



משרד מבקר המדינה

דין וחשבון
על הביקורת במועצה המקומית

אור-עקיבא

מ ש ר ד מ ב ק ר ה מ ד י נ ה

אגף א' לביקורת הרשויות המקומיות

**דין וחשבון מס. 2
על הביקורת במועצה המקומית**

אור-עקיבא

ירושלים, חשון תשכ"ז - אוקטובר 1966

דין וחשבון זה מסכם את הביקורת שערך משרד מבקר המדינה על פעולותיה של המועצה המקומית אור-עקיבא בשנים 1961/62 עד סוף 1965/66. הביקורת הסתיימה באוגוסט 1966. הממצאים שהועלו במהלך הביקורת נמסרו לראש המועצה, לטיפול. דין וחשבון זה כולל את ממצאי הביקורת העיקריים. הדין וחשבון הקודם על הביקורת במועצה המקומית אור-עקיבא הוצא ביולי 1962.

המועצה, תחומה ואוכלוסייתה

2 על-פי צו שר הפנים מינואר 1963 סופחו לתחום המועצה המקומית אור-עקיבא שבנפת חדרה קרקעות בשטח כולל של 300 דונם, שהיו עד אז ללא מעמד מוניציפלי. כיום משתרע תחום המועצה על 2,900 דונם, מהם 2,440 דונם שטח בנוי או מיועד לבנייה, 300 דונם אדמה חקלאית, 90 דונם שטח תעשייה, 20 דונם מגרשים ציבוריים, 15 דונם נטיות, ו-35 דונם - כבישים סלולים ודרכים. כ-80% מהאדמות שבתחום המועצה מוחזקים, על-פי שטר חכירה מהממשלה מנובמבר 1962, בידי "החברה לפיתוח קיסריה בע"מ" מיסודה של "החברה להתישבות יהודית בא"י - פיק"א".

3 לפי נחוני המועצה גדלה האוכלוסייה שבתחומה מ-3,100 נפש בסוף שנת 1962 ל-7,000 נפש בקירוב (1,700 משפחות) במרס 1966. הגידול בא בעיקר מקליטת 3,600 עולים בשנים 1963 עד 1965. 50% מהאוכלוסים הם יוצאי צפון אפריקה ו-30% - יוצאי אירופה.

4 בתחום המועצה כ-1,700 מפרנסים, מהם מועסקים 350 בשלושה מפעלי תעשייה - לטקסטיל, לשטיחים ולמוצרים פלסטיים, 380 - בשירותים, במסחר ובמלאכה, 160 - בעבודות יזומות, 400 - בעבודות שונות מחוץ למקום, והשאר - 410 משפחות (24%) - הם מקבלי סעד.

5 בשנים 1961/62 עד 1964/65 הקים משרד השיכון באור-עקיבא 900 יחידות דיור. בסוף מרס 1966 היו בתחום המועצה 1,700 יחידות דיור (4,000 חדרים), ביניהן 288 אסבסטונים בשטחה של מעברה לשעבר. משרד השיכון מקים במקום מרכז מסחרי חדש.

- 6 בינואר 1955 הוכרז תחום המועצה המקומית אור-עקיבא כישוב עולים, שעל נכסי המדינה שבתחומו אין אוצר המדינה פטור מחלומי ארנונה. המועצה נמנית עם עיירות הפיתוח, המקבלות ממשרד הפנים שירותי ייעוץ והדרכה בתחום פיתוח השירותים המוניציפליים, וכן השתתפויות מיוחדות למטרה זו. המועצה מטפלת בדבר הכרת תחומה כאיזור פיתוח, לשם הכוונת מפעלי תעשייה אל המקום.
- 7 המועצה שכינהה בחקופת הביקורת נבחרה בנובמבר 1959 ומנתה 7 חברים; לראש המועצה היה סגן בשכר. המועצה הנוכחית נבחרה בנובמבר 1965 והיא מונה 9 חברים; ראש המועצה הקודמת נבחר שנית כראש המועצה הנוכחית, ולו שני סגנים, מהם אחד בשכר. המועצה בחרה 12 ועדות, כולל 4 ועדות סטטוטוריות.
- 8 - ועדת ביקורת, שקיומה מחויב על-פי החוק, אמנם נבחרה עוד בראשית 1960, אך לא פעלה; ועדת ביקורת שנבחרה בשנת 1965 החלה בפעולותיה רק באוגוסט 1966. בעניין ועדת קניות - ראה קטע 34 להלן.
- 9 - צו המועצות המקומיות קובע, כי עובד מועצה במשכורת פסול מלכהן כחבר ועדה של המועצה. בראשית שנת 1960 ובסוף שנת 1965 בחרה המועצה באחד מעובדיה כחבר בוועדת הסעד, ובנובמבר 1965 - בעובד אחר כחבר בוועדת הרשיונות. הביקורת הסבירה שתפקיד הוועדות הוא לייעץ למנגנון המועצה וגם לפקח עליו, וחשוב אפוא להקפיד על הפרדה בין הוועדה כגורם מייעץ ומפקח ובין עובדי הרשות המקומית כגורם מבצע. בעקבות הביקורת בחרה מליאת המועצה, בספטמבר 1966, חברים אחרים לוועדות האמורות.

עובדי המועצה

10 בסוף מרס 1966 העסיקה המועצה 82 עובדים קבועים, לעומת 16 עובדים בסוף מרס 1962, מהם 30 במשרות חלקיות. 12 מהעובדים הועסקו במינהול, והשאר - בשירותים, ביניהם 9 מורי בית-הספר העל-יסודי שלה. עוד העסיקה המועצה, בשנת 1965/66, 11 עובדים זמניים בשירותיה השונים. העלייה הרבה במספר העובדים נבעה בעיקר מהעברת מטבחי ההזנה לניהולה של המועצה (22 עובדים) ומפתיחת בית-ספר על-יסודי (12 עובדים), וכן מהרחבת השירותים המקומיים (9 עובדים) - ראה להלן. עוד העסיקה המועצה בחקופה הנסקרת 35 עד 45 פועלים מוגבלים בכושר עבודתם; המועצה נשאה בחלק משכרם שקיבלו משירות התעסוקה.

11 - הביקורת הפנתה את חשומה לב המועצה לכך, שעל העובדים המתקבלים במועצה לעבור בדיקה רפואית, וכי על עובדות מטבחי ההזנה לעמוד בבדיקה רפואית מדי פעם בפעם, על-פי הוראות משרדי הבריאות והחינוך והתרבות.

12 - משרד מבקר המדינה הצביע על הצורך שהמועצה תרכז בתיקים האישיים של עובדיה את כל המסמכים הנוגעים להעסקתם במועצה, שתחטל את הפיגור הקיים ברישום חופשות העובדים, ושתכלול פרטים מלאים בחשבונות האש"ל שלהם. באוגוסט 1966 החלה המועצה לטפל בעידכון התיקים האישיים והרישומים.

פעולות המועצה

13 הוצאה המועצה בתקציב הרגיל בשנת 1965/66 הסתכמה ב-1,254,600 ל"י, קרוב ל-179 ל"י לחשב; ההוצאה בתקציב הבלתי רגיל באותה שנה הסתכמה ב-197,700 ל"י.

חברואה ופיקוח סניטרי

- 14 שירותי החברואה של המועצה הם: ניקוי רחובות, באמצעות 17 פועלים המועסקים במסגרת עבודות יזומות; והוצאת אשפה, במכונת שנרכשה בסוף 1963, המופעלת על-ידי צוות של 6 פועלים. את השירות של הוצאת אשפה נוחנת המועצה, החל בפברואר 1964, גם לאיזור הסמוך שבשטחה של החברה לפיתוח קיסריה, כולל איזור העתיקות, המלונות ומועדון הגולף, תמורת 1,500 ₪ לחודש.
- 15 המועצה מטפלת בסילוק שופכין מהבתים שבשיכונים (730 יחידות דיור), באמצעות רשת ביוב באורך של כ-4 ק"מ. מי השופכין מועברים לאגן חימצון על שטח של כשבעה דונם, מחוץ לחחום המועצה. רשת הביוב ואגן החימצון הוקמו בחקופה הנסקרת על-ידי משרד השיכון. 970 יחידות דיור בבתים חד-קומתיים ובאסבסטונים אינם מחוברים עדיין לרשת. עוד מטפלת המועצה בריסוס אנטימלרי, בחיסון כלבים, ובהוצאת רשיונות מלאכה ותעשייה.
- 16 המועצה משתתפת בהוצאות החזקה תחנה לאבחנת כלבה כחל-סונד מטעם השירותים הווטרינריים של משרד החקלאות. המועצה חברה ברשות ניקוז "נחל חנינים" שהוקמה בינואר 1966, יחד עם עוד תשע רשויות מקומיות.
- 17 הוצאת המועצה לשירותי חברואה בשנת 1965/66, למעט השתתפותה בהוצאות רשות הניקוז, הסתכמה ב-89,700 ₪, לעומת כ-8,000 ₪ בשנת 1962/63. העלייה בהוצאה נובעת בעיקר מהפעלת מכונת אשפה בסוף 1963/64.

18 - בסיוור שערכו עובדי משרד מבקר המדינה במקום, במרס ובאוגוסט 1966, נמצאה אשפה מפוזרת על מגרשים פנויים ובצידי הדרכים שבשיכונים החד-קומתיים ובשיכון האלבסטונים. בשיכונים אלה, שאינם מחוברים עדיין לרשת הביוב, כורים התושבים תעלות פתוחות להרחקת מי השופכין העולים על גדות הבורות, דבר המהווה מפגע חברואי. המועצה אמנס התקינה ב-1959 חוק-עזר בדבר מפגעי חברואה והעסיקה חברואן, אולם לא הפעילה את חוק-העזר במידה מספקת כדי להביא לחיסול המפגעים.

19 - בחחוס המועצה כ-50 עסקים החייבים ברשיון מלאכה ותעשייה, מהם 35 המטפלים במכירת דברי מזון. נמצא, כי ל-26 עסקים, מהם 15 עסקי מזון, לא הוציאה המועצה רשיונות, כדרוש. המועצה אמנס הגישה חביעות משפטיות נגד העבריינים, ובעקבותיהן הטיל בית המשפט קנסות והוציא צווי סגירה, אולם 16 מהעסקים, ביניהם 8 עסקי מזון, עדיין מנוהלים ללא רשיון וללא פיקוח חברואי.

20 - מ-11 בעלי חנויות סכולת המוכרים גם משקאות משכרים גובה המועצה אגרת רשיון עיסוק בשיעור 10 ל"י ואגרת משקאות משכרים בשיעור 30 ל"י. משרד מבקר המדינה העיר למועצה שעל-פי הוראות החוק אין במקרים אלה צורך לגבות אגרת רשיון עיסוק.

21 - בראשית 1958 ערכה המועצה חוזה שותפות עם תושב מפרדס-חנה, לתקופה של 4 שנים, בדבר הפעלת קולנוע בבית התרבות של המועצה. הקולנוע פועל זה 9 שנים ללא הוצאת רשיון על-פי פקודת המלאכות והתעשיות ועל-פי פקודת השעשועים הציבוריים. משרד הבריאות סירב לאשר את הרשיון, עקב אי מילוי תנאי סניטציה, בטיחות, תאורה ואיוורור, שהותנו על-ידי המוסמכים לכך. המועצה, שהיא שותפה

בקולנוע, לא עשתה למילוי התנאים הדרושים, כדי להבטיח את שלום המבקרים בקולנוע. המועצה הודיעה כי הקמת מבנה חדש לקולנוע נמצאת בשלב הסיום והבניין הנוכחי לא ישמש עוד למטרות ציבוריות.

22 - תקנות מחלות בעל-חיים (בתי שחיטה לעופות), תש"ך-1960 קובעות, כי לא ישחט אדם ולא ירשה לשחוט עוף וכן לא יעסוק בפעולות לוואי מחוץ לבית שחיטה. הפעלת בית שחיטה טעונה אישור מנהל השירותים הווטרינריים. נמצא, כי במקום פועל בית שחיטה לעופות ללא רשיון מלאכה ותעשייה וללא היתר מטעם מנהל השירותים הווטרינריים.

23 - תקנות מחלות בעלי-חיים (שחיטת בהמות), תשכ"ד - 1964, מחייבות בדיקת משנה של בשר טרי המובא לתחום שיפוטתה של הרשות המקומית; נמצא, כי המועצה אינה מבצעת בדיקות של הבשר הטרי המובא לתחומה. בעקבות הביקורת התקשרה המועצה עם משרד החקלאות בדבר ביצוע הבדיקה בתחומה.

שמירה ובטחון

24 המועצה מספקת תאורה ברחובות באמצעות 115 פנסים, מהם 56 פנסי כספית, שהותקנו בשנים 1963/64 עד 1965/66. שירותי כבאות ניתנים למועצה על-ידי "איגוד ערים אזור חדרה (שירותי כבאות)", שבו מסוגדות עוד 14 רשויות מקומיות.

25 בעונת הרחצה 1965 הפעילה המועצה רצועת חוף שהועמדה לרשותה על-ידי החברה לפיתוח קיסריה גע"מ, כמקום רחצה לתושביה, דאגה לנקיון המקום ולתקינות החוף, העסיקה שני מצילים, וביטחה את המתרחצים נגד תאונות. בעונת הרחצה 1966 ניתן השרות על-ידי החברה האמורה.

26 הוצאת המועצה על שמירה ובטחון בשנת 1965/66 הסתכמה ב-15,100 ל"י, מזה 7,600 ל"י לאחזקת תאורה, 5,000 ל"י לאחזקת חוף ים קיסריה, 1,500 ל"י לכיבוי-אש, ו-350 ל"י להג"א.

תכנון ובניין

27 שירותי תכנון ובניין בתחום המועצה ניתנים על-ידי הוועדה הגלילית לבנייה ולתכנון עיר חיפה. בשנת 1964/65 הוצאו 15 היתרים לתוספת בנייה בתחום המועצה, ובשנת 1965/66 - 10 היתרים. תכניות הבנייה מועברות לוועדה הגלילית באמצעות המועצה. בינואר 1966 החלה המועצה לטפל בהכנת חכנית מיתאר לתחומה. הוצאת המועצה על תכנון ובניין בשנת 1965/66 הסתכמה ב-2,840 ל"י.

28 - המועצה מעסיקה עובד (במשרה חלקית) בחפקיד מהנדס המועצה. בחפקידו זה הוא מטפל מטעם המועצה בקבלת בקשות להיתרי בנייה, בדיקת החומר הטכני המצורף לבקשות והעברתן לוועדה הגלילית, בפקוח על הבנייה, ובהוצאת צווי הפסקה והריסה. למועצה ידוע שהעובד הוא בעל משרד טכני פרטי, ושמשדרו מכין תכניות בשביל חושבי המקום הזקוקים לכך, וכך תכניות לעבודות ציבוריות של המועצה, ישירות או באמצעות מהנדסים.

17-7
(702)

29 הביקורת עוררה את השומת לב המועצה לכך, שעובד במשרה חלקית רשאי אמנם לעסוק בעבודות אחרות, אולם מבחינת השמירה על טוהר המידות יש להקפיד על כך, שהוא יבצע רק עבודות נוספות שאין בהן כל ניגוד של אינטרסים; יש לקחת בחשבון מראש שאין מקום לכך, שהעובד ייצג את המועצה בתחום הפיקוח על הבנייה לגבי עבודות של חושבי המקום, שהיחה לו יד בתכנון מחוץ למסגרת תפקידו במועצה. אשר לעבודות התכנון בשביל המועצה, אין זה רצוי שעובד המועצה ישמש קבלן תכנון ויבחר את המחכננים. בחירת מתכננים צריכה להתבצע על-ידי הרשות הציבורית, כדי למנוע כל חשש של הפלייה או העדפה.

נכסים ציבוריים

30 בבעלותה או בהחזקתה של המועצה נמצאים: בניין המועצה, מבנים של 11 בתי כנסת, מקווה, בית שחיטה לעופות, 2 בתי-ספר יסודיים, 5 גני-ילדים, גנון, 2 מטבחי הזנה, מבנה שנועד למגן-דוד אדום, מועדון קשישים, בית חרבות, בית נוער, בניין מפת"ן, מחסן, 2 בתי מגורים ליד בתי-הספר היסודיים, מגרש כדורגל, 4 גנים ציבוריים בשטח כולל של 13 דונם, כבישים באורך של 5,200 מטר, דרכים באורך של 1,000 מטר ומדרכות סלולות באורך של 1,600 מטר, וכן בית עלמין. בשנת 1965/66 רכשה המועצה מחברת עמידר מבני חינוך נוספים הנמצאים בשלב בנייה, במחיר כולל של 714,000 ל"י. לגבי הקרקעות שבתחום המועצה לא נעשה עדיין הסדר קרקעות, ולכן לא נרשמו נכסי המועצה על שמה בספרי האחוזה. הוצאת המועצה על אחזקת הנכסים הציבוריים בשנת 1965/66, כפי שנרשמו בדו"ח הכספי של המועצה בפרקים "נכסים ציבוריים" ו"נכסים", הסתכמה ב-61,300 ל"י (למעט 12,600 ל"י שהוצאו לאחזקת תאורה וחוף ים קיסריה - ראה קטע 26 לעיל).

31 - בעקבות הערת הביקורת בדו"ח הקודם הנהיגה המועצה פנקס מקרקעין, אולם מרביתם של הנכסים הציבוריים אינם רשומים בו עדיין. המועצה אינה מנהלת תיק לכל נכס ונכס, שיכיל את כל המסמכים הנוגעים לו, כגון תכניות קרקע, אישור מדידות, תכנית בניין מאושרת, דרכי העברת הקרקע, וחווזה רכישה או הכירה.

32 - בשנת 1963 חכרה המועצה מהחברה לפיתוח קיסריה בע"מ שתי חלקות קרקע, שעל אחת מהן הקימה מבנה למפת"ן, ואת השנייה העמידה לרשות מוסד ציבורי שהקים עליה מועדון נוער מבלי שערכה חוזים עם החברה להבטחת זכויותיה בנכסים אלה.

33 - למועצה מחסן מוקצב ובו חומרים של מפעל המית, ציוד לקייטנות ולחגיגות, חומרי בניין וכלי עבודה. המועצה לא ניהלה רישום על תנועת החומרים שבמחסן; רק בדצמבר 1965 ערכה המועצה לראשונה ספירה של החומרים והחלה לנהל רישום על תנועתם.

34 - המועצה לא מינתה ועדה קניוח לשם הכנון קניוח המועצה ולשם אישור ביצוען, כנדרש על-פי הוראות החוק. הקניוח, המוזמנות על-ידי מנהלי היחידות, מבוצעות על-ידי עובדי המועצה שלא הוסמך על-פי החלטת המועצה, כאחראי לריכוז הקניוח.

חינוך

35 בשנת הלימודים תשכ"ו למדו בשני בתי-ספר יסודיים (ממלכתי וממלכתי-דתי) שבחחום המועצה 1,385 תלמידים ב-42 כיתות. בשני בתי-הספר התקיים יום לימודים ארוך. בתי-הספר מוחזקים (85%) על-ידי משרד החינוך והתרבות ונמנים עם בתי-הספר טעוני טיפוח; בשנת תשכ"ו קיבלו בתי-הספר ממשרד החינוך והתרבות הקצבות מיוחדות לספרי לימוד ולחומרי כיתה ומלאכה, בסכום כולל של 20,000 ל"י בקירוב. בכל בית-ספר הייתה כיתה לחינוך מיוחד; בכיתות אלה למדו בשנת תשכ"ו 34 ילדים. עוד היו בכל בית-ספר שתי כיתות קדם-מקצועיות ללימוד תפירה, עבודות מתכת וחרטות, בהן למדו באותה שנה כ-240 תלמידים; 10 נערים עובדים משלימים את לימודיהם היסודיים במוסד "נעורים", ליד כפר ויתקין. בשלב בנייה נמצאים עוד שני בתי-ספר יסודיים בני שמונה כיתות כל אחד.

36 המועצה מקיימת חמישה גני-ילדים (שניים ממלכתיים ושלושה ממלכתיים-דתיים), בהם ביקרו בשנת הלימודים תשכ"ו 169 ילדים, מהם 20 ילדים שלא בגיל לימוד חובה. עוד מקיימת המועצה גנון בו ביקרו באותה שנה 32 ילדים. שני ארגוני נשים שבמקום מקיימים חמישה גני-ילדים, בהם ביקרו באותה שנה 185 ילדים שלא בגיל לימוד-חובה; בשנת 1965/66 העבירה המועצה לגנים אלה סכום של 15,000 ל"י בקירוב, בחוץ זה מענק חד-פעמי בסך 10,000 ל"י שנחבל ממשרד הפנים להקמת פעוטון.

37 השירותים של ביטוח תלמידי בתי-הספר וגני-הילדים, אספקת ספרי-לימוד, מכשירי כתיבה, וחומרי מלאכה לבתי-הספר היסודיים, ניתנים על-ידי משרד החינוך והתרבות במישרים; שירותי הבריאות ניתנים בבתי-ספר ובגני-הילדים על-ידי שתי אחיזות, על-חשבון משרד הבריאות. המועצה מקיימת מרפא שיניים, בה ניתן לתלמידים, ללא תשלום, טירות ריפוי שיניים.

38 בראשית שנת הלימודים תשכ"ב העביר משרד החינוך והתרבות שני מטבחי הזנה שבגיהולו לרשות המועצה. המטבחים מטפלים ארוחות לכל מוסדות החינוך במקום ולמועדון הקשישים. בשנת הלימודים תשכ"ו סיפקו המטבחים 1,550 ארוחות ליום. הוצאת המועצה על הזנה בשנת 1965/66 הסתכמה ב-140,110 ל"י וכוסתה: 96,450 ל"י על-ידי משרד החינוך והתרבות, 20,850 ל"י - על-ידי הורים וארגוני נשים, 22,810 ל"י - מבטפי המועצה. (40 מילדי הגנים קיבלו גם כוס קקאו; בשירות זה השתתפו הממשלה בשיעור של 60 אג" לילד לחודש.

39 בפגרת הקיץ תשכ"ו קיימה המועצה שש קייטנות, בהן השתתפו 1,100 ילדים. בשנת 1965/66 הוציאה המועצה על קייטנות 43,500 ל"י, שכוסו: 22,250 ל"י על-ידי משרד החינוך והתרבות, 3,750 ל"י - על-ידי הורים וארגוני נשים, 2,350 ל"י על-ידי מוסדות ו-15,150 ל"י - מבטפי המועצה.

- 40 החל בשנת הלימודים תשכ"ה מקיימת המועצה בית-ספר תיכון-מקצועי דתי דו-שנתי, בו למדו בשנח תשכ"ו 42 תלמידים, נגרות, תפירת שמלוח וציור אופנה. שמונה מהתלמידים הם בני שכונת גבעת אולגה, בתחום חדרה, שבשבילם קיבלה המועצה ממשרד החינוך והתרבות בשנח תשכ"ו השתתפות בסך 7,000 ל"י. באותו בית-ספר מחקיימים גם לימודים עיוניים על-יסודיים. עם קבלת תלמידים מגבעת אולגה לבית-ספר זה, קיבלה המועצה ממשרד החינוך והתרבות ציוד מכני לנגרות בשווי של כ-22,000 ל"י.
- 41 בשנת 1965/66 השתתפה המועצה ב-13,690 ל"י בשכר-לימוד מדורג של 86 תלמידים שלמדו בבתי-ספר על-יסודיים מחוץ למקום.
- 42 בפברואר 1964 התקשרה המועצה עם בנק הפועלים, בדבר קיום תכנית חסכון לחינוך תיכון. הורים של 38 תלמידים משתתפים במפעל החסכון.
- 43 כלל הוצאת המועצה לחינוך בשנת 1965 / 66 הסתכמה ב-390,000 ל"י (מזה 77,000 ל"י לחינוך על-יסודי) - 31% מהוצאת החקציב הרגיל. ההוצאה כוסתה: מהשתתפות הורים - 17,100 ל"י (5%), מהשתתפות מוסדות - 10,100 ל"י (3%), מהשתתפות הממשלה - 232,300 ל"י (59%), ומכספי המועצה - 130,500 ל"י (33%).
- 44 - חוק לימוד-חובה מחייב את רשות החינוך המקומית לנהל כרטסת של כל הילדים בגיל לימוד חובה, הגרים בתחומה. החוק מקיף גם נערים עד גיל 17, שטרם השלימו את לימודיהם היסודיים, והוא מטיל על רשות החינוך, בין השאר, לדאוג לבקורם בבתי-ספר מתאימים, וכן לנהל כרטסת לנערים אלה. המועצה, שהיא רשות חינוך מקומית, לא ניהלה כרטסת תלמידים, שתאפשר לה לעקוב אחר המשכת הלימודים היסודיים של ילדים בגיל לימוד חובה. מנהלי בתי-הספר לא נהגו לדווח למועצה באורח סדיר על תלמידים שנשרו מבתי-הספר, כדי שהמועצה תנקוט צעדים

מתאימים להבטחת המשכת הלימודים. לפי נתוני המועצה נמצאו במקום כ-20 נערים שלא השלימו את לימודיהם היסודיים, כנדרש. בעקבות הביקורת קיבלה המועצה מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה כרטת הילדים בני חמש, החייבים בלימוד חובה בשנת הלימודים תשכ"ז.

45 - שלוש כיתות של בתי-ספר משוכנות במחסנים; באחת מהכיתות אין מאור ומאוחסנים בה חומרים שונים; בכיתה שנייה נמצאים מכשירי התעמלות; שטחה של כל אחת מן הכיתות קטן מן הדרוש. בבית-ספר אחד חסרים חדרי ספח. בגני-הילדים ובבית-הספר התיכון-מקצועי אין מקלטים ואין מכשירים לכיבוי-אש. המקלטים שבשני בתי-הספר היסודיים נמצאו במצב בלתי תקין.

46 - מטבחי ההזנה נוהגים להזמין את מצרכי המזון בעל-פה ולא בכחב, כמקובל; המועצה אינה נוהגת, לפני ביצוע התשלומים לספקים, לבדוק מזמן לזמן את יומני תנועת המצרכים. אי הזמנת מצרכים בכחב ואי בדיקת היומנים גורעת ממידת הפיקוח של המועצה על תנועת המצרכים ומקשה על אימות נכונות חשבונותיהם של הספקים.

47 - הרישום בפנקסי המצאי של שני בתי-הספר היסודיים ושני מטבחי ההזנה לא היה מעודכן. כ-200 פריטים (מכונות, ציוד הנדסי, ציוד חדר הסבסב וכד') לא נרשמו בכל אחד מבתי-הספר. בשני גני-הילדים לא התנהל כלל רישום על הציוד והריהוט שבהם.

48 - המועצה אינה דורשת מבתי-הספר דו"חות על ההכנסות וההוצאות שלהם, כנקבע על-פי הוראות משרד החינוך והתרבות. הרישום בפנקס הקופה של בית-ספר אחד לא היה מעודכן, כך שלעתים הראה הפנקס סכום הוצאה גדול מההכנסה. הביקורת היפנתה את תשומת לב המועצה לצורך לעדכן את הרישומים בפנקס הקופה.

תרבות

49 המועצה מחזיקה ספרייה ציבורית בת 5,000 כרכים; לספרייה כ-300 קוראים. המועצה מארגנת הרצאות והצגות, מקיימת קורסים להנחלת הלשון (בתשכ"ו ל-80 תושבים) וחוגים שונים (כ-450 מבוגרים ובני נוער). במקום פועלים שלושה מועדוני נוער. הוצאת המועצה על פעולות תרבות בשנת 1965/66 הסתכמה ב-65,500 ל"י (5% מההוצאה הרגילה) וההכנסה - ב-21,200 ל"י.

בריאות

50 משרד הבריאות מחזיק בתחום המועצה שתי תחנות לאם ולילד. בשנת 1960/61 רכשה המועצה מחברת "עמידר" מבנה, שנועד לשמש תחנת מגן-דוד אדום במקום, במחיר של 24,500 ל"י; מטעמים משקיים לא הפעילה עדיין המועצה את התחנה, והמבנה משמש ספרייה, מרפאת שיניים, מוסך ובית מלאכה. שירותי עזרה ראשונה ניתנים לתושבי המועצה על-ידי תחנת מגן-דוד אדום בחדרה; בשנת 1965/66 נתנה המועצה לתחנה הקצבה בסך 800 ל"י. הוצאת המועצה לשירותי בריאות הסתכמה בשנת 1965/66 ב-2,100 ל"י.

סעד

51 המועצה מקיימת לשכת סעד, בה היו מועסקים במרס 1966 שלושה עובדים סוציאליים ושני עובדים מינהליים. בטיפול הלשכה 830 תיקים אישיים. בשנת 1965/66 הגישה המועצה סעד כלכלי קבוע ל-230 משפחות (750 נפש), סעד כלכלי חלקי ל-37 משפחות (150 נפש), וסעד אחר ל-250 משפחות, שילמה שכר-דירה בשביל 230 משפחות נזקקות, המליצה בפני חברת "עמידר" על מתן הנחה בשכר-דירה ל-160 משפחות, וחילקה דברי הלבשה והנעלה לנזקקים. עוד טיפלה המועצה בסידור 27 ילדים במוסדות ו-3 ילדים אצל משפחות אומנות, שילמה דמי ביטוח רפואי בעד 313 משפחות ודמי ביטוח לאומי בעד 49 נזקקים, ונתנה מענקי זיקנה ל-270 קשישים.

- 52 במסגרת עבודה קהילתית הקימה המועצה מועדון לקשישים, בו מבקרים בקביעות 30-40 קשישים, בעיקר ללימוד תורה וקריאה. הוצאת המועצה על המועדון הסתכמה בשנת 1965/66 ב-7,300 ₪, מזה השתתפות הממשלה ומוסד "מלבן" - 3,440 ₪.
- 53 במבנים שהמועצה העמידה לרשותו מקיים משרד הסעד במקום מפעל תעסוקה לנוער - מפח"ן - בו למדו בשנת תשכ"ו 18 נערים מסגרות ו-18 נערו - חפירה.
- 54 הוצאת המועצה לשירותי סעד בשנת 1965/66 הסתכמה ב-356,500 ₪ - 28% מהוצאת התקציב הרגיל, מזה עזרה כלכלית - 213,500 ₪, ביטוח רפואי - 36,000 ₪, תשלום שכר-דירה - 20,750 ₪, החזקת ילדים במוסדות - 11,850 ₪ ושיחרור נזקקים ממסים - 9,950 ₪. ההוצאה כוסחה מהשתתפות הממשלה - 273,650 ₪ (77%), ומהשתתפות קרובים ומוסדות - 17,300 ₪ (5%); השאר - 65,550 ₪ (18%) - כוסה מכספי המועצה.
- 55 - לא היו בלשכת הסעד של המועצה נתונים מרוכזים הנוגעים לילדים הזקוקים לסידור במוסדות סגורים, כדי לקיים מעקב סדיר אחר הטיפול בילדים אלה. הביקורת העלתה שני מקרים בהם השתתחה העברת הילדים למוסדות במידה רבה.

שירותי דת

- 56 שירותי הדת ניתנים על-ידי המועצה הדתית שבמקום. בתחום המועצה נמצאים 12 בתי כנסת, מהם 8 מרוכזים ב"מרכזון דתי", בו נטעה המועצה גן ציבורי והקימה מבנה למיקווה; בשלב בנייה נמצאים 3 בתי כנסת המוקמים על-ידי אגודות שונות. שירותי קבורה ניתנים על-ידי חברה קדישא שליד המועצה הדתית, המחזיקה בית עלמין ובית טהרה. ב-1965/66

הסתכם עודף ההוצאה של המועצה הדתית על הכנסתה ב-109,800 ₪. באותה שנה הגיעה השתתפות המועצה המקומית בשירותי דת ל-67,250 ₪, מזה 15,000 ₪ להקמת בתי כנסת ו-3,800 ₪ לפרעון מילווה.

אספקת מים

57 המועצה מספקת לתושביה מים שהיא קונה מחברת "מקורות". אורך רשת צינורות המים הוא 8,073 מטר. המועצה החקינה מדי-מים אצל 1,500 מתוך 1,750 צרכנים; דירוחיהם של הצרכנים שלא הותקנו אצלם מדי-מים מיועדות, לדברי המועצה, להריסה.

58 כמות המים שקנתה המועצה מ"מקורות" וכמות הצריכה בשנים 1963/64 עד 1965/66 ניתנות להלן:

| <u>השנה</u> | <u>הכמות שנקנתה</u> | <u>הצריכה</u> | <u>אחוז הפחת</u> |
|-------------|---------------------|----------------|------------------|
| | מ ³ | מ ³ | % |
| 1963/64 | 513,290 | 444,040 | 13 |
| 1964/65 | 507,190 | 441,500 | 13 |
| 1965/66 | 516,150 | 464,200 | 10 |

59 בשנים 1961/62 עד 1965/66 הסתכמו פעולות מפעל המים בגרעונות בסכום כולל של 76,740 ₪, בעיקר בשלוש השנים האחרונות. פיגורי המועצה בגביית אגרות המים ודמי מדי-מים הגיעו לסוף שנה 1964/65 ל-56,230 ₪.

החברה לפיתוח אור-עקיבא בע"מ

60 ביוני 1964 הקימה המועצה, יחד עם שלושה מוסדות כלכליים של תנועת הפועל המזרחי, חברה פרטית בשם "חברה לפיתוח אור-עקיבא בע"מ", שמטוחה לפתח ולנהל מפעלים תעשייתיים, לרכוש קרקעות ולבנות מבני-מגורים כתחומה של אור-עקיבא. הון המניות גרשום של החברה הוא

30,001 ל"י, מחולק למניית יסוד אחת שבידי המועצה, ו-30,000 מניות רגילות בנות 1 ל"י, ששליש מהן בידי כל אחד משלושת המוסדות. מניית היסוד של המועצה דינה כדין 10,000 מניות רגילות בענייני ההצבעה; מנייה זו מקנה למועצה גם זכות למנות רבע ממספר חברי מועצת המנהלים. המניות עדיין לא נחתמו ולא נפרעו. מועצת המנהלים מונה ארבעה חברים: חבר אחד למועצה המקומית וחבר אחד לכל אחד משלושת המוסדות. ראש המועצה המקומית מכהן כנשיא החברה. בדבר פעילות החברה, ראה להלן קטע 67).

עבודות פיתוח

הוצאת המועצה לעבודות פיתוח בשנים 1961/62 עד 1965/66 הסתכמה, לפי הרישומים בפנקסיה, ב-580,900 ל"י. להלן העבודות העיקריות:

61

| <u>ל"י</u> | |
|------------|---|
| 103,300 | סלילת כבישים ומדרכות |
| 96,000 | הקמת מועדון נוער |
| 92,000 | 6 מגרסי משחקים (בשטח כולל של 36 דונם) |
| 60,900 | הקמת מבנה למפת"ן |
| 47,200 | הקמת בתי כנסת ומיקווה, והכשרת בית עלמין |
| 46,000 | רכישת בניין המועצה |
| 45,500 | הרחבת רשת המאור |
| 44,900 | הכשרת גניט ציבוריים |
| 26,000 | רכישת מכונת אשפה |

62 ההוצאה על עבודות הפיתוח מומנה מהמקורות הבאים:

| <u>%</u> | <u>ל"י</u> | |
|------------|----------------|--------------------|
| 9 | 50,800 | השתתפות בעלי-נכסים |
| 14 | 81,000 | השתתפות הממשלה |
| 10 | 60,000 | תרומות |
| 11 | 62,200 | כספי המועצה |
| <u>56</u> | <u>326,900</u> | מילוות |
| <u>100</u> | <u>580,900</u> | סה"כ |

63 סכום ההוצאה על עבודות הפיתוח בשנים הנסקרות אינו כולל מבני-חינוך שהמועצה רכשה מחברת "עמידר" על-פי חוזה רכישה מאוגוסט 1964; במהיר של 564,000 ל"י, שלמימונו קיבלה מילוות רק במאי 1966.

מבנה למוסד לתעסוקה לנוער (מפח"ן)

64 - בעקבות מיכרז שפורסם באפריל 1963 חתמה המועצה עם קבלן חוזה עבודה בדבר הקמת מבנה מפח"ן, בהיקף של 38,500 ל"י. עובד המועצה שתיכנן את העבודה תמורת שכר בשיעור של 6% מהיקפה, פיקח על ביצועה, ואישר את חשבונות הקבלן. ריכוז תפקידים אלה בידי עובד אחד נוגד את העקרונות של סדרי מינהל תקינים (ראה גם קטעים 28 ו-29 לעיל).

65 - הוראות החוק בדבר מיכרזים מתירות לרשות מקומית להגדיל בלי מיכרז נוסף את הוצאותיה על-פי חוזה בשיעור שלא יעלה על 10% מן ההיקף הכספי של החוזה. החשבון הסופי של העבודה האמורה, שאושר לתשלום, הסתכם ב-49,127 ל"י וכלל עבודות נוספות של מטגרות וחשמל בסך 10,600 ל"י - סכום שהגדיל את היקף החוזה ב-28%.

תאורת רחובות

66 - בעקבות מיכרז שפורסם במרס 1964 בדבר התקנת 12 עמודי תאורה ופנסים, חתמה המועצה עם קבלן חוזה עבודה בהיקף של 10,361 ל"י. באוקטובר 1964 מסרה המועצה לאותו קבלן עבודה של התקנת 15 עמודי תאורה נוספים מהסוג ובמחיר שנקבעו בחוזה, ללא עריכת מיכרז נוסף וללא עריכת חוזה עבודה. החשבון הסופי להתקנת 15 העמודים הנוספים, שהוגש ואושר במרס 1965, הסתכם ב-19,100 ל"י, לאמור, 146% מהמחיר ליחידה ששולם בשלב הקודם (1,275 ל"י לעומת 863 ל"י).

הקמת בניין המועצה החדש ובית-העם

67 - בשנת 1964 קיבלה המועצה ממוסדות כספיים מילווה בסך כולל של 150,000 ל"י, להקמת בניין המועצה החדש (90,000 ל"י) ובית-העם (60,000 ל"י), והעבירה אותם באותה שנה למשרד השיכון על חשבון העבודה. משרד השיכון טרם החל בעבודת ההקמה, אף-על-פי שעברו שנתיים מאז הועבר לרשותו הסכום האמור. בעקבות הביקורת הניאה המועצה את העניין, במרס 1966, לפני משרד השיכון; לדברי המשרד קשורה ההשתייה בהבהרת מצב המימון של עבודות הקמת מרכז מסחרי במקום, שהחברה לפיתוח אור-עקיבא בע"מ הזמינה במשרד השיכון. העניין נמצא בכירור.

התקנת ביוב

68 - במרס 1965 חתמה המועצה עם קבלן חוזה בדבר התקנת ביוב ל-60 יחידות דיור בהיקף של 11,850 ל"י. בתיק העבודה לא נמצא תיעוד על עריכת בדיקות טיב החומרים שסופקו לעבודה, ולא יומני עבודה, פקודות התחלה ותעודות גמר, כפי שנקבע בחוזה.

משק הכספים %/

משק הכספים

הכנסה והוצאה

69 הכנסת המועצה והוצאתה בשנים 1964/65 ו-1965/66, לפי הפרקים התקציביים, וכך חשבונות האקטיב והפסיב לסוף אותן שנים, מובאים בנספחים. הטבלה הבאה מראה את הכנסת המועצה ואת הוצאתה בשנים 1961/62 עד 1965/66:

הכנסה והוצאה בפועל
(מעוגל)

| שנת הכספים | הוצאה | | | | הכנסה | | | |
|------------|-----------------------|-------------|-----------|-----------------|------------|-----------|-----------------|-------------|
| | עודף (+) או גרעון (-) | שנתי | סה"כ | תקציב בלתי רגיל | תקציב רגיל | סה"כ | תקציב בלתי רגיל | תקציב רגיל |
| (1) | (8) | (7) | (6) | (5) | (4) | (3) | (2) | (9) |
| ל"א | ל"א | ל"א | ל"א | ל"א | ל"א | ל"א | ל"א | ל"א |
| 1961/62 | 254,600 | 8,100 (+) | 296,000 | 49,500 | 246,500 | 304,100 | 49,500 | 6,100 (+) |
| 1962/63 | 511,700 | 4,300 (-) | 541,200 | 25,200 | 516,000 | 536,900 | 25,200 | 1,800 (+) |
| 1963/64 | 635,100 | 2,100 (-) | 817,600 | 180,400 | 637,200 | 815,500 | 180,400 | 300 (-) |
| 1964/65 | 895,500 | 33,200 (-) | 1,056,800 | 128,100 | 928,700 | 1,023,600 | 128,100 | 33,500 (-) |
| 1965/66 | 1,110,100 | 144,500 (-) | 1,452,300 | 197,700 | 1,254,600 | 1,307,800 | 197,700 | 178,000 (-) |

הכנסה

הטבלה הבאה מראה את התפלגות ההכנסה לסוגיה בתקציב הרגיל, בשנים 1962/63 עד 1965/66:

71

| 1962/63 | | 1963/64 | | 1964/65 | | 1965/66 | | סוג ההכנסה |
|--------------------------------|-------------|--------------------------------|-------------|--------------------------------|-------------|--------------------------------|-------------|--|
| האחוז מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל | סכום ההכנסה | האחוז מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל | סכום ההכנסה | האחוז מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל | סכום ההכנסה | האחוז מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל | סכום ההכנסה | |
| (9) | (8) | (7) | (6) | (5) | (4) | (3) | (2) | (1) |
| % | ₪ | % | ₪ | % | ₪ | % | ₪ | |
| 12 | 62,423 | 14 | 87,889 | 13 | 113,516 | 12 | 124,235 | מסים |
| 8 | 39,632 | 9 | 51,339 | 7 | 66,536 | 7 | 81,628 | הכנסה משירותים |
| 6 | 34,390 | 3 | 23,005 | 3 | 28,482 | 3 | 36,981 | הכנסה ממפעל המים |
| 1 | 6,233 | 2 | 12,640 | - | 2,931 | 1 | 9,729 | השחחפות בעלי-נכסים (בהוצאות לכבישים וחשמל) |
| 73 | 369,032 | 72 | 460,209 | 77 | 684,008 | 77 | 857,584 | השחחפות הממשלה |
| 100 | 511,710 | 100 | 635,082 | 100 | 895,473 | 100 | 1,110,157 | סה"כ |

אור-עקיבא

22

העלייה בהכנסה ממסים בשנתיים האחרונות נובעת בעיקר ממסים שהוטלו על 450 יחידות דיור נוספות.

72

השתתפות הממשלה בהכנסה הרגילה של המועצה, לכיסוי הוצאתה, עלתה בשנת 1964/65 ב-51% לעומת זו של השנה הקודמת ובשנת 1965/66 - ב-25% לעומת השנה הקודמת. העליות בהשתתפות זו היו בעיקר משינוי בסיס חישוב המענק, מקבלת מנכ"ם להפרשי שכר, ומהגדלת טכומי ההשתתפות בשירותי חינוך וסעד. השתתפות הממשלה כיסתה כ-70% מההוצאה הרגילה של המועצה בשנים 1964/65 ו-1965/66.

הוצאה

להלן התפלגות ההוצאה בחקציב הרגיל, בשנים 1962/63 עד 1965/66, לפי יעודה:

| 1962/63 | | 1963/64 | | 1964/65 | | 1965/66 | | סוג ההוצאה |
|--------------------------------|-------------|--------------------------------|-------------|--------------------------------|-------------|--------------------------------|-------------|------------------|
| האחוז מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל | סכום ההוצאה | האחוז מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל | סכום ההוצאה | האחוז מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל | סכום ההוצאה | האחוז מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל | סכום ההוצאה | |
| (9) | (8) | (7) | (6) | (5) | (4) | (3) | (2) | (1) |
| % | ₪ | % | ₪ | % | ₪ | % | ₪ | |
| 10 | 52,354 | 11 | 67,956 | 11 | 102,469 | 11 | 140,362 | הנהלה כללית |
| 10 | 52,567 | 8 | 49,538 | 15 | 138,358 | 13 | 156,292 | שירותים מקומיים |
| 68 | 349,075 | 69 | 444,299 | 65 | 605,749 | 68 | 851,957 | שירותים ממלכתיים |
| 8 | 40,335 | 7 | 44,020 | 5 | 45,167 | 5 | 61,534 | מפעל המים |
| 4 | 21,706 | 5 | 31,333 | 4 | 36,940 | 3 | 44,500 | פרעון מילווה |
| 100 | 516,037 | 100 | 637,146 | 100 | 928,683 | 100 | 1,254,645 | סה"כ |

75 מהטבלה עולה, כי בשנת 1965/66 עלתה ההוצאה ב-35% על זו של השנה הקודמת, בעוד שההכנסה גדלה באותה שנה ב-24% בלבד. באותה שנה הוצאו על משכורת ושכר 437,000 ל"י - 35% מכלל ההוצאה; סכום זה כולל כ-60,000 ל"י על הפרשי שכר; ההוצאה לשירותים ממלכתיים גדלה בשנת 1965/66 ב-40% בעקבות הרחבת שירותי ההזנה, הסעד והתרבות. העלייה במפעל המים נובעת מהעלאת מחיר אספקת המים על-ידי חברת "מקורות".

עודף וגרעון

76 בשנת 1961/62 הסתיימו פעולות המועצה בעודף של 8,100 ל"י, ואילו בשנים 1962/63 עד 1965/66 - בגרעון כולל של 184,100 ל"י, מזה 144,500 ל"י ב-1965/66 בלבד. הסיבות העיקריות להיווצרות הגרעון בשנת 1965/66 היו:

77 א. אי השגת ההכנסה שתוכננה - טארגונת רכוש על אדמות בניין - 10,000 ל"י (ראה קטע 90 להלן), מאגרות מים הנחת צינורות - 12,000 ל"י, ומהשתחפות הממשלה בשירותים ממלכתיים - 55,000 ל"י.

78 ב. הוצאה מעל התקציב המאושר להפרשי שכר, בעיקר בשירותי חינוך וסעד - 57,000 ל"י, ולתמיכות סעד - 15,000 ל"י.

79 גם הגרעון בשנת 1964/65 בא מאי-השגת אומדני ההכנסה. הגרעון הנצבר לסוף 31.3.66 הגיע ל-178,000 ל"י, סכום השווה ל-16% מהכנסת התקציב הרגיל בשנת 1965/66 ול-141% מההכנסה ממסים באותה שנה.

עומס המילואים

80 עומס המילואים (קרן) קל המועצה והוצאתה לפרעון מילואים (קרן וריבית) בשנים 1961/62 עד 1965/66 ניתנים בטבלה הבאה:

| השנה | עומס המילוות (קרן) בסוף השנה ל"י | כאחוז מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל % | פרעון מילוות (קרן וריבית) ל"י | האחוז מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל % |
|---------|---|---|-------------------------------------|---|
| 1961/62 | 155,513 | 63 | 14,610 | 6 |
| 1962/63 | 182,007 | 35 | 21,706 | 4 |
| 1963/64 | 208,581 | 33 | 31,333 | 5 |
| 1964/65 | 452,757 | 48 | 36,940 | 4 |
| 1965/66 | 676,795 | 54 | 44,500 | 3 |

81 עומס המילוות בסוף 1965/66 אינו כולל סך 714,000 ל"י שהמועצה חתמה לגביו חוזים בשנת 1965/66 ושהועברו למשרד השיכון לכיסוי ההוצאות של רכישת מבני חינוך של המועצה; המועצה הודיעה כי פעולה זאת חירשם בספרי המועצה בשנת 1966/67 עם קבלת המבנים לרשותה (ראה גם קטע 63). בהתחשב בכך מסתכם עומס המילוות לסוף 1965/66 למעשה ב-1,390,795 ל"י - כ-110% מכלל ההוצאה בחקציב הרגיל.

כספים וחשבונות

82 - לפי רישומי המועצה היו בידיה, במרס 1966, 1,162 שטרות בסכום כולל של 8,240 ל"י, שזמן פרעונם היה בשנים 1958 עד 1964, ולא נפרעו. פרט לגבי חלק קטן מהשטרות לא נקטה המועצה צעדים מתאימים לגבייתם.

83 - בעת החזרת השטרות למוסריהם עם סילוקם, אין המועצה נוהגת להוציא שובר הוצאה חתום על-ידי מקבל השטר, כנדרש על-פי הוראות החוק.

84 - בפנקס הספסים בעלי ערך כספי לא נרשמה תנועת פנקסי הקבלות שבידי הגובים ולא תנועת פנקסי הרשיונות למלאכה ותעשייה, למשקאות משכרים ולאופניים. הנפקת פנקסי הקבלות לגובים ותנועת סופסי הרשיונות נרשמו על גבי גליונות בודדים, בניגוד להוראות הקיימות בנדון.

85 - המועצה אינה מנהלת פנקס חוזים, בו יירשמו פרטים על חוזי עבודה ואספקה, כנקבע בתקנות משרד הפנים בדבר הנהלת חשבונות ברשויות מקומיות, חשט"ו-1955.

86 - ברישום פעולות המועצה בחשבונות התקציביים וחז"ז, בחשבונות הבנק וסילוקין, ובחשבונות המסים (זיכויים), לשנת 1966/67, קיים פיגור של שלושה עד ארבעה חודשים. בראשית אוגוסט 1966 לא הושלמה עדיין ההעברה של יתרות המסים משנת 1965/66 ולא סוכמו פיגורי המסים, אגרות המים ודמי השתתפות בעלי-הנכסים לשנת 1965/66.

87 - ניהול חשבונות תקין מחייב סיכום החשבונות התקציביים והאל-תקציביים בסוף כל שנת כספים. החשבונות התקציביים וחשבונות חז"ז, מקדמות ופקדונות של המועצה לשנים 1961/62 עד 1964/65 לא סוכמו בסוף כל שנת כספים, דבר שמנע אפשרות לאמת את הנחונים שבדו"חות הכספיים לשנים אלה. בעקבות הביקורת סיכמה המועצה את חשבונותיה משנת 1965/66; עוד על המועצה לסכם את חשבונותיה מהשנים הקודמות.

מסים וגבייתם

88 - בשנת 1964/65 גבתה המועצה ארנונות ומס עסקים בסך 94,260 ל"י - 62% מהחיוב השנתי ו-33% מכלל החובה (חיוב שנתי ופיגורים). באותה שנה גבתה המועצה אגרת מים בסך 26,970 ל"י - 78% מהחיוב השנתי.

89 - לפי רישומיה גבתה המועצה בשנת 1965/66 ארנונות ומס עסקים בסכום כולל של 101,000 ל"י ואגרת מים בסך 35,100 ל"י; סכום הגבייה היווה 90% מהאומדן ו-12% מכלל ההכנסה באותה שנה. מאחר שהמועצה לא סיכמה עדיין, כאמור לעיל, (קטע 86) את חשבונות המסים לסוף מרס 1966, אין לקבוע את יחס הגבייה לגבי החיובים השנתיים וגם לא את הפיגורים לסוף 1965/66.

90 לסוף השנה הקודמת (1964/65) הגיעו הפיגורים בגביית המסים ואגרת המים ל-221,000 ₪, לעומת 70,000 ₪ בראשית 1962/63 (עלייה ב-216%) ולעומת 169,000 ₪ בראשית 1963/64 (עלייה ב-31%). סכום הפיגורים כולל כ-80,000 ₪ חוב מינהל מקרקעי ישראל בעד ארנונת רכוש על אדמה בניין. חובות בעלי-נכסים בעד דמי השתתפות בהוצאות סלילת כבישים הגיעו ל-22,500 ₪.

91 - במשך כל השנים לא חייבה המועצה את האדמות שבידי חברת פיק"א בתחומה בארנונת רכוש החלה עליהן. המועצה הסבירה את אי-החיוב באופיה הציבורי של החברה ובחוסר נתונים מדויקים הדרושים לצורך החיוב, והודיעה כי בעקבות הביקורת החלה באיסוף הנתונים הדרושים.

*

*

*

92 הדין וחשבון משקף פעולה ענפה של המועצה המקומית אור-עקיבא, במיוחד במתן שירותי חינוך, סעד ודת, ועבודה קהילתית. כאלה מילאה חפקיד חשוב במאמץ להגיע לביסוס חברתי וכלכלי של עיריפת פיתוח הנתונה במצב כלכלי לא קל.

93 המועצה לא שמרה חמיד די-הצורך על כללי ניהול חקין; היא מעסיקה מנגנון, שהוא גדול יחסית, ונכנסה בשנים האחרונות לגרעון ניכר, וזאת על אף השתתפות הממשלה בהוצאותיה בשיעור גבוה. עוד על המועצה לשפר במיוחד את שירותי התברואה בתחומה.

משרד מבקר המדינה

ירושלים, ד' בחשוון תשכ"ז
18 באוקטובר 1966

נספח א'

הכנסה והוצאה של המועצה
בשנות הכספים 1964/65 ו-1965/66

| הוצאה | | | החלק או הפרק | הכנסה | | | החלק או הפרק |
|-------------|-------------|-------------|----------------------------|-------------|-------------|-------------|----------------------------|
| 1965/66 | 1964/65 | הוצאה בפועל | | 1965/66 | 1964/65 | הכנסה בפועל | |
| הוצאה בפועל | תקציב מאושר | הוצאה בפועל | החלק או הפרק | הכנסה בפועל | אומדן מאושר | הכנסה בפועל | החלק או הפרק |
| (8) | (7) | (6) | (5) | (4) | (3) | (2) | (1) |
| ₪ | ₪ | ₪ | | ₪ | ₪ | ₪ | |
| 140,362 | 130,700 | 102,469 | תקציב רגיל | | | | תקציב רגיל |
| | | | הנהלה כללית | | | | מסים |
| | | | שירותים מקומיים | 109,010 | 120,300 | 102,266 | ארנונות |
| 89,673 | 87,100 | 60,829 | חברואה | 474 | 1,000 | 256 | אגרות |
| 2,458 | 2,950 | 904 | שמירה ובטחון | 14,751 | 14,500 | 10,994 | היסלים |
| 2,843 | 3,000 | 2,230 | חינוך ובניין | 124,235 | 135,800 | 113,516 | סה"כ |
| 61,855 | 57,160 | 72,101 | נכסים ציבוריים | 332,500 | 319,500 | 298,900 | מענק כללי |
| 8,940 | 9,000 | 11,205 | הגיבות ומבצעים | | | | שירותים מקומיים |
| 1,702 | 1,909 | 9,475 | השחפויות ושונות | 20,367 | 23,475 | 18,648 | חברואה |
| 167,471 | 161,119 | 156,745 | סה"כ | 9,390 | 11,700 | 2,819 | נכסים ציבוריים |
| | | | שירותים ממלכתיים | 8,965 | 11,800 | 10,864 | שונות |
| 390,058 | 349,800 | 270,664 | חינוך | 38,722 | 46,975 | 32,331 | סה"כ |
| 65,505 | 72,800 | 17,683 | חרבות | | | | שירותים ממלכתיים |
| 2,108 | 2,200 | 800 | בריאות | 259,453 | 273,800 | 178,368 | חינוך |
| 356,533 | 325,900 | 269,759 | סעד | 21,208 | 39,500 | 1,706 | חרבות |
| 52,249 | 49,200 | 49,402 | דח | 290,925 | 313,000 | 234,466 | סעד |
| 866,453 | 799,900 | 608,307 | סה"כ | 571,586 | 626,300 | 414,540 | סה"כ |
| 62,958 | 68,400 | 46,865 | מפעלים | | | | מפעלים |
| 12,066 | 15,900 | 7,541 | מים | 36,981 | 49,500 | 28,482 | מים |
| 1,811 | 3,000 | 6,755 | נכסים | 4,349 | 5,000 | 4,453 | נכסים |
| | | | חשמל | 1,784 | 2,000 | 2,500 | חשמל |
| 76,835 | 87,300 | 61,161 | סה"כ | - | - | 751 | החזרות משנים קודמות |
| 3,524 | 3,050 | - | הפרשה לקרן גמ"ח | 43,114 | 56,500 | 36,186 | סה"כ |
| 1,254,645 | 1,182,069 | 928,683 | סה"כ תקציב רגיל | 1,110,157 | 1,185,075 | 895,473 | סה"כ תקציב רגיל |
| 197,715 | | 128,135 | תקציב בלתי רגיל | 197,715 | | 128,135 | תקציב בלתי רגיל |
| 1,452,360 | | 1,056,818 | סה"כ תקציב רגיל ובלתי רגיל | 1,307,872 | | 1,023,608 | סה"כ תקציב רגיל ובלתי רגיל |
| | | | גרעון | 144,488 | | 33,210 | גרעון |
| 1,452,360 | | 1,056,818 | סה"כ | 1,452,360 | | 1,056,618 | סה"כ |

* כולל 8,000 ₪ מס שבח מקרקעין.

** בדו"ח הכספי של המועצה נרשמה הכנסה בסך 413,988 ₪ והוצאה בסך 334,234 ₪, סכומים הכוללים, שלא כדיון, הכנסה והוצאה שגרשמו כבר בשנים קודמות.

*** בפרק "שמירה ובטחון" לא נכללו 7,600 ₪ לאחזקת חאורה ו-5,000 ₪ לאחזקת חוף ים קיסריה; סכומים אלה נכללו בפרק "נכסים ציבוריים".

נספח ב'

חשבון האקטיב והפסיב
(לחאריכים 31.3.65 ו-31.3.66)

| <u>31.3.66</u> | <u>31.3.65</u> | <u>ה פ ס י ב</u> | <u>31.3.66</u> | <u>31.3.65</u> | <u>ה א ק ט י ב</u> |
|----------------|----------------|----------------------|----------------|----------------|--------------------------|
| ₪ | ₪ | | ₪ | ₪ | |
| 163,365 | 84,261 | זכאים | 2,182 | 60,539 | מזומנים בקופה ובבנקים |
| 48,839 | 35,095 | פקדונות | 2,194 | 26,949 | האוצר - חשבון סילוקין |
| 242,300 | 232,416 | מילווח שטרם הוצאו | 272,117 | 230,761 | חייבים |
| 462 | 462 | קרן מניות | 462 | 462 | דמי חבר |
| | | | 178,011 | 33,523 | גרעון |
| <u>454,966</u> | <u>352,234</u> | סה"כ | <u>454,966</u> | <u>352,234</u> | סה"כ |

150,000 ₪ מקדמה למשרד השיכון על חשבון הקמת
ביח המועצה החדש וביח-העם (ראה לעיל, קסע 67),
103,300 ₪ - חובות משרדי ממשלה למועצה בעד
שירותים, 3,524 ₪ יתרח הלוואות של עובדים
בעבודות יזומות, שקיבלו מהמועצה בשנים
1959 ו-1960.

50,240 ₪ לספקים ולקבלנים, 48,340 ₪ משכורת
לחודש מרס 1966 והפרשי שכר, 16,600 ₪ פיגורים
בפרעון מילווח.

19,000 ₪ חובות למשרדי ממשלה, 12,500 ₪ יתרח
מענקים שלא נוצלו.

חייבים - 272,117 ₪ כולל:

זכאים - 163,365 ₪ כולל:

פקדונות - 48,839 ₪ כולל:

עומס המילווח

עומס המילווח של המועצה (קרן) ליום 31.3.66 הסתכם ב-676,795 ₪.

