



משרד מבקר המדינה

**דין וחשבון
על הביקורת במועצה המקומית
נס ציונה**

משרד מבקר המדינה
אגף ב' לביקורת הרשויות המקומיות

דין וחשבון מס' 4
על הביקורת במועצה המקומית
נס ציונה

ירושלים, אלול תשכ"ה - אוגוסט 1965

1 דין וחשבון זה מסכם את הביקורת שערך משרד מבקר המדינה על פעולותיה של המועצה המקומית נס ציונה עד סוף 1963/64. הביקורת הושלמה באוגוסט 1965. הממצאים שהועלו במהלך הביקורת הומצאו לראש המועצה, לטיפול. דין וחשבון זה כולל את ממצאי הביקורת העיקריים. הדו"ח הקודם על הביקורת במועצה זו הוצא במאי 1960.

א. נתונים כלליים

1. המועצה, תחומה ואוכלוסייתה
2. תחום המועצה משהרע על שטח של 15,275 דונם, מהם 1,585 דונם שטח בנוי ו-2,800 דונם שנועדו לפיתוח, 10,490 דונם פרדסים נטועים ו-400 דונם אדמה חקלאית, שעליה כ-6,000 כוורות דבורים.
3. מספר האוכלוסים בתחום המועצה, בסוף 1964, לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, היה 11,800 נפש. בשנים 1959 עד 1964 הוקמו בתחום המועצה 660 יחידות דיור על-ידי משרד השיכון ועל-ידי חברת שיכון עובדים, ו-30 יחידות דיור - על-ידי חושבי המקום. באפריל 1965 הגיע מספר יחידות הדיור בתחום המועצה ל-3,000 בקירוב. מתוך 450 משפחות, שנמצאו בשתי מעברות בשנת 1959, עברו עד אפריל 1965 442 משפחות לדירות קבע.
4. בתחום המועצה קיימים מפעלי תעשייה, ביניהם תעשיות למוצרי בנייה, קרמיקה אמנונית, מוצרי מגן ומוצרי גומי, גלידה ורוכסנים. במפעלי התעשייה במקום מועסקים כ-1,000 מפרנסים; מעבודה בחקלאות מחפרנסות כ-1,200 משפחות בחודשי החורף וכ-500 - בחודשי הקיץ. כ-500 משפחות מחפרנסות ממסחר, מפקידות ומעבודה בשירותים.
5. המועצה הנוכחית נבחרה בנובמבר 1959 והיא מונה 11 חברים. ראש המועצה מכהן ללא משכורת. המועצה בחרה בסגן אחד המכהן בשכר. עד מרס 1962 היו משרדי המועצה משוכנים בשלושה מבנים ישנים. באפריל 1962 נכנסה המועצה לבניין חדש בן 20 חדרים שהקימה בשנת 1961.
6. המועצה בחרה בוועדות חובה הבאות: ועדת הנהלה המשמשת כוועדת כספים וכוועדה למכרזים והצעות, ועדת ביקורת, ועדות לשומה ולעררים

וועדת סעד. כן בחרה המועצה שש ועדות לענייני חברואה, רשיונות, החבורה, חינוך, מים, והנחות ממסים (ראה ממצאי הביקורת).

7 באפריל 1965 העסיקה המועצה 130 עובדים, מהם שישה במסגרת עבודות יזומות. 16 מהעובדים הועסקו במינהל ובגביית מסים, והשאר - בשירותים ובמפעל המים. 55 מעובדי השירותים הועסקו במשרות חלקיות. המועצה שילמה במרס 1965 גימלאוח ל-11 זכאים לקבלת גימלאוח.

2. פעולות המועצה

8 הוצאת המועצה בתקציבה הרגיל הסתכמה בשנת 1963/64 ב-1,373,000 ₪ ובתקציב הבלתי רגיל - ב-714,000 ₪.

א. שירותים מקומיים

9 (1) המועצה נוחנת לתושבים את שירותי החברואה הבאים: ניקוי רחובות ופינוי אשפה, רישוי עסקים, מלאכות ותעשיות ופיקוח חברואי עליהם, פיקוח וטרינרי, בדיקת טיב מי השתייה, החזקת ביוב ופיקוח חברואי בחצרות. הוצאת המועצה בשנת 1963/64 לשירותי החברואה הסתכמה ב-139,000 ₪, מזה 52,800 ₪ בקירוב לפרעון מלוות. באותה שנה גבחה המועצה מבעל-י-נכסים 52,860 ₪ על חשבון השתחפותם בהתקנת ביוב.

10 (2) המועצה מאוגדת, מאז יוני 1961, עם עוד עשר רשויות מקומיות, ב"אייגוד ערים איזור רחובות (שירותי כבאות)". בשנת 1963/64 השתתפה המועצה בסך 4,522 ₪ בהוצאת האיגוד. על פעולות הג"א הוציאה המועצה באותה שנה 8,556 ₪.

11 (3) המועצה מקיימת מחלקה טכנית המטפלת בחכנון עבודות הפיחוח והפיקוח עליהן, ובפיקוח על הבנייה.

12

ליד המועצה פועל ועדה מקומית לבנייה ולתכנון עיר, נס ציונה. מהנדס המועצה מכהן כמזכיר הוועדה. עובדי המחלקה הטכנית מטפלים בבקשות לבנייה ובהבאתן בפני הוועדה, ומבצעים את החלטות הוועדה המקומית. המועצה מכסה את הוצאות הוועדה וגובה את אגרת הרשיונות לבנייה.

13

הכנית מיחאר מאושרת לתחום המועצה אינה קיימת. בשנת 1956 אישרה הוועדה המקומית תכנית מיחאר שהוכנה על-ידי המועצה, בתנאי שיוכנסו בה תיקונים ושינויים. במרוצת השנים הגיעה הוועדה לידי מסקנה שהתכנית אינה מעשית יותר ובספטמבר 1963 החליטה להכין תכנית מיחאר חדשה. הכנת התכנית החדשה נמסרה לאדריכלים מחל-אביב והיא נמצאת בשלב של סיום. בינתיים פועלת הוועדה המקומית על-פי כ-40 תכניות מפורטות מאושרות, המכסות חלק ניכר מהשטח שבתחום המועצה. המועצה מסבירה שעניין תכנון המקום לטווח ארוך כרוך בהחלטות עקרוניות על דמותו של המקום, דבר שהביא לדיזינים ממושכים בעניין.

16
(92)

14

הוצאת המועצה בשנת 1963/64 על שירותי המחלקה הטכנית הסתכמה ב-52,793 ₪. ההכנסה באותה שנה מאגרות היחרי בנייה הסתכמה ב-52,016 ₪, ומחשלומי קבלנים בעד קבלת מיפרטים ותנאי מכרזים ומפות - ב-1,340 ₪.

15

(4) הנכסים הציבוריים שבאחזקתם מטפלת המועצה, הם: 21 מבנים של בחי-ספר וגני-ילדים, בית תרבות וספרייה, שוק מקומי ובו 16 חנויות מושכרות, 2 בתינים ומפעל סעד ללימוד מקצוע (ראה להלן), מגרש לתיאטרון קיץ, וקיוסק. באחזקת המועצה 15 ק"מ כבישים עירוניים סלולים ו-2.6 ק"מ מדרכות, 5 גנים ציבוריים המשתרעים על 47 דונם, חורשות ומגרשי משחקים המשתרעים על 16 דונם, שדרות עצים ברחובות באורך של 4.5 ק"מ וקווי ביוג באורך של 16 ק"מ.

בראשית 1965 היו באחזקת המועצה 480 נקודות תאורה, מזה 313 נקודות עם נורות כספיה ונורות פלואורסצנטיות.

16 הוצאת המועצה בשנת 1963/64 להחזקת כבישים ומדרכות, תאורת רחובות וגינות, ולהחזקת השוק וביחני התעשייה, הסתכמה ב-145,600 ל"י, מהן 78,800 ל"י לפרעון מלווח, ו-4,500 ל"י להשתתפות בתקציב הבלתי רגיל. ההוצאה לאחזקת מבני חינוך, תרבות וסעד כלולה בפרקים התקציביים הנוגעים לשירותים אלה; ההוצאה להחזקת הביוב כלולה בפרק "תברואה". הכנסת המועצה באותה שנה מהשכרת נכסיה הסתכמה ב-29,200 ל"י; באותה שנה גבתה המועצה מבעלי-נכסים 37,585 ל"י בעד השתתפות בסלילת כבישים.

17 (5) במסגרת שירותים קלאיים מעסיקה המועצה שני שומרים בשמירה בפרדסים ובשטחים קלאיים, מטפלת בחיקוני שבילים בין פרדסים, ומשתתפת בהוצאות להדרכה קלאית לניהול משקי עזר, הנעשית על-ידי ארגון נשים ויצ"ו, ובשכר-לימוד של תלמידים מחחומה הלומדים בבתי-ספר קלאיים. ההוצאה בשנת 1963/64 לשירותים קלאיים הסתכמה ב-40,650 ל"י, מזה 6,110 ל"י להשתתפות בשכר-לימוד של 41 תלמידים שלמדו בבתי-ספר קלאיים. הכנסת המועצה מארנונת רכוש על אדמה קלאית הסתכמה באותה שנה ב-62,400 ל"י.

ב. שירותים ממלכתיים

חינוך

18 בטבלה הבאה מובאים פרטים על מוסדות החינוך שהיו בחחום המועצה בשנת הלימודים השכ"ה, ועל מספר הילדים שלמדו בהם:

ס"ה	מספר ילדים		מספר כ"חוח בבתי-ספר	מספר בחי-ספר או גני-ילדים		המוסד	
	למטה מגיל לימוד חובה	בגיל לימוד חובה		ממלכתיים- דתיים	ממלכתיים		
							(7)
280	32	248			1	8	גני-ילדים
2,500		2,500	77		2	5	בחי-ספר יסודיים
206			5			1	בית-ספר חיכוך (נפתח בשנת תשכ"ג)

20

המועצה מקיימת מטבח הזנה המספק ארוחות לחלק מחלמידי בחי-הספר. בשנים תשכ"ג ותשכ"ד סופקו ארוחות יומיות ל-200 תלמידים משני בחי-ספר. בפברואר 1965 השלימה המועצה הקמת מטבח נוסף וחדר אוכל, ובסוף שנת הלימודים תשכ"ה סיפקה המועצה ארוחות ל-550 תלמידים מארבעה בחי-ספר. המועצה מתכננת הקמת חדר אוכל נוסף, שיספק ארוחות לעוד 120 תלמידים ממשפחות עולים.

21

בעונת החופשה השנתית של בחי-הספר מקיימת המועצה קייטנות לילדים. בשנת תשכ"ד קיימה המועצה קייטנה ליום שלם ל-135 ילדים, וקייטנה לחצי יום ל-165 ילדים.

22

המועצה משתתפת בשכר-לימוד מודרג של תלמידים מתחומה הלומדים במוסדות חינוך על-יסודיים מחוץ לתחומה. בשנת הלימודים תשכ"ה השתתפה המועצה בשכר-לימוד מודרג של 191 תלמידים שלמדו ב-21 מוסדות חינוך.

23 הוצאה המועצה בשנת 1963/64 על שירותי החינוך והמקורות הכספיים לכיסויה ניתנים בטבלה הבאה:

מקורות כספיים לכיסוי ההוצאה			סכום ההוצאה	ה ש י ר ו ת
כחכי העירייה	השתתפות הממשלה	הכנסות ישירות מהשירות		
(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
ל"י	ל"י	ל"י	ל"י	
34,098	205	4,281	38,584	<u>גני-ילדים</u>
6,000	-	-	6,000	החזקה ושירותים
40,098	205	4,281	44,584	פרעון מלוות
				ס"ה
108,890	2,500	19,850	131,240	<u>בתי-ספר יסודיים</u>
44,328	-	-	44,328	החזקה ושירותים
153,218	2,500	19,850	175,568	פרעון מלוות
				ס"ה
15,033	6,604	5,851	27,488	הזנה וקייטנה
				<u>חינוך תיכון</u>
15,164	13,471	53,487	82,122	החזקה ושירותים
31,243	-	-	31,243	השתתפות בשכ"ל מודרג
21,897	-	-	21,897	פרעון מלוות
68,304	13,471	53,487	135,262	ס"ה
7,508	-	-	7,508	<u>ניהול המחלקה</u>
284,161	22,780	83,469	390,410	ס"ה

תרבות

24 המועצה מקיימת בית תרבות עם ספרייה ומארגנת שיעורי ערב להנחלת הלשון. עוד היא נוחנת הקצבות כספיות לקבוצות ספורט ולחוגים לחנ"ך ולזמרה. הוצאה המועצה בשנת 1963/64 לשירותי תרבות הסתכמה

ב-19,394 ל"י, מהן כוסו 2,565 ל"י מהכנסות מביח התרבות ומהשתתפות מוסדות, ו-2,800 ל"י מהשתתפות הממשלה; היתר כוסה מכספי המועצה.

סעד

25

במרס 1965 נחנה לשכת הסעד של המועצה חמיכות סעד קבועות ל-180 משפחות ותמיכות בלתי קבועות ל-39 משפחות; 94 משפחות קיבלו מענקי זיקנה. המועצה שילמה דמי ביטוח לאומי בשביל 51 משפחות וטיפלה בביטוח רפואי של 209 משפחות מחוסרות אמצעים, בקופת-חולים של הסתדרות העובדים הכללית. 67 ילדים הוחזקו על-ידי המועצה במוסדות ילדים ובמעונות.

26

המועצה מקיימת מפעל לאריגה ולתפירה שנועד ללימוד מקצוע לנזקקים מוגבלים בכושר עבודתם, ולהעסקתם. המפעל הוקם על-ידי המועצה בשנת 1958 ונרשם ביולי 1960 כחברה בשם מש"נ (מפעלי שיקום נס ציונה) בע"מ. המועצה מחזיקה 1,994 מניות מתוך 2,000 מניות בנות לירה אחת. ארבע מניות נוספות רשומות על-שם ראש המועצה וסגנו ושניים מעובדי המועצה, ושתי מניות - על-שם תושבים מהמקום. הנהלת המפעל מורכבת מראש המועצה ושלושה מחברי המועצה, שלושה מעובדי המועצה, מנהל המפעל, שני נציגים ממשרד הסעד ושני אנשי ציבור. בשנת 1964/65 הועסקו במפעל מ-20 עד 30 איש. לסוף מרס 1965 היה המפעל חייב למועצה 17,944 ל"י על חשבון מלוות, שהמועצה מימנה מתוך מלוות שקיבלה ומסלקת אותם מכספי התקציב הרגיל.

27

הוצאת המועצה בשנת 1963/64 לשירותי הסעד הסתכמה ב-233,650 ל"י, מהן כוסו 129,380 ל"י (55%) מהשתתפות הממשלה, 3,900 ל"י מהשתתפות מוסדות ו-15,460 ל"י מהשתתפות נזקקים בביטוח רפואי ומהשתתפות קרובים; השאר - 74,910 ל"י (32%) - כוסה מכספי המועצה.

שירותי דת

28 במקום לא היתה קיימת מועצה דתית והשירותים הדתיים היו ניתנים על-ידי המועצה המקומית. השתתפות המועצה מכספיה בהוצאה לשירותים דתיים בשנת 1963/64 הסתכמה ב-22,127 ל"י, מזה 716 ל"י לפרעון מלוות (ראה ממצאי הביקורת).

ג. מפעל המים

29 המועצה מספקת למרבית תושביה מים שהיא מפיקה מחמש בארות משלה, שכושר תפוקתן עד 460 מ³ לשעה. אורך רשת הצינורות של המועצה היה, באפריל 1965, 66.1 ק"מ. באפריל 1965 סיפקה המועצה מים ל-2,500 צרכנים, מהם קיימו 1,200 צרכנים משקי-עזר ליד בתי המגורים. עד אפריל 1965 התקינה המועצה מדי-מים ל-2,200 צרכנים. כמות המים שהמועצה הפיקה מהבארות פחתה מ-2,050,000 מ³ בשנת 1960 עד 1,352,000 מ³ ב-1964/65. בשתי השנים 1963/64 ו-1964/65 הפיקה המועצה מבארותיה 2,927,000 מ³ לעומת 3,503,000 מ³, שהיתה ושאיח להפיק על-פי מכסות המים שהוקצבו לה על-ידי נציבות המים.

30 התושבים מהשכונות טירת-שלום וכפר-אהרון, שבחחום המועצה, מקבלים מים באמצעות מפעלים פרטיים של ועדי השכונות, המפיקים מים מבארות שלהם. בתחום המועצה קיימות גם כ-120 בארות מים פרטיות להשקיית פרדסים.

31 לפי חשבונות המועצה הסתכמו פעולות מפעל המים בתקציב הרגיל, בשנים 1959/60 עד סוף 1962/63, מדי שנה בשנה בעודפים. העודף הנצבר בשנים אלה הגיע ל-129,550 ל"י, וזאת לאחר שמהכנסות מפעל המים הוצאו 85,300 ל"י לפרעון מלוות, שנחקבלו לפיתוח מפעל המים. כ-19,640 ל"י מהעודפים הועברו לכיסוי עבודות פיתוח של המפעל, ו-17,000 ל"י הועברו כהשתתפות בהקמת בניין המועצה; השאר - 92,910 ל"י - הועברו

לקרן מיוחדת ונרשמו כהלוואה למועצה למימון החקציב הרגיל. בשנת 1963/64 עלו הוצאות מפעל המים ב-1,730 ל"י על ההכנסות. הפיגורים בחשולם אגרות המים גדלו באותה שנה מ-95,833 ל"י בראשיה עד 108,388 ל"י בסופה (ראה ממצאי הביקורת).

ד. עבודות פיתוח

בשנים 1961/62 עד 1963/64 הוציאה המועצה, לפי נחוניה, 32 1,723,000 ל"י לפיתוח. העבודות העיקריות היו:

<u>ל"י</u>	
548,400	החקנת ביוב
479,500	הקמת בנייני חינוך
247,100	הרחבת מפעל המים
186,800	סלילת כבישים ומדרכות
150,000	הקמת בניין המועצה
53,600	רכישת קרקע
23,900	הרחבת התאורה הציבורית

<u>ל"י</u>	
395,000	השתתפות בעלי-נכסים*
41,000	השתתפות הממשלה (בטלילה כבישים בין-עירוניים)
27,000	מכירת רכוש
73,000	כספי המועצה**
829,000	מלוות
<u>358,000</u>	אשראי מקבלנים
<u>1,723,000</u>	ס"ה

* נוסף על סכום זה שילמו בעלי-הנכסים למועצה בשנים 1961/62 עד 1963/64 207,300 ל"י על חשבון השתתפות בעבודות פיתוח. סכומים אלה שולמו בשנים שלאחר ביצוע העבודות ונזקפו לחקציבים הרגילים, לכיסוי הוצאה המועצה לפרעון מלוות.

** לחלק מסכום זה (15,700 ל"י) לא היו למועצה באותן שנים מקורות חקציביים והוא היווה גרעון.

3. המצב הכספי

34 הכנסת המועצה והוצאתה בשנים 1962/63 ו-1963/64, לפי הפרקים החקציביים, וכן חשבונות האקטיב והפסיב לסוף אותן שנים, מובאים בנספחים. הטבלה הבאה מראה, במספרים כוללים, את ההכנסה בפועל של המועצה ואת הוצאתה בשנים 1961/62 עד 1963/64:

הכנסה והוצאה בפועל
(באלפי ל"י)

35

שנת הכספים	ה ה ו צ א ה			ה כ נ ס ה			שנת הכספים	
	עודף (+) או גרעון (-)	נצבר בסוף השנה	שנתי	ס"ה	תקציב בלתי רגיל	תקציב בלתי רגיל		ס"ה
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1961/62	919*	470	1,389	912	487	1,399	10 (-)	55 (-)
1962/63	1,249*	571	1,820	1,202	623	1,825	5 (-)	60 (-)
1963/64	1,375	710**	2,085	1,369	714**	2,083	2 (+)	58 (-)

* בשנים 1961/62 ו-1962/63 נכללו בהכנסות התקציבים הרגילים מלווה לקונסולידציה ולכיסוי גרעונות, ומלוות ממפעל המים למימון שוטף של התקציב, בסכום כולל של 133,100 ₪.

** כולל בהכנסה ובהוצאה של התקציב הבלתי רגיל הסדרי קונסולידציה של מלווה בסכום כולל של 100,566 ₪.

36 כדי לשקף נכונה את היקף ההכנסות וההוצאות, לא נכללו בטבלה, בטורים (3) ו-(5), 73,000 ₪ שנרשמו בחשבונות המועצה כהעברה מהתקציבים הרגילים לתקציבים הבלתי רגילים: ב-1961/62 - 17,000 ₪, ב-1962/63 - 52,000 ₪ וב-1963/64 - 4,000 ₪.

השתתפות הממשלה

37 הסכומים בהם השתתפה הממשלה בתקציבים הרגילים של המועצה, בשנים 1960/61 עד 1963/64, והחלק שהיוותה ההשתתפות בכלל הכנסות המועצה בתקציבים הרגילים באותן השנים, משחקפים בטבלה הבאה:

השחחפות הממשלה בתקציבים הרגילים
של המועצה בשנים 1960/61 עד 1963/64

38

אחוז ההשתחפות מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל	השחחפות הממשלה				כלל הכנסת המועצה בתקציב הרגיל	שנת הכספים
	ס"ה	הענקה כללית	בעבודות וזומות	בשירותים ממלכתיים		
(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
%	₪	₪	₪	₪	₪	
21.8	194,383	107,500	11,669	75,214	890,000	1960/61
24.3	223,041	123,600	12,292	87,149	919,000	1961/62
23.6	294,763	161,800	11,816	121,147	1,249,000	1962/63
28.4	391,865	230,290	6,609	154,963	1,375,000	1963/64

39 השחחפות הממשלה גדלה גם בסכומים מוחלטים וגם במשקלה בתוך הכנסות התקציבים הרגילים: מ-21.8% מהכנסת התקציב הרגיל ב-1961/62 עד 28.4% בשנת 1963/64. יש לציין עלייה ניכרת בשנת 1963/64 בסכום ההענקה הכללית - 230,290 ₪, לעומת 161,800 ₪ בשנת 1962/63.

הכנסה והוצאה

40 החפלות ההכנסה וההוצאה לפי סוגיהן, בשנים 1961/62 עד 1963/64, ניתנת בטבלות הבאות:

(1) הכנסה

41

1961/62		1962/63		1963/64		סוג ההכנסה
האחוז מכלל ההכנסה	הסכום	האחוז מכלל ההכנסה	הסכום	האחוז מכלל ההכנסה	הסכום	
%	₪	%	₪	%	₪	
37.2	341,900	33.7	420,900	31.3	430,100	מסים
13.3	119,900	16.4	205,100	21.4	294,000	שירותים
24.2	223,000	23.6	294,700	28.5	392,000	השחתפות הממשלה
3.6	33,200	6.7	83,600	6.6	90,500	השחתפות בעלי-נכסים
7.0	64,600	5.5	68,500		*	מלווח לקונסולידציה ולכיסוי גרעון
14.7	136,000	14.1	175,800	12.2	168,400	מפעלים (מים וביחנים)
100	918,600	100	1,248,600	100	1,375,000	סה"כ

* בשנת 1963/64 נכללו, כאמור לעיל, הסדרי קונסולידציה בסך 100,566 ₪ בתקציב הבלתי רגיל.

42 משקל ההכנסה ממסים ירד מ-37.2% מכלל ההכנסה ב-1961/62 ל-31.3% ב-1963/64. עליית ההכנסה משירותים נבעה בעיקר מאגרות היתרי בנייה, משכר-דירה מביחנים וחנויות, מארנונה בעד אדמה חקלאית, משכר-לימוד בבית-ספר חיכון, שהוקם ב-1962/63, ומחשלומים בעד שירותי חינוך נוספים; בהשחתפות בעלי-נכסים עלתה ההכנסה בעיקר מגביית היטל ביוב.

(2) הוצאה

1961/62		1962/63		1963/64		סוג ההוצאה
האחוז מכלל ההוצאה	הסכום	האחוז מכלל ההוצאה	הסכום	האחוז מכלל ההוצאה	הסכום	
%	₪	%	₪	%	₪	
9.0	84,100	9.8	123,200	9.7	133,000	הנהלה כללית
28.6	265,700	29.9	374,800	28.8	395,650	שירותים מקומיים
44.6	415,000	44.3	555,200	48.6	666,100	שירותים ממלכתיים
14.7	136,300	13.5	169,700	11.5	157,950	מפעלים
2.8	25,300	2.5	31,000	0.8	12,300	פרעון מלוות לקונס ולכיסוי גרעונות
0.3	2,900	-	-	0.6	7,700	קרנות
100	929,300	100	1,253,900	100	1,372,700	סה"ה

44 נוסף על עליית משכורות והתייקרות כללית, נבע הגידול בהוצאה בשירותים ממלכתיים בעיקר מפתיחת ביה-ספר תיכון, מהחזקת מבני כיתות נוספות שהוקמו בשנים אלה, לרבות ביה-ספר מיוחד, ומהרחבת פעולות הסעד.

עודפים וגרעונות

45 בראשית שנת 1961/62 הראו חשבונות המועצה גרעון נצבר של 45,000 ₪, שגדל עד 60,000 ₪ בסוף 1962/63, עקב העברת סכומים לחקציבים הבלתי רגילים. עודף בתקציב הרגיל בשנת 1963/64 הפחית את סכום הגרעון הנצבר עד ל-58,000 ₪.

מלווח

46 עומס המלווח של המועצה לסוף שנה 1963/64 הסתכם ב-1,560,000 ₪ בקירוב - סכום השווה ל-113.9% מההוצאה בתקציב הרגיל של אותה שנה. הוצאת המועצה לפרעון מלווח (קרן וריביח) באותה השנה הסתכמה ב-273,600 ₪ בקירוב, שהיוו כ-20% מהתקציב הרגיל.

מסים וגביהם

47 החובות שהגיעו למועצה בסוף מרס 1964 על חשבון מסים, אגרת מים ושירותי חינוך, הסתכמו ב-432,000 ₪ בקירוב (ראה ממצאי הביקורת).

ב. ממצאי הביקורת

1. המועצה וועדותיה

48 א. הרכבן של חלק מוועדות המועצה, ביניהן גם ועדות חובה, לא חאט את הוראות החוק: ועדת הביקורת שהיא ועדת חובה, ואשר לפי החוק תיבחר כולה מביין חברי המועצה, מורכבת מחמישה חברים, שרק אחד מהם הוא חבר המועצה; ועדת הסעד, אף היא ועדת חובה, שלפי החוק יהיו לפחות מחצית חבריה חברי המועצה, מורכבת מתשעה חברים שרק אחד מהם חבר המועצה; בוועדה להנחות ממסים ובוועדת בניין סכניח, המורכבות כל אחת משבעה חברים, ובוועדת השמות, המורכבת מעשרה חברים, נמצא בכל ועדה רק חבר אחד של המועצה, בעוד שלפי הוראות החוק יהיו לפחות רבע מחברי ועדות אלה חברי המועצה.

49 המועצה לא מינחה ועדת קניות (ראה להלן).

50 ב. ועדת הביקורת לא הופעלה מאז היבחרה.

51 ג. לא נוהלה כרטסח של החלטות המועצה - ממוינת לפי הנושאים השונים, הנוגעים לפעולות המועצה - הדרושה כדי לאפשר מעקב תקין אחר ביצוע ההחלטות.

2. עובדי המועצה

52 לחמישה מעובדיה שילמה המועצה תשלומים חודשיים קבועים בעד השתתפות בהוצאות להחזקת מכוניותיהם הפרטיות, שהם משתמשים בהן לנסיעות בחפקיד, בלי שהעובדים נדרשו להגיש חשבונות על מספר הקילומטרים שנסעו בחפקיד, חוץ ציון מספר מד-הקילומטרים בראשית כל חודש ובסופו, כפי שנקבע בהוראות משרד הפנים בנדון. החשלומים נעו בין 40 ל-229 לחודש. במקרה של ארבעה מעובדים אלה

לא נמצאה החלטת מליאת המועצה בדבר מספר הקילומטרים שעליהם תכסה המועצה את הוצאות הנסיעה. הביקורת העלתה שתשלומים אלה שולמו בעד 12 חודשים בשנה בלי להתחשב בחקופות חופשה של העובדים.

3. ניהול כספים וחשבונות

53 א. המועצה לא סימנה על אסמכתות המצורפות לשוברות תשלום או לתעודות זיכוי את העובדה שטכומיהן סולקו על-ידי תשלום או זיכוי החשבונות - דבר הדרוש כדי למנוע אפשרות של תשלומים כפולים.

54 ב. בבדיקה בספטמבר 1963 נמצאו מקרים לא מעטים של תשלומים בלי אסמכתות מספיקות, או תשלומים בעד אספקת טובים בלי אישור של המחלקה הנוגעות על קבלת הטובים. בעקבות הביקורת החלה המועצה להקפיד על צירוף אסמכתות נאותות ועל אישור קבלת הטובים.

55 ג. המועצה מקבלת שטרות מחייבים על-חשבון מסים, ועל-חשבון השתתפות בעבודות פיתוח והשתתפות בהחזקת ילדים במוסדות. באפריל 1965 היו ברשות המועצה שטרות בהיקף כספי של 344,000 ל". הביקורת העלתה שבשנת 1963/64 נרשמו בחשבונות השטרות רק חלק מהפעולות הנוגעות להם, ואילו בשנת 1964/65 לא נוהלו כלל חשבונות השטרות, דבר שמנע פיקוח עליהם. בבדיקה באוגוסט 1965 נמצא כי בעקבות הערת הביקורת ערכה המועצה, באפריל 1965, ספירה מצאי השטרות ושיחזרה את חשבונות השטרות לסוף מרס 1965.

56 ד. המועצה לא ניהלה פנקסים לרישום מכרזים ולרישום חוזים, כדרוש על-פי הוראות החוק.

ה. המועצה ניהלה חשבון חו"ז בשם "חשבונות לבירור" והעבירה אליו בכל שנה יתרות לחובה ולזכות של חשבונות חייבים וזכאים שונים. בשנת 1962/63 הועברו לחשבון זה שמונה יתרות לחובה בסכום כולל של 2,819 ₪ וארבע יתרות לזכות בסכום כולל של 110 ₪, ובשנת 1963/64 הועברו 21 יתרות לזכות בסכום כולל של 7,326 ₪ ועשר יתרות לחובה בסכום כולל של 1,525 ₪. בסוף כל שנה קייזזה המועצה את הסכומים שהועברו לחשבון זה ורשמה בחשבונות האקטיב והפסיב ובחשבונות של השנה הבאה רק את היתרה לחובה או לזכות שנתקבלה לאחר קייזוז החשבון; כתוצאה מכך לא שיקפו החשבונות את כל החובות המגיעים למועצה ואת כל הסכומים שהיא חייבת לזכאים, וגם לא שיקפו את שמות החייבים או הזכאים שיתרות חשבונותיהם נכללו בכרטיס "חשבונות לבירור"; הביקורת העירה למועצה על כך שהוראות החוק מחייבות לנהל חשבונות נפרדים לכל זכאי או חייב, ועל הסכנות מבחינת הבידוק הכרוכות בקייזוז החשבונות.

16-ג
(683)

ו. המועצה נהגה לרשום בחשבונותיה כהכנסה למעשה סכומי שטרות, שקיבלה מחייבים על-חשבון מסים ואגרות והשתחפוח בעבודות פיתוח, ושמטרה אותם לבנק לנכיון. לסוף 1962/63 נכללו בהכנסות סכומי שטרות בסך 45,897 ₪ שזמני פרעונם נמשכו עד דצמבר 1963. לסוף 1963/64 נכללו בהכנסות סכומי שטרות בסך 12,000 ₪ ולסוף 1964/65 סכומי שטרות בסך 24,000 ₪, שזמני פרעונם היו באפריל ובמאי בשנים 1964 ו-1965, כסדרן. על-ידי כך מוצגת בחשבונות הכנסה שלמעשה טרם נחקבלה.

ז. המועצה לא מינתה עובד שיהא אחראי לטפסים בעלי ערך כספי, כפי שמחייבות הוראות החוק. הטפסים נמצאו ברשותם של העובדים המשחמשים בהם, דבר הנוגד את סדרי הבידוק: פנקסי השיקים נמצאו ברשות העובד העוסק בהכנת השיקים, פנקסי קבלות - בידי מנהל הגבייה

המשמש בקבלות, ופנקסי רשיונות - ברשות מנהל מחלקת התברואה המספל בהוצאה רשיונות. המועצה גם לא ערכה ספירות של מצאי הספסים לשם השוואתם אל הרישומים, כדרוש על-פי החוק.

4. רכישת טובים וניהול מחסנים

א. המועצה קנתה חומרים וציוד בלי שהכינה מראש תכניות לקניות אלה ובלי שמינחה ועדת קניות, כפי שמחייבות הוראות החוק. מנהלי המחלקות היו מזמינים כל אחד את הטובים הדרושים למחלקתו; ההזמנות לא נחתמו בחתימת הגזבר, כפי שמחייב החוק. בעקבות הערת הביקורת החלה המועצה בשנת 1964 להקפיד על הכנת הזמנות נאותות וחתומות על-ידי הגזבר, אולם טרם מינחה ועדת קניות וטרם הכינה תכניות לקניות.

60

ב. בשנת 1963/64 רכשה המועצה מצרכים למטבח ההזנה, בסכום כולל של 10,650 ל"י. המועצה קנתה את המצרכים במחירים קמעוניים, בלי שניסתה להשיג, על-ידי התחרות, מחירים סיווניים או הנחות. הביקורת העירה למועצה כי שמירה על כללי החסכון במינהל ציבורי דורשת שהמועצה תבטיח לעצמה ככל האפשר מחירים נוחים, בהם נלקחו בחשבון הנחות מקובלות לקונים בהיקף גדול. בעקבות הביקורת הסדירה המועצה במאי 1965 את רכישת המצרכים למטבח ההזנה על בסיס של מכרז.

61

ג. במסגרת של מפעל המים ובמספר מבנים אחרים של המועצה נמצאו בשנת 1963/64 חומרים וציוד לשימוש מפעל המים, ולהחזקת נכסי המועצה והתאורה הציבורית. הטובים השתקפו בחלקם בחשבון מקדמות מחסן ובחלקם נרשמו בעת רכישתם כהוצאה תקציבית, ולפי רישומים אלה הגיעו סכומיהם ל-77,000 ל"י בקירוב. המועצה לא נהגה בהתאם להוראות החוק בדבר מחסנים: לא נוהלה כרטסת מלאי

62

ולא הוכנו תעודות כניסה למחסנים ותעודות יציאה להוצאת טובים מהמחסנים. כחוצאה מכך נמנעה אפשרות של פיקוח תקין על השימוש בטובים.

ד. בשנת 1963/64 רכשה המועצה, לאחר פרסום מכרז, צינורות ואביזרים לצורך הנחת קו מים, בסכום כולל של 48,450 ₪. הביקורת העלתה שהצעת הספק שנחאשרה על-ידי מליאת המועצה הסתכמה ב-34,407 ₪ בלבד. דבר הגדלת הרכישה מספק זה, בשיעור של 41%, לא הובא להחלטת מליאת המועצה. על החשבון שהגיש הספק רשם מהנדס מפעל המים, בנובמבר 1963, שטרם הספיק לבדוק את מחיר היחידות והכמויות והוא מאשר בינתיים רק חשלוס על-חשבון, אולם המועצה שילמה את כל סכום החשבון בלי אישור נוסף.

63

ה. המועצה לא החקינה במחסנים מכשירים לכיבוי-אש, ולא נמצא אישור של מהנדס המועצה בדבר תנאי הבטיחות של המחסן, כדרוש על-פי הוראות החוק.

64

5. נכסי המועצה

א. בפנקס המקרקעים של המועצה נרשם רק חלק קטן של מקרקעיה, וגם לגבי אלה נרשמו רק מספר הגוש והחלקה בלי שצויינו נחונים חשובים אחרים שהחוק דורש לציין, כגון: שטח הקרקע והמבנים עליה וזכות הרשות המקומית בה. לגבי 20 מבנים ששימשו למשרדי המועצה ולבחי-ספר וגני-ילדים, גם לא נמצאו במועצה מסמכים או רישומים בדבר הבעלות הרשומה בספרי האחוזה וזכויות המועצה בהם.

65

ב. בשנת 1955 השכירה המועצה לשני אנשים מבנים לצורך משרדיהם. בחוזי השכירות נקבע שהשוכרים ישלמו למועצה דמי-השתחפות בהוצאותיה להקמת המבנים, וניהנה להם זכות לחכור את המבנים לזמן

66

ארוך; במקרה כזה היה עליהם להודיע על כך למועצה בכתב חוך שנתיים מיום תחילת תקופת השכירות ולשלם לה את הוצאותיה להקמת המבנים, בצמוד למדד יוקר המחיה, בניכוי הסכומים ששולמו בתורת דמי ההשתתפות. השוכרים לא השתמשו בזכותם בתקופה שנקבעה בחוזה; בנובמבר 1961 הסכימה המועצה עמם להחכיר להם לתקופה של 49 שנה את המבנים, ולאחד מהם הסכימה להחכיר חדר נוסף שלא הוחזק על-ידיו בשכירות. בחישוב המחיר הסתמכה המועצה על התנאים שנקבעו בנדון בחוזה השכירות משנת 1955, בלי שהייתה לכך החלטה של מליאת המועצה. לדעת הביקורת, במיוחד לאחר שעברו שנים לא מעטות אחר תום תקופת האופצייה שניחנה לשוכרים, לא היה מקום לכך, שהמועצה תחקש עמם להחכיר להם את המשרדים בתנאים שנקבעו מקודם, ללא עריכת מכתב-כחוק, ללא הערכת המבנים על-ידי שמאי, ואף ללא הסכמת מליאת המועצה ומשרד הפנים. בעקבות הערת הביקורת אישרה מליאת המועצה, באוגוסט 1965, את פעולות המועצה בנדון, והמועצה ביקשה לכך אישורו של משרד הפנים.

ג. עם שניים מ-13 שוכרי ביתנים בשוק המקומי, (אחד שהתקשרה עמו בשנת 1958 ואחד - בשנת 1962) לא ערכה המועצה חוזה שכירות. 67

ד. עד מרס 1962 נוהל רישום של ציוד וריהוט במשרדי המועצה, אולם לא נערכו ספירות מצאי. בשנים 1962/63 ו-1963/64 נפסק הרישום. בעקבות הביקורת חודש הרישום בראשית 1964 על בסיס ספירת מצאי, בלי ששיחזרו את הרישומים על-פי הרכישות שנעשו בעבר. בנובמבר 1964 העבירו מזכירי בחי-הספר למועצה רשימות של ספירות מצאי של הריהוט והציוד בבחי-הספר, אולם לא נערכה השוואה בין רשימות אלה לבין הרישום במועצה. 68

6. שירותי חברואה ורישוי עסקים

69 א. בתחום המועצה פועלים בלי רשיונות שמונה עסקים הטעונים רשיונות על-פי פקודת המלאכות והתעשיות (נגרייה מיכנית, שש חנויות מכולת וחנות ירקות). נגד חמישה מהם הוצאו בשנים 1962 ו-1964 צווי סגירה, אולם הם המשיכו לפעול בלי רשיונות, בלי שננקטו נגדם צעדים צוטפיים.

70 ב. המועצה לא רשמה בכרטסת העסקים המנוהלת על-ידיה, אם נערכו בעסקים ביקורי פיקוח חברואיים ווטרינריים, ואח ממצאי הפיקוח. לא נמצאו רישומים שיאפשרו לדעת, אם נערך בביח הקולנוע שבמקום פיקוח על קיום התנאים הנוגעים, בין השאר, למצב הקיץ של המכשירים לכיבוי-אש, להחזקת היציאות-לשעה-חירות פנויות בכל עת, ולשילוט מתאים.

71 ג. המועצה מקיימת ביח-שחיטה לעופות, בלי שהוצא לו רשיון על-פי פקודת המלאכות והתעשיות, ובלי אישור בכתב מאת מנהל השירותים הוטרינריים, הדרוש על-פי הוראות החוק.

72 ד. המועצה לא דרשה מוועדי הישובים טירת-שלום וכפר-אהרון שבתחומה, שיקבלו רשיונות על-פי פקודת המלאכות והתעשיות לניהול מפעלי המים העצמאיים שלהם, שמהם מספקים לתושבי השכונות מים לשתייה. המועצה גם לא ערכה בדיקות של טיב המים המסופקים לישובים אלה.

ה. חוק-העזר של המועצה בדבר רשיונות לאופניים קובע, שהמועצה לא תתן רשיון לאופניים אלא לאחר שהמבקש המציא תעודה מאת בוחן שנתמנה על-ידי המועצה, המאשרת שהאופניים שעליהם מבוקש

73
 \downarrow
 $16 - \tilde{y}^N$
 (680)

הרשיון נבדקו על-ידי ונמצאו ראויים לשימוש, ושהם מצוידיים במחנני בטיחות המפורטים בחוק-העזר. המועצה לא מינתה בוחן והוציאה את הרשיונות לאופניים בלי אישור של תקינות האופניים. העדר הקפדה על הוראות חוק-העזר בחוס זה עלול לסכן את בטיחות הציבור.

7. הפיקוח על הבנייה

א. מגישי בקשות להיתרי בנייה לא נדרשו לצרף חישובים סטטיים הנוגעים לתכניות שהגישו. הביקורת העירה כי הדבר דרוש מבחינת השמירה על בטיחות בציבור. הבונים לא חויבו להמציא אישורים של מכוני התקנים בנוגע לחוזק הביטונים וטיב החומרים שהשתמשו בהם*. בעקבות הערות הביקורת נקבע, במרס 1965, הסדר של בדיקות על-ידי מכוני התקנים בבניינים המוקמים.

74

ב. בהתאם להוראות החוק הוחתמו הבונים בעת קבלת היתר הבנייה על החתיבות, שלא לגור ולא להשתמש בבניין, ולא להרשות לאחרים לגור או להשתמש בבניין, אלא לאחר שניתנה עליו תעודת גמר מאת הוועדה המקומית. לא ננקטו צעדים נגד הבונים שנכנסו לגור או שהירשו לאחרים לגור בבניינים חדשים, בלי שהוצאו לגביהם תעודות גמר. לא נמצאו גם רישומים בחיקי הבנייה שיאפשרו לדעת, אם נערכו ביקורים במקום בסיום הבנייה ואם הבנייה סוימה בהתאם לתכנית המאושרת.

75

ג. הפיקוח על הבנייה מטעם המועצה בוצע על-ידי אחד מעובדיה. עקב חילוקי-דעות בדבר סיווג חפקידו חדל העובד מלעסוק, מאז דצמבר 1964, בפיקוח על הבנייה.

76

* בדבר חשיבות הגשת חישובים סטטיים ובדיקתם, ובדיקות מעבדתיות של טיב החומרים והביטונים, ראה גם דו"ח שנתי 14 של מבקר המדינה, עמ" 566.

ד. בספטמבר 1963 מצאה הביקורת בתיקי הבנייה 68 היתרי בנייה, מוכנים למסירה למבקשיהם, שהתייחסו לחכניות שנחששו על-ידי הוועדה המקומית בשנים 1958 עד 1962, אולם ההיתרים לא נדרשו על-ידי המבקשים ולא שולמו האגרות תמורתם. לא נמצאו רישומים שיאפשרו לדעת, אם המכנים נשואי הבקשות הוקמו בלי ששולמה אגרת הבנייה. ב-15 ממקרים אלה נמצא שמחלקת המסים, על-פי נתונים שנחבלו מגובי המסים, גבתה מהבוכים ארנונות בעד חדרים וחננויות שבנו, אולם עקב היעדר תיאום נאות לא ידעה המחלקה הטכנית על כך. במאי 1965 נמצאו עדיין, מתוך היתרי הבנייה האמורים, 16 היתרים, אשר לגבי הבניינים שההיתרים התייחסו אליהם טרם ביררה המועצה, אם הוקמו בלי ששולמה אגרת היתרי הבנייה. בסיור שנערך באוגוסט 1965 במשותף עם המפקח על הבנייה של המועצה נמצא, שב-11 ממקרים אלה הוקמו המכנים נשואי הבקשות בלי ששילמו אח אגרת הבנייה. ממצאים אלה מצביעים על חוסר תקינות בגביית אגרות הבנייה.

ה. בשנים 1962/63 עד 1964/65 הוצאו על-ידי בית המשפט 26 צווי הריסה בשל בנייה בלתי חוקית. לגבי רוב הצווים לא נמצאו רישומים שיאפשרו לדעת, אם הצווים בוצעו ואם ערכה המועצה מעקב אחר ביצועם; כפי שהוסבר לביקורת, רוב הצווים לא בוצעו, בלי שנמצא רישום אם שאלת ביצוע הצווים נדונה על-ידי מי שהוסמך לכך.

8. החזקת כבישים

א. המועצה אינה מנהלח רישום של הכבישים שבחחומה, שיכיל נתונים מעודכנים על מצב הכבישים, אורכם, רוחבם וצורת סלילתם, ואשר לפיו אפשר יהיה לתכנן את החזוקת הכבישים. לא נמצא במועצה דיווח שוטף על מצב הכבישים ועל התיקונים השוטפים הדרושים, כדי לקיים אחזקה תקינה ולמנוע התרחבותם של פגמים על-ידי תיקונם מיד עם התהוותם. בסיור שנערך במאי 1965 העלה משרד מבקר המדינה,

שחלק מהכבישים נמצא במצב תחזוקה ירוד. כפי שהוסבר לביקורת על-ידי מהנדס המועצה נבע מצב זה מהעדר תחזוקה שוטפת תקינה, וכעת דרוש שיקום יסודי של הכבישים המקולקלים.

ב. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה המציאה למועצה בשנים 1962

80

עד 1965 דו"חות על תאונות דרכים עם נפגעים, שהתרחשו בתחום המועצה. הדו"חות כוללים נתונים על גורמי התאונות וצוינו בהם מקרים של פגמים בכבישים ובמדרכות או בחאורה. המועצה לא בדקה את הדו"חות. ניתוח הנתונים הכלולים בדו"חות ותיקון הפגמים שצוינו בהם עשויים לחזק את בטיחות הציבור, ולכן, לדעת הביקורת, מחובתה של המועצה לחת את חשומת ליבה באופן שיטחי לדו"חות אלה.

16 - 7^ה
(680)

9. שירותי חינוך

א. המועצה מקבלת בכל שנה מלשכת מירשם התושבים ספסי כרססת עם נתונים של הילדים שהגיעו באוחה שנה לגיל לימוד-חובה. הביקורת העלתה שהמועצה לא הקפידה על ניהול הכרססת, כדרוש על-פי הוראות החוק; היא רשמה בה רק רישום ראשון - את כניסת הילד לגן, ואחרי-כן נגנז הכרטיס המתייחס אליו. לגבי נערים עובדים, בגיל לימוד-חובה, לא נוהלה כלל כרססת, כדרוש על-פי הוראות החוק. העדר רישום מעודכן בכרססת על לימוד התלמידים בבית-הספר מונע מהמועצה את האפשרות לדעת, אם כל התלמידים בגיל לימוד-חובה מבקרים בבית-הספר. עוד עמדה הביקורת על הצורך לברר את המקרים של עזיבת תלמידים את לימודיהם, שנכללו בדיווח החודשי של מנהלי בתי-הספר ואת הסיבות לכך, ולבדוק אם ננקטו בכל מקרה צעדים מספיקים לתיקון המצב.

81

ב. בבדיקה ביולי 1964 העלתה הביקורת, שהמועצה לא התקינה

82

מכשירים לכיבוי-אש בבתי-הספר ובגני-הילדים. בעקבות הביקורת

התקינה המועצה מכשירים בבתי-הספר; בגני-הילדים טרם הוחקנו
המכשירים.

83 ג. בשנת הלימודים תשכ"ב גבתה המועצה חשלומים בעד שירותי
חינוך נוספים בשיעור מירבי של 10 ליל לחלמיד, במקום 7.20 ליל,
כפי שנחאשר על-ידי שר החינוך והתרבות. בשנים תשכ"ג עד תשכ"ה
גבתה המועצה את החשלומים בשיעור מירבי של 12 ליל לחלמיד בלי
אישורו של השר, הדרוש על-פי החוק.

84 ד. המועצה לא דאגה לאישור מליאת המועצה ומשרד הפנים לאגרות
שהיא גובה מהורי ילדים שלמטה מגיל לימוד חובה המחחנכים בגני-
הילדים.

85 ה. במחסן של מצרכי מזון שליד מטבח ההזנה לא היו עורכים
ספירות מצאי. בעקבות הערת הביקורת החלה המועצה באפריל 1965
לערך ספירות מצאי ולהשוותם לרישומים.

86 ו. המועצה לא פיקחה כראוי על ניהול הכספים והחשבונות
בבית-הספר התיכון ובבתי-הספר היסודיים: הביקורת העלתה כי
בבית-הספר התיכון גבו מהחלמידים סכומים שונים בעד שיעורי עזר,
ביטוח חיים, ובעד פקדון לשימוש במעבדה, בלי שמטרו קבלות למשלמים,
ואילו דמי הרשמה בבית-הספר התיכון, בסך 25 ליל לחלמיד, גבו נגד
קבלות שלא היה פיקוח על השימוש בהן; באפריל 1965 נמצא שמאז
יולי 1964 לא נערכה החאמה עם חשבון הבנק, שבו מופקדים כספי
בית-הספר. בבתי-הספר היסודיים גבו חשלומים בעד קריאה בספריות
ובעד חוצרת חקלאית וכן תרומות שיכלול, נגד קבלות שלא היה פיקוח
על השימוש בהן. בעקבות הביקורת הוציא גזבר המועצה, באפריל 1965,
הנחיות בכחב לניהול הכספים והחשבונות בבית-הספר התיכון.

10. שירותי סעד

87

א. תחום המועצה מחולק לשלושה אזורים שכל אחד מהם נמצא בטיפול של עובדה סוציאלית. הביקורת דנה עם המועצה על הצורך בהתקנת שלטים בלשכת הסעד, שיצויינו בהם הימים והשעות הקבועים לקבלת קהל לגבי כל אחד מהאזורים, ועל דלתות החדרים של העובדות המקבלות קהל - את שם העובדה ואת איזור טיפולה של כל אחת מהן. עוד עמדה הביקורת על כך ששתיים מהעובדות הסוציאליות מקבלות קהל פעמיים בשבוע בעת ובעונה אחת בחדר אחד, דבר שאינו רצוי מפאת אופיין האישי של השיחות עם הנזקקים לסעד.

88

ב. לא היו בלשכה נחונים מרוכזים הנוגעים לילדים ולנערים הזקוקים לסידור במוסדות סגורים. הביקורת העירה שרישום מרוכז של הילדים הזקוקים לטיפול במוסדות, שיכיל נחונים על הפעולות שננקטו בנדון ותארכייהן, דרוש כדי לאפשר מעקב תקין אחר הליכי הטיפול וכדי לזרז את הפעולות.

89

ג. בבדיקה 20 חיקים של נזקקי-סעד העלתה הביקורת, כי בשישה חיקים לא נרשם דבר בנוגע לביקורי בית אצל הנזקקים, ובחמישה מהחיקים לא היו גליונות המשפחה מלאים כראוי ולא הכילו נחונים חשובים הנוגעים למשפחות הנחמכים.

11. שירותי דת

90

א. בתקציביה השנתיים קבעה המועצה סכומים גלובליים בחורח הקצבה לשירותים דתיים, וריכזה בחשבונות חו"ז את הפעולות שהתייחסו לשירותים דתיים, דהיינו הקצבות משרד הדתות והמועצה והכנסות משירותים דתיים, וההוצאות על השירותים. הביקורת העירה כי מאחר שהמועצה נוחנת בעצמה את השירותים הדתיים, היא הייתה חייבת לקבל אישורים על כל ההוצאות ולשקף את כל הפעולות בחשבונות התקציביים.

ב. המועצה נחנה את השירותים הדתיים מכספיה בלי להבטיח מראש, בהסכם, את השתתפותו של משרד הדתות בשירותים אלה, כפי שהוא משתתף בהוצאות של מועצות דתיות. בשנת 1963/64 הוציאה המועצה מכספיה 2,607 ל" מעל השיעור של שני שלישים מעודף ההוצאה לשירותים הדתיים על ההכנסה מהם. הוצאה זו זקפה המועצה ישירות לחובת חשבון משרד הדתות בחשבון חו"ז; בשנת 1964/65 לא קיבלה המועצה השתתפות מצד הממשלה בשירותים הדתיים והיא זקפה בפנקסיה את ההוצאה בטן 10,960 ל" , מעל השיעור של שני שלישים, לחשבון משרד הדתות.

12. מפעל המים

א. בעד התקנת מד-מים רשאים המועצה, לפי חוק-העזר, לגבות מהצרכן את תמורה מד-המים והאביזרים לפי חשבון, ואגרה של 5 ל" בעד ההתקנה. המועצה גבתה בעד אביזרים סכומים של 1 ל" עד 20 ל" , בלי שהיה קיים פירוס של מחירי האביזרים השונים שהותקנו; נוסף על אגרת ההתקנה גובה המועצה בלי אסמכתה חוקית שלומים של 3 ל" עד 10 ל" בעד ההתקנה.

ב. המועצה ערכה קריאות של מדי-מים פעמיים בשנה בלבד, במקום לפחות אחת לשלושה חדשים, כדרוש על-פי החוק. החיובים בעד אגרת מים על-פי מדידה היו נרשמים רק אחת לשנה והמועצה לא הייתה ממציאה לצרכנים הודעות על צריכת המים שלהם והסכום שהם חייבים. הביקורת העירה שהמצאת חשבון לצרכן לאחר כל קריאה עשויה להביא לחסכון במים ולגבייה תקינה. בעקבות הביקורת התחילה המועצה במרס 1965 בקריאה מדי-המים אחת לשלושה חודשים ובהמצאת חשבונות לצרכנים לאחר הקריאה.

- 94 ג. ביוני 1963 העלתה הביקורת מקרים רבים בהם חויבו חשבונות מים על-פי צריכה, שהיחה שונה מזו שנחקבלה לפי קריאה מדי-המים. לבני חלק מהמקרים הסבירה המועצה שהצריכה נקבעה על-פי הערכה משום שהמועצה לא היחה בטוחה בחקירות מדי-המים, אולם לא נמצאו רישומים על כך. נקבעו גם מקרים לא מעטים בהם לא נחקיימה קריאה של מדי-המים ולא נרשמה כל הערכת צריכה. בבדיקה במרס 1965 נמצא שהמצב בחחום זה שופר.
- 95 ד. בהוראות כללי מים (חישוב דמי-מים), חשכ"ב - 1961, נקבעו שיעורי הפחחה שנתיית שיש לכללם בהוצאות האספקה של מפעל המים ומספר השנים שיש לחשב אח ההפחחה. השיעורים מבוססים על ערך המתקנים, הציוד והריהוט. חשבונות המים לא הראו אח המתקנים והציוד הקבוע והשוטף, ובהוצאות מפעל המים לא נרשמה הפחחה שנתיית של בלאי.
- 96 ה. באפריל 1961 התקשרה המועצה בהסכם עם מבדקה מקומית, לתקופה של ארבע שנים, בדבר חיקונם וביטוחם של מדי-המים. התשלומים למבדקה על-פי הסכם זה הסתכמו ב-4,000 ל" עד 8,000 ל" לשנה.
- 97 בפרוטוקול משיבת ועדת ההנהלה, במרס 1961, נאמר שעל-פי מכרז נחקבלו שתי הצעות, האחת לפי דמי ביטוח של 5.40 ל" לשנה לכל מד-מים, והשנייה, של מבדקה מקומית, לפי 6 ל" לשנה, אולם ההצעות לא נמצאו בחיקי המועצה. המועצה ניהלה משא ומחן עם המבדקה המקומית ובסופו של דבר הגיעה להסכם עם המבדקה, למסור לה אח העבודה במחיר של 5.70 ל" לשנה לכל מד-מים, בחוספת של 1.20 ל" לשנה בעד פירוק מד-המים והחקנתו. ההסכם נחחם ב-2.4.61, ואילו לאחר חתימתו, ב-27.4.61, החליטה מליאת המועצה, לפי הצעת ההנהלה, לנהל מ"מ עם המבדקה. לדעת הביקורת, לא שמרה המועצה, בטיפולה במסירת עבודה זו, על הוראות החוק וכללי המינהל התקין.

98 ו. לפי חשבון "מקדמות המחסן" נמצאו במחסן מפעלי המים ללא חנועה, מאז 31.3.63, טובים בערך של 19,429 ₪ ובשנת 1963/64 נרשמה רכישה טובים נוספים בסך 3,097 ₪, שגם בהם לא נרשמה כל חנועה. בבדיקה במחסן במרס 1965 העלתה הביקורת שנמצאה בו כמות לא גדולה של טובים שערכה נאמד על-ידי מנהל מחלקת המים ב-1,000 ₪, לעומת 22,526 ₪ הרשום בחשבון "מקדמות מחסן". כפי שהוסבר לביקורת השתמשה המועצה ברובם המכריע של הטובים שנרכשו, בלי לרשום את השימוש בחשבונות. בבדיקה ביולי 1965 נמצא שהמועצה מטפלת בשחזור הפעולות וברישומם במערכת החשבונות.

13. עבודות פיתוח

99 א. באפריל 1963 בדק משרד מבקר המדינה את פעולות המועצה בתחום ביצוע עבודות פיתוח. נבדק ביצוען של 13 עבודות בשנים 1959/60 עד 1962/63, בהיקף כספי כולל של 760,000 ₪ בקירוב, ביניהן הקמת בניין למשרדים למועצה, בניין בית-ספר תיכון ובית-ספר יטודי ותוספת חדרי כיתות לבתי-ספר קיימים, החקנת ביוב וסלילת כבישים. להלן הממצאים העיקריים שהועלו:

100 (1) בניין המועצה, בית-הספר התיכון ובית-הספר הממלכתי ג' הוקמו על קרקע של מינהל מקרקעי ישראל, בלי שנענה הסכם בכחב עם בעל הקרקע, להקמת הבניינים ולהבטחת זכויות המועצה בהם.

101 (2) לגבי שמונה מהעבודות דלעיל העלתה הביקורת:

102 עבודות להקמת מבני חינוך, וריצוף מדרכות, מסרה המועצה בשנת 1959 לשלושה קבלנים שהצעותיהם לא היו הזולות ביותר (ההפרשים במחירים בין הצעות קבלנים אלה לבין ההצעות הזולות ביותר נעו בין 131 ₪ לבין 1,899 ₪), בלי שנרשמו בפרוטוקולים נימוקים לכך, כפי שמחייבות הוראות החוק.

103 לשלושה קבלנים שביצעו את הקמת מבני החינוך בשנת 1959 ואת הקמת בניין המועצה בשנת 1961 נתנה המועצה בעת חתימת החוזה ולפני ביצוע העבודה מקדמות בסכומים שנעו בין 10,000 לִי לבין 20,000 לִי, עוד שהאפשרות לקבלת מקדמות לא נכללה בחנאי המכרזים ולא הובאה לידיעת כל המשתתפים במכרזים.

104 בבדיקת החשבונות הסופיים שהתייחסו לעבודות: הקמת בניין המועצה ובניין בית-ספר ממלכתי ד' בשנת 1961, סלילה שני כבישים בשנים 1959 ו-1961, בניית ביוב בשנים 1961 ו-1962, ובניין בית-ספר חיכון בשנת 1962, העלאת הביקורת שנכללו בחשבונות פריטים שונים באורח ניכר מהחכניות המקוריות והמיפרטים שזרפו לחוזים, לרבות ביצוע פריטי עבודות שלא נכללו במיפרטים ולא נקבעו לגביהם מחירים על-פי התחרות. לא נמצאו רישומים על הסיבות שגרמו לשינויים, והמועצה גם לא נתנה לקבלנים הוראות בכתב לביצוע השינויים.

16 - י"ר
(681)

105 בחשבונות הסופיים, שהתייחסו לעבודות של הקמת בניין המועצה ובניין בית-ספר חיכון, נכללו לגבי מספר פריטים מחירים שהיו שונים (גם גבוהים וגם נמוכים) מאלה שנקבעו בחוזים. בחשבון על הקמת בית-הספר החיכון הוגדלה ההוצאה, כתוצאה מהשינויים במחירים, בסכום כולל של 2,780 לִי. המועצה אישרה את החשבונות האלה בלי שנמצאו רישומים שיסבירו את הסיבות לשינויים.

106 (3) בחשבון הסופי של קבלן, שביצע חלק מעבודות ביוב בהיקף כספי של 33,437 לִי, לא נלקחה בחשבון הנחה של 5% שהוא החייב לתת, והמועצה שילמה לו את כל סכום החשבון. בעקבות הערת הביקורת גבתה המועצה בשנת 1964 מהקבלן את סכום ההנחה - 1,671 לִי.

- 107 (4) בחנאי המכרזים שהמועצה המציאה לקבלנים נקבע, שהמועצה רשאית לדרוש אישור של מכוון החקנים על טיב החומרים שהם משתמשים בהם. המועצה לא הבטיחה לעצמה זכות זו בחוזים עם הקבלנים, ובתיקי העבודות לא נמצאו אישורים של מכוון החקנים ולא רישומים בדבר דרישת אישורים כאלה.
- 108 (5) במרבית המקרים לא נמצאו בתיקי העבודות אישורים של מהנדס המועצה על בדיקת העבודות ועל ביצוען בהתאם לתכניות ולחוזים, ולא נערכו פרוטוקולים עם הקבלנים על קבלת העבודות לאחר סיומן, כמקובל.
- 109 (6) הביקורת עמדה על אי-קיום הסדרים שהחוק מחייבם לגבי מסירת עבודה, כגון התקנת חיבה להצעות, המצאת טיוטה של החוזה המוצע ומעטפה הנושאת את מספר המכרז לכל אדם הרוצה להשתתף במכרז פומבי, ומסירת אומדן של ההוצאה הכרוכה בחוזה הנדון. לוועדה המכרזים הדנה בהצעות המחבלות. בעקבות הביקורת התקינה המועצה הסדרים נאוחים.
- 110 (7) המועצה מסרה לקבלנים, ביולי 1962 ובינואר 1963, עבודות שנעו בין 2,000 ל־5,900 ל־ לכל עבודה ורכשה מספקים, בשנים 1961/62 ו-1962/63, טובים בסכומים שנעו בין 1,000 ל־9,500 ל־ לרכישה, בלי מכרזים שהיו דרושים על-פי החוק, או בלי החלטה של ועדת המכרזים ושל מליאת המועצה למסירת העבודות או להזמנת הטובים ולמחיריהם. בחלק מהמקרים לא נערכו הסכמים עם הספקים ולא נמסרו להם הזמנות בכחב.

111

בשנים 1960/61 עד סוף 1962/63 שילמה המועצה למודדים סכומים שהסתכמו ב-20,427 ₪, בעד מדידות שעשו בשבילה. לביצוע המדידות על-ידי המודדים לא היתה החלטה של מליאת המועצה ולא נקבע אתם הסכם בכתב על חנאי העבודה ומחיריה; לא נערכה גם הזמנה בכתב לביצוע המדידות.

112

בעקבות הביקורת הנהיגה המועצה נהלים בתחום מסירת עבודות והפיקוח על ביצוען.

113

ב. בדיקה במוס 1965 גם העלתה, שבעקבות מכרז חתמה המועצה, באוגוסט 1963, עם קבלן על חוזה להנחת קו-מים בהיקף כספי של 24,710 ₪. החשבון הסופי של הקבלן הסתכם ב-38,182 ₪ - גידול של 54% לעומת סכום החוזה. הביקורת העלתה, כי מבין הפריטים שנכללו בחנאי המכרז ובחוזה בוצעו עבודות ב-9,300 ₪ בקירוב בלבד (24.5%), ואילו יתר העבודות היו בפריטים שלא נכללו בחוזה ולא נקבעו להם מחירים על-פי התחרות. לא נמצאו רישומים בדבר הסיבות לסטיות הגדולות מהתכנית המקורית, והגדלת ההיקף הכספי של העבודות לא הובאה לאישור מליאת המועצה. לפי הסברת מנהל מחלקת המיס נבעו השינויים מכך, שבעת ביצוע העבודה התברר הכרח לשנות את התוואי שתוכנן, עקב מצב טופוגרפי של השטח, הצורך בעקירת עצים שבתחום התוואי, והצורך לקדוח תחח הכביש הראשי ולהעביר את הצינור תחתיו. הביקורת העירה שבדיקת השטח בזמן הכנת התכנית היתה מגלה מראש את הצורך בשינוי התוואי.

16-71
(681)

14. מסים, אגרות והיטלים

114

א. בכל שנה לא היתה התאמה של סכומי יתרות הפתיחה של חשבונות המסים אל סכום היתרות כפי שהיה צריך להיות על-פי סיכומי יומני

החיובים והזיכויים בשנה הקודמת. בדו"חות הכספיים השנתיים רשמה המועצה את יתרות הפיגורים בסוף השנה בסכומים שהתבססו על סיכומי יומני החיובים והזיכויים, אולם סכומים אלה לא התאימו ליתרות הפתיחה בראשית השנה הבאה. בשנים 1960/61 עד 1962/63 הסתכמו היתרוח לפי יומני הפתיחה ב-5,262 ל"י פחות מהיתרות שהיו צריכות להחקבל על-פני יומני החיובים והזיכויים, ואילו בשנת 1963/64 עלה סכום יתרות הפתיחה ב-6,566 ל"י על היתרות לפי היומנים. בבירורים שהמועצה עשתה בשנת 1963/64, בעקבות הערת הביקורת, מצאה יתרות לחובה בסכום כולל של 2,159 ל"י ויתרות לזכות בסך 196 ל"י, שלא הועברו לחשבונות לשנת 1963/64; יתר ההפרשים טרם הובררו.

115 ב. משנת 1963 ואילך גבתה המועצה ממתחברים לרשת הביוב חשלומים בתורת היסל ביוב, בשיעורים שנקבעו רק אחרי-כן בחוק-עזר, שהמועצה החליטה עליו במרס 1964 ושנעשה תקף על-ידי פירסומו בפברואר 1965. מ-600 בעלי-נכסים בקירוב, שהתחברו עד סוף מרס 1965, גבתה המועצה גם אגרת חיבור בסך 20 ל"י לדירה או לעסק, והחל ב-1.4.64 גבתה המועצה ממחזיקי הדירות אגרה להחזקת הביוב בשיעור של 6 ל"י לחדר לשנה. גביית אגרות אלה לא נתאשרה על-ידי משרד הפנים ולא הייתה אסמכתה חוקית לגבייתן. בעקבות הערת הביקורת הודיע ראש המועצה באפריל 1965, כי המועצה תפסיק לגבות את אגרת החיבור; עניין גביית האגרה להחזקת הביוב נמצא בבירור נוסף עם משרד הפנים.

116 ג. ממקבלי היתרי בנייה גבתה המועצה עד סוף שנת 1963/64, בלי אסמכתה חוקית, חשלומים של לירה אחת לחדר בתורת "היסל לכיבוי-אש", ועד סוף 1962/63 גבתה גם חצי לירה לחדר בתורת "היסל לצרכי סעד". מקבלנים שביצעו עבודות פיתוח בשביל המועצה הייתה המועצה

גובה תשלומים בחורת "מס שיפורים" בשיעור של 2% מהיקף העבודות.
בשנת 1964 הפסיקה המועצה, בעקבות הערות הביקורת, את גביית
התשלומים האלה.

✽

✽

✽

הביקורת במועצה המקומית נס ציונה העלתה ליקויים רבים, אשר
בחלקם הם חמורים למדי. יש לציין במיוחד אלה הנוגעים למסירת
עבודות, פיקוח על הבנייה, ניהול כספים וגביית תשלומים. המועצה
נוחנת שירותים בהיקף המקובל ובדרך-כלל על רמה נאותה. לדעת
הביקורת עליה לעשות מאמצים גדולים יותר להבטיח רמה מתאימה גם
במינהל, ובתוך זה שמירה ראויה על הוראות החוק ועל כללי המינהל
הציבורי התקין.

117

נספח א'

הכנסה והוצאה על המועצה
בשנות הכספים 1962/63 ו-1963/64

1963/64			1962/63			החלק או הפרק	1963/64			1962/63			החלק או הפרק
הוצאה בפועל	הקציב מאושר	הקציב בפועל	הוצאה בפועל	הקציב מאושר	הקציב בפועל		הכנסה בפועל	אומדן מאושר	הכנסה בפועל	הכנסה בפועל	אומדן מאושר	הכנסה בפועל	
(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)						
132,975	144,020	123,236	הקציב רגיל	350,126	396,000	336,245	הקציב רגיל						
139,000	144,491	94,547	הנהלה כללית	24,483	23,400	37,445	מסים						
13,078	15,920	26,077	שירותים מקומיים	55,530	66,000	47,187	ארנונות						
52,793	54,450	39,365	חברות	430,139	485,400	420,887	אגרות						
128,190	147,904	165,670	שמירה ובסחון	7,838	7,450	2,272	היסלים						
40,648	38,820	27,625	הכנון ובניין	205	1,000	1,321	שירותים מקומיים						
21,936	22,400	21,461	נכסים ציבוריים	64,071	63,700	45,881	חברות						
395,645	423,985	374,745	שירותים חקלאיים	26,675	25,320	5,030	שמירה ובסחון						
390,410	428,649	343,240	שירותים מלכתיים	62,404	60,000	65,442	הכנון ובניין						
(ב) 25,394	26,240	10,161	שירותים מלכתיים	27,445	24,150	10,034	נכסים ציבוריים						
(ג) 26,605	28,000	22,685	חינוך	188,638	181,620	129,980	ארנונה מאדמה חקלאית						
(ד) 210,170	200,080	162,631	חברות	83,469	86,300	54,161	שונות						
19,521	19,840	16,524	בריאות	2,565	3,500	4,115	שירותים מלכתיים						
672,100	702,809	555,241	סעד	4,816	5,000	4,438	(הכנסות מקומיות)						
140,572	138,600	159,624	דח	14,557	17,000	12,416	חינוך						
17,382	18,690	10,061	מפעלים	105,407	111,800	75,130	חברות						
157,954	157,290	169,685	מפעל המים	138,843	155,000	159,626	בריאות						
12,300	15,890	31,023	ביחני מלאכה וחעשייה	29,527	34,600	16,139	בריאות						
1,720	61,000	-	פרקון מלווח	168,370	189,600	175,765	סעד						
			לקונסולידציה	22,780	20,000	11,293	מפעלים						
			קרן מניוח	2,806	2,300	731	מפעל המים						
				12,630	12,000	10,233	ביחני חעשייה ומלאכה						
				116,750	117,000	98,890	השחמורת הממשלה						
				6,609	12,000	11,816	בחינוך						
				230,290	229,800	161,800	בכרבות						
				391,865	393,100	294,763	בבריאות						
				90,449	88,000	83,584	בסעד						
				-	-	68,533	בעבודות יוזמות						
1,372,704	1,504,994	1,253,930	ס"ה הקציב רגיל	1,374,868	1,449,520	1,248,632	הענקת כללית						
714,083	1,182,000	622,881	ס"ה הקציב בלתי רגיל	714,083	1,182,000	622,881	השחמורת בעלי-נכסים						
2,086,787	2,686,994	1,876,811	ס"ה הקציב רגיל ובלתי רגיל	2,088,951	2,631,520	1,871,513	בעבודות פיתוח						
2,164	-	-	עודף	-	-	5,298	מלווח לקונסולידציה						
2,088,951	-	1,876,811	ס"ה	2,088,951	-	1,876,811	וכיסוי גרעונות						

(א) כולל אגרות רשיונות כלי רכב, אגרות רשיונות לאוטובוסים והשחמורת חברת "אגד" בהחזקת כבישים.

(ב) כולל, בין השאר, הודעת של 6,000 ל"ח לקמת ספרייה; הוצאת סכום זה כלולה בספק "חברות".

(ג) כולל בהוצאת בספק "בריאות" 23,475 ל"ח להשחמורת בביטוח רפואי של נחמכי סעד והשחמורת בהוצאות אשדוד; ובהכנסה - השחמורת הנחמכים בהגות הביטוח.

(ד) ראה הערה (ג).

נספח ב'

חברון האקטיב והפסיב
(לאחריכים 31.3.63 ו- 31.3.64)

<u>31.3.64</u>	<u>31.3.63</u>	<u>ה פ ס י ב</u>	<u>31.3.64</u>	<u>31.3.63</u>	<u>ה א ק ס י ב</u>
₪	₪		₪	₪	
25,293	9,668	מקדונות	99,373	81,479	מזומנים בקופה ובבנקים
101,599	155,845	זכאים	12,757	13,818	האוצר - חשבון סילוקין
87,588	41,919	מלוות סטרם הוצאו	923	8,648	מקדמות
19,059	19,059	קרן מחסנים ^(ג)	7,528 ^(א)	4,582 ^(א)	חייבים - משרדי ממשלה
11,781	10,061	קרן מניוח	36,006	36,150	חייבים אחרים
17,944 ^(ב)	-	מפעלי שיקום נס-ציונה (ראה אקטיב)	17,944 ^(ב)	-	מפעלי שיקום נס-ציונה (ראה מסיב)
3,728	-	חשבונות לבירור ^(ג)	22,526	19,429	מחסנים ^(ג)
			11,781	10,061	מניוח
			-	2,072	חשבונות לבירור ^(ג)
			58,154	60,313	גרעון
<hr/> 266,992	<hr/> 236,552	ס"ח	<hr/> 266,992	<hr/> 236,552	ס"ח

(א) כולל חוב משרד הדתות: 2,951 ₪ לטוף מרס 1963 ו- 2,607 ₪ לטוף מרס 1964 (ראה מצאי הביקורת).

(ב) רישום מקביל באקטיב ובמסיב.

(ג) ראה מצאי הביקורת (קטעים 57 ו-98).

עומס המלוות

עומס המלוות של המועצה (קרן) ליום 31.3.64 הסתכם ב-1,560,000 ₪.

