

והצעותיה לדו"ח שנתי 18, אישרה את עמדת הביקורת. מן הראוי שמע"צ תעשה בהקדם לכינון היחידה לביקורת פנימית ולהפעלתה הסדירה.

*

היקף הבנייה הממשלתית באמצעות מע"צ גדל והלך בשנים האחרונות במידה ניכרת. לא רק כמות העבודה גדלה, אלא הפרוייקטים המוקמים אף נעשו מורכבים יותר ויותר. דבר זה גרם למע"צ קשיים ניכרים, במיוחד נוכח המגבלות בגיוס כוחות מקצועיים ברמה הדרושה במצב השורר בשוק הבנייה.

חלק מהליקויים, שהעלתה הביקורת, נובעים מיחסי מע"צ עם מזמיני העבודות ומרצונה לספק את דרישותיהם, גם כאשר דרישות אלה באות בשלבים מתקדמים של העבודה, ולפיכך מקשות על ביצועה. עם זאת עולה מן הממצאים, שמע"צ לא עשתה די הצורך בגיבוש ארגונה הפנימי ונהלי עבודתה. גם האמצעים, שנלקטו על ידי האוצר בשיתוף עם מע"צ טרם השיגו מטרתם והתכנון הכספי של הבנייה הממשלתית אינו מוסדר עדיין די צורכו.

ממצאי מעקב

שכירת רכב לעבודות כבישים

דו"ח שנתי 18, עמ' 425

בכל המחוזות נמסרו על דעת המחוז עבודות הובלה, שהיקפן הכספי עלה בהרבה על הסכום המירבי אשר נקבע לפי התכ"ס לגבי עבודות, שמותר למסור אותן בלי החלטה של ועדת מכרזים מרכזית. במחוז נצרת נמסרו מאז שנת 1960 עבודות הובלה לא על פי החלטת ועדה בין-משרדית, אלא על דעת שני עובדי המחוז בלבד. באותו מחוז הוזמנו בראשית 1966 גם קבלנים, שלא היו כלולים ברשימת הקבלנים המאושרים, להשתתף במכרז להסעת עובדים ולהובלת חומרים לשנת 1966/67.

החל משנת 1969/70 חדלו המשרדים המחוזיים לערוך מכרזים נפרדים לעבודות הובלה. לקראת אותה שנה ערכה מע"צ שני מכרזים ארציים שנתיים — האחד לשכירת רכב קל עם נהג, והשני להובלות לפי נפח ו/או משקל ולשכירת רכב משא ומיכליות מים. שני המכרזים היו פומביים, והטיפול בהם נעשה על ידי ועדת המכרזים המרכזית של מע"צ.

מרחקי ההתחלה נקבעו באופן לא אחיד במחוזות השונים וגם מרחקי הביניים נקבעו במידת צפיפות שונה. שכירת טנדרים לפי שכר יומי התבססה על מכסה של קילומטרים ליום, שהייתה שונה ממחוז למחוז.

עם עריכת המכרזים הארציים על ידי היחידה המרכזית לציווד ורכב נקבעו מרחקי ההתחלה וסולם הביניים באופן אחיד עבור כל המחוזות, והמכסה היומית לרכב קל עם נהג נקבעה על בסיס המרחקים הממוצעים בעבר.

במחוזות ירושלים ותל אביב למעלה מ-90% מההובלות ברכב שכור נמסרו לפי המכרז בקבלנות ; בחיפה למעלה מ-80% מההובלות נמסרו לפי שכר יומי ; במחוזות נצרת ובאר-שבע המסירה לפי שתי הדרכים הייתה כמעט שקולה. היחידה המרכזית לא קיימה פיקוח על דרכי מסירת העבודות, כדי לבדוק מה היא דרך השכירות שתתאים לכל מחוז, בהתחשב בתנאים המיוחדים, שבהם הוא פועל. הדו"חות על ההובלה ברכב שכור על בסיס יומי לא כללו נתונים על כמות המטען.

הליקויים עוד לא תוקנו.