



משרד מבקר המדינה

דיו וחשבון
על הביקורת במועצה המקומית
נחלת יהודה

ירושלים, כסלו תשכ"ו - דצמבר 1965

משרד מבקר המדינה
אגף ב' לביקורת הרשויות המקומיות

דין וחשבון מס' 3
על הביקורת במועצה המקומית
נחלת-יהודה

ירושלים, כסלו תשכ"ו - דצמבר 1965

דין וחשבון זה מסכם את הביקורת שערך משרד מבקר המדינה
על פעולותיה של המועצה המקומית נחלת-יהודה עד סוף שנת 1964/65.
הביקורת הסתיימה בספטמבר 1965. הממצאים שהועלו במהלך הביקורת
נמטרו לראש המועצה, לטיפול. דין וחשבון זה כולל את ממצאי
הביקורת העיקריים. הדו"ח הקודם על הביקורת במועצה זו הוצא
ביוני 1958.

המועצה, תחומה ואוכלוסייתה

- 2 המועצה המקומית נחלת-יהודה נמצאה ליד ראשון-לציון, ותחום המועצה משתרע על 4,300 דונם בקירוב, מהם 900 דונם שטח בנוי ו-3,000 דונם שטחים חקלאיים; השאר - דרכים ושטחי חולות. כמחצית השטחים החקלאיים הם בשימוש התחנה לחקר החקלאות של משרד החקלאות ובית-ספר חקלאי היכוני שבמקום.
- 3 בינואר 1965 מנתה האוכלוסייה 2,600 נפש (כ-700 משפחות). מעברה שהיתה קיימת בתחום המועצה הולכת ומתחסלת, ובספטמבר 1965 נשארו בה, לפי נתוני המועצה, 180 נפש (50 משפחות). כ-75% מהתושבים מתפרנסים מעבודה שכירה במקום ובמפעלים בתל-אביב ובראשון-לציון, וכ-25% מחקלאות, ממלאכה או ממסחר במקום.
- 4 בשנת 1960 התחיל משרד השיכון להקים בתחום המועצה שיכונים, בהם שוכנו בעיקר עוליט חדשים ותושבים שהתגוררו במעברה. עד ספטמבר 1965 הוקמו במסגרת שיכונים אלה 300 יחידות דיור.
- 5 המועצה שכיהנה בתקופת הביקורת נבחרה בנובמבר 1959 והיא מנתה חשעה חברים.
- 6 - לחבר המועצה, שראש המועצה האציל לו מסמכויותיו בענייני חברואה, שילמה המועצה מאז אוקטובר 1961, להוציא התקופה מ-15.2.62 עד סוף פברואר 1963, משכורת חלקית ללא אישור שר הפנים הדרוש על-פי הוראות החוק.
- 7 - לפני שנת 1962 אין המועצה מנהלח כרטסת של החלטות מליאה המועצה; כרטסת כזו דרושה כאמצעי לביקרה אם פעולות המועצה בוצעו בהתאם להחלטות, וכמכשיר למעקב אחר ביצוע ההחלטות.

- 8 המועצה בחרה בוועדות חובה הבאות: ועדת הנהלה, ועדת ביקורת, ועדה למיכרזים והצעות, ועדות לשומה ולעררים וועדת סעד. עוד בחרה המועצה בשש ועדות: לענייני חברואה, רשיונות, חינוך ותרבות, שכר-לימוד מדורג, מיס, ותיכנון ופיתוח.
- 9 - המועצה לא מינתה ועדת קניות שהחוק מחייב למנותה. ועדת הביקורת לא הופעלה מאז היבחרה. ועדת הסעד לא קיימה ישיבות מאז ראשית 1964. מבין הוועדות האחרות לא הופעלו הוועדות לענייני חברואה, חינוך ותרבות, מיס, ותיכנון ופיתוח. הוועדה לרשיונות קיימה מאז היבזורה, בנובמבר 1960, ישיבה אחת בלבד - במרס 1962.
- 10 - עד אוקטובר 1962 פעלה ועדת שומה בהרכב שהיה מבוסס על המלצה של ועדת ההנהלה, מספטמבר 1960, אולם מינויה לא הובא להחלטת מליאת המועצה, שרק היא המוסמכת להחליט על כך. מאוקטובר 1962 פעלה, על בסיס החלטה של מליאת המועצה, ועדת שומה, שכל חבריה היו חברי מועצה, בעוד שהוראות החוק מחייבות, שלפחות אחד מחברי ועדת השומה יהיה אדם שאינו חבר מועצה.
- 11 המועצה העסיקה בעת סיום הביקורת 28 עובדים, מהם 5 במינהל ו-23 בשירותים. 21 מהעובדים, ביניהם הגזבר והקופאי, הועסקו במשרות חלקיות. עוד העסיקה המועצה 8 פועלים במסגרת עבודות יזומות. המועצה נעזרת ברופא הווטרינרי של עיריית ראשון-לציון, ומשתחפת בהוצאת עיריית ראשון-לציון לתשלום משכורתו.
- 12 - המועצה לא ניהלה רישום של ימי החופשה המגיעים לעובדיה, ובחיקים האישיים שלהם חסרו פרטים הנוגעים להחלטות בדבר קבלת העובד לעבודה, ולהעלאתו בדרגה.

13

- המועצה מעסיקה בעבודות של פינוי אשפה שני פועלים בשכר יומי. הפועלים מועסקים ארבעה ימים בשבוע. הביקורת העלתה שבדיווח על עבודת הפועלים נרשם שהם הועסקו שישה ימים בשבוע והמועצה שילמה להם את שכרם בהתאם לכך. המועצה הסבירה כי מאז מאי 1962 ביצעו שני הפועלים גם את העבודה שהייתה מבוצעת קודם-לכן על-ידי פועל שלישי שפרש מעבודתו, והמועצה סיכמה אתם בעל-פה שתשלם להם שכר מוגדל בשיעור של 50% בעד המאמץ שלהם; בחיקי המועצה לא נמצאו רישומים בדבר סיכום זה. משרד מבקר המדינה העיר לראש המועצה, כי רישומי המועצה צריכים לשקף את העבודות הנכונות הנוגעות לתעסוקת העובדים וכי הדיווח על העסקת עובד בימים שבהם לא הועסק, אינו הולם מוסד ציבורי.

-71
16-
(677)

14

המועצה מנכה 4% ממשכורתם של עובדיה לחשבון "קופת תגמולים" ומפרישה מכספיה לחשבון זה סכומים בשיעור של 8% ממשכורות העובדים. החל בינואר 1958 הצטרפה המועצה ל"מבטחים", מוסד לביטוח סוציאלי של העובדים בע"מ, ומאז היא מעבירה ל"מבטחים" את כספי קופת-התגמולים.

-15

עם הצטרפות המועצה ל"מבטחים" עמדו בחשבונותיה לזכות שבעה עובדים בקופת-תגמולים 5,178 ל"י. המועצה לא העבירה סכום זה ל"מבטחים", אלא השאירה אותו בקופתה בלי שהיו הסדרים כדי להבטיח את ערך הכספים של קופת-התגמולים. המועצה נהגה לחת על-חשבון קופת-התגמולים הלוואות ומקדמות לעובדים, בלי שנקבעו לכך כללים מטעם מליאח המועצה, ובלי שנקבע גוף מוסמך מטעם העובדים, שיחליט בעניין מתן הלוואות מקופה זו. הלוואות ומקדמות ניתנו במספר מקרים גם לעובדים שלא עמדו לזכותם כספים בקופת-התגמולים, בניגוד למקובל בניהול קופות מסוג זה.

פעולות המועצה

16 הוצאת המועצה בתקציב הרגיל לשנת 1964/65 הסתכמה ב-329,000 ₪, ובתקציב הבלתי רגיל - ב-204,000 ל"י.

א. שירותים מקומיים

17 המועצה מספקת לתושביה את השירותים המקומיים הבאים: חאורת רחובות, אחזקה כבישים וגנים ציבוריים, פינוי אשפה וניקוי רחובות, פיקוח תברואי ווטרינרי, רישוי מלאכות ועסקים, רישוי אופניים, עריכת בדיקות של טיב מי השתייה, שמירה במשקים החקלאיים וניקוז השדות. ליד המועצה פועלת ועדה חקלאית.

18 - בתחום המועצה נמצאים שני בתי-שחיטה לעופות הפועלים בלי רישונות, הדרושים על-פי החוק ושהוצאתם מותנית באישור משרד הבריאות, ובלי אישור מנהל השירותים הווטרינריים, הדרוש על-פי הוראות החוק.

19 תקנות מחלות בעלי-חיים (שחיטת בהמות), תשכ"ד - 1964, מחייבות שבשר טרי, המובא לתחום המועצה מתחום של רשות מקומית אחרת, יהא מלווה בתעודה וטרינרית מהרופא הווטרינרי של הרשות המקומית שממנה הובא הבשר, וייבדק בדיקת משנה על-ידי הרופא הווטרינרי של המועצה; תמורת הבדיקה חגבה המועצה אגרה של חמש אגורות לכל ק"ג בשר. התקנות קובעות, שלא יתיר רופא וטרינרי של רשות מקומית מכירת בשר טרי שיובא מתחום רשות מקומית אחרת, אם אינו מלווה בתעודה וטרינרית, שהוצאה בהתאם לתקנות.

20 - בתחום המועצה קיים אטליז המקיים גם תעשייה לנקניק. בעל המפעל מביא בשר ממקומות שונים שמחוץ לתחום המועצה, והמועצה גבתה ממנו, תמורת בדיקות משנה וטרינריות, תשלומים של 100 ₪

לחודש בשנת 1963/64 ושל 150 ל"י לחודש בשנת 1964/65, בלי שנמצא במועצה חישוב מבוסס על שיעור האגרה החוקית. בהשוואת סכומי הגבייה אל כמויות הבשר, שהובאו מחוץ לתחום המועצה, כפי שהן השתקפו בהעתיקי התעודות הוטריןריות שבתיק הנוגע נקבע, שסכומי הגבייה עלו בהרבה על הסכומים שהיה צריך לגבות לפי הכמויות שנכללו בהעתיקי התעודות. לפי ההסבר שניתן על-ידי הרופא הוטריןרי הביא בעל האטליז בשר מחחומה של עירייה אחת בלי שהיה מלווה בתעודות וטריןריות; וגם בשר זה נבדק בדיקות משנה. משרד מבקר המדינה העיר למועצה, באוגוסט 1965, שהחוק אינו מרשה להתיר מכירת בשר שהובא בלי תעודות. בדיקה העתיקי התעודות הוטריןריות שבתיק העלחה, שמדובר בהן בבשר חזיר, שמכירתו אסורה על-פי חוק-העזר של המועצה מאוגוסט 1962.

21

- חוק-עזר של המועצה בדבר רשיונות לאופניים קובע, שהמועצה לא חתן רשיון לאופניים, אלא לאחר שהמבקש המציא תעודה מאת בוחן, שנתמנה על-ידי המועצה, המאשרת שהאופניים שעליהם מבוקש הרשיון נבדקו על-ידיו ונמצאו ראויים לשימוש, ושהם מצויידיים במיתקני בטיחות כמפורט בחוק-העזר. בשנת 1964/65 הוציאה המועצה כ-100 רשיונות לאופניים. הביקורת לא מצאה רישומים בדבר מינוי בוחן מטעם המועצה, ובתיקי המועצה לא נמצאו תעודות בדבר תקינות האופניים, שלגביהם הוצאו רשיונות. היעדר הקפדה על קיום הוראות חוק-העזר בתחום זה יש בו כדי לסכן את בטיחות הציבור.

16 - 7^ה
(680)

22

המועצה מאוגדת, למן יוני 1961, ב"איגוד ערים איזור ראשון-לציון (שירותי כבאות)" יחד עם עיריית ראשון-לציון והמועצה המקומית בית-דגן. בשנת 1964/65 השתתפה המועצה המקומית נחלת-יהודה ב-5,600 ל"י בהוצאות האיגוד; מזה כוסו 3,360 ל"י מהשתתפות הממשלה. באותה שנה הוציאה המועצה 1,800 ל"י על השתתפות בהוצאות הג"א.

23 בחום הבנייה משתייכת המועצה לוועדה המקומית לבנייה ולחיכנון ערים באיזור הגלילי, במחוז המרכז. לפי הסדר בין המועצה והוועדה המקומית, בקשות לאישור תכניות בנייה בתחום המועצה נמסרות למועצה, הבודקת אותן ומעבירה אותן, בצירוף המלצותיה, לוועדה המקומית, וזו גובה ממגישי הבקשות את אגרת הבנייה החוקית.

24 - המועצה גבתה, ממגישי בקשות לאישור תכניות בנייה, תשלומים בתורת "אגרת אישור תכנית", בשיעורים של 25 ל"י עד 35 ל"י לדירה בת חדר אחד או שניים ו-15 ל"י לכל חדר נוסף, 1.50 ל"י לכל מ"ר בנייה של בית-מלאכה או עסק, ו-1 ל"י לכל מ"ר בנייה של מחסנים. בשנת 1964/65 גבתה המועצה על-חשבון תשלומים אלה 2,223 ל"י. לגביות לא היתה אסמכתה חוקית. באחד המקרים גבתה המועצה, בפברואר 1965, ממגיש בקשה לאישור תכנית בנייה, גם תרומה של 2,000 ל"י להקמת אנדרטה. בעת קבלת התרומה התחייבה המועצה בכתב להחזיר את הסכום למבקש אם תכנית הבנייה שלו לא תאושר על-ידי הוועדה המקומית. התכנית היא להקמת חנות דלק. הוועדה המליצה על אישור התכנית; יתר הגורמים התנגדו מטעמי בטיחות ודרשו שינוי בתכנית. במועד סיום הביקורת העניין, עדיין בטיפול. קבלת תרומה על-ידי המועצה המקומית בקשר לעניין, שבו הוועדה המקומית לבנייה ולחיכנון ערים באיזור הגלילי נוהגת לשמוע את דעת מליאת המועצה המקומית, נראית לביקורת כפסולה, ועל אחת כמה וכמה קבלת תרומה המוחנית בתוצאות העניין. משרד מבקר המדינה הביא את הדבר לידיעת משרד הפנים, לטיפולו.

16 - $\sqrt{11}$
(683-684)

25 - מתושב שמכר 18 דונם בתחום המועצה והיה זקוק על-פי הוראות החוק לאישור מהמועצה על תשלום המסים המגיעים ממנו, גבתה המועצה בפברואר 1963 2,500 ל"י כמקדמה על-חשבון "מס

שבח שיגיע למועצה עם אישור התיכנון המבוקש". לגביית סכום זה לא היתה אסמכתא חוקית, שכן לרשויות מקומיות לא היתה סמכות לגבות מס שבח. עם גבייתו רשמה המועצה את הסכום בחשבון חו"ז לזכות החושב, אולם בשנת 1963/64 העבירה המועצה את הסכום לחשבון הכנסות מארגונת רכוש, בלא אסמכתא להעברת הסכום ובעוד שלמעשה לא היתה זו הכנסה מארגונה.

באוגוסט 1961 החליטה המועצה לגשת להכנת תכנית מיחאר לתחומה, והתקשרה, באוקטובר 1961, עם ארדיכל להכנת חכנית המיחאר. עד ספטמבר 1965 טרם הושלמה התכנית. הוצאת המועצה להכנת התכנית הסתכמה עד סוף מרס 1965 ב-3,680 ל"י.

26

- לפי נתונים של המועצה נמצאים ברשותה הנכסים הבאים: משרד המועצה, ארבעה בתי-כנסת, שישה מבנים של בתי-ספר ושני מבנים של גני-ילדים, מחסן, מגרשים בשטח כולל של 35 דונם בקירוב, וזכויות חכירה בחלקים מחלקה בת 8.5 דונם הרשומה על-שם קק"ל (חורש אקליפטוסים). המועצה לא ניהלה פנקס מקרקעים, שהחוק מחייב לנהלו ושצריך להכיל נתונים בדבר הגוש והחלקה, סוג המקרקעים, שטח הקרקע והמבנים עליה, וזכות הרשות המקומית בה. לא נמצאו במועצה רישומים על הזכויות שרכשה בחלקה הרשומה על-שם קק"ל ולאילו חלקים מתייחסות הזכויות שהשיגה.

27

- בפברואר 1961 חתמה המועצה הסכם עם חושב, לפיו רכשה המועצה ממנו תמורת חשלום של 4,000 ל"י, את זכות החכירה שלו במגרש בשטח של 3.5 דונם; בספטמבר 1963 חתמה המועצה על חוזה עם המפרק של אגודה מקומית, לרכישת מבנה של מחסן תמורת חשלום של 10,000 ל"י. בשני המקרים לא נמצא תיעוד שיאפשר

28

16 - י"נ
(678)

לדעת כיצד נקבע הערך של הנכסים שנרכשו. לגבי המבנה שרכשה סענה המועצה, שערכו עלה בהרבה על הסכום ששולם תמורתו, וכי הערך נקבע על בסיס הוצאות האגודה להקמתו. לדעת משרד מבקר המדינה דרוש שהרישומים בתיקים ישקפו את השיקולים והנתונים ששימשו בסיס לקביעת הערך.

29 להקמת בית-ספר היתה המועצה זקוקה לשטח אדמה רצוף, ואילו המגרש שלפי התיכנון של המועצה נועד לבניין בית-ספר, היה צר מדי. המועצה ערכה הסכם עם תושב, שחכר ממינהל מקרקעי ישראל מגרש הגובל עם המגרש האמור, לפיו ויתר על חלק ממגרשו לטובת המועצה תמורת שטח שיקבל מתוך המגרש שנועד לבית-הספר. בעיקבות ההסכם הגישה המועצה לאישור הוועדה המקומית לבנייה ולתיכנון עיר חכנית מפורטת, לפיה תיערך חלוקה חדשה של החלקות הגובלות, כך שיוצר שטח רצוף של מגרש מתאים לבנייה ציבורית וחמש חלקות נוספות שיימסרו לבעל המגרש הגובל, מהן ארבע חלקות למגורים. לשם אישור התכנית דרשה הוועדה המקומית שבעל הקרקע, מינהל מקרקעי ישראל, יאשר את התכנית בחתימתו, וביוני 1963 ביקשה המועצה ממינהל מקרקעי ישראל שיאשר את התכנית.

30 - הביקורת העלתה כי בלי לחכות לקבלת האישור ולאישור התכנית המפורטת מסרה המועצה, בספטמבר 1963, לקבלן את הקמת בית-הספר על המגרש שנוצר על-פי ההסכם והתכנית המפורטת שהגישה, והבנייה הושלמה בסוף 1963, בלי שקיבלה היתר בנייה להקמת בית-הספר, ובלי שהבטיחה מראש את הסכמת מינהל מקרקעי ישראל לאישור התכנית. באוקטובר 1963 הודיע מינהל מקרקעי ישראל למועצה על החלטתו לא להסכים לחילופין ולתכנית, בנימוק שאינו מוכן למסור לחוכר המגרש ארבעה מגרשי בניין, מאחר שהוא קיבל בזמנו את

הקרקע למשק עזר ולא למגרשי בנייה. יוצא שהמועצה הקימה את בית-הספר על שטח שבחלקו אינו שייך לה עד היום הזה. באוגוסט 1965 הודיע ראש המועצה לנציגי משרד מבקר המדינה, כי הגיע לידי הסכם, בעל-פה, עם הוכר המגרש, לפיו הוא ויתר על התכנית להפוך את השטח למגרשי בניין; משרד מבקר המדינה עמד על הצורך להחיש את הטיפול, כדי להסדיר את בעלות המועצה על השטח עליו קיים בית-הספר.

31 - על מגרש ציבורי של המועצה, שמקיימים בו מופעים ציבוריים, וקיימים עליו מחקני משחקים לילדים, קיים עוד מחקופת המנדט, קו חשמל בעל מתח-גבוה. כפי שהוסבר למשרד מבקר המדינה עמדה בעבר חברת החשמל על הצורך להחקין רשת ביטחונית מתחת לקו המתח-הגבוה, כדי למנוע סכנה לציבור, אולם עד היום לא הותקנה הרשת. משרד מבקר המדינה עמד על הצורך שהמועצה תקיים מגע עם חברת החשמל ותנקט צעדים הדרושים למנוע פגיעה בבטיחות הציבור.

32 המועצה משתתפת בהחזקת שחי סוכנויות דואר במקום. ההוצאה בשנת 1964/65 על סוכנויות הדואר הסחכמה ב-6,047 ל"י, מהן כוסו 4,438 ל"י (73%) על-ידי משרד הדואר; והשאר - 1,609 ל"י - מכספי המועצה.

ב. שירותים ממלכתיים

33 בשנת הלימודים חשכ"ה קויימו בתחום המועצה בחי-ספר יסודיים וגני-ילדים, לפי הפירוט הבא:

בתי-ספר יסודיים

<u>מספר התלמידים</u>	<u>מספר הכיתות</u>	<u>מספר בתי-הספר</u>	<u>סוג בית-הספר</u>	
426	17	2	ממלכתי	34
60	7	1	ממלכתי-דתי	
40	7	1	מוכר - חינוך עצמאי	
10	1	-	כיתה-לחינוך מיוחד	
<u>536</u>	<u>32</u>	<u>4</u>	ס"ה	

בני-ילדים

<u>מספר הילדים</u>	<u>למטה מגיל לימוד-חובה</u>	<u>בגיל לימוד-חובה</u>	<u>מספר בני-הילדים</u>	<u>סוג גן-הילדים</u>	
20	58	2	ממלכתי	35	
30	-	1	ציבורי (אירגון אמהות עובדות)		
<u>50</u>	<u>58</u>	<u>3</u>	ס"ה		

36 אחד מבתי-הספר הממלכתיים הוא במעמד של בית-ספר מוחזק, דהיינו שהוצאות החזקתו מתכסות על-ידי משרד החינוך והתרבות בהשתתפות המועצה המקומית. בבית-ספר זה קיים יום לימודים ארוך והתלמידים הלומדים בו נהנים מארוחות יומיות ממסבך ההזנה המנוהל על-ידי משרד החינוך והתרבות. למן אמצע שנת חשכ"ה סיפק מסבך ההזנה ארוחות גם לתלמידים בבית-הספר הממלכתי-דתי ובבית-הספר של החינוך העצמאי.

37 המועצה השתתפה בשכר-לימוד מדורג של 58 תלמידים מתחומה, שלמדו בעטרה בתי-ספר על-יסודיים מחוץ לחחומה. במרס 1961 הצטרפה המועצה למפעל "חיסכון לתיכון", המנוהל על-ידי אחד הבנקים. בשנת תשכ"ה נמצאו במסגרת זו 35 תלמידים חוסכים מתחום המועצה. באותה שנה כיסתה המועצה במסגרת המפעל את שכר-הלימוד של שבעה מהתלמידים, שלמדו בתי-הספר העל-יסודיים.

38 הוצאת המועצה בשנת 1964/65 על השתתפות בשכר-לימוד על-יסודי הסתכמה ב-8,016 ל"י, מזה כוסו 3,568 ל"י מהשתתפות המפעל "חיסכון לתיכון" בשכר הלימוד של התלמידים החוסכים.

39 הטבלה הבאה משקפת את סכומי ההוצאה של המועצה בשנת 1964/65 לשירותי החינוך והמקורות הכספיים לכיסויה:

מכספי המועצה	השתתפות מפעל "חיסכון לתיכון" ל"י	השתתפות הממשלה ל"י	הכנסה ישירה מהשירות ל"י	סכום ההוצאה ל"י	השירות
6,229	-	4,300	3,248	13,777	גני-ילדים
33,253	-	1,360	2,318	36,931	בתי-ספר יסודיים
4,448	3,568	-	-	8,016	השתתפות בחינוך על-יסודי
16,067	-	-	-	16,067	פרעון מילווה
<u>59,997</u>	<u>3,568</u>	<u>5,660</u>	<u>5,566</u>	<u>74,791</u>	ס"ה

40 עוד קיימים בתחום המועצה המוסדות החינוכיים הבאים, שלומדים בהם תלמידים מחוץ לתחום המועצה, והם מנוהלים על-ידי אירגונים ארציים: בית-ספר תיכון חקלאי נחלת-יהודה - עם פנימייה - ובו כ-200 תלמידים; בית-ספר יסודי ועל-יסודי לבנים "שדה חמד" - עם פנימייה - ובו כ-200 תלמידים; פנימיית "בית-אשר" לבנות - ובה כ-75 בנות, הלומדות בבית-ספר יסודי בתחום עיריית ראשון-לציון.

41 המועצה מקיימת ספרייה ומארגנת שיעורים להנחלת הלשון. ההוצאה לשירותי התרבות בשנת 1964/65 הסתכמה ב-4,153 ל"י, מהן כוסו 874 ל"י מחשלומים בעד השאלת ספרים מהספרייה, ו-1,332 ל"י מהשחטפות הממשלה בהוצאות להנחלת הלשון; השאר - 1,947 ל"י - כוסה מכספי המועצה.

42 - המועצה, המהווה רשות חינוך מקומית, לא ניהלה כרססת של הילדים בגיל לימוד-חובה שבחחומה, כפי שמחייב חוק לימוד-חובה. היעדר כרססת כזאת מונע מהמועצה פיקוח על כך שכל התלמידים החייבים בלימוד חובה לומדים באורח סדיר במוסדות החינוך.

43 - לא נמצאו במועצה נתונים בדבר הנערים בגיל לימוד-חובה החייבים בלימודים. כיתה ללימודי ערב בשביל נערים עובדים, שקויימה בשנת 1962/63, בוטלה בשנת 1963/64. כפי שהוסבר למשרד מבקר המדינה על-ידי המועצה לא השתתף חלק מהנערים בלימודים ובשנת 1963/64 נשאר מספר קטן של תלמידים שלא הספיק כדי קיום כיתה. משרד מבקר המדינה עמד על הצורך שהמועצה תרכז נתונים על הנערים בהחומה, החייבים בלימוד חובה, ותנקוט צעדים כדי להמריצם להשתתף בלימודים. כמקורות לריכוז נתונים אלה באים בחשבון בחי-הספר היסודיים בתחום המועצה ולשכות שירות התעסוקה.*

44 - על-פי הוראות החוק, גביית השלומים בעד שירותי חינוך נוספים טעונה אישור של שר החינוך והתרבות. השר נוהג לבדוק את גובה

* בדבר החשיבות של ריכוז נתונים הנוגעים לנערים בגיל לימוד-חובה, ראה גם דו"ח שנתי 13 של מבקר המדינה, עמ' 98.

התשלומים בהתחשב בהיקף השירותים הנוספים וגם בשיקולים כלליים. במקרים לא מעטים הוא אינו מאשר את האגרות במלוא הסכום המוצע על-ידי הרשויות המקומיות. המועצה גבתה בכל שנה, בלי אישור שר החינוך והתרבות, מהורי התלמידים באחד מבתי-הספר היסודיים ומהורי הילדים בגיל לימוד חובה שביקרו בבני-הילדים, חשלושים בעד שירותי החינוך והתרבות; סכומי החשלושים נעו, בשנים השכ"ד וחשכ"ה, מ-17 ל"י עד 24 ל"י לילד לשנה.

45 - מהורי ילדים למטה מגיל לימוד-חובה, המבקרים בבני-ילדים, גובה המועצה שכר-לימוד ודמי הרשמה; בשנת חשכ"ה גבתה שכר-לימוד בשיעור של 17 ל"י לחודש לילד ודמי הרשמה בשיעור של 10 ל"י לילד. לגביות אלה לא ביקשה המועצה אישור של משרד הפנים, הדרוש על-פי הוראות החוק.

46 - המועצה לא התקינה בבתי-הספר ובבני-הילדים מכשירים לכיבוי-אש, וזאת גם לאחר שאיגוד ערים לשירותי כבאות באיזור ראשון-לציון דרש מהמועצה, ביוני 1962 וביוני 1964, להתקין במוסדות החינוך את המיחנקנים הדרושים לכיבוי-אש והצביע על האחריות הרבה המוטלת על המועצה מאי התקנת המכשירים.

47 - לפי ההסכם עם הבנק, ממרס 1961, בדבר מפעל "תיסכון לתיכון", חייב הבנק להשקיע לפחות 75% מהסכום הכולל של החסכונות בהצמדה למדד יוקר המחיה או לדולר, ולזכות את הרשות המקומית בחשבון נפרד בכל ריווחי ההצמדה שיתקבלו מההשקעות הנ"ל. ריווחי ההצמדה ישולמו לרשות המקומית באופן, בשיעורים ובמועדים, שייקבעו בין הצדדים. המועצה לא קבעה עם הבנק הסדר בדבר העברת ריווחי ההצמדה ולא ביררה אם זקף הבנק בחשבונותיו סכום כל שהוא לזכות המועצה על-חשבון ריווחי הצמדה, ואיזה סכום זקף.

48 עד סוף 1959/60 הייתה לשכת הסעד במקום מוחזקת על-ידי משרד הסעד. למן אפריל 1960 עברה האחזקה לפעולות לשכת הסעד לידי המועצה. בשנת 1964/65 נתנה לשכת הסעד של המועצה סעד ל-253 משפחות. סוגי הסעד היו: מתן תמיכות כספיות קבועות ל-78 משפחות; החזקת 17 ילדים במוסדות; השתתפות בהחזקת 30 תינוקות במעון יום של אירגון נשים; הסדרת ביטוח רפואי ל-97 נזקקים; תשלום דמי ביטוח לאומי ל-13 משפחות; השתתפות בשכר-דירה של 61 משפחות. הוצאת המועצה לסעד בשנת 1964/65 הסתכמה ב-94,540 ל"י, מהן כוסו 83,817 ל"י (89%) מהשתתפות הממשלה, 5,725 ל"י (6%) מהשתתפות קרובים ומוסדות, והשאר - 4,998 ל"י (5%) - כוסה מכספי המועצה.

49 שירותי הדת בתחום המועצה ניתנים לחושבים על-ידי המועצה הדתית שבמקום. המועצה המקומית משתתפת בשיעור של שני שלישים מעודף ההוצאה של המועצה הדתית על הכנסתה, כפי שהוא משחק בחקציביה של המועצה הדתית. השתתפות המועצה המקומית בהוצאה השוטפת של המועצה הדתית בשנת 1964/65 הסתכמה ב-10,500 ל"י; נוסף על זה הוציאה המועצה בשנה זו 3,500 ל"י בקירוב לפרעון מילווה, שקיבלה למימון הקמת בתי-כנסת.

ג. אספקת מים

50 אספקת המים למרבית התושבים והמשקים החקלאיים בתחום נחלת-יהודה נעשית על-ידי אגודה הדדית בע"מ בנחלת-יהודה, מבארות שלה. המועצה המקומית מספקת מים לחושבים המתגוררים. במעברה, לתשעה צרכנים, שנכסיהם נמצאים בקצה הצפוני של המקום, ולהשקיית פרדס של חברה פרטיה בשטח של 67 דונם, הנמצא בתחום עיריית חולון. את המים שהמועצה מספקת לתושבי המעברה והפרדס

נחלת-יהודה

היא קונה מחברת "מקורות"; את המיס שהיא מספקת לתושבים היא קונה מהמועצה המקומית בית-דגן.

51 להלן נתונים בדבר הוצאת המועצה לאספקת מים בשנים 1962/63 עד 1964/65 והכנסתה מגביית דמי מים ומהשתתפות הסוכנות היהודית:

מקורות ההכנסה

שנת הכספים	הוצאה ל"י	ס"ה הכנסה ל"י	מצרכים ל"י	מהסוכנות היהודית ל"י	עודף (+) או גרעון (-) ל"י
1962/63	2,947	4,973	2,873	2,100	2,026 (+)
1963/64	4,004	2,894	2,894	-	1,110 (-)
1964/65	5,884	6,134	*6,134	-	250 (+)

* בסכום זה נכללו 5,520 ל"י שנגבו מבעל הפרדס. העלייה בהכנסה מאגרת מים מהפרדס בשנה זו נבעה מגידול הצריכה, מהעלאת מחיר המים לפרדס ומגביית פיגור מהשנה הקודמת.

52 - המועצה לא דרשה מהאגודה המקומית שתוציא רשיון למפעל המים שלה, הדרוש על-פי פקודת המלאכות והתעשיות, ושהוצאתו מותנית באישור משרד הבריאות, ואף לא דאגה להוציא רשיון, באישור משרד הבריאות, למפעל המים שלה.

53 - המועצה מטפלת, במשותף עם משרד הבריאות, בבדיקות טיב המים המסופקים על-ידי האגודה המקומית, אולם לא דאגה לבדיקת טיב המים שהיא קיבלה מחברת "מקורות" לאספקתם לתושבים.

54 - בעבר גבחה המועצה תשלומים בעד אספקת מים ללא אישור מליאת המועצה על שיעורי התשלומים. ביוני 1962 החליטה מליאת המועצה על התקנת חוק-עזר לאספקת מים והעבירה אותו לאישור משרד הפנים. משרד הפנים הציע תיקונים בשיעורי האגרות, אולם הצעות משרד הפנים לא הובאו לדיון בפני מליאת המועצה ועד סיום הביקורת (בספטמבר 1965) לא היה למועצה חוק-עזר מאושר ואף לא שיעורי תשלומים בעד אגרת מים, מאושרים על-ידי משרד הפנים, כדרוש על-פי הוראות החוק.

55 - המועצה סיפקה את המים לצרכנים ללא מדידה, דבר הנוגד את הוראות החוק.

56 - לאחד הצרכנים, בעל תעשייה לנקניק, התקינה המועצה מד-מים, אולם לא ערכה קריאות ולא גבחה ממנו עד סיום הביקורת שום סכום בעד המים שסיפקה לו.

ד. עבודות פיתוח

57 הוצאת המועצה לעבודות פיתוח ולרכישות בשנים 1962/63 עד 1964/65 הסתכמה, לפי נתוני המועצה, ב-278,400 ל"י, לפי הפירוט הבא:

<u>ל"י</u>	
226,400	הקמה ורכישה של מבנים לצורך חינוך
18,000	התקנת האורה ציבורית
16,600	סלילה כבישים
10,000	רכישת מחסן
3,700	הכנת תכנית מיחאר
3,000	הקמת מבנה לביית-כנסת
700	בניית בית-מרחץ (בשלב של בנייה)
<u>278,400</u>	ס"ה

ההוצאה לפיתוח מומנה מהמקורות הבאים:

58

<u>ל"י</u>	
5,000	השתתפות בעלי-נכסים
3,200	מכירת רכוש
4,750	כספי המועצה
262,950	מילוח
2,500	אשראי מקבלנים
<u>278,400</u>	ס"ה

59 - המועצה לא נהגה למסור בכחב לוועדת המיכרזים וההצעות את אומדני ההוצאה לעבודות שנכללו במיכרזים, כדרוש על-פי הוראות החוק. אומדנים כאלה דרושים כדי לאפשר לוועדת המיכרזים וההצעות לשקול אם אמנם השיגה הרשות המקומית מחיר זול וסביר בהשוואה למחירי השוק ולא רק בהשוואה להצעות שנחקבלו.*

60 - לעבודות של סלילה כבישים בהיקף של 30,000 ל"י, הקמת בית-ספר בהיקף של 46,700 ל"י, ובניית בית-מרחץ בהיקף של 32,000 ל"י, פירסמה המועצה בשנים 1963 ו-1964 מיכרזים בעיתון יומי אחד, בעוד שלפי הוראות החוק ייעשה פירסום הודעה על מיכרז פומבי בשני עיתונים יומיים, לפחות. לקבלן, שהמועצה מסרה לו בספטמבר 1963 את העבודה של הקמת בית-הספר, הורתה המועצה במהלך העבודה, על-פי החלטה של מליאת המועצה, לבצע

* בדבר החשיבות של המצאה אומדנים לוועדת המיכרזים וההצעות, ראה גם דו"ח שנתי 15 של מבקר המדינה, עמ" 646.

נחלת-יהודה

בבית-ספר אחר עבודה נוספת של הקמת חדר אוכל ומטבח הזנה, שהסתכמה ב-9,400 ל"י, מבלי שהמועצה ביקשה לעבודה הנוספת הצעות מחירים מקבלנים על-פי מיכרז זוטא. ראש המועצה הסביר, שהמועצה חששה שמיכרז חדש ייקר את העבודה, בעוד שהקבלן ביצע את העבודה על בסיס המחירים שנכללו בהצעתו. משרד מבקר המדינה העיר, שלפי הוראות החוק היחה המועצה צריכה לקבל את אישור שר הפנים למסירת העבודה בלי מיכרז.

ענייני כספים

הכנסה והוצאה

הכנסת המועצה והוצאתה בשנים 1963/64 ו-1964/65, לפי פרקי התקציב, וחשבונות האקטיב והפסיב שלה לסוף אוחן שנים, מובאים להלן בנספחים. הטבלה הבאה מראה, בסכומים כוללים, את הכנסת המועצה והוצאתה בשנים 1962/63 עד 1964/65:

61

הכנסה והוצאה בפועל
(באלפי ל"י)

שנת הכספים	הכנסה			הוצאה			עודף(+) או גרעון(-)	
	תקציב רגיל	תקציב בלתי רגיל	ס"ה	תקציב רגיל	תקציב בלתי רגיל	ס"ה	שנתי	נצבר בסוף השנה
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1962/63	244	5	249	266	5	271	22 (-)	25 (-)
1963/64	271	* 89	360	275	* 89	364	4 (-)	29 (-)
1964/65	333	* 204	537	329	* 204	533	4 (+)	25 (-)

* כולל הוצאה לפרעון מילוח (3,000 ל"י ב-1963/64 ו-20,000 ל"י ב-1964/65) שמומנה ממילוח לקונסולידציה שקיבלה המועצה.

62 ההכנסה בחקציב הרגיל בשנת 1964/65 עלתה ב-62,000 ל"י לעומת 1963/64; העלייה נבעה בעיקר מגידול השתתפות הממשלה (ב-40,500 ₪), מעליית ההכנסה מגביית ארנונות, אגרת מים והשתתפות בעלי-נכסים בעבודות פיתוח (ב-9,000 ל"י), ומהכנסה של 4,800 ל"י מתשלומים בעד כריית כורכר בחחום המועצה. ההוצאה מהחקציב הרגיל ב-1964/65 עלתה ב-54,000 ל"י על זו שבשנה הקודמת. הגידול בהוצאה היה בעיקר בשירותי חינוך ותרבות, סעד ודת (גידול של 51,000 ל"י בקירוב).

השתתפות הממשלה

63 השתתפות הממשלה בשנים 1962/63 עד 1964/65 ומסקלה בכלל הכנסת החקציב הרגיל של המועצה, היחה כלהלן:

שנת הכספים	ההכנסה בחקציב הרגיל	השתתפות הממשלה			בשירותים ממלכתיים	הענקה כללית	בעבודות יזומות	בשונות*	ס"ה	אחוז השתתפות הממשלה בהכנסה בחקציב הרגיל
		בשירותים ממלכתיים	הענקה כללית	בעבודות יזומות						
1962/63	243,986	75,151	47,300	4,376	3,243	130,070	53		%	
1963/64	270,700	85,068	46,067	7,028	8,920	147,083	54		%	
1964/65	333,552	92,129	78,400	7,456	9,660	187,645	56		%	

* השתתפות בהחזקת סוכנויות הדואר, והחל בשנת 1963/64 גם השתתפות בהוצאה לכבאות ולאחזקת כבישים עורקיים.

** כולל 25,000 ₪ - מענקים לאיזון החקציב ולכיסוי גרעון.

64 השתתפות הממשלה הלכה וגדלה, גם בסכומים מוחלטים וגם במסקלה בחוץ הכנסת המועצה בחקציביה הרגילים.

עודפים וגרעונות

65 בראשית 1962/63 הראו חשבונות המועצה גרעון נצבר בסך 3,000 ₪. בשנים 1962/63 ו-1963/64 התהוו, לפי נתוני המועצה, גרעונות של 26,000 ₪ שהגדילו את הגרעון הנצבר בסוף מרס 1964 ל-29,000 ₪. עיקר הגרעון (22,000 ₪) התהווה בשנת 1962/63, ונבע בעיקר מכך שבאותה שנה לא קיבלה המועצה את המילונות בסך 27,000 ₪ לכיסוי הוצאות שוטפות, שנכללו בתקציב הרגיל. מן הצד האחר עלתה, באותה שנה, ההכנסה מההענקה הכללית של משרד הפנים ב-7000 ₪ על האומדן; בסעיפי הכנסה והוצאה אחרים היו תנודות בסכומים לא גדולים. בשנת 1964/65 כוסתה הוצאה של 20,000 ₪ לפרעון מילונות ממילווה לקונסולידציה (ראה לעיל); באותה שנה עלתה הכנסת המועצה בתקציב הרגיל ב-4,000 ₪ על הוצאתה, והגרעון הנצבר לסוף מרס 1965 פחת עד 25,000 ₪.

עומס המילונות

66 עומס המילונות של המועצה (קרן) לסוף מרס 1964 הסתכם, לפי נתוניה, ב-195,000 ₪ בקירוב, סכום השווה ל-72% מהתקציב הרגיל בשנת 1963/64. כ-41,000 ₪ מעומס המילונות הן בתנאי הצמדה לשער הדולר או למדד יוקר המחיה. הוצאת המועצה באותה שנה לפרעון מילונות (קרן, ריבית והצמדה) הסתכמה ב-30,000 ₪ בקירוב, שהיוו 11% מההוצאה בתקציב הרגיל. למימון חלק מפרעון המילונות קיבלה המועצה באותה שנה מילווה לקונסולידציה בסך 3,000 ₪.

כספים וחשבונות

67 - גזבר המועצה שימש עד סוף יולי 1964 גם בתפקידים של קופאי ושל מנהל חשבונות. באוגוסט 1964 מינתה המועצה עובד אחר לתפקיד של קופאי, אולם הגזבר ממשיך עדיין בניהול החשבונות, דבר שאינו תואם את העקרונות של סדרי בידוק, המחייבים הפרדה בין תפקידים אלה.

68 בדיקת נוהלי הפיקוח על כספי המועצה, שנערכה באוגוסט 1964, ובפברואר ובאוגוסט 1965 העלתה גהלים, שהיה בהם כדי לפגום בפיקוח חקיין על הכספים:

69 - מרבית החשלומים שולמו במזומנים ללא הקפדה שחשלומים יבוצעו רק לאחר חתימתו של ראש המועצה על שוברות החשלום, כפי שמחייבות הוראות החוק; תעודות הדיכוי שנערכו מנובמבר 1964 ואילך, ושדינן כדין פקודות חשלום, לא אושרו אף הן בחתימת ראש המועצה. בתפקיד גביית כספים בשביל המועצה עסקו, נוסף על הקופאי, גובה מסים וארבעה עובדים אחרים של המועצה. הביקורת העלתה מקרים לא מעטים שבהם סכומים, שנגבו - בשנת 1964 - במשך שבועיים עד חודש, נרשמו כהכנסה בפנקס הקופה רק כעבור שבוע או שבועיים מתאריך הקבלה האחרונה, שהתייחסה אל אותן גביות. באחד המקרים נקבע כי סכומים שנגבו מספטמבר 1963 עד מאי 1964, מרביחם עוד בשנת 1963, ושהסתכמו ב-379 ל"י, הועברו לקופה רק ביוני 1964. עוד העלתה הביקורת כי עובדים שעסקו בגביית כספים שילמו מאוחס כספים מקדמות לעובדי המועצה, וחשלומים לספקים ולנותני שירותים, בעד חומרים ושירותים שסיפקו למועצה. משרד מבקר המדינה העיר, שלפי הוראות החוק יש להעביר את כל הכספים הנגבים מדי יום ביומו לקופת המועצה או לחשבונה בבנק; חשלומים מכספי המועצה מותר לשלם רק מקופת המועצה על-פי שוברות חשלום, חתומות כדין על-ידי ראש המועצה והגזבר. באוגוסט 1965 הודיע ראש המועצה, שהגובים הפסיקו לשלם חשלומים מכספי הגבייה שבידיהם.

70 - המועצה היתה מאזנת את פנקס הקופה רק פעם בחודש, במקום לאזנו בכל יום ולציין את היתרה שצריכה להימצא בקופה, כדרוש על-פי הוראות החוק. בסוף החודשים ינואר, פברואר, אפריל ומאי 1964 נרשמו בפנקס הקופה יתרות לזכות של מזומנים בסכומים שנעו מ-1,200 ל' עד 6,700 ל'. המועצה הסבירה שכאשר הגובים העבירו לקופה סכומים לפי גליונות גבייה שטרם נתמלאו, הם קיבלו מהקופאי קבלות בלתי רשמיות והסכומים לא השתקפו מיד בהכנסות הקופה; רק עם סיום גליון קבלות מלא היה הקופאי מוציא קבלה רשמית על כל הסכום ורושם אותו בפנקס הקופה. מן הצד האחר - ההוצאות מכספים אלה וכן העברת הכספים לבנק השתקפו מיד בפנקס הקופה. למן דצמבר 1964 הופסק ניהולו של פנקס הקופה, ולא היו במועצה רישומים שיראו את היתרה במזומנים שצריכה להימצא בקופה בכל יום. משרד מבקר המדינה הדגיש, שאי רישום כל פעולות הקופה באורח שוטף לפי סדר ביצוען, פוגע בפיקוח על כספי המועצה, וכי אי ניהול פנקס קופה יש לראות בחומרה.

71 - המועצה לא ניהלה רישום של השיקים המתקבלים בדואר ולא שירטטה אותם בשירטוט שיבטיח את העברתם רק לחשבון המועצה בבנק.

72 - המועצה לא ערכה התאמת החשבונות עם הבנק אחת לחודש לפחות, כפי שמחייב החוק. בשנת 1963 ערכה המועצה שלוש התאמות בלבד עם חשבון הבנק, ובשנת 1964 - ארבע התאמות. באוגוסט 1965 נמצא שטרם נערכה התאמה עם חשבון הבנק מאז ראשית אפריל 1965.

73 - המועצה קיבלה שטרות מחייבים על חשבון מסים והשתתפות בעבודות פיתוח. בשנת 1964/65 קיבלה המועצה 92 שטרות בסכום כולל של 17,000 ל' בקירוב. חלק מהשטרות מסרה המועצה לזכאים.

נחלת-יהודה

את השטרות שקיבלה רשמה אמנם המועצה בפנקס, אולם לא ניהלה את הפנקס באופן שיראה במרוכז בכל עת את מצאי השטרות שצריך להימצא בקופת השטרות ואלה שמסרה לזכאים, כדרוש על-פי הוראות החוק.

74 - הפיקוח על טפסים בעלי ערך כספי לא אורגן כפי שנדרש בהוראות החוק: המועצה לא מינתה עובד שיהא אחראי לטפסים; בעבר לא נוהל רישום על הטפסים. באפריל 1963 הוחל ברישום של פנקסי הקבלות שבשימוש הגזבים ואילו על פנקסי הקבלות של הקופה, פנקסי שיקים ופנקסי רשיונות, לא נוהל רישום; פנקסי הקבלות לסוגיהן נמצאו בארון בלתי נעול.

מסים וגבייתם

75 הגביות על חשבון ארנונות ומס עסקים, אגרת מים והשתתפות בעלי-נכסים בסלילת כבישים עלו מ-88,626 ל" בשנת 1963/64 ל-97,807 ל" בשנת 1964/65, כמפורט להלן:

<u>1963/64</u>	<u>1964/65</u>	
ל"י	ל"י	
79,696	84,445	ארנונות ומס עסקים
2,894	6,134	אגרת מים
<u>6,036</u>	* <u>7,228</u>	השתתפות בעלי-נכסים
<u>88,626</u>	<u>97,807</u>	ס"ה

* נוסף על סכום זה גבתה המועצה באותה שנה מבעלי-נכסים 5,000 ל" על חשבון סלילת כבישים שבוצעה באותה שנה; הסכום משחקף בחקציב הבלתי רגיל.

76 - המועצה גבתה, משנת 1962/63 ואילך, ממחזיקי אדמות חקלאיות באיזור מסויים של המועצה, ארנונה כללית בסכומים שהיו קטנים ב-1.75 ל" לדונם מהשיעורים שנקבעו בצווי המסים שאושרו על-ידי

משרד הפנים. לפי נתוני המועצה נגעה הקטנת המס ל-780 דונם אדמה חקלאית, וההנחות הסתכמו ב-1,365 ל"ש. בהחלטתה של מליאת המועצה, בפברואר 1962, נכללה אמנם גם החלטה בדבר הקטנת הארנונה הכללית לגבי האדמות החקלאיות באיזור האמור, אולם משרד הפנים לא אישר את ההחלטה ולא כלל אותה בצו המסים שנתאשר על-ידיו.

77 - המועצה לא חייבה את חשבון האגודה המקומית, בעלת מפעל המים, בארנונות ומס עסקים שהיא חייבת ולא גבתה ממנה שום סכום על חשבון מסיה. עוד מראים חשבונות המועצה חוב של האגודה בסכום של 1,391 ל"ש, בעד צינורות מים שהמועצה סיפקה לה, העומד בלא תנועה מאז שנת 1960/61. מאידך לא שיקפה המועצה בחשבונותיה חוב של 818 ל"ש, שהאגודה דרשה מהמועצה בינואר 1965 בעד מים שסיפקה למשרד המועצה ולמוסדות חינוך שלה. בעקבות הערות משרד מבקר המדינה המציאה המועצה, במאי 1965, לחברה חשבונות בסכום כולל של 10,184 ל"ש בעד ארנונות ומס עסקים לסוף מרס 1965.

78 - המועצה ניהלה את החשבונות האישיים של בעלי-הנכסים, על חשבון השתתפותם בעבודות פיתוח, בלי יומנים, ולא היו בידיה נתונים מרוכזים בדבר החובות שהגיעו לה על חשבון השתתפיות אלה. החשבונות האישיים של הורי הילדים על חשבון תשלומים בעד שירותי חינוך נוספים ובעד שכר-לימוד בגני-ילדים, נוהלו אף הם בלי יומנים וגם לא נרשמו בהם חיובים.

79 - חשבונות המסים נוהלו אמנם באמצעות יומנים, אולם המועצה לא סיכמה את כל היומנים ולא היו בידיה נתונים מרוכזים על יתרות הפיגורים בסוף שנות הכספים. אי ריכוז הנתונים שביומני הדיכויים מנע מהמועצה לערוך השוואה בין סיכומי היומנים לבין

ההכנסות ממסים שנרשמו בחשבונות החקציביים, דבר הדרוש כדי להבטיח שכל הגביות על חשבון המסים נרשמו כראוי בחשבונות האישיים. בשנים 1963 ו-1964 מצאה המועצה, לאחר דרישות מצד התושבים, שישה מקרים שבהם סכומי מסים, מ-4 ל" עד 149 ל" , שולמו על-ידי החייבים לפני שנה עד שלוש וחצי שנים, ולא נרשמו בזמנם בחשבונות האישיים של משלמיהם.

*

*

*

80
בדין וחשבון נמסר על חלק מהליקויים המרובים שהעלתה הביקורת על פעולותיה המצומצמות של המועצה המקומית נחלת-יהודה. מסתבר שניהול המועצה, ובמיוחד של ענייני הכספיים, אינו חואם אח הרמה שיש לעמוד על קיומה במינהל הציבורי.

משרד מבקר המדינה

ירושלים, י"ב בכסלו תשכ"ו
6 בדצמבר 1965

הכנסת והוצאה של המועצה
בשנות הכספים 1963/64 ו-1964/65

הוצאה			הכנסה			החלק או הפרק	החלק או הפרק
1964/65	1963/64	הוצאה בפועל	1964/65	1963/64	הכנסה בפועל		
(8)	(7)	(6)	(4)	(3)	(2)	(1)	
₪	₪	₪	₪	₪	₪		
						תקציב רגיל	
36,902	39,920	34,811				מסים	
			(א)		(א)	ארנונות	
			88,991	98,240	82,196	אגרות	
			4,575	5,200	4,483	היסלים	
22,449	20,680	19,923	1,060	700	660		
7,400	7,400	6,452				שירותים מקומיים	
1,164	2,250	1,582	94,626	104,140	87,339	חברואה	ס"ה
26,653	31,987	34,574				חכנון ובניין עיר	
19,551	19,810	11,803				נכסים ציבוריים	
(ג) 4,745	6,230	3,563	2,383	4,100	3,434	שירותים חקלאיים	
			2,223	1,500	880	שונות	
81,962	88,357	77,897	(ב) 8,265	9,500	8,285	שירותים ממלכתיים	ס"ה
			5,804	1,600	8,992	חינוך	
74,791	80,108	47,740	18,675	16,700	21,591	חרכוב	ס"ה
(ד) 5,348	5,940	3,598				בריאות	
(ה) 4,643	4,800	4,240				סעד	
(א) 99,104	98,750	78,323	9,134	14,000	6,526	רה	
14,000	14,000	12,186	874	1,100	622	החזקת סוכנויות הדואר	
6,047	6,065	7,058	5,725	5,350	4,643		
203,933	209,663	153,145	15,733	20,450	11,791	מפעל המים	ס"ה
5,884	6,000	4,004	6,134	6,000	2,894	הכנסות מחמלוגים	
-	-	4,940	10,739	11,150	-	(כרייה כורכר וכו')	
150	-	-	5,660	4,300	5,436	השתתפות הממשלה	
			1,332	1,300	260	בחינוך	
			83,817	84,400	78,054	בחרבות	
			1,320	3,880	1,320	בסעד	
			1,862	1,500	1,498	בשירותי דת	
			7,456	7,000	7,028	באחזקת כבישים עורקיים	
			3,360	3,360	3,360	בעבודות יזומות	
			4,438	4,200	4,062	בשירותי כבאות	
			78,400	78,400	46,067	בסוכנויות הדואר	
			187,645	185,340	147,085	הענקת כללית	ס"ה
328,831	343,940	274,797	333,552	343,780	270,700	ס"ה תקציב רגיל	
(ו) 204,030		88,699	(1) 204,030		88,699	תקציב בלתי רגיל	
532,861		363,496	537,582		359,399	ס"ה תקציב רגיל ובלתי רגיל	
4,721		-	-		4,097	גרעון	
537,582		363,496	537,582		363,496	ס"ה	

(א) בשנת 1963/64 נכללו בפרק "ארנונות" 2,500 ₪ שהמועצה גבתה מחושב בחורה "מס שבח" (ראה לעיל קטע 25); בשנת 1964/65 נכללו ב"ארנונות" 4,546 ₪ שהגיעו מנזקקים לסעד שהמועצה ויחרה עליהם; סכום זה נרשם במקביל כהוצאה בפרק "סעד";

(ב) כולל השתתפות בעלי-נכסים בסלילת כבישים, השתתפות חברה חבורה באחזקת כבישים ואגרה רשינונת לאופניים;

(ג) כולל הוצאה לחגיגות יום העצמאות (2,120 ₪);

(ד) כולל 1,195 ₪, שלא הוצאו בפועל אלא הועברו לחשבון "קרן להקמת אנדרטה";

(ה) כולל משכורת רכז החברואה בסך 3,475 ₪;

(ו) בהוצאה כלול פרעון מילווות בסך 20,000 ₪, ובהכנסה - מילווה לקונסולידציה באותו סכום.

נספח ב'

חשבון האקטיב והפסיב
(לתאריכים 31.3.1964 ו-31.3.65)

<u>31.3.65</u> ₪	<u>31.3.64</u> ₪	<u>ה פ ס י ב</u>	<u>31.3.65</u> ₪	<u>31.3.64</u> ₪	<u>ה א ק ט י ב</u>
481	-	משיכת-יחיד	3,950	14,347	מזומנים בקופה ובבנקים
33,173	27,969	פקדונות	25,850	19,951	האוצר - חשבון סילוקין
29,073	50,439	זכאים	4,788	339	מקדמות
61,334	3,334	יחרות מילווה והשתתפויות שטרם הוצאו	17,000	12,000	חייבים-מילווה שטרם נתקבלו
943	793	קרן מניחה	17,241	1,068	חייבים - משרדי מפשלה
			30,417	4,500	חייבים אחרים
			943	793	מניחה
			<u>24,815</u>	<u>29,537</u>	גרעון
<u>125,004</u>	<u>82,535</u>	ס"ה	<u>125,004</u>	<u>82,535</u>	ס"ה

עומס המילווה

עומס המילווה של המועצה (קרן) לסוף מרס 1964 הסתכם ב-195,000 ₪.

