



**משרד מבקר המדינה**

**דין וחשבון  
על הביקורת במועצה המקומית  
קרית-מוצקין**

ירושלים, תמוז תשכ"ה - יולי 1965

**משרד מבקר המדינה**  
**אגף ג' לביקורת הרשויות המקומיות**

**דין וחשבון מס' 4**  
**על הביקורת במועצה המקומית**  
**קרית-מוצקין**

ירושלים, תמוז תשכ"ה - יולי 1965

דין וחשבון זה מסכם את הביקורת שערך משרד מבקר המדינה על פעולותיה של המועצה המקומית קריח-מוצקין בשנים 1960/61 עד 1963/64. הביקורת הושלמה באפריל 1965. הממצאים שהועלו במהלך הביקורת נמסרו לראש המועצה, לטיפול. דין וחשבון זה כולל את ממצאי הביקורת העיקריים. הדין וחשבון הקודם על הביקורת במועצה זו הוצא בספטמבר 1961.

המועצה, אוכלוסייתה ותחומה

2 בסוף 1964 מנתה אוכלוסיית קריח-מוצקין, לפי נתוני המועצה, 13,000 נפש. כ-1,000 מפרנסים מועסקים במקום, מהם 600 במסחר, במלאכה ובחעשייה והיתר - בשירותים ובהוראה. כ-2,000 תושבים מועסקים מחוץ למקום, בחיפה ובסביבה, במלאכה ובשירותים.

3 תחום המועצה משתרע על 2,300 דונם. ל-3,000 יחידות דיור שהיו בתחום המועצה בשנת 1960/61 נוספו 700 יחידות שהוקמו על-ידי משרד השיכון, חברת "רסקו" ובונים פרטיים.

4 המועצה הנוכחית שנבחרה בנובמבר 1959 מונה 11 חברים. לראש המועצה סגן המכהן ללא שכר. המועצה הפעילה 17 ועדות, ביניהן כל הוועדות הסטטוטוריות.

5 בסוף 1964 העסיקה המועצה 134 עובדים, מהם 18 במינהל ו-116 בשירותים, כולל 30 מורים בבית-הספר התיכון שלה. כן העסיקה המועצה 20 פועלים מוגבלים בכושר עבודה, ששכרם משולם על-ידי המועצה ועל-ידי משרד העבודה, והמועצה נושאת בהוצאות לתוספות סוציאליות, כמקובל.

פעולות המועצה

6 הוצאת המועצה בתקציבה הרגיל לשנת 1963/64 הסתכמה ב-1,942,000 ₪ (149 לנפש) ובתקציב הבלתי רגיל ב-951,000 ₪.

א. שירותים מקומיים

7 (1) שירותי השמירה והבטחון של המועצה הם: תאורת רחובות, השתתפות בשירות כיבוי אש והשתתפות בשירותי הג"א. בסוף שנת 1964

## קריה-מוצקין

היו בתחום המועצה כ-400 פנסי רחוב, מהם כ-250 פנסי כספית. שירותי הכיבוי ניתנים על-ידי "איגוד ערים אזור חיפה (שירותי כבאות)", בו מאוגדות, מלבד המועצה, 15 רשויות מקומיות. בשנת 1963/64 הוציאה המועצה לשמירה ובטחון 42,000 ₪, מזה 9,000 ₪ הקצבה להג"א, ו-6,000 ₪ השתתפות באיגוד ערים (שירותי כבאות).

8 - המועצה לא פיקחה על כך, אם המקלטים הקיימים נמצאים במצב מתאים ועשויים לשמש מחסה בשעת הצורך. נקבע, שאחדים מהמקלטים משמשים כמחסנים לחומרים מחלקחים ולאחסון חפצי בית ישנים.

9 הביקורת העירה למועצה על כך, שיש להקפיד על הקמת מקלטים על-ידי כל הבונים, וכן שיש לפקח על מצב המקלטים הקיימים.

10 (2) שירותי החברואה כוללים ניקוי רחובות ופינוי אשפה מהבתים ומהמוסדות, פעמיים בשבוע. המועצה חברה ב"איגוד ערים אזור חיפה (ביוב)". יחד עם עוד שש רשויות מקומיות. המועצה מחזיקה בארבע תחנות שאיבה המזרימות את מי הביוב למכון הטיהור של האיגוד.

11 לשם ניהולו והפעלתו של בית מטבחים משהף בתחום המועצה המקומית כפר-אחא ולשם קיום פיקוח וטרינרי ופעולות נגד כלבת, מאוגדת המועצה ב"איגוד ערים אזור עמק זבולון (בתי מטבחים ופיקוח וטרינרי)" עם עוד חמש רשויות מקומיות.

12 (3) יחד עם המועצות המקומיות קריה-ביאליק וקריה-ים שותפה המועצה בוועדה המקומית לבנייה ולתכנון עיר (אזור קריות). עם ועדה זו, שהוקמה על-פי צו שר הפנים משנת תשי"ד - 1953, נמנים ראשי הרשויות המקומיות, נציגי משרדי הבריאות, העבודה, והפנים (לשכת התכנון) וכיושב ראש משמש קצין המחוז. בהסכם ליסוד הוועדה נקבע,

## קריה-מוצקין

שהוצאות הפעלתה תכוסינה באופן שווה על-ידי שלוש הרשויות המקומיות, ואילו עודף ההכנסה על ההוצאה יחולק בין הרשויות בהתאם להכנסות מאגרות בנייה מתחומיהן. המועצה מנהלת את חשבונות הוועדה ואת קופתה ומשרדי הוועדה שוכנים במבנה שלה. בשנת 1963/64 העבירה הוועדה למועצה המקומית 130,000 ₪, מזה 4,600 ₪ בעד שירותים שסיפקה לוועדה, והיתר - כחלקה בהכנסה מהאגרה.

13 (4) המועצה מקיימת, עם עוד שש רשויות מקומיות, בית-משפט עירוני, שמקום מושבו בקריה-ביאליק.

14 (5) בבעלות המועצה רכוש דלא-ניידי המשמש בחלקו לצרכי המועצה ובחלקו הוא מושכר. הרכוש המושכר כולל: 21 דוכנים בשוק, מבנה לבית קפה, 7 קיוסקים, בית קולנוע, משרדי בנק, ו-3 דירות שנמסרו למועצה כעזבון בחיים, ועדיין הן מוחזקות בידי בעליהן. הרכוש לצרכי ציבור כולל: משרדי המועצה, בית-כנסת, מקווה ובית-מרחץ, כבישים באורך של 20 ק"מ, מדרכות באורך של 53 ק"מ, שדרות נסועות - 2 ק"מ, 10 מבנים לחינוך, בית הרבות, "בית-המגן", מועדון קשישים, 3 מועדונים נוער, 80 דונם גנים ציבוריים, בית שחיטה לעופות, 11 בארות מים, בריכת מים, ו-4 תחנות שאיבה למי ביוב.

15 הוצאת המועצה לרכוש הסתכמה בשנת 1963/64 ב-131,000 ₪, מזה 63,000 ₪ להחזקת גנים ונסיעות ו-53,000 ₪ לפרעון מלוות. כן העבירה המועצה 61,000 ₪ מתקציבה הרגיל כהשחפוח בתקציב הבלתי רגיל לסלילת כבישים ומדרכות. ההכנסה מהשכרת רכוש הסתכמה ב-8,100 ₪.

16 - המועצה לא ניהלה רישום מרוכז של הציוד והריהוט הנמצא במשרדיה ובמוסדותיה. בעקבות הביקורת ניגשה המועצה בפברואר 1965 להנהגת הרישום.

- 17 - במשרדי המועצה, במוסדותיה ובבתי המלאכה שלה לא הוחקנו מכשירים לכיבוי-אש.
- 18 המועצה מחזיקה מחסן לסחורות בלתי מוקצבות, שערכו על-פי השבונות המועצה בסוף מרס 1964 - 38,138 ל"י (כולל מדי-מיס בקונסיגנציה בערך של 20,564 ל"י).
- 19 - לפי הוראות החוק לא ישולם מקומה המועצה שום תשלום אלא אם כלולה בתקציב השוטף הרשאה לביצועו, או שהחליטה המועצה במיוחד על כך, באישורו של משרד הפנים. לשם רכישת טובין למחסן יש להקים, לפי הוראות החוק, קרן מיוחדת מהקצבות מיועדות לכך בתקציבים המאושרים ("קרן למחסן בלתי מוקצב"). המועצה לא קבעה בתקציביה הקצבות לקרן מחסן ושילמה את חמורת הטובין שרכשה בלי שהיו לה הקצבות לכך.

ג. שירותים ממלכתיים

חינוך

בתי-ספר יסודיים

20 בשנת הלימודים תשכ"ה קיימה המועצה ארבעה בתי-ספר יסודיים, לפי הפירוט הבא:

<u>מספר התלמידים</u>	<u>מספר הכיתות</u>	<u>מספר בתי-הספר</u>	<u>סוג בית-הספר</u>
1,459	49	3	ממלכתי
356	11	1	ממלכתי-דתי
<u>1,815</u>	<u>60</u>	<u>4</u>	ס"ה
<u><u>          </u></u>	<u><u>          </u></u>	<u><u>          </u></u>	

21 המועצה מספקת לתלמידי בחי-הספר היסודיים, נוסף לשירותים המקובלים: ביטוח מפני נזקי חאונות, ייעוץ פסיכו-הגייני, בדיקות רפואיות ורפוי שיניים. ההוצאה לשירותים נוספים בבחי-הספר ובגני-הילדים הסתכמה בשנת 1963/64 ב-25,000 ₪ וההכנסה מאגרת שירותים נוספים - ב-21,000 ₪.

#### גני-ילדים

22 בשנת הלימודים תשכ"ה החזיקה המועצה שישה גני-ילדים, בהם ביקרו 175 ילדים גילאי לימוד חובה ו-25 ילדים מחוץ ללימוד חובה.

#### הזנת הילד וקייטנה

23 המועצה מקיימת שלושה מטבחי הזנה לימודיים המספקים 400 ארוחות ליום. כן מקיימת המועצה קייטנה לתלמידי בחי-הספר היסודיים; בעונת הקיץ תשכ"ד השתתפו בקייטנה 220 תלמידים. ההוצאה להזנת הילד ולקייטנה הסתכמה בשנת 1963/64 ב-46,000 ₪, מהם 33,000 ₪ להזנה ו-13,000 ₪ לקייטנה. ההוצאה כוסתה: מהשתתפות הורים - 16,000 ₪ (35%), מהשתתפות הממשלה - 12,000 ₪ (26%), והשאר - 18,000 ₪ (39%) - מכספי המועצה.

24 הוצאת המועצה לחינוך יסודי הסתכמה בשנת 1963/64 בסך 286,000 ₪, מזה להחזקת בחי-הספר 255,000 ₪ ולהחזקת גני-הילדים 31,000 ₪.

#### חינוך על-יסודי

25 המועצה מקיימת בית-ספר תיכון, בו למדו בשנת הלימודים תשכ"ה 508 תלמידים ב-15 כיתות; 160 תלמידים הם מחוץ למקום.

## קריח-מוצקין

26. המועצה משתתפת בשכר לימוד מודרג ל-169 חלמידים הלומדים ב-23 מוסדות על-יסודיים מחוץ למקום. ההוצאה להשתתפות בשכר לימוד מודרג הגיעה בשנת 1963/64 ל-7,000 ₪.

27. המועצה שותפה ב"חסך", קופת חסכון לחינוך תיכון בע"מ, מיסודה של עיריית חיפה. לפי חכנית החסכון חוסכים ההורים עד לכניסת החלמיד לבית-הספר העל-יסודי שליש משכר הלימוד והמועצה מצדה מחייבת, באמצעות הקופה, לשלם שליש משכר הלימוד לחוסך.

28. - המועצה אינה דורשת מאת "חסך" הודעות שוטפות על תושביה החוסכים, כפי שהיא רשאת לפי ההסכם, והיא אינה מנהלת רישום אודותיהם, דבר המקשה על עריכת החזית הוצאותיה לחינוך על-יסודי.

29. הוצאת המועצה לחינוך על-יסודי הסתכמה בשנת 1963/64 ב-400,000 ₪, כולל 30,000 ₪ לפרעון מלוות; ההוצאה כוסחה: מהשתתפות הורים - 284,000 ₪ (71%) ומכספי המועצה - 116,000 ₪ (29%).

30. כלל ההוצאה לחינוך הסתכמה בשנת 1963/64 ב-686,000 ₪ (כולל 27,168 ₪ לפרעון מלוות על-חשבון הקמת מבני חינוך) - 36% מההוצאה בתקציב הרגיל. ההוצאה מומנה: מהשתתפות הורים - 325,000 ₪ (47%), מהשתתפות הממשלה - 12,000 ₪ (2%), והשאר - 349,000 ₪ (51%) - מכספי המועצה.

### תרבות

31. המועצה מחזיקה בית תרבות, בו מחקיימות הרצאות, חוגים וכן שעורי קיץ אוניברסיטאיים, בשיחוף המחלקה לחינוך מבוגרים במשרד החינוך והתרבות. החל בשנת 1961 מקיימת המועצה מועדון קשישים בו מחקיימות

## קריית-מוצקין

הרצאות, פעולות חברתיות וחוגים למלאכת-יד. בשנת 1964 הקימה המועצה מבנה למועדון הקשישים בצמוד לביה התרבות, ובו שלושה חדרים לחוגים ואולם הרצאות. המועצה מקיימת ספרייה ציבורית בעלת 6,000 ספרים, בית חלמיד ומרכז נוער, בהם מבקרים 120 חלמידים.

32 ההוצאה לתרבות בשנת 1963/64 הסתכמה ב-44,000 ₪; ההכנסה הסתכמה ב-15,000 ₪, מזה - 9,000 ₪ מדמי כניסה ודמי שימוש בספרייה ו-6,000 ₪ השתתפות הממשלה: העודף - 29,000 ₪ - כוסה מכספי המועצה.

### בריאות

33 שירותי הבריאות ניתנים על-ידי שלוש קופות חולים המחזיקות כל אחת מרפאה במקום. המועצה, בשיחוף עם האגודה למלחמה בסרטן, מחזיקה תחנת בדיקה ואיבחון מוקדם. התחנה שוכנת בבניין שהמועצה העמידה לרשות התחנה לטיפול באם ובילד, והיא מופעלת על-ידי הסניף האזורי של האגודה למלחמה בסרטן. עובדי התחנה - רופא, אחות ופקידה - עובדים בהתנדבות והשירות ניתן ללא תמורה. בשנת 1963/64 הסתכמו ההוצאות המינהליות של התחנה ב-1,500 ₪ והן כוסו על-ידי המועצה. כלל הוצאת המועצה לבריאות הסתכמה בשנת 1963/64 ב-26,000 ₪, מזה 22,000 ₪ לביטוח רפואי לנזקקי-סעד, והיתר - תמיכות לקופות חולים ולאגודות בריאות אחרות. השתתפות משרד הבריאות הסתכמה ב-17,500 ₪.

### סעד

34 בשנת 1964 הגישה המועצה סעד כלכלי קבוע ל-250 משפחות (660 נפש), סעד כלכלי אחר ל-12 משפחות (35 נפש) ו-100 מענקי זיקנה. כן משתתפת המועצה בחלום שכר-דירה ל-72 משפחות ומחזיקה 26 ילדים ו-4 זקנים במוסדות.

## קריח-מוצקין

- 35 הוצאת המועצה לסעד הגיעה בשנת 1963/64 ל-253,000 ₪ (14% מהחציב הרגיל) וכוסחה: 173,000 ₪ (68%) מהשחטפוח משרד הסעד, 10,000 ₪ (4%) מהשחטפוח קרובים, והשאר- 70,000 ₪ (28%) - מכספי המועצה.
- 36 - נמצא כי אצל מספר נזקקי-סעד לא נערכו ביקורי-בית בחדירות סבירה, ובאחדים מהמקרים לא נערכו ביקורי-בית כלל.
- 37 לאחרונה קיבלה המועצה עובד סעד נוסף, והיא מעסיקה, החל בדצמבר 1964, בלשכת הסעד חמישה עובדים, ארבעה מהם מקצועיים.

### שירותי דת

- 38 השירותים הדתיים במקום ניהנים על-ידי המועצה הדתית והמועצה משתתפת, כמקובל, בכיסוי שני שלישים מעודף הוצאת המועצה הדתית על הכנסה. בשנת 1963/64 הוציאה המועצה על שירותי דת 30,600 ₪, מזה 28,100 ₪ כהשחטפוח בחציב המועצה הדתית ו-2,500 ₪ לפרעון מלוות.

### ג. מפעל המים

- 39 המועצה מספקת להושביה מים שחלקם מופקים מבארות שלה וחלקם נקנים מחברת "מקורות". בסוף 1964 הגיע מספר צרכני המים ל-3,600 בקירוב ולכולם הוחקנו מדי-מים. אורך רשת הצנורות מגיע ל-20 ק"מ בקירוב. בשנת 1963/64 סיפקה המועצה 912,000 מ<sup>3</sup> מים, מהם 501,000 מ<sup>3</sup> שהפיקה מבארוחיה ו-411,000 מ<sup>3</sup> שקנתה מחברת "מקורות". בשנת 1963/64 היתה הוצאת המועצה לאספקת מים 261,800 ₪ והיא כוסחה מההכנסה באותו סכום.

### ד. עבודות פיתוח

- 40 הוצאת המועצה לעבודות פיתוח בשנים 1960/61 עד 1963/64 הסתכמה, לפי הרישום בפנקסיה, ב-2,232,000 ₪; העבודות העיקריות היו:

קריח-מוצקין

ל " פ	
533,000	החקנת רשת ביוב
420,000	סלילת כבישים ומדרכות
400,000	הקמת מבני חינוך
330,000	השתתפות בהקמת המכון לטיהור מי-שופכין
170,000	הקמת בית המועצה
103,000	רכישת זכויות מים
94,000	הרחבת מבני חרבות
49,000	הקמת מועדוני נוער
19,000	הקמת אנדרטה והשלמת "בית-המגן"

41

ההוצאה לעבודות הפיתוח מומנה מן המקורות הבאים: 42

%	ל " פ	
26.2	585,000	השתתפות בעלי-נכסים
0.4	9,000	השתתפות הממשלה
0.6	14,000	מכירת רכוש
6.8	152,000	השתתפות התקציב הרגיל
49.8	1,110,000	כספי מלוות
16.2	362,000	אשראי קבלני
<u>100</u>	<u>2,232,000</u>	ס"ה

הביקורת העלחה מספר ליקויים בחחום מטירת עבודות פיתוח ובביצוען: 43

במפרטים הטכניים, במיכרזים ובחוזים עם קבלנים לעבודות בנייה ולעבודות ביוב נקבעו חנאים לטיב העבודה והחומרים, אולם

קריה-מוצקין

לגבי עבודות סלילה של כבישים ומדרכות לא נקבעו תנאים כאלה. בעבודות הבנייה לא הוקפד על בדיקות הטיב ובחיקי העבודה לא נמצא חיעוד עליהן. הביקורת הצביעה על הצורך לכלול הגדרות טיב בעבודות סלילה ולהקפיד על בדיקות אלה בכל העבודות. כן הצביעה הביקורת על כך שבעבודות סלילה מן הצורך לערוך בדיקות קרקע לפני הכנת התכניות, כדי לבסס הכניות אלה על נתונים מציאותיים ולצמצם את הצורך בשינויים בעת הביצוע.

44 - ההוראות בדבר מיכרזים וקבלת הצעות קובעות שיש להמציא לוועדת המיכרזים אומדן הוצאות העבודה עליה הוברז. אומדנים כאלה לא הוכנו, ובידי ועדת המיכרזים לא היה כל חומר לבדיקה ביסוס ההצעות.

1/11/77  
(1)  
1

45 - בחוזה העבודה עם הקבלנים נקבע, כי על הקבלן לבטח את הפועלים ואת המכונות נגד תביעות צד שלישי. בחיקי המועצה אין רישומים על כך, אם אמנם נתקבלו הוכחות מהקבלנים על ביצוע הביטוחים.

v  
(2)  
1/6-77  
(681)

46 - בחוזי העבודה נקבעה, בין השאר, אחריות הקבלן לטיב העבודה מיום קבלתה על-ידי המהנדס. בחיקי העבודה לא נמצאו אישורים כאלה; בהיעדרם קשה לקבוע, מתי מהחילה ומתי נגמרת תקופת אחריות זו.

(3)

47 - הכמויות בחוזים הן מוערכות והתשלום לקבלן מגיע על סמך הביצוע הממשי. כמויות הביצוע נקבעו לפי מדידות. בחיקי עבודות הבנייה לא נמצאו פרטי מדידות, ובכך חסר החיעוד הבסיסי להצדקת התשלומים.

(4)

48 ראש המועצה הסביר שהאחראים לתכנון ופיקוח הם מהנדסי חוץ ואלה אינם מקפידים על העברת החומר לידי המועצה. הביקורת הדגישה, כי

כאשר רשות מקומית הפועלת על-פי חוק מעסיקה יועצים מקצועיים פרטיים, עליה לדרוש ולקבל מהם, בנוסף על אישוריהם, גם את האסמכתות המשמשות בסיס לכך. בעקבות הערות הביקורת הנהיגה המועצה הסדרים להמצאת האסמכתות על-ידי המהנדסים.

49 - תוספות החייקרות אושרו לקבלנים לא באחידות ובהסתמך על שינויי המדד, המתפרסמים בירחון הסטטיסטי לישראל, כפי שנקבע בחוזים. לקבלן שהקים בית-ספר, ניתנה תוספת החייקרות בסך 2,230 ל" בעד תקופה של שבעה חודשים, בשיעור של 4% מכלל החשבון. בחיקי המועצה אין רישומים על אופן קביעת תוספת זו. במקרה של הקמת בית-ספר אחר שולמה תוספת החייקרות בסך 1,120 ל" על בסיס 448 שעות עבודה של פועלים בעונת הקיץ כשקוצרו שעות עבודתם של פועלי הבניין. בחיקי המועצה אין העתקי יומנים או רישומים אחרים מהם אפשר לאמת את מספר השעות.

16-7<sup>11</sup>  
(681)

### עניינים כספיים

#### א. הכנסה והוצאה

50. הכנסת המועצה והוצאתה בשנים 1962/63 ו-1963/64, לפי הפרקים החקציביים, וכן חשבון האקטיב והפסיב לסוף אותן השנים, מובאים בנספחים. הטבלה הבאה מראה את ההכנסה בפועל של המועצה ואת הוצאתה בשנים 1960/61 עד 1963/64.

**הכנסה והוצאה בפועל**  
(באלפי ₪)

51

שנת הכספים	ה כ נ ס ה			ה ו צ א ה			עודף (+) או גרעון (-)	
	חקציב רגיל	חקציב בלתי רגיל	ס"ה	חקציב רגיל	חקציב בלתי רגיל	ס"ה	שנתי	נצבר לסוף השנה
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1960/61	1,015	353	1,368	926	358	1,284	(+) 84	(-) 105
1961/62	1,329	426	1,755	1,267	468	1,735	(+) 20	(-) 85
1962/63	1,758	447	2,205	1,709	454	2,163	(+) 42	(-) 43
1963/64	1,985	853	2,838	1,844	951	2,795	(+) 43	-

כדי לשקף נכונה את הכנסתה והוצאתה של המועצה בפועל, לא נכללו בטורים (3) ו-(5) השחתפויים החקציב הרגיל בתקציב הבלתי רגיל: בשנת 1960/61 - 5,000 ₪, ב-1961/62 - 42,000 ₪, ב-1962/63 - 7,000 ₪ וב-1963/64 - 98,000 ₪.

52

**הכנסה**

הטבלה הבאה מראה את התפלגות ההכנסה לסוגיה ואח חלקם בכלל התקציב הרגיל בשנים 1960/61 עד 1963/64 (באלפי ₪ ובאחוזים):

53

1960/61		1961/62		1962/63		1963/64		ההכנסה מל"ג
האחוז מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל	סכום ההכנסה	האחוז מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל	סכום ההכנסה	האחוז מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל	סכום ההכנסה	האחוז מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל	סכום ההכנסה	
%		%		%		%		
38.2	388	34.0	464	31.8	556	34.4	681	מסים
3.2	31	3.3	44	7.5	132	13.3	263	הכנסות משירותים מקומיים
16.7	168	17.5	248	22.4	395	17.3	344	הכנסות משירותים ממלכתיים
7.1	72	15.0	216	12.8	225	13.5	268	מפעלים
5.1	52	8.5	115	5.2	92	0.9	19	השתתפות בעלי-נכסים
-	-	5.2	7	0.3	5	0.2	4	השתתפות מוסדות וקרנות
20.1	206	15.2	218	17.7	312	17.1	340	השתתפות הממשלה
9.6	98	1.3	17	2.3	41	3.3	66	מלוות לכיסוי חשומים, הפרשי הצמדה וקונסולידציה של חובות
100.0	1,015	100.0	1,329	100.0	1,758	100.0	1,985	סה"כ

הטבלה הבאה מראה את החפלטות ההוצאה לסוגיה ואת חלקם בכלל החקציב הרגיל בשנים 1960/61 עד 1963/64 (באלפי ₪ ובאחוזים):

1960/61		1961/62		1962/63		1963/64		סוג ההוצאה
האחוז מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל	סכום ההוצאה	האחוז מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל	סכום ההוצאה	האחוז מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל	סכום ההוצאה	האחוז מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל	סכום ההוצאה	
%		%		%		%		
10.8	100	8.4	110	7.3	125	5.9	115	הנהלה כללית
29	269	19.6	261	26.3	453	26.9	522	שירותים מקומיים
48	446	40.5	540	51.4	879	52.2	1,013	שירותים ממלכתיים
7.7	72	12.4	165	12.8	220	13.7	265	מפעלים
4.5	44	19.1	253	2.2	39	1.3	27	פרעון מלווה לקונסולידציה ולכיסוי גרעונות
100	931	100	1,329	100	1,716	100	1,942	ס"ה

56 יש לציין את ההקטנה באחוז ההוצאה לפרעון מלווה לקונסולידציה ולכיסוי גרעונות וכן את ההקטנה באחוז ההוצאה להנהלה כללית.

ב. עודפים וגרעונות

57 בכל אחת מהשנים בחקופה הנסקרת נסתיימו פעולות המועצה בעודפים והגרעון הנצבר שהגיע בראשית החקופה ל-189,000 ₪ חוסל בסוף 1963/64. היווצרות העודפים נבעה בעיקר מחקבולי מסים שהיו בכל שנה גבוהים מן האומדן ומאי-רישום הוצאות. בשנים 1960/61 עד 1962/63 קיבלה

המועצה מלווח לקונסולידציה בסך 156,800 ₪, מזה 21,200 ₪ לכיסוי הפרשי הצמדה.

58 - בחשבון האקטיב והפסיב של המועצה נרשמו סכומים כמקדמות על חשבון ביצוע עבודות וחלומים לספקים; בשנת 1962/63 - 31,000 ₪ ובשנת 1963/64 - 7,000 ₪. סכומים אלה מהווים למעשה הוצאות מוחלטות והמועצה היתה צריכה לרשום אותם בסעיפי התקציב המתאימים. בשנת 1963/64 נרשמו כל המקדמות של שנת 1962/63, בסך 31,000 ₪, בסעיפי התקציב המתאימים.

ג. עומס המלווח

59 עומס המלווח של המועצה (קרן) ליום 31.3.64 הסתכם ב-1,698,000 ₪, סכום השווה ל-92% מהוצאת התקציב הרגיל. הוצאת המועצה לפרעון מלווח (קרן וריבית) הסתכמה בשנת 1963/64 ב-304,000 ₪ - 16% מהוצאתה בתקציב הרגיל.

ד. מסים וגבייתם

60 הפיגורים בגבייה הגיעו ב-31.3.64 ל-660,000 ₪, מזה 467,000 ₪ על חשבון השתתפויות של בעלי-נכסים בעבודות פיתוח ו-193,000 ₪ - 22.7% מהחייב השנתי - על חשבון ארנונות ואגרות. המועצה הגיעה לידי הסכמים על חיסול פיגורי בעלי-הנכסים בתשלומים לשיעורים.

\* \* \*

61 המועצה המקומית קריה-מוצקין נותנת לתושביה שירותים מקומיים וממכלחיים ברמה נאותה. ממצאי הביקורת נוגעים בעיקר למסירת עבודות פיתוח. יש לציין היענות המועצה המקומית להערות הביקורת.

משרד מבקר המדינה

ירושלים, י"ד בתמוז תשכ"ה  
14 ביולי 1965



נספח ב'

חשבון האקטיב והפסיב  
(לחאריכים 31.3.63 ו-31.3.64)

<u>31.3.64</u>	<u>31.3.63</u>	<u>ה פ ס י ב</u>	<u>31.3.64</u>	<u>31.3.63</u>	<u>ה א ק ט י ב</u>
₪	₪		₪	₪	
273,950	154,100	זכאים	56,835	23,983	מזומנים בקופה ובבנקים
136,269	227,045	מקדונות	27,343	22,712	האוצר - חשבון סילוקין
56,632	96,402	קרנות	342,323	201,089	חייבים ב'
94,540	205,137	יחרה מלווח שטרם הוצאו	5,301	2,360	חייבים
			53,086	296,388	מקדמות
			38,139	55,140	מחסנים
			38,653	38,184	מניות ודמי-חבר בבנקים
289	-	עודך	-	42,828	גרעון
<u>561,680</u>	<u>682,684</u>	ס"ה	<u>561,680</u>	<u>682,684</u>	ס"ה

עומס המלווח

עומס המלווח של המועצה (קרן) ליום 31.3.64: מחסכת ב-1,697,712 ₪.

