

המוסד לביטוח לאומי

פעולות הביקורת

במשרד הראשי של המוסד נבדקו הדו"חות הכספיים : מאזן ליום 31-3-1965, חשבון תקבולים ותשלומים וחשבון הכנסה והוצאה לשנת 1964/65. נערכה ביקורת על דרכי השמירה והפיקוח על טפסים בעלי ערך כספי. נבדקו התשלומים למגן דוד אדום בעד הסעת יולדות בהתאם לסעיף 30 (ג) לחוק הביטוח הלאומי. נבדקו הסדרים הכרוכים בניהול המנגנון.

במשרד הראשי של המוסד, בשני סניפים מחוזיים ובאחד מסניפי האיזור נבדק הטיפול בתביעות מבוטחים לתשלום דמי פגיעה בעבודה. הבדיקה כללה את אימות פרטי התביעה על ידי פקידי התביעות, את הסדרים הכרוכים בקביעת התעריף היומי, שלפיו יש לשלם את דמי הפגיעה, ואת אופן הביצוע של התשלומים.

נבדקו דרכי הפיקוח על החזרת הלוואות, שהמוסד מעניק באמצעות בנקים לשיקומם של נפגעי עבודה. נבדקו דרכי הטיפול באותם מקרים, בהם רשאי המוסד, לפי סעיף 49 לחוק הביטוח הלאומי, לתבוע ממעביד, שפיגר בתשלום דמי הביטוח, סכום השווה לגימלאות, שהמוסד שילם לאחד מעובדי המעביד, שקרה לו מקרה המזכה אותו לגימלה. נערכה ביקורת על הסדרים המיני-הליים והכספיים הכרוכים בפעולות הוועדות הרפואיות, שמתפקידן לקבוע דרגת נכות לנפגעי עבודה, על פי התקנות משנת 1957.

הוצאה לפועל. לפי סעיף 53 (א) לחוק הביטוח הלאומי חלה פקודת המסים (גבייה) — להוציא סעיף 12 שבה, הקובע, שהמס יוטל בשיעבוד על נכסי המקרקעין של המפגר — על דמי ביטוח כאילו היו מס, כמשמעותו בפקודה. נערכה ביקורת על דרכי הגבייה של חוב ממפגרים בתשלום דמי ביטוח. נבדקו הסדרים הכרוכים בביצוע עיקול ובהוצאת חפצים ומכירתם.

התפתחות המוסד בשנת 1964/65

על התפתחות המוסד בשנים 1954/55 עד סוף שנת 1964/65 ניתן לעמוד מהטבלה הבאה, שבה ריכוז משרד מבקר המדינה את נתוני המוסד על היקף פעולותיו הכספיות, מספר המבוטחים ומספר התביעות לגמלאות, שהוגשו למוסד על ידי המבוטחים ואושרו על ידיו.

דמי ביטוח וגמלאות
בשנים 1954/55—1964/65 (בל"י)

ה ש נ ה	במלאות			דמי ביטוח	
	הסכום הכולל ששולם	מספר התביעות שאושרו	מספר התביעות שנחקבלו	סכומים שנבנו	מספר המבוטחים ל-31 במארס
1954/55	5,597,725	61,273	65,593	23,936,526	535,000
1955/56	9,788,668	86,248	89,061	37,382,863	560,000
1956/57	11,868,616	91,852	97,129	46,707,657	590,000
1957/58	31,636,856	136,386	146,819	55,893,546	630,000
1958/59	41,985,000	121,992	127,090	61,728,192	640,000
1959/60	54,185,818	173,024	*183,923	76,062,468	660,000
1960/61	68,084,720	143,334	154,762	103,733,225	685,000
1961/62	79,452,632	142,369	157,122	122,148,586	720,000
1962/63	96,283,240	164,449	180,736	141,359,714	790,000
1963/64	114,744,625	173,825	193,629	156,623,538	830,000
1964/65	136,511,582	182,549	204,777	174,712,435	870,000

הגידול לעומת השנה הקודמת (באחוזים)

1962/63	21.2	15.5	15.0	15.7	9.7
1963/64	19.2	5.7	7.1	10.8	5.1
1964/65	16.0	5.0	5.8	11.6	4.8

* באותה שנה הונהג ביטוח משפחות מרובות ילדים.

מספר המבוטחים — 870,000 — בסוף שנת 1964/65 מורכב מ-700,000 מבוטחים שכירים ומ-170,000 מבוטחים שאינם שכירים. בעוד שבשנתיים שקדמו לשנת הדו"ח, לא חל כל שינוי במספר המבוטחים הלא-שכירים — 165,000 — עלה מספרם בשנת הדין וחשבון ב-5,000. עלייה זו נובעת בעיקר מפעולות, שהמוסד עשה כדי להכליל ברשת הביטוח מבוטחים שאינם שכירים ושכרטיסיהם לא היו פעילים. מספר המבוטחים השכירים עלה בשנת 1964/65 ב-35,000, לעומת עלייה ב-40,000 בשנה שקדמה לה.

מספר חשבונות הלא-שכירים הוא כמספר המבוטחים. מספר חשבונות המעבידים עלה מ-73,000 בסוף שנת 1963/64 ל-81,400 בסוף שנת 1964/65. כמו בשנת 1963/64 באה בשנת הדו"ח העלייה במספר חשבונות המעבידים בחלקה הגדול עקב עליית המספר של מעסיקי עוזרות בית, שנכללו ברשת הביטוח, מ-29,900 ל-35,400; מספרם של שאר המעבידים עלה בשנת הדו"ח מ-43,100 ל-46,000.

הגבייה בשנת 1964/65 בסך 174.7 מיליון ל"י מהווה סיכום של 146.7 מיליון ל"י בעד מבוטחים שכירים (עלייה ב-11.7% לעומת השנה הקודמת) ושל 28 מיליון ל"י בעד מבוטחים שאינם שכירים (עלייה ב-10.7% לעומת השנה הקודמת).

מצב ענפי הביטוח

(טבלאות המראות את ההתפתחות בענפי הביטוח השונים)

1. ענפי ביטוח נפגעי עבודה — שכירים ועצמאיים

הכנסות והוצאות של ענף ביטוח נפגעי עבודה — שכירים בשנים 1954/55 עד 1964/65 (בל"י)

הוצאות			הכנסות				שנה
השינויים במשך השנה			השינויים במשך השנה				
הערתה שנוצרה מהכנסות השנה	קרן ביטוח לכיסוי תביעות שעדיין לא נפרעו, וערך מהווה של קצבות	תשלומים: דמי פגיעה, קצבות, מענקים, הוצאות וכו'	דמי ביטוח העומדים להיגבות	חייבי פיצויים בעד נזיקים לפי סעיף 70 והחייבים — מעבידים לפי סעיף 49	הגדלת ערך ההשקעה כתוצאה מהצמדה	גבייה: דמי ביטוח, ריבית וכו'	
	1,257,276	1,424,000	3,217,210	—	—	5,898,486	1954/55
	453,871	2,272,000	5,668,004	—	—	8,393,875	1955/56
	2,224,829	7,227,000	6,242,274	**3,200,000	—	**670,049	1956/57
	4,219,972	2,604,000	7,931,354	400,000	—	495,145	1957/58
	1,797,567	6,773,000	9,136,462	1,912,283	—	582,394	1958/59
(—)	1,174,827	5,000,000	11,237,663	(—)2,121,283	—	62,647	1959/60
	6,730,156	2,850,000	12,605,920	188,047	—	1,580,672	1960/61
(—)	5,641,570	4,550,000	16,316,317	(—) 226,580	—	2,911,999	1961/62
(—)	2,636,827	14,500,000	19,360,944	(—) 17,011	95,772	4,136,528	1962/63
(—)	3,173,690	14,700,000	22,829,825	16,576	106,685	2,345,587	1963/64
(—)10,048,184	22,100,000	27,045,438	(—) 48,374	42,092	2,135,966	36,967,570	1964/65
	5,291,713	84,000,000	—	3,303,658	244,549	14,920,987	יתרות ליום 31.3.1965

* סעיף זה נרשם בשנים הקודמות מחוץ למאזן גופו כחשבון מקביל. ** סיכום של 1954/55 — 1956/57.

הכנסות והוצאות של ענף ביטוח נפגעי עבודה — עצמאיים
מ-1.7.1957 (תאריך תחילת הביטוח) עד 31.3.1965 (בל"י)

הוצאות		הכנסות					ה ש נ ה
השינויים במשך השנה		השינויים במשך השנה					
קרן ביטוח לכיסוי תביעות שנוצרה מהכנסות השנה	תשלומים: דמי פגיעה, קצבות, מענקים, הוצאות וכו'	דמי ביטוח העומדים להיגבות	חיובי פיצויים בעד נזיקים לפי סעיף 70*	הגדלת ערך ההשקעה כתוצאה מהצמדה	גבייה: דמי ביטוח, ריבית וכו'		
625,410	516,000	298,619	400,000	—	11,882	1,028,147	1957/58
557,588	704,000	616,021	186,117	—	42,626	1,648,866	1958/59
2,396,047	480,000	913,807	1,596,883	—	13,914	2,179,057	1959/60
807,603	800,000	1,132,945	484,040	—	182,219	2,074,289	1960/61
1,190,600	100,000	1,458,530	22,672	—	326,966	2,399,492	1961/62
97,611	850,000	1,815,964	(—)393,531	3,026	562,820	2,591,260	1962/63
(—)223,664	1,450,000	2,298,914	382,833	(—)2,840	400,302	2,744,955	1963/64
(—)860,402	1,900,000	2,757,904	380,853	43,085	244,417	3,129,147	1964/65
4,590,793	6,800,000	—	3,059,867	43,271	1,785,146	—	יתרות ליום 31.3.1965

* סעיף זה נרשם בשנים הקודמות מחוץ למאון גופו כחשבון מקביל.

קרנות הביטוח של ענף נפגעי עבודה שכיחים וענף נפגעי עבודה עצמאיים מראות את השווי האקטוארי של התחייבויות המוסד כלפי מבוטחים, שנפגעו בתאונות עבודה. הן מקיפות את דמי הפגיעה המגיעים לנפגעים בתאונות העבודה, שקרו בשנת 1964/65, ועדיין לא נתבעו או עדיין לא שולמו במלואם, וכן את קצבות הנכות, את מענקי הנכות ואת הגמלאות לתלויים, המגיעים לזכאים כתוצאה מתאונות עבודה, שקרו בשנת 1964/65 ובשנים שלפניה. סכום ההתחייבויות לזכות שכירים ל-31.3.1965 נאמד על ידי האקטואר ב-84,000,000 ל"י (כנגד 61,900,000 ל"י ל-31.3.1964); ולזכות עצמאיים ב-6,800,000 ל"י (כנגד 490,000 ל"י ל-31.3.1964).

נכסי הענפים האלה — העודף הכולל של ההכנסה על ההוצאה — ל-31.3.1965 מכסים את ההתחייבויות האמורות, אולם העתודה קטנה בהרבה בהשוואה לעתודה בסוף השנה הקודמת. כבר בשנת 1963/64 ירדה עתודה זו ב-3.4 מיליון ל"י, אולם בשנת 1964/65 חלה ירידה גדולה נוספת בסך 10.9 מיליון ל"י, וליום 31.3.65 הסתכמה העתודה בסך 9.9 מיליון ל"י לעומת 20.8 מיליון ל"י ליום 31.3.1964 ו-24.2 מיליון ל"י ליום 31.3.1963. בענף נפגעי עבודה שכירים הסתכמה העתודה בסך 5,291,713 ל"י, השווה ל-22% בלבד של תשלומי הגמלאות, שהסתכמו בשנת 1964/65 בסך 23,730,521 ל"י, או ל-18% מתקבולי דמי הביטוח של הענף, שהסתכמו ב-29,508,538 ל"י; לעומת זאת הסתכמה העתודה ל-31.3.1964 בסך 15,339,897 ל"י, שהייתה שווה ל-76% של תשלומי הגמלאות, ששולמו בשנת 1963/64, או ל-59% של תקבולי דמי הביטוח של הענף באותה שנה.

בענף נפגעי עבודה עצמאיים ירדה העתודה מ-5,451,195 ל"י ב-31.3.1964 ל-4,590,793 ל"י ב-31.3.1965, כלומר ב-15.7%. בשיעור היחס של העתודה בענף זה לתקבולי דמי הביטוח, ובמיוחד לתשלומי הגמלאות, חלה ירידה עוד יותר גדולה, כתוצאה מכך, שמצד

אחד ירדה העתודה, ומצד אחר עלו בשנה הנזכרת תקבולי דמי הביטוח, ובמיוחד תשלומי הגמלאות, לעומת אלה שבשנה הקודמת. העתודה בסוף שנת 1964/65 שווה ל-204% של תשלומי הגמלאות, שהסתכמו בשנה זו בסך 2,245,426 ל"י, או ל-181% של תקבולי דמי הביטוח, שהסתכמו ב-2,536,852 ל"י, לעומת העתודה בשנה הקודמת, שהייתה שווה ל-287% של תשלומי הגמלאות, ששולמו בשנת 1963/64, או 233% של תקבולי דמי הביטוח של אותה שנה. על אף הירידה בעתודה מוסיף, לדעת האקטואר, המצב בענף נספגי עבודה-עצמאיים להשיע רצון.

2. ענף ביטוח אמהות

הכנסות והוצאות של ענף ביטוח אמהות
בשנים 1954/55 עד 1964/65 (בל"י)

שנה	הוצאות			הכנסות			
	השניונים במשך השנה	קרן ביטוח לכיסוי תביעות שעדיין לא בפרעו או לא הוגשו	תשלומים: מענקי לידה ודמי לידה, הוצאות וכו'	דמי ביטוח העומדים להיגבות	מעבידים לפי סעיף 49*	הגדלת ערך ההשקעה כתוצאה מהצמדה	גבייה: דמי ביטוח, ריבית וכו'
1954/55	1,080,820	172,000	3,122,114	—	—	—	4,374,934
1955/56	2,524,389	(-)10,000	4,604,115	—	—	—	7,118,504
1956/57	5,947,602	465,000	5,624,319	**2,900,000	—	**401,472	8,735,449
1957/58	3,315,245	186,000	7,221,448	500,000	—	***(-)271,826	10,494,519
1958/59	4,386,825	147,000	7,951,369	956,000	—	111,388	11,417,806
1959/60	307,095	190,000	8,908,054	(-)812,000	—	***(-)38,568	10,255,717
1960/61	1,840,540	50,000	10,545,320	612,280	—	289,841	11,533,739
1961/62	2,554,246	150,000	11,406,741	191,306	—	492,656	13,427,025
1962/63	670,276	500,000	15,203,097	(-)203,013	—	883,083	15,693,303
1963/64	(-)2,695,157	500,000	19,915,431	137,433	1,939	401,807	17,179,095
1964/65	(-)4,622,511	150,000	23,785,201	197,140	4,958	71,924	19,038,668
יתרות ליום 31.3.1965	15,309,370	2,500,000	—	4,479,146	6,897	2,341,777	—
1956/57	(-)6,000,000		הועברו לענף ביטוח זקנה ושאיירים בשנת 31.3.1965				
1958/59	(-)3,000,000						
	6,309,370						

* סעיף זה נרשם בשנים הקודמות מחוץ למאזן גופו כחשבון מקביל. ** סיכום שלוש השנים 1954/55 עד 1956/57. *** יתרה הנובעת מהגדלת ערך כתוצאה מהצמדה, שנתחוספה במשך השנה, פחות הגדלת ערך על סך 6 מיליון ל"י ו-3 מיליון ל"י, שהועברו לענף ביטוח זקנה ושאיירים.

בענף ביטוח אמהות אין התחייבויות לתשלום גמלאות לזמן ארוך. בכל שנת כספים משולמות גמלאות רק על הלידות החלות באותה שנת כספים או סמוך לתחילתה. לפיכך מייצגת קרן הביטוח בענף זה את סכומי דמי הלידה ומענקי הלידה המגיעים לנשים, שילדו בתקופה זו ושלא קיבלו עדיין סכומים אלה מן המוסד. התחייבויות אלה ליום 31.3.1965 הוערכו על ידי האקטואר ב-2,500,000 ל"י (בשנה הקודמת 2,350,000 ל"י). סכום

זה מהווה כ-11% מהגמלאות, ששולמו בשנת 1964/65. בענף ביטוח אמהות ירדה העתודה בשנת 1964/65 בסכום של 4,622,511 ל"י (לעומת ירידה בסך 2,695,157 ל"י בשנת 1963/64), והסתכמה ל-31.3.1965 ב-6,309,370 ל"י, השווה ל-28% מתשלומי הגמלאות, שהסתכמו בשנת 1964/65 ב-22,879,941 ל"י, או ל-34% מתקבולי דמי הביטוח, שהסתכמו באותה שנה ב-18,466,457 ל"י, לעומת עתודה בסך 10,931,881 ל"י ליום 31.3.1964, שהייתה שווה ל-57% מתשלומי הגמלאות בשנת 1963/64, או ל-66% מתקבולי דמי הביטוח באותה שנה. ההתפתחות של העתודה — ירידה מ-57% ל-28% מתשלומי הגמלאות — נראית לאקטואר כבלתי מניחה את הדעת; רצוי לדעתו, שהעתודה בענף זה תהייה שווה ל-50% מתשלומי הגמלאות לפחות.

3. ענף ביטוח משפחות מרוכות ילדים

הכנסות והוצאות של ענף ביטוח משפחות מרוכות ילדים
מ-1.9.1959 (תאריך תחילת הביטוח) עד ל-31.3.1965 (בל"י)

הוצאות		הכנסות					גבייה: דמי ביטוח ריבית וכו' והקצבת אוצר המדינה	ה ש נ ה
השינויים במשך השנה	הוצאות	השינויים במשך השנה						
קרן ביטוח לכיסוי העתודה שנוצרה מהכנסות השנה	תשלומים: קצבות והוצאות	דמי ביטוח להיגבות	הקצבה עתידיה	הנדלת חייבים— מעבידים לפי סעיף *49	ערך ההשקעה כתוצאה מהצמדה	רובית וכו' אוצר המדינה		
844,376	700,000	3,524,701	1,399,000	—	—	—	2,208,473 **1,461,604	1959/60
637,987	—	8,111,598	264,243	—	—	9,027	5,466,417 **3,009,898	1960/61
2,520,943	200,000	9,018,860	(—)1327,366	890,584	—	106,632	6,487,580 **4,582,373	1961/62
1,735,145	200,000	11,234,215	(—) 23,403	(—) 15,638	—	262,978	7,781,892 **5,163,531	1962/63
1,301,147	400,000	12,585,564	(—) 86,512	(—) 57,675	1,242	316,814	8,604,251 **5,508,591	1963/64
(—)1,706,121	100,000	17,224,103	(—)225,628	(—)150,419	4,727	276,147	9,577,140 **6,136,015	1964/65
5,333,477	1,600,000	—	1,000,334	666,852	5,968	971,598	—	יתרות ליום 31.3.1965

* סעיף זה נרשם בשנים הקודמות מחוץ למאון גופו כחשבון מקביל. ** הקצבת אוצר המדינה.

בענף משפחות מרוכות ילדים מיועדות ההכנסות מדמי ביטוח ומהשתתפות האוצר בשנה מסוימת לכיסוי הגמלאות, המשתלמות באותה שנה. הגמלה משתלמת אחת לשלושה חודשים, באמצע התקופה, שאליה מתייחס התשלום. מאחר שבחודש אפריל בכל שנה משלם המוסד בעד החודשים מארס, אפריל ומאי של אותה שנה, נשאר המוסד חייב, לסוף כל שנת כספים, סכום הגמלה לחודש מארס של אותה שנה. התחייבויות אלה הוערכו על ידי האקטואר ליום 31.3.1965 בסך 1,600,000 ל"י (בשנה הקודמת הוערכו בסך

1,500,000 ל"י). העתודה, שעלתה מדי שנה בשנה בשנים הקודמות, ירדה לראשונה בשנת 1964/65 והסתכמה ב-31.3.1965 ב-5,333,477 ל"י (לעומת 7,039,598 ל"י ב-31.3.1964), והיינו ירידה של 24.2%. הסיבה לירידה של העתודה נעוצה בכך, שהחל ב-1.3.1964 הוגדלה ההקצבה למשפחות מרובות ילדים ב-22% עד 29% ביחס לסכומי ההקצבה, ששולמו עד 28.2.1964. העתודה בסוף 1964/65 שווה ל-32% משלומי הגמלאות, שהסתכמו באותה שנה בסך 16,574,746 ל"י; או ל-35% מתקבולי דמי הביטוח, שהסתכמו בסך 15,384,786 ל"י (לרבות הקצבת האוצר), לעומת העתודה בשנה הקודמת, שהייתה שווה ל-58% משלומי הגמלאות, או ל-51% מתקבולי דמי הביטוח. גם בענף זה אינה נראית העתודה לאקטואר כמספקת.

4. ענף ביטוח זקנה ושאיירים

הכנסות והוצאות של ענף ביטוח זקנה ושאיירים בשנים 1954/55 עד 1964/65 (בל"י)

הוצאות			הכנסות					שנה
השינויים במשך השנה			השינויים במשך השנה					
עודף של כל שנה	קרן ביטוח לכיסוי תביעות שעדיין לא נפרעו וערך מהוון של קצבות	תשלומים: קצבות, מענקים, הוצאות וכו'	דמי ביטוח העומדים להיגבות	הקצבה עתידית	פיצויים בעד נזיקים לפי סעיף 70 וחייבים-מעבידים לפי סעיף 49	הגדלת ערך ההשקעה כתוצאה מהצמדה	דמי ביטוח, ריבית וכו' והקצבת אוצר המדינה	
								הכנסות
13,542,097	—	297,783	—	—	—	—	13,839,880	1954/55
16,800,089	5,280,000	1,114,720	—	—	—	—	23,194,809	1955/56
33,079,392	12,800,000	2,131,072	*9,100,000	—	—	*3,875,944	29,034,520	1956/57
							**6,000,000	
(—)190,978,010	212,136,000	18,806,323	1,700,000	—	—	2,964,460	35,299,853	1957/58
(—)20,031,898	41,784,000	27,115,883	2,945,600	—	—	3,286,870	39,635,515	1958/59
							**3,000,000	
(—)24,859,119	53,000,000	33,562,355	4,037,400	—	—	150,101	53,047,509	1959/60
							**4,468,226	
(—)8,335,572	60,000,000	40,311,288	3,615,272	—	—	6,501,097	75,888,263	1960/61
							**5,971,084	
13,719,253	55,000,000	47,046,057	(—)1,236,465	2,016,180	—	13,874,885	92,744,488	1961/62
							**8,366,222	
(—)9,569,653	95,000,000	55,523,249	(—)874,001	(—)87,400	20,720	19,071,332	113,042,882	1962/63
							**9,780,063	
39,295,448	50,000,000	64,845,477	(—)215,416	(—)21,542	(—)279	12,298,704	131,830,352	1963/64
							**10,249,106	
(—)35,700,293	135,000,000	75,216,378	(—)581,036	(—)58,104	16,750	15,008,321	148,690,562	1964/65
							**11,439,591	
(—)173,038,266	720,000,000	—	18,491,354	1,849,134	37,191	77,031,714	—	יתרות ליום 31.3.1965

סיכום שלוש השנים 1954/55 — 1956/57. ** העבר מענף ביטוח אמהות. *** הקצבת אוצר המדינה. **** סעיף זה נרשם בשנים הקודמות מחוץ למאזן גופו כחשבון מקביל.

קרן הביטוח בענף זקנה ושאיירים בסך 720 מיליון ל"י ליום 31.3.1965 מייצגת את התחייבויות המוסד כלפי מקבלי גמלאות בפועל בלבד, ואין היא מייצגת את התחייבויות כלפי המבוטחים, שאמנם מועמדים לזכויות לגמלה בגין תשלומי דמי ביטוח בהתאם לחוק, אולם עדיין אינם זכאים לקבלת הגמלה בפועל. בשנת 1964/65 גדלו התחייבויות ב-135 מיליון ל"י, לעומת העלייה בסך 50 מיליון ל"י בשנת 1963/64.

עודף ההכנסה על ההוצאה הסתכם בשנת 1964/65 ב-99.3 מיליון ל"י, דהיינו בסכום, שהיה ב-35.7 מיליון ל"י קטן מהסכום של 135 מיליון ל"י, שבו עלו התחייבויות הענף באותה שנה לגבי הסוגים, שהוזכרו למעלה. כתוצאה מכך עלה הגרעון האקטוארי של קרן הביטוח בענף זה מ-137.3 מיליון ל"י ב-31.3.1964 ל-173 מיליון ל"י ב-31.3.1965.

הטבלה הבאה מראה את התפתחות המצב האקטוארי של הענף משנת 1957/58, בה החל המוסד לשלם קצבת זקנה.

המצב של ענף ביטוח זקנה ושאיירים
(במיליוני ל"י)

31.3 1958	31.3 1959	31.3 1960	31.3 1961	31.3 1962	31.3 1963	31.3 1964	31.3 1965
103	134	153	204	273	358	448	547
230	272	325	385	440	535	585	720
127	148	172	181	167	177	137	173
45%	46%	47%	53%	62%	67%	77%	76%

ה פ ר י ט

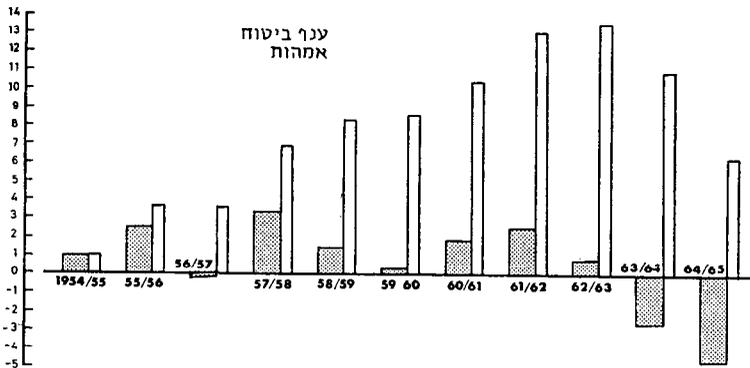
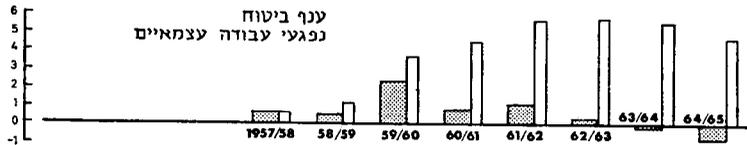
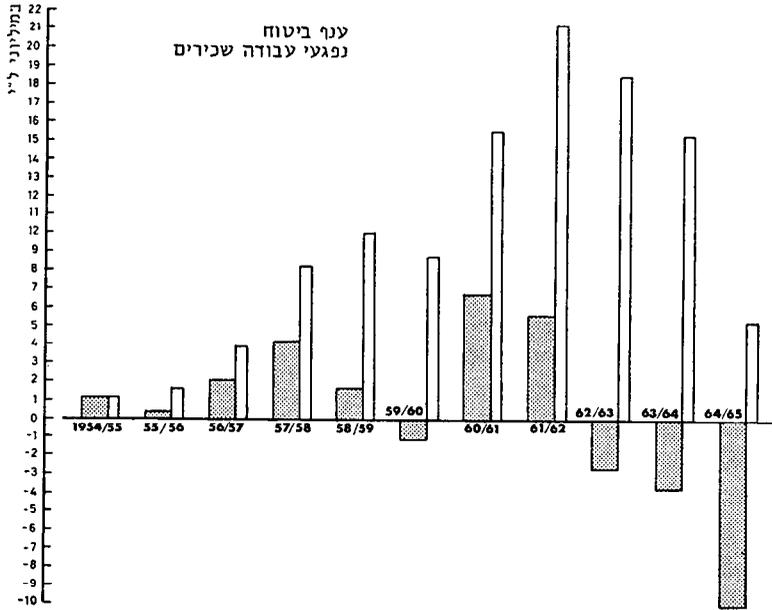
העודף הכולל העומד לכיסוי
התחייבויות הענף

קרן הביטוח - התחייבויות הענף
כלפי מקבלי גמלאות בפועל

גרעון - קרן הביטוח פחות
העודף הכולל

אחוז הכיסוי - העודף הכולל
ביחס לקרן הביטוח

עתודות ענפי הביטוח בשנים 1954/55—1964/65



התפתחות העתודה לפי ענפי ביטוח עלייה או ירידה שנתית.
 יתרת העתודה המצטברת.

דו"ח שנתי 16 של מבקר המדינה

*

בשנת הדין וחשבון הסתמנה ירידה ניכרת בעתודה של כל ענפי הביטוח, שבענף נפגעי עבודה-עצמאיים ובענף אמהות התחילה כבר בשנת 1963/64 ובענף נפגעי עבודה-שכירים אף בשנת 1962/63. אולם שיעור הירידה היה בשנה הנסקרת גדול בהרבה מזה שבשנים קודמות והתבלט במיוחד בענף נפגעי עבודה-שכירים ובענף נפגעי עבודה-עצמאיים. מסתבר שהגידול, שהיה בהכנסותיו של המוסד מדי שנה בשנה, לא הדביק את העלייה המתמדת בהוצאותיו לרבות ההתחייבויות. כתוצאה מכך הצטרך המוסד במידה הולכת וגדלה לנצל יתרות, שהצטברו בשנים הקודמות כעתודה, כדי לאזן את הפער בין ההכנסות השוטפות לבין ההוצאות לרבות התחייבויות. פער זה נוצר בעיקרו, לפי הסכרי המוסד, עקב העובדה, שהתקרה של סכום ההכנסה, על פיו חייבים המבוטחים לשלם דמי ביטוח, נשארה ללא שינוי החל מ-1.4.1960, בעוד שהתשלומים בכמה מענפי הביטוח עלו בהתאם לשינויים, שחלו במדד יוקר המחיה. לפי הערכת המוסד עשויה העלאת תקרה זו, שחלה מ-1.4.1965 (מ-5,040 ל"י ל-6,600 ל"י, ראה להלן), להביא לכך, שההתפתחות השלילית, שהסתמנה בשנים האחרונות בעתודה, תיפסק או לפחות תואט במידה ניכרת.

הדינים והחשבונות הכספיים

להלן מובאים הדו"חות הכספיים של המוסד ליום 31.3.1965 עם הסכרים והערות של הביקורת.

1. מאזן המוסד לביטוח לאומי ליום 31-3-1965
בהשוואה למאזן ליום 31-3-1964 (בל"י)

31.3.1964	31.3.1965	
		א ק ט י ב
543,507,337	648,528,750	1. השקעות באוצר המדינה
	544,272,768	ערך נומינלי
457,384,179		גמול הגדלת ערך ההשקעה
86,123,158	104,255,982	
6,543,393	7,102,752	2. נכסי דלא ניידי (לאחר ניכוי פחת)
30,611,404	30,334,360	3. דמי ביטוח העומדים להיגבות
2,724,509	2,515,986	4. הקצבה עתידית
1,918,942	1,244,584	5. חייבים
170,220	259,244	6. חייבי פיצויים בעד נזיקים
56,045	78,633	7. חייבים — מעבידים לפי סעיף 49
		8. פקדונות בבנקים שונים (למתן הלוואות לסילוק חובות של דמי ביטוח)
419,768	595,179	
174,216	122,380	9. הלוואה לקופת חולים הכללית
536,110	3,498,359	10. בנקים עו"ש וח' סילוקין בחשב הכללי
29,032	34,400	11. קופות הסניפים
1	1	12. מטלטלים (ערך סמלי)
137,337,972	173,038,266	13. גרעון אקטוארי בענף ביטוח זקנה וביטוח שאירים
724,028,949	867,352,894	א ק ט י ב — ס " ה

ח ש ב ו נ ו ת מ ק ב י ל י ם
(ראה פטי"ב)

409,289	523,567	(א) המחאות לבטחון
47,882	3,191	(ב) חשבון למחקר משותף עם הדסה
457,171	526,758	ס " ה

מאזן המוסד לביטוח לאומי ליום 31.3.1965
המשך (בל"י)

31.3.1964	31.3.1965	
		פ ס י ב
655,650,000	814,900,000	1. קרנות ביטוח (כולל חביעות שטרם הוגשו)
585,000,000	720,000,000	ענף ביטוח זקנה וביטוח שאירים
61,900,000	84,000,000	ענף ביטוח נפגעי עבודה — שכירים
4,900,000	6,800,000	ענף ביטוח נפגעי עבודה — עצמאיים
2,350,000	2,500,000	ענף ביטוח אמהות
<u>1,500,000</u>	<u>1,600,000</u>	ענף ביטוח משפחות מרובות ילדים
38,762,570	21,525,353	2. עתודה
15,339,897	5,291,713	ענף ביטוח נפגעי עבודה — שכירים
5,451,194	4,590,793	ענף ביטוח נפגעי עבודה — עצמאיים
10,931,881	6,309,370	ענף ביטוח אמהות
<u>7,039,598</u>	<u>5,333,477</u>	ענף ביטוח משפחות מרובות ילדים
28,572,637	30,303,220	3. זכאים — קרן השוואה לחלום תגמולים למשורתיים במילואים
662,709	624,321	4. זכאים שונים
<u>381,033</u>	—	5. הכנסות מראש
<u>724,028,949</u>	<u>867,352,894</u>	פ ס י ב — ס"ה
		ח ש ב ו נ ו ת מ ק ב י ל י מ (ראה אקטיב)
409,289	523,567	(א) נותני המחאות לבטחון
<u>47,882</u>	<u>3,191</u>	(ב) ממשלת ארה"ב — קרן למחקר
457,171	526,758	ס"ה

2- התקבולים והתשלומים של המוסד בשנה שנתיימה ביום 31.3.1965
בהשוואה לאלה של השנה שהסתיימה ביום 31.3.1964 (בל"י)

31.3.1964	31.3.1965	
358,669,547	444,197,973	תקבולים
287,404,584	364,638,565	עודף התקבולים על התשלומים בתחילת השנה
51,842,925	60,900,387	ענף זקנה ושאיירים
5,685,225	6,131,266	ענף נפגעי עבודה — שכירים
9,464,419	6,728,083	ענף נפגעי עבודה — עצמאיים
4,272,394	5,799,672	ענף אמהות
		ענף משפחות מרובות ילדים
156,623,538	174,712,435	בביית דמי ביטוח
103,199,805	114,951,817	ענף זקנה ושאיירים
26,152,219	29,508,538	ענף נפגעי עבודה — שכירים
2,343,901	2,536,852	ענף נפגעי עבודה — עצמאיים
16,607,465	18,466,457	ענף אמהות
8,320,148	9,248,771	ענף משפחות מרובות ילדים
15,757,697	17,575,606	הקצבת האוצר
10,249,106	11,439,591	ענף זקנה ושאיירים
5,508,591	6,136,015	ענף משפחות מרובות ילדים
24,041,157	31,087,620	ריבית
(25,393,988)	(32,620,064)	נתקבלה
(—1,352,831)	(—1,532,444)	שולמה
(24,041,157)	(31,087,620)	
19,470,039	25,670,736	ענף זקנה ושאיירים
3,442,537	4,325,452	ענף נפגעי עבודה — שכירים
369,352	424,742	ענף נפגעי עבודה — עצמאיים
475,449	346,625	ענף אמהות
283,780	320,065	ענף משפחות מרובות ילדים
10,582,521	9,780,023	גמול הגדלת ערך ההשקעות שהוחזרו
(10,661,450)	(10,731,766)	נתקבל
(—78,929)	(—951,743)	שולם
(10,582,521)	(9,780,023)	
9,095,636	7,760,362	ענף זקנה ושאיירים
1,390,959	1,669,330	ענף נפגעי עבודה — שכירים
26	133,659	ענף נפגעי עבודה — עצמאיים
95,813	216,534	ענף אמהות
87	138	ענף משפחות מרובות ילדים
10,789	16,682	שווי הגמלה מאת המעביד
4,487	3,371	ענף זקנה ושאיירים
5,698	6,159	ענף נפגעי עבודה — שכירים
368	3,662	ענף אמהות
236	3,490	ענף משפחות מרובות ילדים
987,935	1,449,353	פיצויים מצד שלישי
60,386	11,235	ענף זקנה ושאיירים
895,874	1,409,150	ענף נפגעי עבודה — שכירים
31,675	28,968	ענף נפגעי עבודה — עצמאיים
	356,974	שנחה
—	293,041	ענף זקנה ושאיירים
—	48,941	ענף נפגעי עבודה — שכירים
—	4,926	ענף נפגעי עבודה — עצמאיים
—	5,390	ענף אמהות
	4,676	ענף משפחות מרובות ילדים
566,673,184	679,176,666	תקבולים — ס"ה

התקבולים והתשלומים של המוסד בשנה שהסתיימה ביום 31.3.1965
המשך (ב"י)

31.3.1964	31.3.1965	
		תשלומים
114,744,625	136,511,582	תשלומי גמלאות
	61,556,197	71,080,948
	20,057,334	23,730,521
	1,898,318	2,245,426
	19,179,070	22,879,941
	<u>12,053,706</u>	<u>16,574,746</u>
		ענף זקנה ושאיִרים
		ענף נפגעי עבודה — שכירים
		ענף נפגעי עבודה — עצמאיים
		ענף אמהות
		ענף משפחות מרובות ילדים
7,219,757	8,942,298	השתתפות בהוצאות מינהליות
	3,289,280	4,135,430
	2,261,662	2,739,773
	400,596	512,478
	736,361	905,260
	<u>531,858</u>	<u>649,357</u>
		ענף זקנה ושאיִרים
		ענף נפגעי עבודה — שכירים
		ענף נפגעי עבודה — עצמאיים
		ענף אמהות
		ענף משפחות מרובות ילדים
510,829	575,144	השתתפות בפעולות למניעת תאונות
		ענף נפגעי עבודה — שכירים
		עודף התקבולים על התשלומים
358,669,547	444,197,973	בתחילת השנה
	287,404,584	364,638,565
	51,842,925	60,900,387
	5,685,225	6,131,266
	9,464,419	6,728,083
	<u>4,272,394</u>	<u>5,799,672</u>
		ענף זקנה ושאיִרים
		ענף נפגעי עבודה — שכירים
		ענף נפגעי עבודה — עצמאיים
		ענף אמהות
		ענף משפחות מרובות ילדים
85,528,426	88,949,669	בשנת החשבון
	77,233,981	84,913,775
	9,057,462	9,922,132
	446,041	371,243
	—2,736,336	—4,746,533
	<u>1,527,278</u>	<u>—1,510,948</u>
		ענף זקנה ושאיִרים
		ענף נפגעי עבודה — שכירים
		ענף נפגעי עבודה — עצמאיים
		ענף אמהות
		ענף משפחות מרובות ילדים
566,673,184	679,176,666	תשלומים — ס"ה

3. מאזן ענמי הביטוח של המוסד לביטוח לאומי ליום 31-3-1965
בהשוואה למאזן ליום 31-3-1964 (בל"י)

31.3.1964	31.3.1965	
		א ק ט י ב
13,281,881	8,809,370	ענף ביטוח אמהות
	1,981,550	עודף התקבולים על התשלומים
6,728,083	2,341,777	גמול הגדלת ערך ההשקעה
2,269,853	6,897	חייבים — מעבידים לפי סעיף 49
1,939	4,479,146	דמי ביטוח העומדים להיגבות
4,282,006		
8,539,598	6,933,477	ענף ביטוח משפחות מרובות ילדים
	4,288,724	עודף התקבולים על התשלומים
5,799,672	971,598	גמול הגדלת ערך ההשקעה
695,451	5,969	חייבים — מעבידים לפי סעיף 49
1,242	1,000,334	דמי ביטוח העומדים להיגבות
1,225,962	666,852	הקצבה עתידית
817,271		
77,239,897	89,291,713	ענף ביטוח נפגעי עבודה — שכירים
	70,822,519	עודף התקבולים על התשלומים
60,900,387	14,920,987	גמול הגדלת ערך ההשקעה
12,785,021	206,194	חייבי פיצויים בעד נזיקים
172,440	38,355	חייבים — מעבידים לפי סעיף 49
30,017	3,303,658	דמי ביטוח העומדים להיגבות
3,352,032		
10,351,194	11,390,793	ענף ביטוח נפגעי עבודה — עצמאיים
	6,502,509	עודף התקבולים על התשלומים
6,131,266	1,785,146	גמול הגדלת ערך ההשקעה
1,540,729	43,271	חייבי פיצויים בעד נזיקים
185	3,059,867	דמי ביטוח העומדים להיגבות
2,679,014		
585,000,000	720,000,000	ענף ביטוח זקנה וביטוח שאירים
	449,552,340	עודף התקבולים על התשלומים
364,638,565	77,031,714	גמול הגדלת ערך ההשקעה
62,023,393	9,779	חייבי פיצויים בעד נזיקים
—2,406	27,413	חייבים — מעבידים לפי סעיף 49
22,848	18,491,354	דמי ביטוח העומדים להיגבות
19,072,390	1,849,134	הקצבה עתידית
1,907,238	173,038,266	גרעון אקטורי
137,337,972		
694,412,570	836,425,353	א ק ט י ב — ס ה

מאזן ענפי הביטוח של המוסד לביטוח לאומי ליום 31-3-1965

המשך (בל"י)

31.3.1964	31.3.1965	
		פ ס י ב
13,281,881	8,809,370	ענף ביטוח אמהות
2,350,000	2,500,000	קרן ביטוח (כולל תביעות שטרם הוגשו)
<u>10,931,881</u>	<u>6,309,370</u>	עתודה
8,539,598	6,933,477	ענף ביטוח משפחות מרובות ילדים
1,500,000	1,600,000	קרן ביטוח (כולל תביעות שטרם הוגשו)
<u>7,039,598</u>	<u>5,333,477</u>	עתודה
77,239,897	89,291,713	ענף ביטוח נפגעי עבודה — שכירים
61,900,000	84,000,000	קרן ביטוח (כולל תביעות שטרם הוגשו)
<u>15,339,897</u>	<u>5,291,713</u>	עתודה
10,351,194	11,390,793	ענף ביטוח נפגעי עבודה — עצמאיים
4,900,000	6,800,000	קרן ביטוח (כולל תביעות שטרם הוגשו)
<u>5,451,194</u>	<u>4,590,793</u>	עתודה
585,000,000	720,000,000	ענף ביטוח זקנה וביטוח שאירים
465,000,000	560,000,000	קרן ביטוח : זקנה
<u>120,000,000</u>	<u>160,000,000</u>	שאיירים ודמי קבורה
<u>694,412,570</u>	<u>836,425,353</u>	פ ס י ב — ס " ה

הסברים והערות למאזן המוסד ליום 31.3.1965

באפריל 1965 נתקבל תיקון לסעיף 87 ג' לחוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 11 — ס"ח תשכ"ה, עמ' 140), שלפיו על מינהלת המוסד להגיש למועצה של המוסד ולשר העבודה מאזן ודין וחשבון כספי, שאליו יצורף דין וחשבון של אקטואר המוסד, תוך שישה חודשים מתום שנת כספים, במקום תוך שלושה חודשים על פי החוק המקורי.

במבנהו של המאזן לא חל שינוי לעומת זה שליום 31.3.1964. חשבון התקבולים והתשלומים, המהווה אחד הגספחים למאזן, מבוסס על שיטת המזומנים ומראה בנפרד את התקבולים והתשלומים, שהיו כרוכים בפעולות כל ענף.

בנספח למאזן מופיעות תוצאות הפעולה של כל ענף ביטוח: עודף התקבולים על התשלומים בענף; "גמול הגדלת ערך ההשקעה"; דמי ביטוח העומדים להיגבות, ויתרות זכות אחרות. היתרה הכוללת של תוצאות פעולת הענף מועברת למאזן הענף, ושם היא מיועדת לקרן הביטוח במידה שהקרן זקוקה לתוספת; וההפרש בין היתרה הכוללת ובין התוספת לקרן הביטוח מיועד לעתודה של הענף — להגדלתה או להקטנתה. בענף ביטוח זקנה ושאיירים משמש הסכום כולו להגדלת קרן הביטוח. בענף זה מהווה הגרעון האקטוארי, שהצטבר ל-31.3.1965 עד לסך 173 מיליון ל"י, מרכיב המאזן את הנכסים עם קרן הביטוח, המסתכמת ב-720 מיליון ל"י.

ריכוז המאזנים של ענפי הביטוח ניתן לעיל באותה צורה, שבה ניתן בדו"חות שנתיים קודמים.

א ק ט ב

דמי הביטוח העומדים להיגבות

סכום דמי ביטוח העומדים להיגבות — סך 30,334,360 ל"י — הוא הסכום נטו, שלדעת המוסד ניתן לגבייה, לאחר שהופחתו חובות מסופקים בסך 8.9 מיליון ל"י (1.9 מיליון ל"י חובות של מעבידים ו-7 מיליון ל"י חובות של מבוטחים לא שכירים). עוד בשנה שעברה העירה הביקורת למוסד, שיותר נכון היה להראות במאזן את כלל הסכום המגיע למוסד, וכן את ההפחתה בעד אותו חלק, שגבייתו מוטלת בספק.

חייבים — מעבידים לפי סעיף 49 לחוק הביטוח הלאומי

במאזן רשום סך 78,633 ל"י שמעבידים חייבים להחזיר למוסד כשווי של גמלאות, ששולמו על ידי המוסד, ושהוא רשאי לתבוע מהמעבידים, לפי סעיף 49 לחוק הביטוח הלאומי, מחמת פיגורים בתשלום דמי ביטוח. הסכום כולל סך 8,174 ל"י, שהופיע עוד במאזן ליום 31.3.1963 ו-22,311 ל"י, שהופיע במאזן ליום 31.3.1964.

חקיקה

בין אפריל לאוגוסט 1965 נתקבלו כמה תיקונים לחוק הביטוח הלאומי, ושונו מספר תקנות וצווים, שהוצאו על פי החוק. בדרך זו של חקיקה הורחבה מסגרת המבוטחים והונהגו שינויים בזכויותיהם של מקבלי קצבות ומענקים. להלן פרטים על השינויים העיקריים של החקיקה החדשה:

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 11), תשכ"ה—1965 (ס"ח, עמ' 130)

(1) לפי תיקון לסעיף 3 לחוק העיקרי רשאיות להיכלל ברשת המבוטחים נשים, עולות חדשות, אם ביום שנעשו תושבות ישראל לא מלאו להן 60 שנה, בעוד שקודם לכן רק אלו, שלא מלאו להן 55 שנה, היו רשאיות לכך. כן תהיינה מבוטחות נשים, שניטשו על ידי בעליהן במשך תקופה של שנתיים ומעלה.

(2) בענף ביטוח אמהות ישלם המוסד במקרים מיוחדים למגן דוד אדום, נוסף על הוצאות הסעה של יולדת לבית חולים, גם הוצאות הסעה מבית החולים לביתה (תיקון לסעיף 30 (ג) לחוק העיקרי).

(3) בענף ביטוח נפגעי עבודה הורחבו סוגי המקרים, שבהם רואים תאונה כתאונת עבודה (תיקון לסעיף 14 לחוק העיקרי).

(4) בענף ביטוח זקנה הוגדל הסכום, שמבוטח עם הגיעו לגיל קצבה רשאי להרוויח, בלא שזכותו לקצבת זקנה תיפגע מחמת ההכנסה (תיקון לסעיף 5 (1) (2) לחוק העיקרי).

(5) המוסד רשאי, לאחר התייעצות בוועדת העבודה של הכנסת ובמועצת המוסד ועל פי הסכם בינו לבין הממשלה, לשלם לכלל תושבי המדינה, או לסוגים מהם, הטבות סוציאליות בתוספות לגמלאות (סעיף קטן (ה)), שהוסף לסעיף 2 לחוק העיקרי. על פי הסכם, שנערך ביוני 1965 בין הממשלה לבין המוסד, משלם המוסד החל ב-1.4.1965 למקבלי קצבת זקנה וקצבת שאירים, בתנאים מסוימים, הטבות סוציאליות על חשבון אוצר המדינה.

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 12), תשכ"ה—1965 (ס"ח, עמ' 208)

(1) המוסד ישלם לשכיר, באמצעות מעבידו, תוספת משפחה בעד כל אחד משלושת ילדיו הראשונים של השכיר, שלא מלאו להם 18 שנה — לשנת 1966 סך 9 ל"י לחודש בעד כל ילד, ו-10 ל"י לאחר מועד זה (חלק ג' 2: ביטוח ילדי עובדים, שהוסף לחוק העיקרי). מעבידו של שכיר חייב לשלם למוסד דמי ביטוח של ילדי עובדים, בשיעור של 1.8% מהכנסתו של השכיר (סעיף 37 א — כתוספת לחוק העיקרי).

(2) בענף ביטוח משפחות מרובות ילדים הועלתה תקרת גיל של הילדים, בניגם משלם המוסד קצבה משפחתית, מ-14 ל-18 שנה (תיקון לסעיף 31 א (2) (א) לחוק העיקרי).

תקנות הביטוח הלאומי (אמהות) (תיקון), תשכ"ה—1965 (ק"ת תשכ"ה, עמ' 1898);
וצו הביטוח הלאומי (שינוי מענק הלידה), תשכ"ה—1965 (ק"ת תשכ"ה, עמ' 1907)
מענק הלידה הוגדל מ-235 ל"י (מזה דמי אשפוז 175 ל"י) ל-256 ל"י (מזה דמי אשפוז 181 ל"י).

תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה) (תיקון), תשכ"ה—1965 (ק"ת תשכ"ה, עמ' 2362)
הוגדלו השיעורים המכסימאליים של דמי קבורה.

צו בדבר שינוי שיעורי דמי הביטוח (תיקון מס' 2),
תשכ"ה—1965 (ק"ת תשכ"ה, עמ' 2487)

בענף ביטוח משפחות מרובות ילדים הועלה שיעור דמי הביטוח ב-0.2%.

צו בדבר שינוי המאכסימום והמינימום של ההכנסה, שלפיה משתלמים דמי ביטוח (תיקון), תשכ"ה—1965 (ק"ת תשכ"ה, עמ' 1875)
מאכסימום ההכנסה, שלפיה משתלמים דמי הביטוח, הועלה מ-5,040 ל"י ל-6,600 ל"י, והמינימום לגבי עובד עצמאי מ-720 ל"י ל-900 ל"י.

צו הביטוח הלאומי (שינוי מאכסימום דמי הלידה ליום), תשכ"ה—1965 (ק"ת תשכ"ה, עמ' 1907)
דמי הלידה המכסימאליים הועלו מ-10.50 ל"י ל-13.75 ל"י ליום.

צו הביטוח הלאומי (שינוי מאכסימום דמי הפגיעה ליום), תשכ"ה—1965 (ק"ת תשכ"ה, עמ' 1908)
דמי הפגיעה המאכסימאליים הועלו מ-10.50 ל"י ל-13.75 ל"י ליום.

תיקון ליקויים

הסברים והערות למאזן — השקעות בנכסי דלא נידי

דו"ח שנתי 15, עמ' 611; דו"ח שנתי 14, עמ' 538

בחשבון ההשקעות בנכסי דלא נידי נכללו סכומים, שהוצאו למעשה על רכישות ציוד וריהוט. לא היה מהנכון לכרוך ביחד מטלטלין עם נכסי דלא נידי, ומכל מקום לא היה נכון להחיל על ציוד וריהוט את הפחת בשיעור הנמוך של 2%, הנקבע בדרך כלל לפחת על בניינים.

שיעור הפחת על המטלטלים הועלה ל-15%. עם זאת נמצא גם במאזן ליום 31.3.1965 חלק מהמטלטלים בין נכסי דלא נידי.

הזכאות לקצבת זקנה ושאיירים

דו"ח שנתי 14, עמ' 522

במקרים רבים לא הועברו לכרטיסים בכרטיסת המבוטחים הרב-שנתית הנתונים הדרושים לבדיקת זכאותו של תובע קצבה, בגלל העדר מספר הזיהוי של המבוטח או בגלל שיבוש בשמו או במספר הזיהוי שלו בדו"חות המעבידים על השכר, ששולם לעובדים. המוסד לא נקט פעולה שיטתית לזיהוי כלל המבוטחים, שבשבילם שולמו דמי הביטוח. במקרים, שבכרטיסת הרב-שנתית לא היו נתונים על תשלומי דמי ביטוח בשביל מבוטחים שכירים, לא הובא הדבר לידיעת המבוטחים לשם בירור הסיבות לכך, כדי להבטיח את זכותם לקצבה.

באוגוסט 1965 הוחל בהפעלת המחשב האלקטרוני; מפעולתו יש לצפות ליעול בעבודת המוסד ולתיקונם של מספר ליקויים, שהביקורת העלתה בעבר, וביניהם הליקויים הנוכחים לעיל. במחצית השנה, שעברה מאז התקנת המחשב, נעשו פעולות ניסוי והכנה, ביניהן הכנת היחידות המגניטיות שבמחשב והזנת נתונים לתוכן. הוחל בתרגומן של תכניות עבודה אחדות לשפת המחשב, ובראש וראשונה התכנית לביצוע התשלומים החודשיים של קצבת זקנה ושאיירים וכרטיסת המבוטחים הרב-שנתית.