



משרד מבקר המדינה

דיו וחשבון
על הביקורת במועצה האזורית
בני-שמעון



משרד מבקר המדינה

דיו וחשבון
על הביקורת במועצה האזורית
בני-שמעון

ירושלים, אלול תשכ"ז - ספטמבר 1967

משרד מבקר המדינה
אגף א' לביקורת הרשויות המקומיות

דיון וחשבון מס' 4
על הביקורת במועצה האזורית
בני-שמעון

ירושלים, אלול תשכ"ז - ספטמבר 1967

מועצה אזורית בני-שמעון

קנה המידה 1 : 250,000

מקרא

● קיבוץ

○ מושב

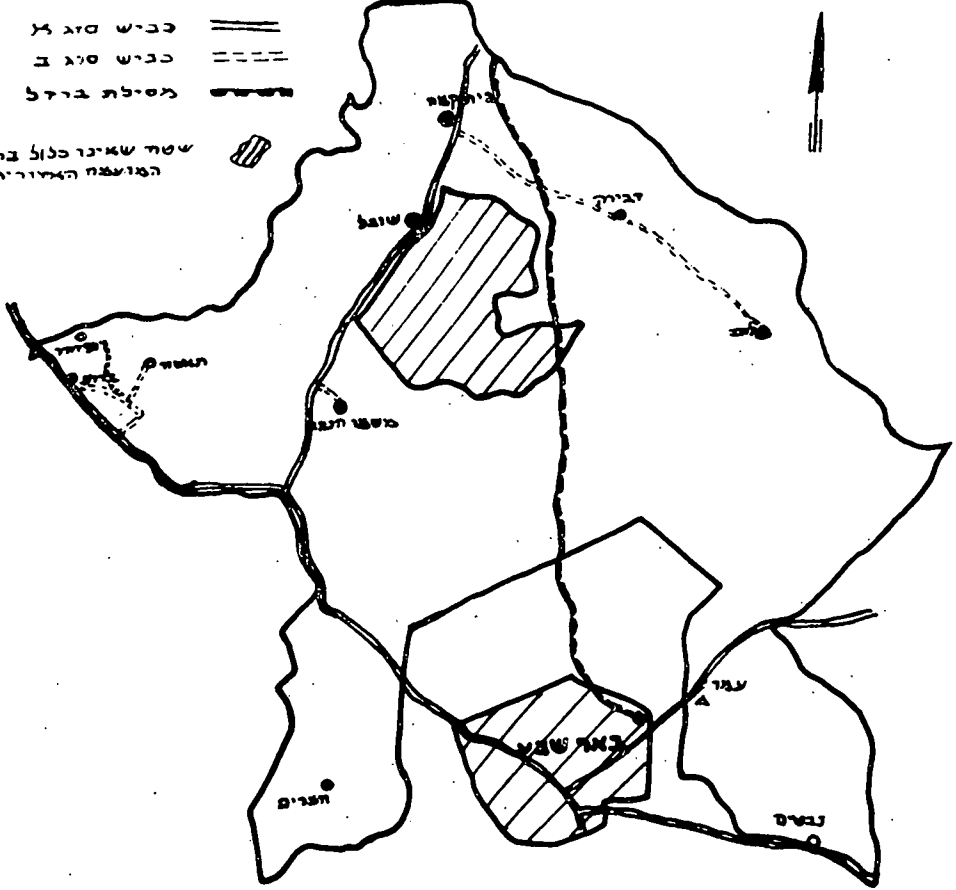
△ ישוב כפררי

==== כביש סוג א

----- כביש סוג ב

~~~~~ מסילת ברזל

שטח שאיננו כולל בתחום המועצה האזורית



דין וחשבון זה מסכם את הביקורת שערך משרד מבקר המדינה  
על פעולותיה של המועצה האזורית בני-שמעון עד סוף שנת 1966/67.  
הביקורת הסתיימה במאי 1967. המימצאים שהועלו במהלך הביקורת  
נמסרו לראש המועצה, לטיפול. דין וחשבון זה כולל את מימצאי  
הביקורת העיקריים. הדין וחשבון הקודם על הביקורת במועצה זו  
הוצא בנובמבר 1960.

המועצה, תחומה ואוכלוסייתה

- 2 בתחום המועצה האזורית בני-שמעון נכללים: שישה קיבוצים - בית קמה, דבירה, חצרים, להב, משמר-הנגב ושובל; ארבעה מושבי עובדים - ברוש, נבטים, תאשור ותדהר; וישוב כפרי - עומר. עוד נמצאים בתחום המועצה שישה ריכוזי שבטים של בדוים, ללא מעמד מוניציפלי: אל-הוזייל, אל-אסד, אבו סריחאן, אבו-עבדון, אבו רקיק, וחרבין. א-צאנע.
- 3 תחום המועצה משתרע, לפי נתונה, על כ-392,000 דונם, מהם 208,000 דונם אדמה חקלאית, 92,000 דונם בעיקרן מרעה שבידי בדוים, 46,000 דונם אדמה הררית (חלקה נטועה יערות), 36,000 דונם דרכים וואדיות, ו-10,000 דונם המיועדים לשמורת טבע.
- 4 האוכלוסייה שבתחום המועצה מנתה בסוף מרס 1967 כ-6,500 נפש, מהן כ-3,000 בדוים. המועצה נתנה סיוע וייעוץ לריכוזי הבדוים בהקמת אגודה לשיווק משותף של תוצרת חקלאית ובהקמתם של קואופרטיב להובלה ומפעל מכונות חקלאיות. לאחרונה עיבד משרד השיכון תכנית להקמת ישובי קבע לשבטי הבדוים בתחום המועצה; לצורך זה אותרו אדמות בשטח כולל של כ-5,000 דונם; לפי התכנית ייבנו שיכונים, מסגד, בית-ספר, מירפאה ומרכז חנויות. בבניית בית-ספר באחד הישובים המתוכננים האלה הוחל בראשית 1967.
- 5 המועצה הקימה חברה לפיתוח האיזור (ראה קטע 52 להלן), המעסיקה כ-50 עובדים. שלושה מהקיבוצים הקימו מפעלים תעשייתיים לייצור חומרי בידוד, צינורות להשקיה תת-קרקעית ולמכשירי עזר למשרדים; מפעלים אלה מעסיקים כ-50 עובדים. פרנסתם של הישובים

בתחום המועצה מבוססת בעיקר על חקלאות (פלחה, מטעים, כותנה, רפתות ולולים); פרנסת הבדויים היא על גידול צאן וכן על עבודה שכירה בחקלאות ובבנייה מחוץ לתחום המועצה. למועצה תכניות לפתח את צומת בית-קמה לצומת תחבורה נפתי לערד-אשדוד-באר-שבע; המקום יפותח כאיזור תיירות שיכלול נסיעות וחניונים. כאיזור להב מחוכננים הכשרת אחרי עתיקות, ייעור והקמת מצפים.

6 המועצה מונה 11 חברים - כל אחד נציגו של ישוב; שבעה מהחברים נבחרו בבחירות שהתקיימו בדצמבר 1964; וארבעה חברים, נציגי המושבים, נחמנו על-ידי שר הפנים במאי 1965 (ראה קטע 59 להלן). ראש המועצה וסגנו מכהנים בשכר. משרד המועצה נמצא ליד קיבוץ בית-קמה.

7 במרס 1967 העסיקה המועצה 23 עובדים, מהם 8 במינהל ו-15 בשירותים. 5 מהעובדים הועסקו במשרות חלקיות.

8 - על-פי הוראות החוק עובד מועצה שנחמנה או נבחר להיות חבר מועצה לא יהיה זכאי לכהן כחבר עד שהתפטר מעבודתו. עובד המועצה מונה על-ידי שר הפנים במאי 1965 כחבר המועצה, מבלי שהתפטר מעבודתו במועצה, כנדרש.

9 - הוראות החוק מחייבות את המועצה לקיים ישיבות רגילות לפחות אחת לשישה שבועות. המועצה לא הקפידה על קיום ישיבותיה בתדירות הנדרשת וקיימה בשנים 1965/66 ו-1966/67 - חמש במקום שמונה ישיבות בשנה.

נציג/ת/ג'א

1966/3/14

10 - על-פי החוק תבחר המועצה מביין חבריה ועדת ביקורת, שמתפקידה לבדוק אם החלטות המועצה הוצאו לפועל כדין, אם פעולות המועצה נעשו במסגרת תקציבה המאושר ואם תוקנו ליקויים בהנהלת ענייני המועצה, עליהם הצביעו הוועדה או מבקר המדינה. ועדת הביקורת שנבחרה באוגוסט 1965 לא פעלה כלל. גם ועדת הסעד, שנבחרה באותו זמן, לא היתה פעילה.

ד/א/כ"ט/כ"ט

11 - על-פי הוראות החוק בכל ישיבה של המועצה או של ועדה יש לרשום פרוטוקול, שיחתם באותה ישיבה או בישיבה הבאה על-ידי יו"ר הישיבה, ויישלח לחברי המועצה או הוועדה לפחות שבעה ימים לפני הישיבה הבאה. לגבי ארבע ישיבות המועצה שהתקיימו בתקופה ינואר עד אוגוסט 1966 ולגבי ישיבה אחת של ועדת המיכרזים שהתקיימה במרס 1966 - ושבה הוחלט על מסירת עבודה מטעם המועצה בהיקף כספי של 60,000 ל"י - לא הוכנו פרוטוקולים כנדרש.

ד/א/כ"ט/כ"ט  
ד/א/כ"ט/כ"ט

### פעולות המועצה

12 הוצא המועצה בתקציב הרגיל לשנת 1965/66 הסתכמה ב-1,266,000 ל"י ובתקציב הבלתי רגיל - ב-467,000 ל"י.

### שירותים מקומיים

13 מרבית השירותים המקומיים בתחום המועצה ניתנים על-ידי הועדים המקומיים, בהשתתפות המועצה בהוצאות. המועצה מסייעת לישוביה במימון ביניים של ההוצאות לעבודות פיתוח; דמי המימון מוחזרים למועצה במשך שנה הכספים השוטפת. הוצאת המועצה על שירותים מקומיים הסתכמה בשנת 1965/66 ב-554,000 ל"י,

## בני-שמעון

כולל 115,000 ל"י - פרעון מילווה, 113,000 ל"י - השתתפות  
בתקציבי הוועדים המקומיים, ו-90,000 ל"י - מימון ביניים,  
שנרשם במקביל גם בסעיפי הכנסה שבשירותים מקומיים.

## תברואה

14 המועצה מטפלת בפעולות להדברת נברנים, בהשתתפות הוועדים  
המקומיים בהוצאותיה, והחל בשנת 1966/67 - גם בפינוי אשפה  
מתחומי המושבים. המועצה סייעה לקיבוצים, שביצעו עבודות  
ביוב בתחומם, בהשגת מימון לעבודות אלה. הפיקוח הווסרינרי  
על רפתות ולולים וכך חיסון כלבים נעשים על-ידי השירותים  
הווסרינריים של משרד החקלאות.

15 - משרד מבקר המדינה הצביע על ליקויים בתחום הוצאת אשפה  
משלושה מושבים, מבחינת בריאות ומניעת טרדות מהאזרחים; בעקבות  
הביקורת החלה המועצה לעשות להיקון המצב.

אזי/פ"ן א"ש

16 - בתחום המועצה פועלים, זה שנים מספר, מפעלי תעשייה  
ועסקים ללא רשיון מלאכה ותעשייה. בעקבות הביקורת הוציאה  
המועצה בשנת 1967 רשיונות מלאכה לחלק מן העסקים.

רשיון/א"ש

## שמירה ובטחון

17 שירותי כבאות בתחום המועצה ניתנים על-ידי "איגוד ערים איזור  
באר-שבע (שירותי כבאות)", בו מאוגדת המועצה יחד עם עוד 12  
רשויות מקומיות. הישובים בית-קמה ותדהר מחזיקים תחנות  
לכיבוי-אש, והמועצה משתתפת בהוצאותיהם. עוד משתתפת המועצה  
בהוצאות אחזקת תאורה ושירותי הג"א בישובים.



21 - על השטח האמור הקימו חברת הפיתוח ותאגידיים אחרים מבנים, והמועצה לא ערכה אתם הסכמים להבטחת זכויותיה בקרקע ולקביעת התנאים לשימוש בה. בעקבות הביקורת מטפלת המועצה בהסדרת העניין.

זכר/סג'א/א

22 - הביקורת העירה למועצה על-כך, שאיך היא מצינח בפנקס המקרקעים פרטים המתייחסים לנכס, כגון גוש, חלקה, סוג הקרקע, שטח, מבנים וזכויות המועצה בהם, כנדרש.

נכ/סג'א/א

שירותים חקלאיים

23 הוועדה החקלאית של המועצה היא בת שישה חברים, נציגי הקיבוצים (ראה קטע 62). הוועדה הקימה שלוש ועדות משנה לפי ענפי גידולים (מטעים, שלחין וחפוחי אדמה). בוועדות המשנה מיוצגים הישובים המגדלים גידולים מהסוגים האמורים.

24 המועצה נותנת למשקים שבחחומה, הנזקקים לכך, שירותים של זיבול אורגני ושל עבודות עפר; המשקים נושאים במלוא ההוצאה. המועצה גם משתתפת בהוצאות הישובים על הדברת מזיקים ועל שמירה בשדות.

25 שירות טדה לשימוש יעיל במים ובקרקע והדרכה חקלאית ניתנים לישובים על-ידי שירות ההדרכה והמקצוע של משרד החקלאות. בשירות משתתפות עוד חמש מועצות אזוריות בנגב. כל שנתיים אחראית מועצה אזורית אחרת לביצוע הפעולות, והמועצות האחרות משתתפות בהוצאות הכרוכות בביצוען; בשנים 1964/65 ו-1965/66 היתה המועצה האזורית בני-שמעון אחראית לביצוע הפעולות.

שירותים ממלכתיים

חינוך

26 להלן פרטים על בחי-הספר שבחחום המועצה ומספר התלמידים שלמדו

בהם בשנת תשכ"ז:

| ה ע ר ר ת                                                             | מספר התלמידים     |              | מספר הכיתות | בישוב     | סוג בית-הספר      |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------|-------------|-----------|-------------------|
|                                                                       | מחוץ לתחום המועצה | מתחום המועצה |             |           |                   |
| (6)                                                                   | (5)               | (4)          | (3)         | (2)       | (1)               |
| בית-הספר מקיים יום לימודים ארוך; משמש גם את המושבים תדהר ותאשור.      | 78                | 226          | 10          | ברוש      | אזורי, ממלכתי-דתי |
| כולל כיתה אחת לחינוך מיוחד, עם 6 תלמידים.                             | --                | 103          | 7           | נבטים     | ממלכתי-דתי        |
|                                                                       | --                | 19           | 2           | תאשור     | ממלכתי            |
|                                                                       | --                | 81           | 4           | עומר      | ממלכתי            |
|                                                                       | --                | 54           | 5           | בית-קמה   | ממלכתי            |
| בית-הספר מקיים גם לימודים בכיתות המשך                                 | --                | 30           | 5           | חצרים     | ממלכתי            |
| בית-הספר מקיים גם לימודים בכיתות המשך.                                | --                | 64           | 4           | משמר-הנגב | ממלכתי            |
| בית-הספר מקיים גם לימודים בכיתות המשך; משמש גם את הקיבוצים להב ודביר. | --                | 86           | 7           | שובל      | אזורי, ממלכתי     |
|                                                                       | 78                | 663          | 44          |           | סה"כ              |

בבתי-ספר יסודיים שמחוץ לתחום המועצה למדו בשנת הלימודים חשכ"ז 123 תלמידים מתחומה. בתי-הספר שבמושבים מוחזקים על-ידי משרד החינוך והתרבות ובתי התלמיד שבהם - על-ידי המועצה.

27

בריכוזי הבדוים שבתחום המועצה מקיים משרד החינוך והתרבות שלושה בתי-ספר יסודיים ממלכתיים, בהם למדו בשנת תשכ"ז כ-400 תלמידים; ראשי השבטים מהווים את רשות החינוך המקומית. המועצה האזורית דואגת לאחזקת מבני בתי-הספר. לפי נתוני המועצה מבקרים בבתי-הספר של הבדוים רק כמחצית מחייבי לימוד-חובה. המועצה הסבירה כי הסיבות נעוצות במרחקים הגדולים (מ-8 עד 12 ק"מ) שבין מקומות הריכוז ובין בתי-הספר, בחוסר הסדר לכיסוי הוצאות הסעת התלמידים לבתי-הספר, וכן בנדידת האוכלוסים. משרד מבקר המדינה היפנה את תשומת לב משרד החינוך והתרבות לעניין זה.

28

- סדרי אחזקת בית-הספר שבאחד מריכוזי הבדוים נמצאו לקויים: מספר הכיסאות לא היה מספיק, והיו מקרים ששלושה ילדים ישבו על מושב של שני כיסאות; בתיקרה ובקירות היו חורים המאפשרים חדירת מים; מיחקני השירותים אינם תקינים; בבית-הספר אין כל מגרש משחקים; חצר בית-הספר גדורה גדר תיל דוקרני; לאחרונה נסתיימה בנייתו של בית-ספר נוסף בריכוז שבט זה, אולם, לדעת הביקורת, אין בכך עדיין משום פתרון לריכוז שבט בדוי אחר, המרוחק מבית-הספר כ-10 ק"מ, ואשר בו כ-150 ילדים בגיל לימוד חובה.

29

חילוק/דיווח

חילוק/דיווח

בישובים שבתחום המועצה 11 גני-ילדים המוחזקים על-ידי הוועדים המקומיים; בשנת הלימודים תשכ"ז ביקרו בגנים אלה 219 ילדים. בחשעה ישובים נמצאים גם גנונים לילדים שלא בגיל לימוד-חובה, בהם ביקרו 127 ילדים. המועצה נושאת בהוצאות אחזקת ארבעה גנים ושלושה גנונים שבמושבים.

30

31 110 תלמידים מתחום המועצה למדו בשנת הלימודים תשכ"ז בבתי-ספר על-יסודיים, מהם 66 תלמידים בבית-הספר החקלאי "אשל הנשיא" שליד באר-שבע. המועצה משתתפת בשיעור 71.50 ל"י בשכר-הלימוד של כל תלמיד.

32 ליד בתי-הספר שבמושבים ברוש ונבטים קיימה המועצה מטבחי הזנה שסיפקו ארוחות יומיות ל-595 תלמידים, כולל ילדי גנים וגנונים. הוצאת המועצה להזנה ב-1965/66 הסתכמה ב-75,000 ל"י, וכוסתה: 41,900 ל"י מהשתתפות הממשלה, 14,100 ל"י - מהשתתפות הישובים, 800 ל"י מהמועצה האזורית מרחבים, והשאר - 18,200 ל"י - מכספי המועצה.

33 המועצה מקיימת שירות הסעה לתלמידים בשני אוטובוסים שלה, המשמשים גם להסעת תושבים לאירועי תרבות וספורט. ההוצאה להסעה ב-1965/66 הסתכמה ב-92,900 ל"י (כולל 14,000 ל"י הפרשה לקרן פחת), וכוסתה: 71,800 ל"י - מהשתתפות משרד החינוך והתרבות ומוסדות, 13,100 ל"י - מדמי הסעה, 6,000 ל"י - ממכירת רכב, והשאר - 2,000 ל"י - מכספי המועצה.

34 בפגרת הקיץ של שנת תשכ"ו קיימה המועצה שתי קייטנות, בהן השתתפו 486 תלמידים, כולל 166 ילדי גנים וגנונים; כ-30 תלמידים אחרים השתתפו בקייטנות עם פנימיות בחחום עיריית אשקלון. הוצאת המועצה לקייטנות הסתכמה ב-1965/66 בסך 27,000 ל"י, וכוסתה: 9,000 ל"י - מהשתתפות משרד החינוך והתרבות, 3,500 ל"י - מתשלומי הורים, 700 ל"י - ממוסדות, והשאר - 13,800 ל"י - מכספי המועצה.

- 35 כלל ההוצאה לשירותי חינוך ב-1965/66 הסתכמה ב-300,600 ל"י. ההוצאה מומנה: 138,800 ל"י - מהשתתפות משרד החינוך והתרבות, 30,900 ל"י - מהשתתפות הוועדים המקומיים, 30,500 ל"י - מהשתתפות מוסדות, 4,900 ל"י - מהשתתפות המועצה האזורית מרחבים, והשאר - 95,500 ל"י - מכספי המועצה.

### תרבות

- 36 המועצה מקיימת במושביו ברוש ונבטים מרכזים קהילתיים, המשותפים לארבעת המושבים. במרכזים אלה מתקיימים שיעורי הנחלת הלשון, הרצאות, הצגות קולנוע, חוגים לריקודים ופעולות ספורט. הקמת המרכז בברוש ב-1960 והכשרת שלושה מגרשי ספורט במושבים מומנו מתרומת נדבן מארה"ב בסך 100,000 ל"י. המועצה מארגנת הצגות תיאטרון וסינוליס, ובתחומי של אחד השבטים הבדויים הכשירה מגרש כדורגל ועודדה התארגנות של קבוצת ספורט.
- 37 הוצאת המועצה לשירותי תרבות וספורט הסתכמה ב-1965/66 ב-55,100 ל"י, כולל 17,500 ל"י השתתפות המועצה במרכזים הקהילתיים. ההוצאה כוסתה: 15,900 ל"י - מהשתתפות הממשלה, 3,400 ל"י - מהשתתפות מוסדות, 900 ל"י - מהשתתפות ועדים, והשאר - 34,900 ל"י - מכספי המועצה.

### בריאות

- 38 בישובי המועצה מירפאות של קופת-חולים הכללית. להקמת המירפאות קיבלו הישובים בשנים קודמות, באמצעות המועצה, הלוואות בסכום כולל של 54,500 ל"י. במושב ברוש הקימה המועצה בשנת 1962/63 על-חשבונה מירפאה, המשרתת את המושבים ברוש, תדהר ותאשור.

- 39 בישובים שובל ותדהר מקיים מרכז מגן-דוד אדום תחנות אמבו לנסים. השתתפות המועצה בשירות. זה הסתכמה ב-1965/66 ב-17,300 ל"י. המועצה מקיימת שירות בריאות נייד, בלא חשלום, לשבטי הבדוים; שתי חובשות ממירפאה שבאחד הקיבוצים מבקרות פעמיים בשבוע אצל שבטי הבדוים ומדריכות את הנשים בטיפול בתינוקות ובענייני תזונה והיגיינה. משרד הבריאות נותן שירות של רופא אחת לשבוע בכל ריכוזי הבדוים, חמורת חשלום של 5 ל"י לכל ביקור.
- 40 הוצאת המועצה לשירותי בריאות בשנת 1965/66 הסתכמה ב-32,800 ל"י, מזה 6,800 ל"י לפרעון מילונת למירפאות ו-5,200 ל"י לרכישת אמבולנס. ההוצאה כוסתה: 7,000 ל"י - מהשתתפות הישובים, 5,300 ל"י - מהשתתפות מוסדות, 2,600 ל"י - מהשתתפות משרד הבריאות, 700 ל"י - מתרומות; והשאר - 17,200 ל"י - מכספי המועצה.

סעד

- 41 בשנת 1965/66 נתנה המועצה תמיכה כלכלית קבועה לחשע משפחות, ותמיכה בלתי קבועה לשבע משפחות; עוד נתנה המועצה לחשע משפחות מענקי זיקנה וביטוח רפואי והחזיקה 23 ילדים במוסדות. בריכוזי הבדוים אין שירותי סעד; עניין זה נמצא בעיון משרד הסעד.
- 42 הוצאת המועצה לשירותי סעד ב-1965/66 הסתכמה ב-52,500 ל"י, וכוסתה: 34,500 ל"י - מהשתתפות הממשלה, 9,000 ל"י - מהשתתפות קרובים, 400 ל"י - מהשתתפות מוסדות, והשאר - 8,600 ל"י - מכספי המועצה.

שירותי דת

43 שירותי דת ניתנים לתושבי הישובים על-ידי הוועדים המקומיים. בתי כנסת קיימים בארבעת מושבי העובדים. בתשעה ישובים נמצאים בתי עלמין. בשנת 1965/66 העבירה המועצה לארבעת המושבים מענק, בסך כולל של 7,820 ל"י, שקיבלה ממשרד הפנים לקיום שירותי דת. המועצה החלה לטפל בגידור מקומות הקבורה שבריכוזי הבדוים. משרד הדתות מעניק סכום כולל של 135 ל"י לחודש לשישה מסדרי נישואין שבשבטי הבדוים.

אספקת מים

44 ישובי המועצה מקבלים מים מחברת "מקורות". לריכוזי הבדוים מספקת המועצה מים מהקיבוצים, באמצעות מיכליות להובלת מים. המים נאגרים בבורות, שמהם שואבים אותם הבדוים לצריכה יומיומית. הוצאת המועצה להובלת מים בשנת 1965/66 הסתכמה ב-8,200 ל"י. המועצה גובה מהצרכנים, באמצעות ראשי השבטים, כמחצית דמי ההובלה - ב-1965/66 סך 3,800 ל"י בקירוב.

עבודות פיתוח

45 עבודות הפיתוח בוצעו חלקן על-ידי המועצה וחלקן על-ידי הוועדים המקומיים, בהשתתפות המועצה במימון. בשנים 1961/62 עד 1965/66 הסתכמו הוצאות המועצה לעבודות פיתוח ולרכישות ב-1,626,400 ל"י, מזה כמליון ל"י על-ידי הוועדים המקומיים. להלן ההוצאות העיקריות:

בני-שמעון

| על-ידי הוועדים<br>המקומיים<br>ל"י | על-ידי המועצה<br>ל"י | סה"כ ההוצאה<br>ל"י | 46                                             |
|-----------------------------------|----------------------|--------------------|------------------------------------------------|
| 35,000                            | 227,925              | 262,925            | רכישת ציוד חקלאי                               |
| 223,703                           | --                   | 223,703            | הקמת בנייני חינוך                              |
| 215,000                           | --                   | 215,000            | הקמת בית קירור                                 |
| --                                | 180,843              | 180,843            | רכישת רכב, כולל חמישה אוטובוסים (חלקם משומשים) |
| 151,654                           | 10,000               | 161,654            | התקנת חשמל                                     |
| 40,720                            | 80,021               | 120,741            | סלילת כבישים ומדרכות                           |
| 87,000                            | --                   | 87,000             | הקמת ביתני מלאכה                               |
| 33,200                            | 42,800               | 76,000             | הקמת מירפאות                                   |
| 32,700                            | 34,745               | 67,445             | הקמת בנייני חרבות והכשרת מגרטי ספורט           |
| --                                | 67,422               | 67,422             | הקמת בית המועצה                                |
| 61,000                            | --                   | 61,000             | הרחבת רשת המים                                 |
| 56,920                            | --                   | 56,920             | התקנת ביוב                                     |
| 20,000                            | --                   | 20,000             | הקמת בית כנסת                                  |

47 ההוצאה מומנה מהמקורות הבאים:

| %   | ל"י       | סה"כ                             |
|-----|-----------|----------------------------------|
| 3   | 46,100    | השתתפות הממשלה ומוסדות           |
| 12  | 191,400   | השתתפות היטובים                  |
| 6   | 100,100   | מכירת רכוש (כלי-רכב וציוד חקלאי) |
| 1   | 25,500    | כספי המועצה                      |
| 75  | 1,215,300 | מילווה                           |
| 3   | 48,000    | אשראי קבלני                      |
| 100 | 1,626,400 | סה"כ                             |

הקמת בית המועצה

48 - המועצה החחילה בעבודת הקמת בית המועצה האזורית בפברואר 1962. עם התחלת הבנייה התברר שבגלל כיוון הרוחות והגשמים יש צורך לשנות את כיוון הבית. המועצה ביצעה את השינוי הדרוש, וכתוצאה מכך נכנס הקו החדש של הבניין לתוך התוואי המתוכנן להרחבת כביש בית-קמה - בית הגדי. שינוי זה נעשה ללא היתר בנייה מתאים, הסעון אישור הוועדה המחוזית לתכנון ובנייה, ורק במאי 1963, לאחר סיום הבנייה, נתקבל אישור הוועדה לשימוש החריג בתוואי הכביש, בתנאי שהמועצה מתחייבת להרוס את הבניין לכשחידרש לכך במקרה של צורך בהרחבת הכביש. בשנת 1966 ביצעה המועצה עבודה של הרחבת הבניין בהיקף של כ-80,000 ל"י, וגם לגביה נחנה את ההתחייבות האמורה.

ג"כ/כ"י/א"כ

49 - על-פי הוראות החוק לא תמליץ ועדת המיכרזים על הצעה יחידה שהוצעה, אלא תוך רישום נימוקיה בפרוטוקול. בעקבות המיכרז להקמת בית המועצה, שפורסם ב-26.1.62, נתקבלה הצעה אחת בלבד; על-פי החלטת ועדת המיכרזים מסרה המועצה את העבודה בהיקף של 33,000 ל"י למציע היחיד, ללא רישום הנמקה. החלטת ועדת המיכרזים אף לא הובאה לאישור מליאת המועצה, כנדרש. חוזה העבודה עם הקבלן בדבר הקמת בית המועצה, שנחתם כחדשיים אחר התחלת העבודה, לא הובא לאישור מליאת המועצה, כנדרש.

ג"כ/מ"ס' ז"ז  
 מיכרז/ס"ב  
 ג"כ/מ"ס' ז"ז  
 " ג"כ/מ"ס' ז"ז  
 ג"כ/מ"ס' ז"ז

50 - לעבודה של הרחבת המבנה פירסמה המועצה מיכרז בפברואר 1966; נתקבלו שתי הצעות: האחת בסך 60,284 ל"י בתנאי של תשלום חוספת התייקרות, והשנייה בסך 60,792 ל"י ללא תנאי כזה.

בני-שמעון

העבודה נמסרה לבעל ההצעה הראשונה בלי שהמועצה לקחה בחשבון  
את העובדה, שבכל אחת מהשנתיים הקודמות היה שיעור העלייה של  
מחירי התשומה בבנייה למגורים 8%, בעוד שבמקרה זה היה ההפרש  
בין שתי ההצעות 508 ל"י, דהיינו פחות מ-1%, והיה איפוא מקום  
להניח, כי התנאי של חסלום תוספת החייקרות עלול להפוך את ההצעה  
הזולה ליקרה יותר. ואכן, בחשבונית הסופית של הקבלן-נכללה תוספת  
החייקרות בסך 2,600 ל"י. יתר-על-כן, בחוזה עם הקבלן הותנה,  
שהמועצה תוותר על מס עסקים בסך 750 ל"י המגיע לה ממנו. תנאי  
זה לא היה כלול לא בתנאי המיכרז ולא בהצעת הקבלן.

ד"ר א' א' ז' 21

ד"ר א' א' ז' 21  
הנחל/אוסט  
אח ז' א' ק' יונק  
ד"ר א' א' ז' 21

- המועצה לא הקפידה להמציא תמיד לוועדת המיכרזים אומדנים  
של ההוצאות הכרוכות בעבודות שהיא עומדת לבצע, כנדרש, דבר  
שמנע מהוועדה את האפשרות לבדוק, אם המחירים שהוצעו לה היו  
סבירים בהשוואה למחירי השוק.

51  
ד"ר א' א' ז' 21

חברה לפיתוח איזור בני-שמעון בע"מ

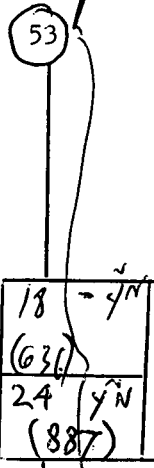
בשנת 1958 הקימה המועצה, בשיתוף עם שמונה מישוביה, "חברה  
לפיתוח איזור בני-שמעון בע"מ", שמטרתה להקים מפעלים כלכליים  
באיזור. הון המניות הרשום של החברה הוא 20,000 ל"י, מחולק  
ל-100 מניות יסוד ו-19,900 מניות רגילות, כולן בנות לירה אחת.  
ההון הנפרע של החברה הגיע בסוף 1966 ל-19,250 ל"י, מזה 9 ל"י  
מניות יסוד. מניות היסוד והמניות הרגילות הוקצו שווה בשווה  
למועצה ולכל אחד מהישובים החברים בחברה. מניית יסוד שבידי  
המועצה מקנה לה זכות למנות חבר במועצת המנהלים; בפברואר 1967  
מנתה מועצת המנהלים חשעה חברים. בשנים הראשונות צברה החברה  
הפסדים ב-25,900 ל"י; בשנת 1965 - לפי מאזן החברה ל-31.12.65  
- הסתיימו פעולותיה ברווח של 4,700 ל"י; ההפסד הנצבר הגיע  
בסוף אותה שנה ל-21,200 ל"י בקירוב.

52

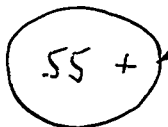
55 ← 57

|       |      |
|-------|------|
| 18    | 24   |
| (636) |      |
| 24    | (88) |

המועצה הלוותה לחברה, מדי פעם בפעם, סכומים להון חוזר, ולסוף שנת 1965 הגיעה, לפי נתונה, יתרת ההלוואות ל-41,500 ל"י. המועצה גם העבירה לחברה מילות שקיבלה לצורכי פיתוח; בסוף 1965 הסתכמה היתרה ב-172,500 ל"י. המועצה העמידה לרשות החברה, בצומת בית-קמה, קרקע בשטח של 10 דונם, עליה הקימה החברה את מפעליה. משרד המועצה משמש גם משרד החברה, וחלק מעובדי המועצה מועסקים גם במינהל החברה ובשירותיה; החברה משתתפת בהוצאת המועצה לדיור ולשירותים - בשנת 1965/66 בסך 13,310 ל"י. למן פברואר 1967 מכהן ראש המועצה בתפקיד גזבר החברה.



החברה מקיימת תחנה של מכונות חקלאיות ומוסך לתיקון מכונות ומכוניות, מנהלת בית קירור המשמש חמישה קיבוצים החברים בחברה, והקימה ב-1964, בשיתוף עם מרכז "תנובה", מכון למיון תוצרת חקלאית. בתקופה 1959/60 עד 1965/66 רכשה המועצה, על-פי בקשת החברה, ציוד חקלאי בסכום כולל של 538,000 ל"י בקירוב (כולל הוצאות מימון); את הציוד נהגה המועצה להשכיר לחברה, שהעבירה אותו לשימוש הישובים החברים. דמי השכרת הציוד נקבעו חלקם על-פי שעות עבודה וחלקם בשיעורים שנתיים. בראשית שנת 1966 חדלה המועצה לעבוד עם החברה על בסיס של השכרת הציוד, ומכרה אותו לחברה. עד אותו מועד גבתה המועצה דמי שכירות בעד הציוד 343,000 ל"י; הכנסתה ממכירתו הגיעה ל-171,000 ל"י. ההפרש בין מחיר קניית הציוד ובין מחיר השכרתו ומכירתו, בסך 24,000 ל"י, בא בעיקר מכך, שקטפת כותנה, במחיר 40,000 ל"י, לא היתה כלולה לא בציוד שהושכר ולא בציוד שנמכר. הסיבה לכך היא שלאחר עונה אחת של שימוש בה התברר, שאין הקטפת מתאימה לתנאי הקרקע שבאיזור. המועצה אמנם הוציאה סכום נוסף של 7,000 ל"י להתאמתה לצורכי הישובים, אולם גם אחרי-כך היתה הקטפת בלתי שמישה, והיא מאוחסנת במחסן, ללא שימוש.



52 +  
↓  
54

55

אוסוס/טו/טו/טו  
אוסוס/טו/טו/טו

|       |
|-------|
| 18-7A |
| (636) |
| 24-7A |
| (887) |

### בני-שמעון

- בשנת 1963/64 נתנה המועצה לחברה הלוואה בסך 32,000 ל"י  
 וב-1965/66 - בסך 35,000 ל"י, לחידוש ציוד חקלאי; עוד נתנה  
 המועצה לחברה מדי שנה בשנה הלוואה בסך 30,000 ל"י לזמן קצר  
 וללא ריבית; המועצה גם נהגה לבצע חשלומים בשביל החברה. למחן  
 ההלוואות והמקדמות לא ביקשה המועצה את אישורו של משרד הפנים  
 ולא דרשה מהחברה בטחונות מתאימים להבטחת פרעונן. לדעת הביקורת,  
 גם אם החברה משרתת מסרות של פיתוח האיזור, היא מהווה גוף משפטי  
 נפרד ויש להתייחס אליה כך. המידה בה יכולים הישובים ליהנות  
 ממנה אינה אחידה, כך שגם מן הבחינה העניינית יש מקום לשמור  
 על הפרדה ועל יחסים מוסדרים לפי חוק בין המועצה והחברה.

### מנפסת הנגב בע"מ

56 המועצה משתתפת, החל בשנת 1963/64, יחד עם עוד ארבע מועצות  
 אזוריות סמוכות וארגון מושבי הנגב, בחברה "מנפסת הנגב בע"מ"  
 המפעילה מנפסת כותנה. למועצה נציג במועצת המנהלים של החברה,  
 בח שישה חברים. המניות שהונפקו על-ידי החברה מתחלקות: 6 מניות  
 הנהלה בנות 1 ל"י, 66,500 מניות רגילות בנות 1 ל"י, ו-55 מניות  
 רגילות בנות 100 ל"י. הון המניות שנפרע עד סוף 1965/66 הסתכם  
 ב-11,706 ל"י. למועצה הוקצו מניית הנהלה אחת ו-1,000 מניות  
 רגילות. עיקר אמצעי החברה באים ממלווה בסך 463,000 ל"י,  
 שהיא קיבלה בשנת 1963/64 מהסוכנות היהודית. בכל אחת מהשנים  
 האחרונות הסתיימו פעולות החברה בהפסד; בשנת 1965/66 היה לחברה  
 רווח נטו (לאחר ניכוי מס הכנסה) בסך 7,400 ל"י. ההפסד הנצבר  
 של החברה, לסוף אותה שנה, הגיע ל-62,100 ל"י.

ועדים מקומיים

57 הסך הכולל של התקציבים המוניציפליים של הוועדים המקומיים הגיע בשנת 1965/66 ל-700,000 ל"י בקירוב; תקציבי הקיבוצים נעו בין 70,000 ל"י ובין 135,000 ל"י, ותקציבי המושבים - בין 20,000 ל"י ובין 33,000 ל"י.

58 פעילות הוועדים המקומיים של מושבי העובדים היתה מצומצמת, שיתוף הפעולה בינם ובין המועצה היה רופף (גם מפאת המרחקים הגדולים), והיחסים ביניהם לא היו תמיד תקינים. כתוצאה מכך לא היו הוועדים המקומיים שותפים לפעילות הכלכלית של המועצה ושל החברה לפיתוח הפועלת בחחומה, ולא נתנו את השירותים המקומיים בהיקף הדרוש. כך למשל:

(1) בבחירות למועצה בדצמבר 1964 לא בחרו ארבעת מושבי העובדים שבתחומה נציגים למועצה, ורק במאי 1965 מינה שר הפנים את נציגי ישובים אלה במועצה. בהיעדר נציגים מטעם המושבים לא התכנסה המועצה בתקופת דצמבר 1964 עד אפריל 1965.

59  
א"ח/כ"א

(2) הוועד של מושב העובדים ברוש לא היה פעיל כלל למן שנת 1964; המושב לא קיים בחירות במועד הבחירות של הוועדים האחרים (דצמבר 1966), ורק בפברואר 1967 בחר המושב ועד חדש, שהחל בפעולתו.

60  
א"ח/כ"א

(3) המועצה תיכננה הרחבת שירות הדברת הזבובים והיתושים במושבים, אולם השירות לא ניתן במידה מספקת מאחר שהוועדים, לפי דברי המועצה, לא גילו נכונות להשתתף השתתפות מינימלית

61  
א"ח/כ"א

בהוצאות הכרוכות במתן השירות הזה ברמה הדרושה; ועדי המושבים גם אינם פעילים די-הצורך בטיפול בבעיית סילוק השופכין הקיימת בתחומם.

(4) ועדי המושבים אינם משתתפים בוועדה החקלאית של המועצה (ראה קטע 23), אלא בוועדה חקלאית של המועצה האזורית מרחבים הסמוכה, עקב קירבתם למועצה זו, הן מבחינת המקום והן מבחינת אופיים של השירותים החקלאיים שהם נזקקים להם. לדעת הביקורת, היה מקום שהמועצה תקים ועדה משנה, שתענה על הצרכים המיוחדים של המושבים.

62  
א"ב/א'

א"ב/א' מניכ  
א"ב/א' חקלאית

(5) על-פי הוראות החוק חייב ועד מקומי של כל ישוב להכין בכל שנה כספים תקציב של הכנסה והוצאה, הקשורות בשירותים המוניציפליים, ולהגישו למועצה לאישור. לא הגיש הוועד תקציב במועד, למרות דרישה מצד המועצה, תכין המועצה תקציב בשבילו, כדי להבטיח קיום השירותים ההכרחיים לתושבי הישוב. נמצא, כי לא כל הוועדים נענו לדרישת המועצה, ולא הגישו תקציביהם לאישורה, והמועצה מצידה לא הכינה תקציבים בשבילם, כנדרש: לגבי שנת 1964/65 לא הגישו תקציבים לאישור המועצה שישה ועדים (ברוש, להב, נבטים, עומר, תאשור וחדהר) ולגבי שנת 1965/66 - ארבעה ועדים (בית-קמה, חצרים, להב ונבטים). שלושה ועדים (דביר, משמר-הנגב ושובל) הגישו את תקציביהם לשנת 1965/66 רק במרס 1966. עוד מחייב החוק שוועד מקומי יגיש למועצה כל שנה דו"ח מפורט על ענייניו במשך השנה שתלפה. הוועדים המקומיים לא נהגו להגיש למועצה דו"חות כאלה; והמועצה מצידה לא עמדה על קבלתם. אי הקפדה על הגשת תקציבים על-ידי הוועדים המקומיים ועל קבלת דו"חות מהם, מונעת מהמועצה פיקוח נאות על ביצוע השירותים, שהם בעלי אופי מוניציפלי.

63

א"ב/א'  
כספ/פא"כ  
כספ/ג'ר' 3  
א"ב/א'

א"ב/א'

64 צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) מרשה לוועד מקומי להטיל בתחום הנהלתו כל מס שהמועצה רשאית להטילו, ויהיו לו בקשר לכך הסמכויות שיש למועצה, ובלבד שהוועד יקבל לכל פעולה כזו את אישור המועצה. הוועדים המקומיים לא נהגו להגיש לאישורה של המועצה את החלטותיהם בדבר היטל המסים בתחומם, כנדרש. גם המועצה לא פעלה למען קיום הוראות החוק על-ידי הוועדים בתחום זה.

היטל/מ/ג  
מ/מ/מ  
מיסים/מ/ג

65 לפי דברי המועצה, קיים בגביית המסים על-ידי ועדי המושבים פיגור רב, והוועדים המקומיים אינם משתמשים בסמכות המוקנית להם על-פי החוק בנדון.

66 הביקורת המליצה לפני המועצה שתעשה, בהתאם לסמכויותיה שבצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), לחיזוק שיתוף ועדי המושבים בפעילות המוניציפלית והכלכלית של המועצה. בשנת 1966/67 החלה המועצה לבצע בעצמה חלק גדול והולך מהשירותים המוניציפליים של הוועדים המקומיים, ולכלול את ההוצאות הכרוכות בשירותים אלה בחקציביה. בשנת 1966/67 כללה המועצה בחקציבה שירותים שניתנו קודם-לכן על-ידי הוועדים, כגון סילוק אשפה, הדברת נברנים, שמירת שדות ותאורת רחובות, בהיקף כולל של כ-100,000 ל"י, לעומת השתתפותה בסך 45,000 ל"י בהוצאות הוועדים על שירותים אלה בשנת 1965/66.

משק הכספים

הכנסה והוצאה

67 הכנסת המועצה והוצאתה בשנים 1964/65 ו-1965/66, לפי הפרקים החקציביים, וחשבונות האקטיב והפסיב לסוף אותן שנים, מובאים להלן בנספחים.

הטבלה הבאה מראה את הכנסת המועצה ואת הוצאות בשנים 1962/63 עד סוף 1965/66, לפי פנקסי המועצה, בסכומים כוללים:

הכנסת והוצאות בפועל

| שנת הכספים | ה          |                 | ס         |            | ה               |           | ה      |                       | ה         |           | שנת הכספים |
|------------|------------|-----------------|-----------|------------|-----------------|-----------|--------|-----------------------|-----------|-----------|------------|
|            | ה          | ק"צ             | ה         | ק"צ        | ה               | ק"צ       | ה      | ק"צ                   | ה         | ק"צ       |            |
| (1)        | (2)        | (3)             | (4)       | (5)        | (6)             | (7)       | (8)    | (9)                   | נצבר      | נצבר      |            |
|            | קצויב רגיל | קצויב בלתי רגיל | ס"ה "כ    | קצויב רגיל | קצויב בלתי רגיל | ס"ה "כ    | שנת    | עודף (+) או גרעון (-) | בסוף השנה | בסוף השנה |            |
|            | ל"י        | ל"י             | ל"י       | ל"י        | ל"י             | ל"י       | ל"י    | ל"י                   | ל"י       | ל"י       |            |
| 1962/63    | 721,276    | 230,058         | 951,334   | 725,414    | 230,058         | 955,472   | 4,138  | (-)                   | 36,793    | (-)       | 1965/66    |
| 1963/64    | 1,963,586  | 326,618         | 1,110,204 | 790,164    | 326,618         | 1,116,782 | 6,578  | (-)                   | 43,371    | (-)       | 1964/65    |
| 1964/65    | 1,964,950  | 1,062,950       | 1,602,920 | 1,062,310  | 539,970         | 1,602,280 | 640    | (+)                   | 42,731    | (-)       |            |
| 1965/66    | 1,239,707  | 466,567         | 1,706,274 | 1,265,929  | 466,567         | 1,732,496 | 26,222 | (-)                   | 68,953    | (-)       |            |

העלייה של 16.5% בהכנסת הרגילה בשנת 1965/66 לעומת שנת 1964/65 נובעת בעיקר מעלייה בהשתתפות הממשלה (105,000 ל"י, ראה קטע 71 להלן) ומהשתתפות הוועדים בפועל מילווה (40,500 ל"י). העלייה של 19% בהוצאת הרגילה ב-1965/66 הייתה בעיקר בשירותי חינוך (96,500 ל"י), בשירותים חקלאיים (41,600 ל"י) ובמינהל כללי (36,700 ל"י).

הנ"ל-שמעון

70 - החוק מורה כי כל המחאה או פקודת השלום לחובת המועצה יהיו חתומות ביד ראש המועצה וביד הגזבר, ובהעדר הגזבר - ביד חבר מועצה או עובד מועצה שנתמנה על-ידיה למלא מקומו של הגזבר. נמצא כי פקודות זיכוי, שדינן כדין פקודות השלום, חתומות על-ידי ראש המועצה בלבד.

ס"א, ס"ב/ס"ג

השתתפות הממשלה

71 סכומי השתתפות הממשלה בשירותים ובמענק הכללי, ומשקלה בכלל ההכנסה הרגילה של המועצה, בשנים 1962/63 עד 1965/66, משתקפים בטבלה הבאה:

| שנת הכספים | כלל ההכנסה בחקציב הרגיל | השתתפות  |           |          | הממשלה |
|------------|-------------------------|----------|-----------|----------|--------|
|            |                         | בשירותים | מענק כללי | סך - הכל |        |
| (1)        | (2)                     | (3)      | (4)       | (5)      | (6)    |
| ל"י        | ל"י                     | ל"י      | ל"י       | ל"י      | %      |
| 1962/63    | 721,276                 | 97,231   | 90,437    | 187,668  | 26     |
| 1963/64    | 783,586                 | 149,132  | 108,536   | 257,668  | 33     |
| 1964/65    | 1,062,950               | 214,347  | 155,300   | 369,647  | 35     |
| 1965/66    | 1,239,707               | 239,000  | 235,500   | 474,500  | 38     |

72 כלל ההכנסה עלתה בשנת 1965/66 ב-72% בהשוואה לשנת 1962/63, ואילו ההכנסה מהשתתפות הממשלה עלתה באותה תקופה ב-153%; עיקר העלייה הייתה במענק הכללי.

עודף וגרעון

73 בראשית 1962/63 היה למועצה גרעון נצבר בסך 32,700 ל"י בקירוב; פרט לשנת 1964/65 הסתיימו פעולות המועצה בכל שנה בגרעון, ולסוף מרס 1966 הגיע הגרעון הנצבר ל-69,000 ל"י. הגרעון של שנת 1965/66 (26,000 ל"י) בא בעיקר מאי מימוש ההכנסה מארנונה כללית (2,000 ל"י לעומת סכום אמוד של 20,000 ל"י) ומפיגורים בפרעון מילוות של הוועדים המקומיים (ראה להלן).

עומס המילוות

74 עומס המילוות של המועצה (קרן) ליום 31.3.66 הסתכם ב-1,355,420 ל"י (מזה 404,000 ל"י צמוד לערך הדולר או למדד יוקר המחיה), סכום השווה ל-107% מתקציבה הרגיל. חלקם של הוועדים המקומיים ושל החברה לפיתוח בעומס המילוות לסוף אותה שנה היה 597,000 ל"י - 44% מכלל העומס, מזה 400,000 ל"י לשירותים מוניציפליים.

75 ההוצאה לפרעון מילוות לשנת 1965/66 הסתכמה ב-184,000 ל"י - 15% מההוצאה הרגילה. באותה שנה כיסו הוועדים המקומיים והחברה לפיתוח סך 120,000 ל"י - 65% מכלל סכום הפרעון; הפיגור הנצבר בתשלומי הוועדים על חשבון פרעון מילוות הסתכם בסוף אותה שנה ב-68,600 ל"י.

גביית מסים

76 - עד סיום הביקורת עדיין לא ערכה המועצה סיכום של החיובים במסים ושל הפיגורים בגבייתם לגבי שנת 1965/66. לפי הדו"ח הכספי *אויס/א/ג* של המועצה הסתכמה הגבייה של ארנונות ומס עסקים ב-80,000 ל"י *אויס/א/ב* - 7% מההכנסה הרגילה באותה שנה. *אויס/א/ג*

בני-שמעון

77  
איו"ק/1011  
- בידי המועצה אין מפה מעודכנת של השטחים שבתחום שיפוטה ואין לה נתונים מלאים בדבר הבעלות על האדמות שבתחומה ודרכי עיבודן; כ-95,000 דונם מאדמותיה לא חויבו עדיין במסים החלים עליהן. המועצה הודיעה כי אדמות אלה מוחזקות רובן על-ידי בדוים נוודים, החוכרים אותן חכירה עונתית ממינהל מקרקעי ישראל, וכי היא תעשה להגברת הגבייה מהם.

\*

\*

\*

78  
המועצה האזורית בני-שמעון פועלת באיזור מרוחק ממרכזי התנועה והחיים המשקיים בארץ, ומקיפה ישובים בעלי גוונים חברתיים שונים. מהדין וחשבון יוצא שהמועצה מגישה שירותיה בדרכים שונות לטובת כלל התושבים. מבחינה זו רצוי שהיא תדע עוד יותר לעודד פעילות סדירה של הוועדים המקומיים שבתחומה. קרוב למחצית התושבים הם בדוים; במימצאים משתקפות בעיות המיוחדות לאזרחים אלה וגם פעילות לא מעטה של המועצה למענם.

משרד מבקר המדינה

ירושלים, א' באלול תשכ"ז  
6 בספטמבר 1967

נספח א'

הכנסת והוצאתה של המועצה  
בעזרת הספים 1964/65 ו-1965/66

| ה              |                |                | ה                 |                |                |                | ה                 |                |                |
|----------------|----------------|----------------|-------------------|----------------|----------------|----------------|-------------------|----------------|----------------|
| 1965/66        |                |                | 1965/66           |                |                |                | 1964/65           |                |                |
| הוצאה<br>במועל | הקציב<br>מאושר | הוצאה<br>במועל | החלק או הפרק      | הכנסה<br>במועל | אומדן<br>מאושר | הכנסה<br>במועל | החלק או הפרק      | הכנסה<br>במועל | הכנסה<br>במועל |
| (9)            | (8)            | (7)            | (5)               | (4)            | (3)            | (2)            | (1)               | (2)            | (3)            |
|                |                |                | <b>הקציב רגיל</b> |                |                |                | <b>הקציב רגיל</b> |                |                |
|                |                |                | הנהלה כללית       |                |                |                | מסים              |                |                |
| 113,776        | 120,450        | 77,099         | שירותים מקומיים   | 84,887 *       | 108,300        | 118,077        | ארנונה            |                |                |
|                |                |                | תברואה            | 1,739          | 2,500          | 853            | אגרות             |                |                |
| 36,334         | 47,250         | 47,858         | שמירה ובטחון      | 14,686         | 12,400         | 9,262          | השתתפות           |                |                |
| 87,007         | 86,000         | 66,120         | הכנון ובניין      |                |                |                | מיסות הוועדים     |                |                |
| 2,352          | 2,450          | 21             | רכוש הרשות        | 95,981         | 119,400        | 53,444         | (פרעון מילואה)    |                |                |
| 83,929         | 89,250         | 77,419         | שירותים חקלאיים   | 197,293        | 242,600        | 183,636        | סה"כ              |                |                |
| 270,670        | 270,150        | 229,096        | השתתפות           |                |                |                | שירותים מקומיים   |                |                |
| 28,637         | 28,500         | 19,812         | סיתוח הכלכלה      | 15,086         | 26,350         | 14,257         | תברואה            |                |                |
| 39,593         | 40,450         | 32,454         | שונות             | 39,567         | 50,000         | 53,658         | נכסים ציבוריים    |                |                |
| 5,462          | 5,500          | 4,427          | סה"כ              | 50             | 1,000          | -              | הכנון ובניין      |                |                |
| 553,984        | 569,550        | 477,207        | שירותים ממלכתיים  | 51,059         | 52,950         | 49,074         | שמירה ובטחון      |                |                |
|                |                |                | חינוך             | 226,771        | 212,550        | 195,539        | שירותים חקלאיים   |                |                |
| 300,556        | 301,000        | 203,925        | הרבות             | 53,681         | 53,550         | 41,256         | סיתוח הכלכלה      |                |                |
| 55,129         | 65,800         | 56,534         | בריאות            | 4,241          | 4,400          | 6,405          | שונות             |                |                |
| 32,841         | 34,550         | 27,390         | סעד               | 390,455        | 400,800        | 360,189        | סה"כ              |                |                |
| 52,536         | 57,550         | 45,161         | דח                |                |                |                | שירותים ממלכתיים  |                |                |
| 7,820          | 7,820          | 27,680         | מפעלים            | 205,024        | 207,170        | 151,293        | חינוך             |                |                |
| 448,882        | 466,720        | 360,690        | הפרשות לקרנות     | 20,191         | 34,650         | 27,102         | הרבות             |                |                |
| 103,087        | 101,550        | 89,594         | הלוואות לוועדים   | 15,661         | 18,150         | 16,125         | בריאות            |                |                |
| 16,200         | 16,200         | 2,500          | הפרשי שכר         | 43,827         | 45,100         | 37,099         | סעד               |                |                |
| 30,000         | 30,000         | 30,000         | סה"כ              | -              | -              | 27,680         | דח                |                |                |
| -              | -              | 25,220         | מפעלים            | 284,703        | 305,070        | 259,299        | סה"כ              |                |                |
|                |                |                | מענקים            | 101,756        | 95,000         | 74,526         | מפעלים            |                |                |
|                |                |                | החזרה קרנות       | 235,500        | 235,500        | 155,300        | מענקים            |                |                |
|                |                |                | סה"כ הקציב רגיל   | 30,000         | 30,000         | 30,000         | החזרה קרנות       |                |                |
| 1,265,929      | 1,304,470      | 1,062,310      | הקציב בלתי רגיל   | 1,239,707      | 1,308,970      | 1,062,950      | סה"כ הקציב רגיל   |                |                |
| 466,567        |                | 539,970        | סה"כ הקציב רגיל   | 466,567        |                | 539,970        | הקציב בלתי רגיל   |                |                |
|                |                |                | ובלתי רגיל        | 1,706,274      |                | 1,602,920      | סה"כ הקציב רגיל   |                |                |
| 1,732,496      |                | 1,602,280      | עודף              | 26,222         |                | -              | ובלתי רגיל        |                |                |
| -              |                | 640            | סה"כ              | 1,732,496      |                | 1,602,920      | גרעון             |                |                |
| 1,732,496      |                | 1,602,920      |                   |                |                |                | סה"כ              |                |                |

נספח ב'

חשבון האקטיב והפסיב  
(להאריכים 31.3.65 ו-31.3.66)

| <u>31.3.66</u> | <u>31.3.65</u> | <u>הפסיב</u>           | <u>31.3.66</u> | <u>31.3.65</u> | <u>האקטיב</u>         |
|----------------|----------------|------------------------|----------------|----------------|-----------------------|
| ₪              | ₪              |                        | ₪              | ₪              |                       |
| 281,882        | 226,885        | זכאים                  | 147,321        | 133,096        | פזומנים בקופה ובבנקים |
| 3,636          | 1,766          | פקדונות                | 61,212         | 78,222         | האוצר-חשבון סילוקין   |
| 60,061         | 68,265         | יחרות סילוח שטרם הוצאו | 77,451         | 47,632         | חייבים                |
| 36,700         | 19,160         | קרנות                  | 19,000         | 8,990          | פקדמות                |
|                |                |                        | 4,224          | 3,224          | מניות                 |
|                |                |                        | 4,108          | 2,181          | מחסנים                |
|                |                |                        | 68,953         | 42,731         | גרעון                 |
| <u>382,279</u> | <u>316,076</u> | סה"כ                   | <u>382,279</u> | <u>316,076</u> | סה"כ                  |

\* כולל 130,475 ₪ שיקים מעותרים שז"ם בשנת 1966/67

אא כולל 25,000 ₪ הלוואה שטרם נתקבלו

אאא כולל 72,751 ₪ חוב לחברה לפיתוח בני-שמעון בע"מ ו- 61,277 ₪ שטרות למרעון.

אאאא כולל 27,500 ₪ קרן סחח לאוטובוסים.

עומס המילוח

עומס המילוח של המועצה (קרן) ליום 31.3.66 הסתכם ב- 1,355,420 ₪