

98



משרד מבקר המדינה

דין וחשבון

על הפיקוח והאגף הכלכלי

כפר-אתא

ירושלים, אייר תשכ"ה - מאי 1965

משרד מבקר המדינה
אגף ג' לביקורת הרשויות המקומיות

דין וחשבון מס' 5
על הביקורת במועצה המקומית
כפר-אתא

ירושלים, אייר תשכ"ה - מאי 1965

דין וחשבון זה מסכם את הביקורת על פעולותיה של המועצה המקומית
כפר-אחא עד סוף מרס 1964. הביקורת נסתיימה בינואר 1965. הממצאים
שהועלו במהלך הביקורת נמסרו לראש המועצה, לטיפול. דין וחשבון זה
כולל את ממצאי הביקורת העיקריים. הדין וחשבון הקודם על הביקורת
במועצה המקומית כפר-אחא הוצא בנובמבר 1961.

דמועצה, אוכלוסייתה ותחומה

2 למן ראשית 1960 עלה מספר האוכלוסים ב-4,000 נפש והגיע בסוף 1964 ל-18,000 נפש. רוב המפרנסים מועסקים במקום: 1,200 בביה חרוש "אתא", 900 בשירותים, 400 במלאכה ובמסחר ו-300 בעבודות בנייה. 600 מפרנסים מועסקים בתעשיית הנפט ובתעשייה החימית וכן במפעלים אחרים במפרץ חיפה.

3 תחום המועצה משתרע על 8,200 דונם, מהם 6,700 דונם איזור מגורים, 300 דונם תעשייה ומלאכה ו-1,200 דונם אדמה חקלאית.

4 המועצה הנוכחית נבחרה בנובמבר 1959 והיא מונה 11 חברים. לראש המועצה שני סגנים, מהם מכהן אחד בשכר. בסוף 1964 העסיקה המועצה 247 עובדים - 22 במינהל ו-225 בשירותים, בעיקר בשירותי חינוך והזנה הילד; שניים מעובדי המינהל ו-134 מעובדי השירותים הועסקו במשרות חלקיות. כן העסיקה המועצה 30 עובדים מוגבלים בכושר עבודתם, שחלק משכרם מוחזר למועצה על-ידי שירות התעסוקה של משרד העבודה. המועצה בחרה בכל הוועדות שהחוק מחייב את קיומן.

פעולות המועצה

5 הוצאת המועצה בתקציבה הרגיל בשנת 1963/64 הסתכמה ב-2,279,000 ₪ ובתקציב הבלתי רגיל - ב-655,000 ₪.

א. שירותים מקומיים

6 המועצה מספקת לתושביה את השירותים המקומיים הבאים:

תברואה

7 שירותי התברואה כוללים: ניקוי רחובות; פינוי אשפה מהבחים וממפעלי תעשייה, באמצעות קבלן, פעמיים בשבוע; פיקוח על נקיון חצרות; אחזקת רשת ביוב; פיקוח תברואי על 170 עסקים מסויגים; שירות אנטימלרי והדברת מזיקים.

8 החל באפריל 1959 מאוגדת המועצה ב"איגוד ערים אזור חיפה (ביוב)", יחד עם עיריית חיפה ועוד חמש רשויות מקומיות אחרות, והחל בינואר 1960 משתייכת המועצה ל"רשות ניקוז עמק זבולון", יחד עם עיריית חיפה ושש רשויות מקומיות אחרות. בית המטבחים בכפר-אחא מנוהל, החל במאי 1962, על-ידי "איגוד ערים אזור עמק זבולון (בתי מטבחים ופיקוח וטרינרי)", בו מאוגדת המועצה יחד עם חמש רשויות מקומיות אחרות; ראש המועצה משמש כיושב-ראש האיגוד.

9 הוצאת המועצה על תברואה בשנת 1963/64 הסתכמה ב-242,000 ₪, כולל 72,000 ₪ לפרעון מלוות, הקשורים בהקמת מכון לטיהור מי-שופכין.

שמירה ובטחון

10 שירותי שמירה ובטחון של המועצה כוללים הארת רחובות, כיבוי אש והשתתפות בשירותי הג"א. בינואר 1965 היו בתחום המועצה 670 פנסי רחוב, חלקם פנסי כספית.

11 החל ביוני 1961 מאוגדת המועצה ב"איגוד ערים אזור חיפה (שירותי כבאות)", יחד עם עיריית חיפה ו-14 רשויות מקומיות אחרות.

12 הוצאת המועצה על שמירה ובטחון בשנת 1963/64 הסתכמה ב-38,400 ₪.

רכוש המועצה

- 13 בתחום המועצה 38.5 ק"מ כבישים, 12 ק"מ מדרכות, ו-39 ק"מ רשת ביוב מרכזי, גנים ציבוריים על שטח של 63 דונם, מגרשי משחקים על שטח של 14 דונם ובריכת שחייה על שטח של שישה דונם. בבעלותה או בהחזקה של המועצה 15 מבנים לגני-ילדים ו-10 מבנים לבתי-ספר יסודיים ועל-יסודיים.
- 14 הוצאת המועצה לאחזקת רכושה (לא כולל מבני חינוך) הסתכמה בשנת 1963/64 ב-198,000 ₪, מזה 59,000 ₪ לפרעון מלוות.
- 15 - המועצה טרם השלימה את רישום הנכסים שבהחזקה או בבעלותה בפנקס המקרקעים שלה, וטרם נקטה צעדים לרישום זכויותיה לגבי רוב נכסיה, במיוחד בתי-ספר, גני-ילדים ומגרשי משחקים, אצל רושם הקרקעות.
- 16 - בספירת מלאי מסורגת במחסני המועצה, שנערכה על-ידי הביקורת בנובמבר 1964, נמצאו עודפים וגרעונות של טובין בהשוואה לרישומים, וכן סוגים של טובין שלא נרשמו בכלל. בעקבות הביקורת ערכה המועצה בינואר 1965 ספירת מלאי בפיקוחו של סגן ראש המועצה, הנהיגה כרטיסי בקרה, ועדכנה את הרישומים בכרטיס המלאי. בבדיקה חוזרת בסוף ינואר 1965 נמצא שיפור ניכר בסדרי המחסן.
- 17 - בדיקה שנערכה בספטמבר 1964 בתחום אחזקת הכבישים העלחה, כי המועצה אינה מנהלת כרטיס כבישים בעלת נתונים מעודכנים על מצב הכבישים, אורכם, רוחבם וצורת סלילתם, לפיה אפשר להכניח את תחזוקת הכבישים; איך דיווח שוטף על מצב הכבישים ועל התיקונים שבוצעו בהם והמועצה אינה מכינה תכנית אחזקת כבישים שנתית, יחד עם תחשיב ההוצאות, כדי לערוך את הצעת החקציב שלה על יסוד נתונים מבוססים.

18 משרד מבקר המדינה הבהיר לראש המועצה שהנהגת סידורים אלה עשויה לתרום לניהול יעיל יותר באחזקה הכבישים ולחסכון.

ב. שירותים ממלכתיים

חינוך

(1) בחי-ספר יסודיים

19 בשנת הלימודים תשכ"ה מקיימת המועצה בחי-ספר יסודיים, לפי הפירוט הבא:

מספר החלמידים	מספר הכיתות	מספר בחי-הספר	סוג בית-הספר
2,159	62	4	ממלכתי
1,177	35	2	ממלכתי-דתי
328	22	2	מוכר - חינוך עצמאי
<u>3,664</u>	<u>119</u>	<u>8</u>	ס"ה

20 ליד שלושה מבתי-הספר הממלכתיים וליד בית-ספר ממלכתי-דתי אחד מחזיקה המועצה בחי תלמיד, בהם מבקרים כ-410 תלמידים (כיתות ה' - ח'), בית נוער, בו מבקרים 70 תלמידים (כיתות ז' - ח') ומועדון טכני ל-190 חניכים. בחי התלמיד פועלים 10 שעות בשבוע, בית הנוער - 20 שעות בשבוע והמועדון הטכני - 12 שעות בשבוע. בחינוך המשלים מועסקים 46 מדריכים במשרות חלקיות.

21 המועצה נוחנת לתלמידי בחי-הספר היסודיים, בנוסף לשירותים המקובלים, תמורת אגרה, חינוך משלים, ריפוי שיניים, ביטוח מפני נזקי תאונות וייעוץ פסיכולוגי.

(2) גנני-ילדים

בשנת הלימודים תשכ"ה נמצאים בחחום המועצה גנני-ילדים, לפי

22

הפירוט הבא:

מספר הילדים	מספר גנני-הילדים	סוג הגן
312	10	ממלכתי *
172	5	ממלכתי-דתי
245	7	ציבורי (ארגוני נשים)
120	4	פרטי
<u>849</u>	<u>26</u>	ס"ה

* כולל גן-ילדים ל-23 ילדים למטה מגיל לימוד חובה.

(3) הזנת הילד וקייטנות

23. המועצה מחזיקה ארבעה מטבחי הזנה המספקים בכל יום 1,750 ארוחות לתלמידי בתי-הספר וליילדי הגנים. בקייטנות המועצה ביקרו בפגרת הקיץ של שנת תשכ"ד 350 ילדים.

24. הוצאת המועצה להזנת הילד ולקייטנות בשנת 1963/64 הסתכמה ב-142,600 ₪ וכוסחה: מהשחטפות הורים - 35,000 ₪ (24%), מהשחטפות הממשלה - 71,400 ₪ (50%) ומכספי המועצה - 36,200 ₪ (26%).

(4) בתי-ספר על-יסודיים

בשנת תשכ"ה נמצאים בתחום המועצה ארבעה בתי-ספר על-יסודיים,

25

לפי הפירוט הבא:

<u>מספר</u> <u>התלמידים</u>	<u>מספר</u> <u>הכיחות</u>	<u>סוג</u> <u>בית-הספר</u>
219	6	<u>עירוני</u> : תיכון עיוני
136	5	תיכון עיוני-דתי
101	4	<u>פרטי</u> : מקצועי-דתי
30	2	עיוני-דתי לבנות
<u>486</u>	<u>17</u>	ס"ה

כן נמצאות במקום שלוש ישיבות, בהן לומדים בשנת תשכ"ה 100 תלמידים.

26

הוצאת המועצה לשכר-לימוד מודרג ל-293 תלמידים, שלמדו במקום בשנת 1963/64, הסתכמה ב-17,700 ₪ - 60 ₪ בממוצע שנתי לתלמיד, וב-26,000 ₪ ל-122 תלמידים שלמדו מחוץ למקום - 213 ₪ בממוצע שנתי לתלמיד.

27

כלל הוצאת המועצה על הינוך הסתכמה בשנת 1963/64 ב-754,000 ₪ - 33% מהתקציב הרגיל - כמפורט להלן:

28

האחוז מההוצאה על חינוך %	סכום ההוצאה ₪	
27	200,000	בחי-ספר יסודיים
8	58,000	גני-ילדים
19	143,000	הזנת הילד וקייטנות
27	200,000	בחי-ספר על-יסודיים
6	49,000	חינוך משלים
11	85,000	פרעון מלווה
2	19,000	מינהלה
<u>100</u>	<u>754,000</u>	סה"כ

30 ההוצאה מומנה: מהשתתפות הורים - 156,000 ₪ (21%), מהשתתפות הממשלה - 123,000 ₪ (16%) ומכספי המועצה - 475,000 ₪ (63%).

חרבות

31 החל באוגוסט 1964 מקיימת המועצה ספרייה ציבורית, המכילה כיום 4,500 ספרים, עם שני חדרי קריאה. המועצה מארגנת חוגים לתנ"ך ולהיסטוריה ישראלית ומקיימת הרצאות בתחום הספרות, האמנות והמדע. שיעורים בעברית במסגרת הנחלה הלשונית ניתנים על-ידי הסתדרות העובדים הכללית, בהשתתפות כספית של המועצה.

32 הוצאת המועצה לחרבות בשנת 1963/64 הסתכמה ב-26,100 ₪ וכוסחה מהכנסות של פעולות חרבות - 3,500 ₪ (14%) ומהשתתפות הממשלה - 14,700 ₪ (56%); השאר - 7,900 ₪ (30%) - כוסה מכספי המועצה.

בריאות

33 המועצה הוציאה בשנת 1963/64 55,500 ₪ כהשתתפות בריפוי נזקקי-סעד (כולל ביטוח רפואי) ו-5,000 ₪ הקצבות למוסדות בריאות. ההוצאה כוסחה מהשתתפות הממשלה - 40,100 ₪ (66%) ומהשתתפות חושבים נזקקים - 7,100 ₪ (12%); השאר - 13,300 ₪ (22%) - כוסה מכספי המועצה.

סעד

34 בשנת 1963/64 הגישה המועצה סעד כספי קבוע ל-322 משפחות (1,247 נפשות). כך שולמו באותה שנה 189 מענקי זיקנה לנזקקים ישירות על-ידי משרד הסעד. באותה שנה החזיקה המועצה 43 ילדים במוסדות ו-13 ילדים אצל משפחות אומנות. המועצה מעסיקה בלשכת הסעד שלה שש עובדות סוציאליות, מהן שלוש מוסמכות, וכן שלושה עובדי מינהל.

35 הוצאת המועצה לסעד הסתכמה בשנת 1963/64 ב-403,100 ₪ - 18% מההוצאה בתקציב הרגיל - וכוסחה: מהשתתפות קרובי משפחה - 9,000 ₪ (2%), מהשתתפות מוסדות - 18,000 ₪ (4%), מהשתתפות הממשלה - 248,200 ₪ (62%) ומכספי המועצה - 127,900 ₪ (32%).

36 - בדיקת החשבונות המתנהלים בין המועצה לבין הבנקים העלחה, כי 60 שיקים בסכום כולל של 2,600 ₪, שנמסרו לנזקקי-סעד בחקופה דצמבר 1963 עד יולי 1964, לא נפדו עד סוף ספטמבר 1964. הביקורת הדגישה, כי על המועצה לבטל את השיקים שלא נפדו תוך זמן סביר, ולעמוד על הסיבות לכך.

שירותי דת

37 שירותי דת ניהונים על-ידי מועצה דתית. בתחום המועצה המקומית נמצאים 48 בתי-כנסת, מהם 16 במבנים קבועים, שני מקוואות, וכן בית-עלמין. בהתאם לחוק מכסה המועצה שני שלישים מעודף ההוצאה על ההכנסה של המועצה הדתית. השתתפות זו הסתכמה בשנת 1963/64 ב-43,500 ₪.

ג. מפעלים

אספקת מים

38 המועצה מספקת לתושביה, למוסדות הציבור ולמפעלי התעשייה מים, שהיא קונה מחברת "מקורות". 200 צרכנים מקבלים אח המים מספק פרטי. בשנת 1963/64 הגיעה צריכת המים ל-968,000 מ³, לעומת 1,105,000 מ³ בשנת 1962/63. הצמצום בצריכה נובע מהחקדמות בהתקנת מדי-מים למספר ניכר של צרכנים (4,200 מתוך 4,500 צרכני-מים); ל-200 יחידות דיור נוספות הותקנו 100 מדי-מים משותפים.

39 הכנסת המועצה ממפעל המים הסתכמה בשנת 1963/64 ב-296,400 ₪ וההוצאה - ב-190,400 ₪. בשנים 1960/61 עד 1963/64 הצטבר עודף של מפעל המים בסך 294,300 ₪; עודף זה שימש למימון ההוצאות השוטפות של המועצה.

40 - הביקורת דנה עם המועצה בדבר יצירת קרן, כדרוש על-פי הוראות שרי הפנים והחקלאות, לצורך החלפת רשת המים, שתידרש בעוד מספר שנים.

41 - בהתאם לחוק-עזר לאיגוד ערים אזור חיפה (ביוב) (היטל), חטכ"א - 1961 (סעיף 8) חייב ספק-מים לגבות מכל צרכן היטל בשיעורים הקבועים בחוק-העזר. סעיף 10 לאותו חוק-עזר קובע, כי כל סכום שישולם לאיגוד על-ידי ספק-מים בתחום רשות מקומית ייזקף לזכותה

של אוחה רשות מקומית, לשם כיסוי אוחה המכסה שנקבעה לרשות המקומית בתקציב האיגוד. מאז הפעלת חוק-העזר לא דאגה המועצה לכך, שספק המים הפרטי יעביר לאיגוד ערים אזור חיפה (ביוב) את דמי ההיטל (כ-2,400 ל"י לשנה) שהיה עליו לגבות בהתאם לחוק-העזר האמור, וכתוצאה מכך נאלצה המועצה לכסות מתקציבה, במסגרת השתתפותה, גם אוחם סכומים שהיה על הספק להעביר לאיגוד, בכל שנה, לזכות המועצה.

בריכת שחייה

החל בקיץ 1959 מפעילה המועצה בריכת שחייה שבבעלותה. ההכנסה מבריכת השחייה הסתכמה בשנת 1963/64 ב-9,150 ל"י וההוצאה - ב-13,970 ל"י, כולל פרעון מלווח.

42

ד. עבודות פיתוח

בשנים 1960/61 עד 1963/64 הוציאה המועצה, לפי נחוגיה, לעבודות פיתוח ולהשתתפויות סכום של 1,714,000 ל"י לפי הפירוט הבא:

43

סכום ההוצאה

<u>ל"י</u>	
629,000	הקמת ביוב
389,000	הקמת מבנים למוסדות חינוך
266,000	השתתפות בהקמת מיחנק סיהור של איגוד הערים לביוב
222,000	סלילת כבישים ומדרכות
120,000	הקמת קווי-מים
27,000	הקמת מועדון נוער
21,000	הקמת תאורה
40,000	עבודות שונות
<u>1,714,000</u>	ס"ה

<u>ל"י</u>	<u>%</u>	
337,000	19.7	השתתפות בעלי-נכסים
103,000	6	השתתפות הממשלה
163,000	9.5	השתתפות התקציב הרגיל
906,000	52.8	מלוות
205,000	12	אשראי קבלני
<u>1,714,000</u>	<u>100</u>	ס"ה

- לגבי מרבית עבודות הפיתוח נמסר התכנון והפיקוח על ביצוע העבודה בדרך כלל למהנדסים, שאינם עובדי המועצה. מהנדסים אלה מאשרים את החשבונות החלקיים והסופיים של הקבלנים והמועצה משלמת את החשבונות על סמך האישורים. בדיקה מסורגת של היקפי העבודות העלה, שלחשבונות החלקיים והסופיים ששולמו לא צורף כל תיעוד, כגון יומני עבודה ופנקסי מדידות. תיעוד זה נשאר, כפי שהסבירה המועצה, בידי המהנדסים השכורים. נקבע, שמהנדס שפיקח על הקמת בית-ספר תיכון, לא ניהל יומן עבודה, אשר ממנו אפשר יהיה לעמוד על ההתקדמות ועל נחונים חשובים אחרים בעבודה, ואשר יהווה אסמכתה להצדקה החלוטית לקבלן. גם החוזה שנחתם עם הקבלן מחייב ניהול יומן כזה. בעקבות הביקורת הודיעה המועצה, שלהבא יידרשו המהנדסים לנהל יומני עבודה ולהעביר אליה את כל התיעוד, המתייחס לעבודות שבוצעו, עם גמר העבודות.

46 - בשנת 1964 בוצעו עבודות הרחבה בכבישים בשיכוני "עמידר" שבתחום המועצה על-פי חוזה שנחתם בין המועצה לבין הקבלן. בהוצאות בסך 84,000 ₪ נשאו המועצה (75%) וחברת "עמידר" (25%). הביקורת שנערכה באוקטובר 1964 העלתה שהעבודה בוצעה בצורה שאינה משביעה רצון וחלק מהכביש לא היה במצב חקין. בעקבות הביקורת פנתה המועצה לקבלן ודרשה ממנו תיקון הליקויים.

ענייני כספים

47 בתחום ענייני הכספים העלתה הביקורת את הליקויים הבאים:

48 - פקודות יומן שדינן כדין פקודות שלום, לא נשאו, במקרים רבים, את החימוניהם של ראש המועצה ושל הגזבר, כדרוש על-פי החוק.

49 - המועצה לא ניהלה רישום חקין של טפסים בעלי ערך כספי, כגון פנקסי קבלות, פנקסי שיקים ורשיונות למלאכה. בעקבות הביקורת החלה המועצה בינואר 1965 בניהול הרישום הדרוש.

50 - בבדיקה שנערכה בספטמבר 1964 נמצאו בידי שלושה בעלי חפקידים 35 שיקים חתומים על-החלק ("בלנקו") על ידי המורשים לכך בשם המועצה. הביקורת העירה, שנוהל החתמת שיקים על-החלק נוגד את עקרונות מינהל כספים חקין.

הכנסה והוצאה

51 הכנסת המועצה והוצאתה בשנים 1962/63 ו-1963/64, לפי הפרקים החקציביים, וכך חשבונו האקטיב והפסיב לסוף אותן השנים, מובאים בנספחים. הטבלה הבאה מראה את ההכנסה בפועל של המועצה ואת הוצאתה בשנים 1960/61 עד 1963/64.

הכנסה והוצאה בפועל
(באלפי ל"י)

שנת הכספים	ה כ נ ס ה		ה ו צ א ה		עודף (+) או גרעון (-)		נצבר בסוף השנה
	חקציב רגיל	חקציב בלתי רגיל	ס"ה	חקציב בלתי רגיל	ס"ה	שנתי	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
1960/61	1,324	357	1,681	1,256	422	1,678	3 (+)
1961/62	1,500	285	1,785	1,619	304	1,923	138 (-)
1962/63	2,193	317	2,510	2,018	333	2,351	159 (+)
1963/64	2,246	592	2,838	2,216	655	2,871	33 (-)

52 כדי לשקף נכונה את היקף פעולותיה של המועצה, לא נרשמו בסוויים (3) ו-(5) 163,000 ל"י, שנרשמו בחשבונו המועצה כהעברה מהחקציבים הרגילים לחקציבים הבלתי רגילים (65,000 ל"י בשנת 1960/61, 19,000 ל"י בשנת 1961/62, 16,000 ל"י בשנת 1962/63 ו-63,000 ל"י בשנת 1963/64).

א. הכנסה

הטבלה הבאה מראה את התפלגות ההכנסה לסוגיה בחקציב הרגיל, בשנים

53

1960/61 עד 1963/64

1960/61		1961/62		1962/63		1963/64		סוג ההכנסה
האחוז מכלל ההכנסה בחקציב הרגיל	סכום ההכנסה	האחוז מכלל ההכנסה בחקציב הרגיל	סכום ההכנסה	האחוז מכלל ההכנסה בחקציב הרגיל	סכום ההכנסה	האחוז מכלל ההכנסה בחקציב הרגיל	סכום ההכנסה	
(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
%	אלפי ל"י	%	אלפי ל"י	%	אלפי ל"י	%	אלפי ל"י	
32	427	32	486	27	599	34	754	מסים
13	178	17	259	12	257	12	281	הכנסות משירותים
15	199	16	238	16	357	14	306	הכנסות ממפעלים
5	59	7	99	12	272	5	124	השתתפות בעלי- נכסים
24	319	23	349	28	605	32	708	השתתפות הממשלה
11	142	5	69	5	103	3	72	מלוות לקונסולידציה
100	1,324	100	1,500	100	2,193	100	2,245	סה"כ

הטבלה מראה כי השתתפות הממשלה גדלה בשנים האחרונות והגיעה בשנת

54

1963/64 ל-32% מן ההכנסה בחקציב הרגיל באותה שנה.

ב. הוצאה

להלן התפלגות ההוצאה בתקציב הרגיל, בשנים 1960/61 עד 1963/64, לפי

55

ייעודה:

1960/61		1961/62		1962/63		1963/64		סוג ההוצאה
האחוז מכלל ההוצאה בתקציב הרגיל	סכום והוצאה	האחוז מכלל ההוצאה בתקציב הרגיל	סכום והוצאה	האחוז מכלל ההוצאה בתקציב הרגיל	סכום והוצאה	האחוז מכלל ההוצאה בתקציב הרגיל	סכום והוצאה	
(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
%	אלפי ל	%	אלפי ל	%	אלפי ל	%	אלפי ל	
9	119	8	139	8	169	9	199	הנהלה כללית
17	219	19	314	16	335	17	388	שירותים מקומיים
49	644	47	768	49	988	53	1,202	שירותים ממלכתיים
16	210	10	158	15	295	8	192	מפעלים
7	100	13	208	10	209	10	240	פרעון מלווח לשירותים ולמפעלים
2	28	3	47	2	37	3	58	פרעון מלווח לקונסולידציה
	1		4		1			מניות
100	1,321	100	1,638	100	2,034	100	2,279	סה"כ

ג. עודף וגרעון

בתחילת שנת 1960/61 היה הגרעון הנצבר 253,000 ל. בשנים 1960/61 עד 1963/64 נוצר גרעון נוסף בסך 395,000 ל, מזה 163,000 ל על-השבון עבודות פיתוח שלא היה להן מימון. עוד גורמים להיווצרות הגרעונות היו הכנסה פחותה מהאומדנים המקוריים במסים והוצאה יחסית לעומת התקציבים המאושרים,

56

בעיקר בשירותים ממלכתיים ובמינהל. בחקופה הנסקרה, כפי שצויינה לעיל, קיבלה המועצה מילווה לקונסולידציה בסך כולל של 386,000 ל"י, והגרעון הנצבר הגיע איפוא ליום 31.3.1964 ל-262,000 ל"י - סכום הגדול אך במעט מן הגרעון הנצבר בראשית 1960/61.

ד. עומס המלווה

עומס המלווה של המועצה (קרן) ליום 31.3.64 הסתכם ב-1,478,000 ל"י, סכום השווה ל-65% מהוצאתה בחקציב הרגיל. הוצאת המועצה לפרעון מלווה (קרן ורבית) הסתכמה בשנת 1963/64 ב-298,000 ל"י - 13% מהוצאתה בחקציב הרגיל.

57

ה. מסים וגבייתם

פיגורי המסים עלו מ-298,000 ל"י בסוף שנת 1960/61 ל-546,000 ל"י ליום 31.3.64, וחובות בעלי-נכסים על חשבון השחפתותם בהוצאות לעבודות פיתוח - מ-146,000 ל"י ל-494,000 ל"י.

58

- המועצה נחנה, מטעמים סוציאליים, הנחות במסים בשנים 1962/63 ו-1963/64 בסכום של 48,900 ל"י. מליאת המועצה אישרה לאותן שנים הנחות בסך 23,500 ל"י בלבד. הביקורת הטעימה שכל ההנחות ממסים, אף אלה שניחנו מטעמים סוציאליים, צריכות להינתן על-ידי מליאת המועצה.

59

* *

*

המועצה המקומית כפר-אתא היקנה מרביח הליקויים שהעלחה הביקורת בעבר,
ומינהל המועצה ושירותיה (בתוכם מפעלי החינוך המרובים) נמצאו
בדרך כלל חקינים בחקופה הנסקרת.

משרד מבקר המדינה

ירושלים, כ"ה בניסן תשכ"ה
27 באפריל 1965

הכנסת והוצאתה של המועצה
בשנות הכספים 1962/63 ו- 1963/64*

ה ה ו צ א ה			ה כ נ ס ה				
1963/64		1962/63	החלק או הפרק	1963/64		1962/63	החלק או הפרק
הוצאה בפועל	חקציב מאושר	הוצאה בפועל		הכנסה בפועל	אומדן מאושר	הכנסה בפועל	
(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
			<u>חקציב רגיל</u>				<u>חקציב רגיל</u>
			<u>מסים</u>				<u>מסים</u>
198,799	198,000	168,920	הנהלה כללית	597,917	610,000	505,812	ארנונות
			<u>שירותים מקומיים</u>	65,372	33,900	29,417	אגרות
241,967	182,860	190,740	חברואה	91,214	76,600	63,542	היטלים
38,428	52,900	44,137	שמירה ובסחון				
34,410	39,800	38,003	תכנון ובניין	754,503	720,500	598,771	ס"ה
197,991	209,292	163,351	רכוש הרשות				<u>שירותים מקומיים</u>
17,827	13,100	14,572	שונוח	6,164	4,350	2,994	חברואה
			ס"ה	48,344	50,000	40,148	תכנון ובניין
530,623	497,952	450,803	<u>שירותים ממלכתיים</u>	12,894	12,950	9,599	רכוש הרשות
			חינוך	19,956	19,200	30,057	שונוח
753,953	707,160	618,402	תרבות	87,358	86,500	82,798	ס"ה
26,121	12,700	9,274	בריאות				<u>שירותים ממלכתיים</u>
60,497	54,100	44,543	סעד				<u>(הכנסות מקומיות)</u>
403,098	476,020	350,940	דח	156,128	196,200	155,749	חינוך
43,472	42,500	40,026	ס"ה	3,501	1,500	1,840	תרבות
1,287,141	1,292,480	1,063,185	<u>מפעלים</u>	7,143	7,000	6,664	בריאות
			מים	26,969	9,000	9,900	סעד
190,435	279,000	285,184	בריכת שחייה	193,741	213,700	174,153	ס"ה
13,970	19,800	27,796	קרנוח				<u>מפעלים</u>
204,405	298,800	312,980	פרעון מלווח לקונסולידציה	296,441	355,000	349,129	מים
-	-	787	ס"ה	9,150	9,000	8,255	בריכת שחייה
57,907	52,700	37,397	<u>השתתפות הממשלה</u>	305,591	364,000	357,384	ס"ה
			בחינוך	122,560	139,300	103,674	השתתפות הממשלה
			בהרבות	14,741	500	-	בחינוך
			בבריאות	40,059	25,000	24,544	בהרבות
			בסעד	248,257	310,000	223,071	בבריאות
			בשונוח	24,399	31,500	24,000	בסעד
			הענקת כללית	257,800	250,000	229,200	בשונוח
			ס"ה	707,816	756,300	604,489	הענקת כללית
			השתתפות בעלי-נכסים	124,547	199,300	271,532	ס"ה
			מלווח לקונסולידציה	72,000	-	103,350	השתתפות בעלי-נכסים
2,278,875	2,339,932	2,034,072	ס"ה חקציב רגיל	2,245,556	2,340,300	2,192,477	מלווח לקונסולידציה
654,673		332,629	חקציב בלתי רגיל	654,673		332,629	ס"ה חקציב רגיל
2,933,548		2,366,701	ס"ה חקציב רגיל ובלתי רגיל	2,900,229		2,525,106	חקציב בלתי רגיל
-		158,405	עודף	33,319		-	ס"ה חקציב רגיל ובלתי רגיל
2,933,548		2,525,106	ס"ה	2,933,548		2,525,106	גרעון

* הדו"ח הכספי של המועצה לשנת 1963/64 הוכן לפי המכוננת החדשה שנקבעה על-ידי משרד הפנים. על מנת לאפשר השוואת פרקי החקציב השונים עם אלה של השנה הקודמת, שובצו בנספח זה גם ההכנסות וההוצאות לשנת 1963/64 במכוננת שהיתה נהוגה לגבי שנת 1962/63.

נספח ב'

חשבון האקטיב והפסיב
(לתאריכים 31.3.63 ו-31.3.64)

<u>31.3.64</u> ₪	<u>31.3.63</u> ₪	<u>ה פ ס י ב</u>	<u>31.3.64</u> ₪	<u>31.3.63</u> ₪	<u>ה א ק ט י ב</u>
59,506	67,690	משיכות-יחר	6,574	9,357	מזומנים בקופה ובבנקים
33,945	50,702	פקדונות			האוצר - חשבון סילוקין
309,180	372,241	זכאים	20,031	11,666	
73,148	17,246	מלווח שפרים הוצאו	9,346	9,346	מניות בערך נקוב
9,346	9,346	קרן מניות	24,439	23,206	מקדמות
			122,172	158,247	חייבים
			39,916	76,075	סחטן
			262,647	229,328	גרעון
<u>485,125</u>	<u>517,225</u>	ס"ה	<u>485,125</u>	<u>517,225</u>	ס"ה

עומס המלווח

עומס המלווח של המועצה (קרן) ל-31.3.64 הסתכם ב-1,477,792 ₪.

