



משרד מבקר המדינה

דין וחשבון
על הביקורת במועצה המקומית

י ב נ ה

ירושלים, חשון תשכ"ז - אוקטובר 1966

מ ש ר ד מ ב ק ר ה מ ד י נ ה

אגף ב' לביקורת הרשויות המקומיות

דין וחשבון מס. 3
על הביקורת במועצה המקומית

י ב נ ה

ירושלים, חשון תשכ"ז - אוקטובר 1966

דין וחשבון זה מסכם את הביקורת שערך משרד מבקר המדינה
על פעולותיה של המועצה המקומית יבנה עד סוף שנת 1965/66.
הביקורת הסתיימה ביוני 1966. הממצאים שהועלו במהלך
הביקורת נמסרו לראש המועצה, לטיפול. דין וחשבון זה כולל
את ממצאי הביקורת העיקריים. הדין וחשבון הקודם על הביקורת
במועצה זו הוצא בדצמבר 1960.

המועצה, תחומה ואוכלוסייתה

2 המועצה המקומית יבנה נמצאת על דרך החוף חל-אביב-אשקלון, מצפון לאשדוד; תחומה משתרע על 10,500 דונם בקירוב. 3,000 דונם הם אדמת בניין, מהם כ-1,000 דונם איזור תעשייה; כ-1,400 דונם הם שטחים חקלאיים; השאר - דרכים ושטחי חולות.

3 על-פי צו שר הפנים, שפורסם כיום 4.5.1961, הוחלף שם המועצה המקומית כפר-יבנה למועצה המקומית יבנה. המועצה פועלת על-פי צו המועצות המקומיות (ב), חשי"ג - 1953.

4 ביוני 1966 מנתה אוכלוסיית יבנה, לפי נחוני המועצה, 11,000 נפש בקירוב, לעומת כ-9,000 במרס 1960. רוב תושבי המקום מהפרנסים מעבודה שכירה. במקום קיימים חמישה מפעלים לעיבוד עורות, מפעל לאשפרה, בית-חרושת לשימוריה ומיצי הדר, מפעל לייצור בלוקים, שני מפעלים לייצור קונסטרוקציות מברזל, מפעל למבנים טרומיים ומפעל לקונפציה. במפעלים אלה מועסקים כ-600 עובדים.

5 משרד השיכון מקים בתחום המועצה שיכונים, בהם משתכנים תושבים חדשים ותושבים שהתגוררו קודם-לכן במבנים רעועים; בשנים 1964/65 ו-1965/66 הוקמו ונמסרו למשתכנים כ-880 יחידות דיור. לסוף מרס 1966 הגיע מספר יחידות הדיור בתחום המועצה ל-2,400 בקירוב. עוד כ-700 יחידות דיור נמצאות בשלב בנייה.

6 בשנים 1960 ו-1963 הוקם על-ידי משרד השיכון, בשני שלבים, מרכז מסחרי, הכולל 28 חנויות, סניף דואר, בית קולנוע עם 650 מקומות ישיבה, ומשרדי המועצה.

- 7 כינואר 1955 הוכרז תחום המועצה המקומית כישוב-עולים, שעל נכסי המדינה שבתחומו אין אוצר המדינה פטור מחשומי ארנונה.
- 8 המועצה, שכיהנה במרבית החקופה הנסקרת, נבחרה בנובמבר 1959 והיא מנתה חשעה חברים. לראש המועצה היה סגן שכיהן בשכר. המועצה הנוכחית נבחרה בנובמבר 1965 ואף היא מונה חשעה חברים. לראש המועצה שני סגנים המכהנים ללא שכר.
- 9 המועצה הקודמת וכן המועצה הנוכחית בחרו בוועדות הנהלה, מרזים והצעות, ביקורת, שומה ועררים, וסעד - המחויבות לפי החוק.
- 10 - המועצה לא מינתה ועדת קניות שהתוק מחייב למנותה; ועדת הביקורת לא היתה פעילה; ועדת הסעד לא קיימה ישיבות מאז דצמבר 1963.
- 11 במרס 1966 העסיקה המועצה 89 עובדים, מהם 9 במינהל, והיתר בשירותים; 38 מהעובדים בשירותים הועסקו במשרות חלקיות.
- 12 - לחלק מעובדי המועצה לא נוהלו חיקים אישיים, בהם ירוכזו פרטים על קבלתם לעבודה, תנאי העסקתם ושינויים במצבם האישי, ולא חשבונו חופשה שנתית (ראה קטע 83 להלן).
- 13 - בעד 11 מעובדיה משלמת המועצה מדי תודש בחודשו 16% ממשכורתם לקרן ביטוח לפועלים חקלאיים, הכוללת ביטוח חופשה שנתית. מלבד הפרשה זו משלמת המועצה לעובדים אלה את מלוא משכורתם גם בעת יציאתם לחופשה שנתית ואינה נוהגת, כמקובל, לנכות ממשכורתם אח דמי החופשה שהם זכאים לקבל מהקרן על סמך הודעות המועצה על יציאתם לחופשה שנתית.

14 - המועצה המקומית יבנה מסווגת בין הרשויות המקומיות, בהן המשכורות לעובדים לא תעלינה על 30 נקודות או דרגה י"ג מסולם הדרגות האחד. לשניים מעובדיה הבכירים שילמה המועצה משכורות בשתי דרגות מעל הדרגה המכטימלית שנקבעה, ולעובד אחד - שתי דרגות מעל לדרגה שנקבעה לו על-ידי הוועדה המקצועית העליונה. באוגוסט 1966 החלה המועצה לשלם את המשכורות, בהתאם לדרגות שנקבעו.

פעולות המועצה

15 הוצאת המועצה בתקציב הרגיל בשנת 1965/66 הסתכמה ב-1,326,665 ל"י, ובתקציב הבלתי רגיל - ב-573,323 ל"י.

שירותים מקומיים

הברואה, פיקוח סניטרי ווטרינרי

16 המועצה מטפלת בפינוי אשפה, בניקוי רחובות ובפיקוח סניטרי ב-133 עסקים מסודרים שבחחומה. הפיקוח הוטרינרי מטעם המועצה נתון בידי הרופא הוטרינרי של עיריית רחובות, והמועצה נושאת ב-7% מההוצאה על העסקתו.

17 עד לשנת 1965 נעשה פינוי האשפה על-ידי קבלן. בשנה זו נכשה המועצה טרקטור ועגלה והפינוי נעשה על-ידי צוות של ארבעה פועלים, נהג ומנהל עבודה. לדברי המועצה נעשה הפינוי ממרכז הישוב מדי יום בימוי ומהשכונות - פעמיים בשבוע. בשנת 1965 הציבה המועצה 12 אשפתונים במקומות שונים בישוב. בניקוי רחובות מועסקים שמונה פועלים, ארבעה מהם מוגבלים בכושר עבודתם.

18 רשת הביוב, שהוחקנה על-ידי משרד השיכון, אורכה כ-13 ק"מ. למבנים הישנים בישוב יש בורות שופכין.

- 19 - כסיור שנערך על-ידי עובדי משרד מבקר המדינה בפברואר 1966 נמצא, שהרחובות והמגרשים הפנויים בשכונות לא היו נקיים, וכי ליד מבנים רבים, כולל המרכז המסחרי, היו ביתני אשפה ללא נתיב, והאשפה היחה נזרקה במישרים לביתנים; כסיור מעקב, שנערך ביוני 1966, לא נראה שיפור.
- 20 - בשנת 1965 פעלו בתחום המועצה 119 עסקים החייבים ברשיון מלאכה ותעשייה. באותה שנה הוציאה המועצה רק 15 רשיונות. בין העסקים שפעלו ללא רשיון היו 36 למכירת מצרכי מזון (חנויות מכולת, אטליזים, חנויות דגים, חנויות לירקות ופירות, מזנונים ומסעדות, ומאפייה). עוד פעלו ללא רשיון חמישה המפעלים לעיבוד עורות, (ראה לעיל, קסע 4), בית שחיטה לעופות וחחנת דלק. בית הקולנוע שבמקום פעל ללא רשיון שעשועים ציבוריים. 16 מבין 34 עסקים, החייבים גם ברשיון למכירת משקאות משכרים, פעלו ללא רשיון. בין העסקים שלא הוצאו להם רשיונות היו 31 שבעליהם הגישו בקשות והן אושרו על-ידי הגורמים המוסמכים. לגבי 28 בקשות אין בתיקי המועצה חיעוד על גורלן.
- 21 - לגבי שנת 1966 לא הוציאה ולא חידשה המועצה, עד סוף יוני 1966, רשיונות מלאכה ל-133 עסקים הפועלים במקום; רק ל-10 עסקים מתוך 38, החייבים ברשיונות למשקאות משכרים, הוצאו רשיונות כאלה.
- 22 - המועצה נוהגת לגבות, כדרך כלל, אגרת רשיונות גם מבעלי עסקים שלהם לא הוציאה רשיון.

23 - חברואן המועצה אינו נוהג להגיש דו"חות על הביקורים שהוא עורך בעסקים ועל חוצאותיהם, ואין בידי המועצה נתונים כדי לדעת, אם בעלי העסקים קיימו את התנאים המיוחדים שנדרשו על-ידי משרד הבריאות והמשטרה. חוץ בירור העניין עם משרד הבריאות נמסר לביקורת כי משרד זה העיר למועצה מספר פעמים על הליקויים בשירותי החברואה במקום, אך ללא תוצאות.

שמירה ובטחון

24 שירותי כיבוי-אש ניתנים על-ידי איגוד ערים אזור רחובות (שירותי כבאות), שאליו משתייכת המועצה יחד עם עוד עשר רשויות מקומיות.

תכנון ובניין

25 בענייני בנייה ותכנון עיר משתייכת המועצה לוועדה המקומית לבנייה ותכנון עיר "שורקת", יחד עם שש רשויות מקומיות אחרות. בהכנה נמצאת תכנית מיתאר כוללת לתחום הוועדה, כולל תחום המועצה המקומית.

נכסים ציבוריים

26 בבעלות המועצה נמצאים, לפי נתוניה, משרדי המועצה, מבני חינוך, גן ציבורי המשתרע על 10 דונם, מגרש משחקים, בית עלמין, וכן דרכים באורך של 8.3 ק"מ, מהם 5.2 ק"מ כבישים סלולים. כביש בין-עירוני, החוצה את הישוב לאורך של 2.1 ק"מ, מוחזק על-ידי מע"צ. המועצה מספלת בהתקנת תאורה ברחובותיה, ובאתזקתה. ביוני 1966 היו בתחום המועצה 360 פנסי רחוב, מהם 330 פנסי כספית.

27 - המועצה אינה רושמת את מקרקעיה בפנקס המקרקעין, כנדרש על-פי החוק.

28 - המועצה אינה מנהלת רישום על תנועת הטובין שבמחסן המוקצב שלה, כנדרש על-פי החוק. היעדר רישום מונע פיקוח נאות על טובין אלה. צינורות מים מונחים בשטח בלתי גדור ליד בניין המועצה.

שירותים ממלכתיים

חינוך

29 בשנת הלימודים תשכ"ו קוימו בתחום המועצה בחי-ספר יסודיים וגני-ילדים לפי הפירוט הבא:

<u>בחי-ספר יסודיים</u>				30
<u>מספר התלמידים</u>	<u>מספר הכיתות</u>	<u>מספר בחי-הספר</u>	<u>סוג בית-הספר</u>	
783	26	2	ממלכתי	
1,247	35	3	ממלכתי-דתי	
30	1	1	חינוך עצמאי	
10	1	-	חינוך מיוחד	
<u>2,070</u>	<u>63</u>	<u>6</u>	סה"כ	

<u>גני-ילדים</u>			31
<u>מספר הילדים (כגיל לימוד חובה)</u>	<u>מספר הגנים</u>	<u>סוג הגן</u>	
116	6	ממלכתי	
129	6	ממלכתי-דתי	
<u>245</u>	<u>12</u>	סה"כ	

- 32 עוד החזיקה המועצה ארבע גנונים, בהם ביקרו בשנת הלימודים תשכ"ו 117 ילדים. במקום פועלים שני גנונים של ארבוני נשים, בהם ביקרו באותה השנה 80 ילד.
- 33 ענייני שירותי החינוך במקום מרוכזים בידי מזכיר המועצה. בתי-הספר מוחזקים על-ידי משרד החינוך והתרבות. בשניים מבתי-הספר התקיים יום לימודים ארוך. באחד מבתי-הספר התקיים הלימודים בשנת תשכ"ו בארבע כיתות עם 155 תלמידים במסגרת שנייה. המועצה אינה מספקת שירותים נוספים לתלמידי בתי-הספר היסודיים.
- 34 המועצה החזיקה בשנת תשכ"ו שלושה מטבחי הזנה, שסיפקו ארוחות ל-1,280 תלמידי בתי-הספר היסודיים ולילדי הגנונים. בקיץ תשכ"ו קיימה המועצה קייטנה במקום, בה השתתפו 640 תלמידים.
- 35 בשנת הלימודים תשכ"ו פתחה המועצה, בשיתוף עם משרד החינוך והתרבות, שתי כיתות של חינוך על-יסודי מקצועי במגמות חרשות מכנית לבנים ותפירה לבנות, בהן למדו 27 תלמידים.
- 36 בשנת 1965/66 השתתפה המועצה בסך 23,995 ל"י, בשכר-לימוד מדורג, בעד 195 תלמידים מחחומה, שלמדו בבתי-ספר על-יסודיים מחוץ למקום.

37 הסבלה הבאה מראה את הוצאת המועצה ב-1965/66 לשירותי החינוך ואת המקורות לכיסויה:

מקורות הכיסוי						הוצאה		השירות
על-ידי המועצה		מהממשלה		מהורים ומוסדות		האחוז מכלל ההוצאה על חינוך	הסכום	
האחוז מההוצאה לשירות	הסכום	האחוז מההוצאה לשירות	הסכום	האחוז מההוצאה לשירות	הסכום			
(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
%	ל"י	%	ל"י	%	ל"י	%	ל"י	
65.5	103,757	34.5	54,989	-	-	35.0	158,746	בתי-ספר יסודיים
58.5	44,387	37.0	27,937	4.5	3,335	16.5	75,660	גני-ילדים
36.0	48,792	43.5	58,714	20.5	27,384	30.0	134,891	הזנח ילדים
13.0	2,087	59.5	9,437	27.5	4,353	3.5	15,856	קייטנה
65.5	38,200	34.5	20,098	-	10	13.0	58,307	חינוך על-יסודי (כולל השחפות בשכר-לימוד מדורג)
100.0	9,500	-	-	-	-	2.0	9,500	פרעון מילוח
(54.5%)	246,703	(38.0%)	171,175	(7.5%)	35,082	100.0	452,960	סה"כ

38 - המועצה לא ניהלה כרססת של הילדים בגיל לימוד חובה שבתחומה, כפי שמחייב החוק. היעדר כרססת כזאת מונע מהמועצה לפקח, אם כל הילדים החייבים בלימוד חובה לומדים באורח סדיר במוסדות החינוך.

- 39 - המועצה, שהיא רשות חינוך מקומית, אינה מחזיקה בית-ספר או כיתה בשביל נערים עובדים החייבים בהשלמת לימודיהם היסודיים, ואין לה נתונים על מספר נערים אלה.
- 40 - המועצה אינה מספקת לתלמידי בתי-הספר היסודיים את השירותים המקובלים, הכוללים גם בדיקת שיניים; שירות זה ניתן על-ידי מרפא קופת-חולים שבמקום. נוכח הודעה הרופא המחוזי של קופת-חולים למועצה, כי מצב שיני התלמידים בבתי-הספר שבמקום מעורר דאגה, המליצה הביקורת לפני המועצה, שהיא תקיים שירות זה, בסיוע משרדי הממשלה הנוגעים בדבר.
- 41 - בבדיקה שערכה הביקורת בשלושה בתי-ספר נמצא, כי במסכת ההזנה של ילדי בית-ספר אחד היו מי השופכין נשפכים לחצר בית-הספר מהמת אינסטלציה חקולה; בבית-ספר אחד למדה כיתה אחת בצריף שמחוץ לחצר בית-הספר ושני תאי השירותים ליד הצריף נמצאו במצב בלתי חקיין.
- 42 - המועצה אינה נוהגת לבדוק את הכספים והחשבונות המתנהלים בבתי-הספר; המועצה גם אינה דורשת דו"חות שנתיים על תנועת הכספים שנקופותיהם, כנדרש על-פי הוראות משרד החינוך והתרבות. בדיקת מינהל הכספים והחשבונות שנערכה במרס 1966 בשלושה בתי-ספר העלחה: בכל שלושת בתי-הספר לא נערכו התאמות חשבונותיהם בכספים. בית-ספר אחד אינו נוהג להוציא קבלות בעת קבלת כספים מהורי תלמידים, מהמועצה וממשרד החינוך והתרבות; לגבייה מרוכזת בכיתות אין בית-הספר משתמש בגליונות איסוף, כנדרש; הרישומים בפנקס הקופה לא היו מעודכנים; פנקס הקופה לסוף דצמבר 1965 הראה הוצאה בסך 369 ל"י מעל להכנסה. בשנת תשכ"ו רכש בית-ספר אחד רשם-קול משומש מאחד המורים

במחיר של 710 ל"י, ללא הערכה וללא קביעת מחירו על-ידי מומחה. לגבי רכישת רם-קול במחיר 175 ל"י על-ידי אותו בית-הספר לא נמצא חשבון הספק. בית-הספר מכר באותה שנה מכונת שיכפול במחיר של 350 ל"י, ללא ידיעת המועצה. בבדיקת מעקב שנערכה ביוני 1966 נקבע שלא חל שינוי במצב, פרט להתאמת חשבונות בבנקים, שנערכה לסוף מאי 1966.

תרבות

43

המועצה המקומית, בשיתוף עם משרד החינוך והתרבות ומועצת הפועלים במקום, מקיימת קורסים להנחלת הלשון העברית, בהם למדו בתשכ"ו 128 איש. בתחום האירועים הציבוריים הצטמצמו פעולות המועצה בארגון חגיגות יום העצמאות, הזמנת להקות היאטרון למתן הצגות במקום, וקיום הרצאות במסגרת מינהל ההסברה. הוצאת המועצה לתרבות הסתכמה בשנת 1965/66 ב-19,462 ל"י, וכוסחה: מהשתתפות הממשלה - 8,199 ל"י, מתושבים - 3,952 ל"י וממוסדות - 1,110 ל"י; השאר - 6,201 ל"י - כוסה מכספי המועצה.

לשנת 1964/65 חיכננה המועצה הקמת בית-נוער, השיגה הקציב מאושר לכך בסך 50,000 ל"י, ואף הובטח לה מימון למסרה זו. התכנית לא יצאה אל הפועל וכיום אין במקום בית-נוער.

44

סעד

עד אוקטובר 1964 היה ניהול לשכת הסעד המקומית בידי משרד הסעד. בתאריך זה הועברה הלשכה לרשות המועצה. משרד הסעד מכסה את כלל ההוצאה לשירותי סעד, פרט להוצאות ניהול המתכנסות על-ידי המועצה. בלשכה מועסקות שתי עובדות סוציאליות מוסמכות, שתי מתלמדות, מדריכה להבראה ביתית - במשרה חלקית, ושני עובדי מזכירות, אחד מהם במשרה חלקית.

45

46 בסוף שנת 1965/66 נמצאו בטיפול לשכת הסעד במקום כ-650 משפחות, מתוכן 216 מקבלות תמיכה קבועה; 266 משפחות היו מבוטחות על-ידי הלשכה בקופת-חולים וכ-75 קשישים קיבלו מענקי זיקנה; 54 ילדים הוחזקו במוסדות. משרד הסעד מקיים במקום מוסד מפת"ן ובו 30 תלמידים בשתי מגמות - קונפציה ומסגרות.

47 הוצאת המועצה לסעד בשנת 1965/66 הסתכמה ב-293,159 ל"י, וכוסחה מהשתתפות הממשלה בסך 285,776 ל"י ומהשתתפות קרובים - 6,987 ל"י; השאר - 396 ל"י - כוסה מכספי המועצה.

בריאות

48 במקום פועלות שתי קופות-חולים המחזיקות, כל אחת, מירפאה. בדבר שירותי בריאות לתלמידים, ראה קטע 40 לעיל.

שירותי דת

49 שירותי הדת בתחום המועצה ניתנים על-ידי המועצה הדתית שבמקום. בשנת 1965/66 הוציאה המועצה על שירותי דת סך 64,250 ל"י, כולל פרעון מילות בסך 6,850 ל"י. עוד הוציאה המועצה במסגרת התקציב הבלתי רגיל בשנת 1965/66 סך 90,957 ל"י להקמת מיקווה וביית-מרחץ.

50 - בתקציב המועצה לשנת 1965/66 נכלל סך 57,400 ל"י כהשתתפות בהוצאות המועצה הדתית, וסכום זה הועבר בפועל למועצה הדתית. עודף ההוצאה של המועצה הדתית על הכנסתה היה 65,750 ל"י, ולפי זה היה על המועצה המקומית להשתתף ב-43,833 ל"י בלבד.

אספקת מים

- 51 המועצה מספקת לתושביה מים שהיא קונה מחברת "מקורות". בשנת 1965/66 קנתה המועצה 770,830 מ³ מים. עד סוף יוני 1966 הותקנו מדי-מים אצל 2,120 מבין 2,170 צרכנים. רשת המים במקום הותקנה על-ידי משרד השיכון והורחבה על-ידי המועצה. אורך הרשת הגיע לסוף יוני 1966 ל-14,338 מ'.
- 52 הוצאת המועצה לאספקת מים הסתכמה בשנת 1965/66 ב-111,140 ל"י וההכנסה - ב-86,485 ל"י. פיגורי הגבייה מאגרת מים ליום 31.3.66 הסתכמו ב-70,524 ל"י.

עבודות פיתוח

- 53 עבודות הפיתוח העיקריות בשנים 1961/62 - 1965/66 היו הקמת מבני חינוך, החקנת ביוב וסלילת כבישים, שנעשו בעיקר על-ידי משרד השיכון. הוצאת המועצה לעבודות פיתוח ולרכישות באותן שנים הסתכמה, לפי פנקסי המועצה, בסך 2,137,055 ל"י. להלן פירוט העבודות והרכישות שההוצאה עליהן עלתה על 10,000 ל"י:

העבודה או הרכישה	סה"כ ל"י	על-ידי המועצה ל"י	על-ידי משרד השיכון ל"י
הקמת מבני חינוך	736,800	1,800	735,000
החקנת ביוב מרכזי	473,400	-	473,400
סלילת כבישים	462,807	62,807	400,000
הקמת מיקווה ובית-מרחץ (בבנייה)	157,953	157,953	-
רכישת משרדים למועצה ופיתוח רחבה לידם	100,000	-	100,000
הקמת ורכישה של מבנים לצורכי דת	50,650	25,650	25,000
החקנת תאורה-רחובות	48,166	48,166	-
הרחבת רשת המים ורכישת מדי-מים	36,027	36,027	-
נסיעת גן ציבורי והתקנת מרשי משחקים	27,386	27,386	-
רכישת ציוד למטבחי הזנה	16,703	16,703	-
רכישת רכב לפינוי אשפה	14,000	14,000	-

ההוצאה כוסתה מן המקורות הנאים:

54

<u>ל"י</u>	<u>%</u>	
279,119	13.0	השתתפות בעלי-נכסים
571,200	27.0	השתתפות הממשלה
1,185	-	השתתפות המועצה בתקציב הרגיל
<u>1,285,551</u>	<u>60.0</u>	מילות
<u>2,137,055</u>	<u>100.0</u>	סה"כ

ענייני כספים

הכנסה והוצאה

55
 הכנסת המועצה והוצאתה בשנים 1964/65 ו-1965/66, לפי פרקי התקציב, והשבונות האקטיב והפסיב שלה לסוף אותן שנים, מובאים להלן בנספחים. הטבלה הבאה מראה את הכנסתה בפועל של המועצה ואת הוצאתה בשנים 1961/62 עד 1965/66:

הכנסה והוצאה בפועל

עודף (+) או גרעון (-)		ה ה צ א ה			ה ס נ כ ה			שנת הכספים
נצבר בסוף השנה	ש נ ת י	סה"כ	תקציב בלתי רגיל	תקציב רגיל	סה"כ	תקציב בלתי רגיל	תקציב רגיל	
(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
ל"י	ל"י	ל"י	ל"י	ל"י	ל"י	ל"י	ל"י	ל"י
(-) 7,797	(+) 8,868	495,223	163,067	332,156	504,091	161,882	342,209	1961/62
(-) 1,341	(+) 6,456	867,878	442,169	425,709	874,334	442,169	432,165	1962/63
(-) 35,080	(-) 33,739	603,875	65,336	538,539	570,136	65,336	504,800	1963/64
(+) 4,085	(+) 39,165	1,745,226	893,160	852,066	1,784,391	893,160	891,231	1964/65
(-) 85,165	(-) 89,250	1,899,988	573,323	1,326,665	1,810,738	573,323	1,237,415	1965/66

56 כדי לשקף נכונה את היקף הפעולות של המועצה לא נכלל בטורים (3) ו-(5) סך 1,185 ל"י, סכום שנרשם בחשבונות המועצה כהעברה מהתקציב הרגיל לתקציב הבלתי רגיל בשנת 1961/62.

57 מהטבלה עולה כי בשנת 1965/66 חלה, לעומת השנה הקודמת, עלייה של כ-39% בהכנסה הרגילה ושל כ-56% בהוצאה הרגילה. העלייה בהכנסה נובעת בעיקר מהגידול של השתתפות הממשלה בשירותים ממלכתיים ובמענק הכללי (278,000 ל"י) ומהגברת הגבייה של הארנונות וההיסטלים (47,000 ל"י) (ראה קטעים 58 ו-66 להלן). העלייה בהוצאה מסתמנת בכל פרקי התקציב.

השתתפות הממשלה

58 סכומי השתתפות הממשלה בתקציבים הרגילים של המועצה בשנים 1961/62 עד 1965/66, ומשקלם ככלל ההכנסה הרגילה באותן השנים, ניתנים בטבלה הבאה:

השתתפות הממשלה בהכנסת התקציב הרגיל של המועצה

שנת הכספים	כלל ההכנסה בתקציב הרגיל	השתתפות הממשלה			
		בשירותים ממלכתיים	מענק כללי	בעבודות יזומות	האחוז מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	ל"י	ל"י	ל"י	ל"י	ל"י
1961/62	337,209 *	91,180	88,600	25,037	204,817
1962/63	432,165	115,251	123,606	9,034	247,891
1963/64	504,800	135,627	146,262	12,572	294,461
1964/65	891,231	242,298	284,450	177	526,925
1965/66	1,237,415	465,150	340,000	-	805,150

* כדי לשקף נכונה את שיעור השתתפות הממשלה בכלל ההכנסה בתקציב הרגיל, לא נכלל בסכום זה מילווה לקונסולידציה בסך 5,000 ל"י.

59 עוד השתתפה הממשלה בחקופה הנסקרת בסך כולל של 571,200 ל"י •
בהוצאות המועצה לעבודות פיתוח (ראה לעיל קטע 54).

עודפים וגרעונות

60 בראשית 1961/62 הראו חשבונות המועצה גרעון נצבר בסך 16,665 ל"י.
הפעולות הכספיות של המועצה לשנים 1961/62, 1962/63 ו-1964/65
הסתכמו בעודפים שוטפים בסך כולל של 54,489 ל"י, בעוד שבשנים
1963/64 ו-1965/66 נסתיימו פעולות המועצה בגרעונות שוטפים
בסך כולל של 122,989 ל"י. לסוף מרס 1966 היה למועצה גרעון
נצבר בסך 85,165 ל"י.

עומס המילדות

61 עומס המילדות של המועצה (קרן) לסוף מרס 1966 הסתכם
ב-2,311,349 ל"י, סכום השווה ל-174% מהתקציב הרגיל ב-1965/66.
הוצאת המועצה באותה שנה לפרעון מילדות (קרן, ריכיח והפרשי
הצמדה) הסתכמה ב-90,366 ל"י, שהיוו 7% מההוצאה בתקציב הרגיל.

62 - במועצה אין מתנהל פנקס מילדות, כנדרש בתקנות בדבר
הנהלת חשבונות ברשויות המקומיות.

כספים וחשבונות

63 - כדיקה מסורגת של חישובי המשכורות לעובדי המועצה
העלתה מקרים בהם שולמו על-ידי המועצה סכומים שנעו בין 12 ל"י
ובין כ-80 ל"י לעובד לחודש, מעל המגיע לו; חשלומי סכומים
אלה נבעו מטעויות בחישובים ומהעדר פרטים מרוכזים על נתונים
אישיים של העובדים, באשר לוויחקם ומצבם המשפחתי. לאחר הערת
הביקורת נוכח ממשכורות העובדים חשלומי היתר.

64 - המועצה משחמשת בסידרת פנקסי שיקים של אחד הכנסים מבלי לרשמש בפנקס המלאי. רישום מלאי פנקסי הקבלות המנופקים ליחידות המועצה נמצא לקוי עקב מחיקות רבות, המונעות בדיקת שלימות מלאי פנקסי הקבלות בכל עת.

65 - עוד בנובמבר 1965 היפנה משרד מבקר המדינה את חשומת לב המועצה לכך, שהעוזר לגזבר מרכז בידיו את הפעולות הבאות: החזקת מלאי פנקסי השיקים, הכנת השיקים לתשלום, עריכת שוברות התשלום, ניהול הרישומים בפנקסי המועצה ועריכת החאמות בין חשבונות המועצה ובין חשבונותיה המתנהלים בבנקים. עד סיום הביקורת לא חל שינוי בעניין זה. ביצוע שרשרת של חפקידים בחתום ניהול הכספים והחשבונות על-ידי עובד אחד נוגד את העקרונות של סדרי בידוק תקינים; על המועצה לדאוג לחלוקת התפקידים באורח כזה, שפעולותיו של עובד אחד תהיינה מבוזרות על-ידי עובד אחר.

מסים וגבייתם

66 הטבלה הבאה מראה את ההכנסה מארנונות, אגרות והיסטלים בשנים 1961/62 עד 1965/66, ומשקלה של הכנסה זו בכלל ההכנסה הרגילה:

ההכנסה ממסים					כלל ההכנסה בתקציב הרגיל	שנה הכספים
סך הכל		היסלים	אגרות	ארנונות		
האחוז מכלל ההכנסה בתקציב הרגיל	הסכום				(5)	(4)
(7)	(6)	ל"י	ל"י	ל"י	ל"י	ל"י
18.5	63,562	2,513	3,063	57,986	* 337,209	1961/62
18.0	78,079	-	4,349	73,730	432,165	1962/63
19.0	97,116	3,621	3,067	86,428	504,800	1963/64
21.5	193,328	25,123	1,296	166,909	891,231	1964/65
19.5	240,774	44,206	1,553	195,015	1,237,415	1965/66

* כדי לשקף נכונה את משקל ההכנסה ממסים בכלל ההכנסה בתקציב הרגיל של המועצה, לא נכלל בסכום זה מילווה לקונסולידציה בסך 5,000 ל"י.

67 הפיגור בגביית הארנונות הסתכם בסוף מרס 1965 ב-89,622 ל"י ובסוף מרס 1966 הגיע ל-94,271 ל"י, סכום השווה ל-43% בקירוב מהחוב השנתי לשנת הכספים 1965/66.

* * *

*

68 לגבי השירותים הניתנים על-ידי המועצה המקומית יבנה מצביע הדו"ח על מצב שאינו תקין די-צורכו. מדובר במיוחד בשירותי חינוך ותברואה, וגם בניהול הכספים נחגלו ליקויים לא מעטים.

69 מספר שירותים עודם מוחזקים במידה ניכרת על-ידי הממשלה, ומרבית עבודות הפיחוח נעשו על-ידי משרד השיכון.

70 אם תקפיד המועצה על חיקון הליקויים, יוכל הדבר להביא להתחזקתה, ועל-ידי זה תגדל תרומתה, הדרושה מאד, להתבססות המקום.

משרד מבקר המדינה

ירושלים, ב' בחשוון תשכ"ז
16 באוקטובר 1966

נספח א'

הכנסות והוצאות של המועצה
בשנות הכספים 1964/65 - 1965/66

הוצאות			הכנסות				
1965/66		1964/65	החלק או הפרק	1965/66		1964/65	החלק או הפרק
הוצאה בפועל	תקציב מאושר	הוצאה בפועל		הכנסה בפועל	אומדן מאושר	הכנסה בפועל	
(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
לי"י	לי"י	לי"י		לי"י	לי"י	לי"י	
			<u>תקציב רגיל</u>				<u>תקציב רגיל</u>
158,889	156,400	132,626	הנהלה כללית				<u>מסים</u>
			<u>שירותים מקומיים</u>	195,015	200,000	166,909	ארנונה
114,634	158,960	74,954	הברואה	1,553	2,100	1,296	אגרות
13,916	13,000	9,604	שמירה ובטחון	44,206	38,000	25,123	היסטים
4,064	5,000	5,000	הכנון ובניין	7,000	15,000	11,500	השתתפויות
67,739	97,190	82,547	נכסים ציבוריים	247,774	255,100	204,828	סה"כ
4,000	4,000	2,599	חגיגות ואירועים	340,000	340,000	284,450	מענק כללי
2,452	1,500	1,419	השתתפויות				<u>שירותים מקומיים</u>
226,805	279,650	176,123	סה"כ	4,437	1,900	4,380	הברואה
			<u>שירותים ממלכתיים</u>	6,716	10,500	5,177	נכסים ציבוריים
452,960	446,840	279,533	חינוך	5,658	3,000	3,924	שונות
19,462	21,840	11,482	הרבות	16,811	95,400	13,481	סה"כ
293,159	248,500	137,313	סעד				<u>שירותים ממלכתיים</u>
64,250	64,250	31,590	דה	206,257	211,100	152,964	חינוך
829,831	781,430	459,918	סה"כ	13,261	21,500	6,944	הרבות
			<u>מפעלים</u>	292,763	248,500	120,942	סעד
111,140	107,000	68,766	מים	512,281	481,100	280,850	סה"כ
			השלום הפרשי ועדת הורוביץ	86,485	120,000	77,577	<u>מפעלים</u>
		14,633		11,787	13,500	16,866	מים
				22,277	22,000	13,179	נכסים - כולל מכירה
				120,549	155,500	107,622	כורכר
1,326,665	1,324,480	852,066	סה"כ תקציב רגיל	1,237,415	1,327,100	891,231	השמל - השתתפות ברכ
573,323		893,160	תקציב בלתי רגיל	573,323		893,160	ההשמל
1,899,988		1,745,226	סה"כ תקציב רגיל ובלתי רגיל	1,810,738		1,784,391	סה"כ תקציב רגיל ובלתי רגיל
		39,165	עודף	89,250		-	גרעון
1,899,988		1,784,391	סה"כ	1,899,988		1,784,391	סה"כ

נספח ב'

חשבון האקטיב והפסיב
(לתאריכים 31.3.65 ו-31.3.66)

<u>31.3.66</u>	<u>31.3.65</u>	<u>ה פ ס י ב</u>	<u>31.3.66</u>	<u>31.3.65</u>	<u>ה א ק ט י ב</u>
לי"ט	לי"ט		לי"ט	לי"ט	
463	-	האוצר - חשבון סילוקין	3,098	18,415	מזומנים בקופה ובבנקים
186,324	103,628	זכאים	-	37,411	האוצר - חשבון סילוקין
10,618	6,557	פקדונות	947,599	139,440	חייבים - משרדי ממשלה
967,361	154,354	יתרות תקציבים בלתי רגילים	62,000	61,000	חייבים - פילוח
268	-	סכום לבירור	65,800	11,211	חייבים אחרים
-	4,085	עודף	1,372	1,147	ניירות-ערך
			85,165	-	גרעון
<u>1,165,034</u>	<u>268,624</u>	סה"כ	<u>1,165,034</u>	<u>268,624</u>	סה"כ

עומס המילוח

עומס המילוח (ערך) של המועצה ליום 31.3.66 הסתכם ב-2,311,349 לי"ט.

