

751



מבקר המדינה

דו"ח על הביקורת
במועצה האזורית
השרון הצפוני

ירושלים, תשלי"ב - 1971

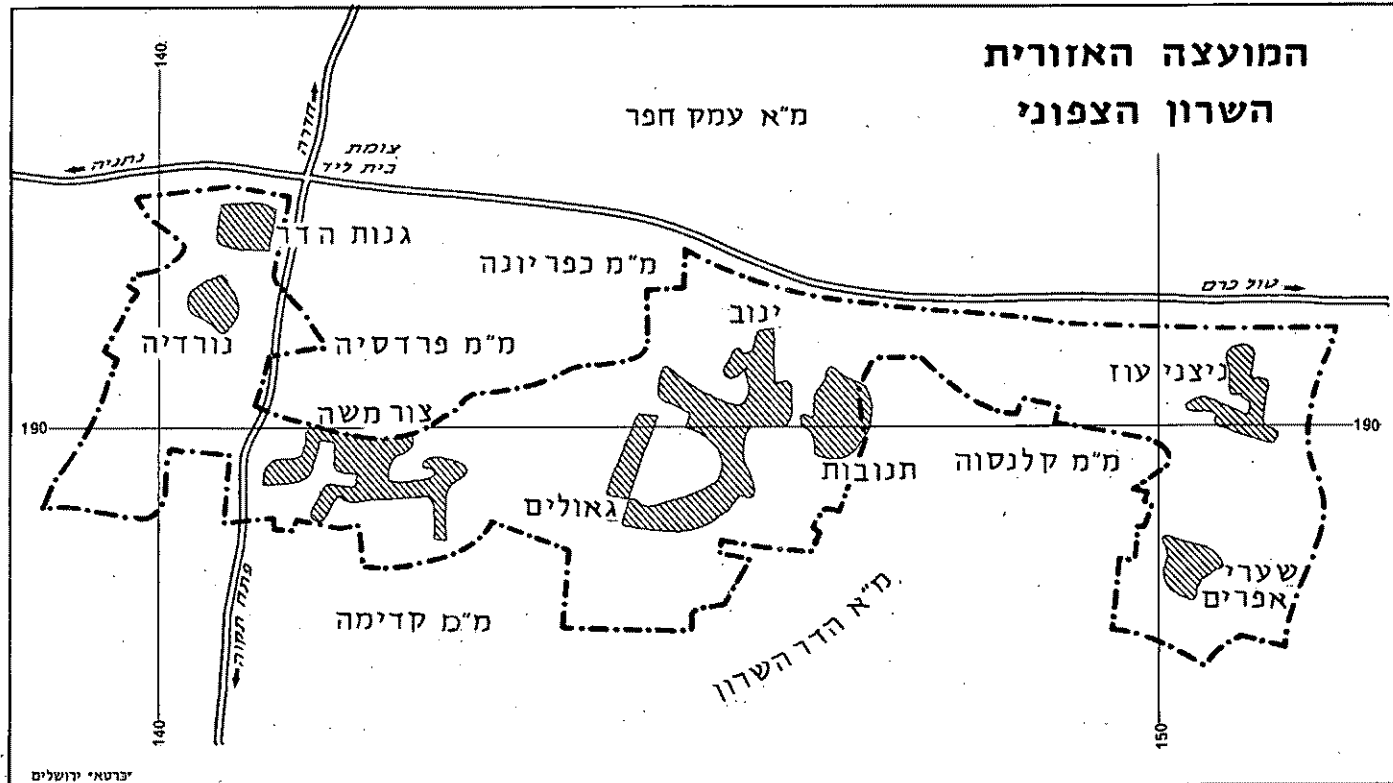
משרד מבקר המדינה
אגף א' לביקורת הדשויות המקומיות

דו"ח 4 על הביקורת
במועצה האזורית
השרון הצפוני

ירושלים, טבת תשל"ב - דצמבר 1971

1 דין וחשבון זה מסכם את הביקורת שערך משרד מבקר המדינה על פעולותיה של המועצה האזורית השרון הצפוני בשנים 1964/65 עד 1969/70. חלק מהנתונים עודכנו לסוף מרס 1971. הביקורת הסתיימה ביוני 1970. המימצאים שהועלו במהלך הביקורת נמסרו לראש המועצה, לטיפול. דין וחשבון זה כולל את מימצאי הביקורת העיקריים. הדו"ח הקודם על הביקורת במועצה זו הוצא בדצמבר 1964.

המועצה האזורית השרון הצפוני



המועצה, תחומה ואוכלוסייתה

בתחום המועצה האזורית השרון הצפוני נכללים שמונה ישובים 2

המתנהלים על-ידי ועדים מקומיים, מהם שישה מושבי עובדים - גאולים, ינוב, ניצני עוז, צור משה, שער אפרים ותנובות, מושב שיתופי - נורדיה, וכן הישוב גנות הדר.

תחום המועצה משתרע, לפי נתוניה, על כ-25,300 דונם, מזה 3

19,500 דונם אדמה חקלאית, 3,000 דונם שטח בנוי ומיועד לבנייה, והשאר - שטח ירוק ודרכים. 16,400 דונם מהאדמה החקלאית מעובדים על-ידי המושבים ו-3,100 דונם על-ידי מעבדים פרטיים. בתחום המועצה שני אזורי תעשייה על כ-270 דונם, ובהם ארבעה מיפעלי תעשייה ובתי אריזה.

האוכלוסייה שבתחום המועצה מנתה, לפי נתוניה, לסוף מרס 4

1971, 3,309 נפש - 5.8 נפשות למישפחה במוצע; המפרנסים עוסקים בחקלאות (גידולי שדה, מטעים, לול ורפת) וחלק מהם - גם בעבודות חוץ. מיספר יחידות הדיור שבתחום המועצה הגיע במרס 1971, לפי נתוני המועצה, ל-571.

עד מרס 1968 כיהנה מועצה בת 15 חברים, שנבחרה בראשית 5

1964. המועצה הנוכחית נבחרה במרס 1968, ואף היא מונה 15 חברים - שני נציגים מכל אחד ממושבי העובדים, ונציג אחד מהישוב גנות הדר. ראש המועצה, המכהן בשכר, נבחר לתפקידו בינואר 1965. לראש המועצה שני סגנים, מהם אחד המכהן בשכר. משרד המועצה נמצא בנתניה.

באפריל 1968 בחרה המועצה בוועדת הנהלה - המשמשת גם 6

ועדה חקלאית - בת 7 חברים, בוועדת ביקורת בת 3 חברים, ובוועדת חינוך ותרבות בת 5 חברים.

השרון הצפוני

7^v
- לפי צו המועצות האזוריות (להלן: הצו) ועדה של המועצה
שלא נקבע לה הרכב מיוחד יהיו מחצית חבריה לפחות חברי המועצה,
שהמועצה בחרה, כאמור, באפריל 1968, מונה 5 חברים, מהם רק
שניים חברי המועצה. שניים מבין שלושת חברי הוועדה האחרים
פסולים מלכהן כחברי המועצה, מאחר שאחד הוא עובד המועצה (רכז
החינוך) והשני הוא מנהל בית-ספר יסודי באחד מישובי המועצה -
עובד מדינה בשכר.

8^v
- על-פי הצו תבחר המועצה מבין חבריה ועדת מיכרזים והצעות,
שתפקידה להשגיח על הצעות-מחירים המוגשות למועצה ולחוות דעתה
עליהן. המועצה הנוכחית לא בחרה ועדה כזו, ובפועל מילאה ועדת
ההנהלה את התפקיד של ועדת המיכרזים וההצעות.

9^v
- על-פי הצו על המועצה לבחור מבין חבריה ועדת ביקורת,
שמתפקידה לבדוק אם החלטות המועצה הוצאו לפועל כדין, ואם
פעולותיה נעשו במיסגרת התקציב המאושר. על הוועדה גם לבדוק
אם תוקנו הליקויים בניהול ענייני המועצה, שעליהם הצביעו
הוועדה או מבקר המדינה, וכן לבדוק ולבקר את חשבונות המועצה.
ועדות הביקורת, שנבחרו ב-1964 וב-1968, לא פעלו כלל.

10^v
- על-פי הוראות הצו, חבר המועצה שנעדר משיבות המועצה
שלושה חודשים רצופים או משלוש ישיבות רצופות, אם התקיימו
בתקופה של למעלה משלושה חודשים, יחדל להיות חבר המועצה,
מלבד אם נעדר מחמת מחלה או בגלל שירות בצה"ל או ברשות המועצה.
חמישה חברי המועצה נעדרו בשנים 1969/70 ו-1970/71 משלוש
עד תשע ישיבות רצופות, שלא מהסיבות האמורות, או מבלי שהסיבות
נרשמו בפרוטוקולים, והמועצה לא דאגה לכך שהוועדים המקומיים
ימנו נציגים אחרים במקומם.

השרון הצפוני

- 11 - על-פי הצו, חבר מועצה נבחרת שחדל לכהן יבחר הוועד המקומי חבר אחר במקומו; בחירת החבר תיעשה בישיבת הוועד המקומי שתיקרא במיוחד לכך לפי הודעת מנהל הבחירות, ובאותה ישיבה יהיה מנהל הבחירות יושב-ראש. נמצא, כי בכל פעם שהתחלפו נציגי הישובים במועצה לא קוימו הוראות הצו, וישיבות הוועדים המקומיים הנוגעים-בדבר לא זומנו על-ידי מנהל הבחירות ולא נוהלו על-ידי, כדרוש.

מ/3/11

- 12 בשנת 1969/70 העסיקה המועצה שישה עובדים, מהם שלושה במינהל ושלושה בשירותים. שלושה מהעובדים הועסקו במישרות חלקיות.

פעולות

- 13 הוצאת המועצה בתקציבה הרגיל בשנת 1969/70 הסתכמה ב-940,700 ל"י, ובתקציבה הבלתי רגיל - ב-52,600 ל"י. מרבית השירותים המוניציפליים - תאורת רחובות, שמירה וביטחון, אחזקת כבישים פנימיים ונכסי ציבור, חינוך (להוציא גנות הדר), שירותי דת ואספקת מים - ניתנים על-ידי הוועדים המקומיים של הישובים, בהשתתפות המועצה בהוצאותיהם. השירותים הניתנים על-ידי המועצה עצמה הם: פיקוח תברואי, שירותים חקלאיים, ופעולות תרבות.

תברואה

- 14 המועצה מעסיקה תברואן במישרה חלקית לפיקוח תברואי בעסקים, בחצרות ובמקומות ציבוריים; המועצה גם מטפלת בבדיקות טיב מי השתייה, ובמלחמה בכלבת. בשנת 1968/69 נתנה המועצה לאחד התושבים הלוואה בסך 5,000 ל"י, בערבות ועד הישוב, לרכישת מיתקן להרקת שופכין מהרפתות שבישובים. הוצאת המועצה בשנת 1969/70 לשירותי תברואה הסתכמה ב-16,700 ל"י.

השרון הצפוני

- 15 - בתחום המועצה נמצאים, לפי נתוניה, 28 עסקים הטעונים רישוי, על-פי חוק רישוי עסקים, וביניהם 14 עסקים המטפלים במזון. הרישיונות לשמונה עסקים לא הוצאו לשנת 1970, כאשר פג תוקפם, ביניהם חמש בארות לאספקת מי שתייה בישובים. עד לראשית 1970 לא דאגה המועצה שהרישיונות לעסקים חדשים שהיא מוציאה, יאושרו קודם-לכן על-ידי הוועדה לתיכנון ולבנייה, כדרוש. *רישוי 15/70*
- 16 - בבתי העם שבחמישה ישובים בתחום המועצה מתקיימים מפעם לפעם מופעים אומנותיים, בלי שהוצאו להם רישיונות, כנדרש על-פי חוק רישוי עסקים, והמועצה לא נקטה צעדים לקיום הוראות החוק. *רישוי 16/70*
- 17 - לפי תקנות קבורת בעלי-חיים - 1930, חייבת רשות מקומית להתקין בית קברות לבהמות או בית משרפות ציבורי או מקום לביעור הזבל, כדי לקבור או לשרוף בהם בהמות שמתו מכל מחלה. התקנות קובעות גם את עומק בורות הקבורה, חובת חיטוי הגופה וחובת הרשות המקומית לבצע את הקבורה או השריפה של הגופה. המועצה השאירה את הטיפול בגופות בהמות בידי תושבי הישובים עצמם, ואף לא קיימה פיקוח מטעמה על הטיפול האמור. לעניין זה ראה גם דו"ח שנתי 21 של מבקר המדינה, עמ' 804. *רישוי/פיקוח*

שמירה וביטחון

- 18 - שירותי הכבאות בתחום המועצה ניתנים על-ידי איגוד ערים איזור נתניה (שירותי כבאות), בו מאוגדת המועצה יחד עם שבע רשויות מקומיות סמוכות. בשנת 1969/70 הסתכמה השתתפות המועצה בהוצאות איגוד הערים לכבאות ב-2,400 ל"י. כלל הוצאת המועצה לשירותי שמירה וביטחון הסתכמה ב-73,300 ל"י, מזה 41,400 ל"י לשירותי הג"א, ו-29,500 ל"י לשירותי שמירה.

השרון הצפוני

- 19
מז"ר אג"מ/כ"מ/י
מ"מ/מ"מ/מ"מ
מ"מ/מ"מ/מ"מ
מ"מ/מ"מ/מ"מ
- בספטמבר 1967 היפנה משרד הבריאות את תשומת לב המועצה לכך, כי בתחנות לאם ולילד בשישה מהישובים שבתחומה אין ציוד כיבוי-אש; המועצה לא פעלה בנדון. הביקורת העירה למועצה על העדר ציוד לכיבוי-אש גם בחלק ממיטבחי ההזנה ובבית-הספר שבהחזקתה.

שירותים חקלאיים

20 המועצה משתתפת, יחד עם המועצה האזורית הדר השרון ועם מינהל ההדרכה של משרד החקלאות, בהוצאות מתן שירות שדה לבדיקות קרקע ולייעוץ לחקלאים בשימוש יעיל במים. עוד משתתפת המועצה, יחד עם חמש מועצות אזוריות שבסביבה ועם מינהל ההדרכה של משרד החקלאות, בהוצאות אחזקת מעבדה חקלאית ברעננה. המועצה מיוצגת ברשות ניקוז נחל אלכסנדר, יחד עם עוד שש רשויות מקומיות, וכן ברשות ניקוז נחל פולג, יחד עם עוד 10 רשויות מקומיות. דו"ח על הביקורת ברשות ניקוז נחל פולג הוצא על-ידי מבקר המדינה בינואר 1967, ועל הביקורת ברשות ניקוז נחל אלכסנדר - ביוני 1969.

21 הוצאת המועצה לשירותים החקלאיים בשנת 1969/70 הסתכמה ב-28,200 ל"י, מזה 8,100 ל"י לשירותי שדה ולהדרכה חקלאית, 6,600 ל"י למלחמה במזיקים לחקלאות, ו-13,500 ל"י לתשלום חלקה בהוצאות רשויות הניקוז.

תיכנון ובנייה

22 עד אוגוסט 1970 ניתנו שירותי תיכנון ובנייה לתושבי המועצה על-ידי הוועדה המקומית לתיכנון ולבנייה "שרונים", שבה היו מיוצגות שתי מועצות אזוריות וחמש מועצות מקומיות. דו"ח על הביקורת בוועדה הוצא על-ידי מבקר המדינה בינואר 1970. בין המועצות האזוריות (השרון הצפוני והדר השרון) לבין

השרון הצפוני

הוועדה התגלו חילוקי דעות, לאור טענת המועצות האזוריות על אי-קבלת מלוא שירותי התיכנון מידי הוועדה באותה מידה שקיבלו זאת, לטענתן, המועצות המקומיות. בעיקבות חילוקי הדעות הוקמה באוגוסט 1970 ועדה מקומית לתיכנון ולבנייה "צפון השרון", הכוללת את תחומי שתי המועצות האזוריות בלבד, בעוד שתחומי המועצות המקומיות נשארו בוועדה המקומית לתיכנון ולבנייה "שרונים". הוועדה המקומית "שרונים" פנתה לנציגי מרכז השלטון המקומי ולאירגון המועצות האזוריות בדבר קיום בוררות לחלוקת נטל הזכויות והחובות של החברות בוועדה "שרונים". עד סיום הביקורת טרם הוכרע הדבר. בשנת 1969/70 הגיעה הוצאת המועצה על שירותי תיכנון ובנייה ל-7,200 ל"י, וההכנסה משירותים אלה - ל-8,200 ל"י.

נכסי ציבור

בבעלות המועצה דירה לצורכי משרדה. במרס 1970 היו בתחום המועצה כבישים באורך כולל של 32 ק"מ בקירוב, מהם 28 ק"מ כבישים סלולים. 19 ק"מ היו באחזקת הישובים, 5 ק"מ - באחזקה משותפת עם הממשלה, ו-8 ק"מ - באחזקת הממשלה בלבד. הוצאת המועצה לאחזקת נכסי ציבור בשנת 1969/70 הסתכמה ב-90,400 ל"י, מזה 45,800 ל"י לכבישים ולמידרכות, ו-34,700 ל"י לגנים ונטיעות.

23

- המועצה אינה מנהלת רישום סדיר של הציוד והריהוט שבמשרדה. רשימת המצאי של נכסי דניידי של המועצה נערכה לאחרונה בשנת 1961; מאז נוספו פריטים שאינם רשומים בסיפרי המועצה. המועצה גם אינה עורכת ספירות מצאי תקופתיות, כנדרש.

24

✓
4/31/02
כס/01/13/7
01/02/01

חינוך

25 שישה מישובי המועצה מחזיקים תשעה גני-ילדים, בהם ביקרו בתשל"א 219 ילדים, מהם 87 ילדים בגיל לימוד חובה. ארבעה מגני-הילדים הם ממלכתיים ושניים - ממלכתיים-דתיים; שלושה מהגנים הם לבני 3-4 בלבד. הילדים מהישובים גנות הדר ונורדיה מבקרים בגני-ילדים בתחום המועצה האזורית עמק חפר.

26 בתי-הספר בישובים, כמפורט להלן, מוחזקים על-ידי הוועדים המקומיים, שהם רשויות חינוך מקומיות, פרט לבית-הספר בצור משה, המוחזק על-ידי המועצה וחשבונותיו מנוהלים על-ידיה.

| ה י ש ו ב | ס ו ג בית-הספר | מ י ס פ ר הכיתות | מ י ס פ ר התלמידים | מ מ ו צ ע לכיתה | ה ע ר ו ת |
|-----------|-------------------|---------------------|-----------------------|--------------------|---|
| (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) |
| ינוב | ממלכתי | 6 | 61 | 10.2 | |
| צור משה | ממלכתי | 6 | 69 | 11.5 | בית-הספר משותף ליישובים גאולים וצור משה. |
| שער אפרים | ממלכתי-דתי | 8 | 142 | 17.8 | |
| תנובות | ממלכתי-דתי | 10 | 228 | 22.8 | בית-הספר משותף ליישובים תנובות, גאולים וינוב. |
| | סה"כ | 30 | 500 | 16.7 | |

27 בבית-הספר שבתנובות למדו, בשנת תשל"א, 14 תלמידים מישוב עולש שבתחום המועצה האזורית עמק חפר. 71 ילדים מניצני עוז, נורדיה, וגנות הדר למדו בבתי-הספר שבנורגתה ובבית יצחק, שבתחום המועצה האזורית עמק חפר. החל באותה שנה לומדים התלמידים מכיתות ז' ו-ח' של בתי-הספר הממלכתיים - בשנת תשל"א 102 תלמידים - בחטיבת בנינים שליד בית-הספר התיכון האזורי במידרשת רופין, בתחום המועצה האזורית עמק חפר.

28 הטיפול בענייני חינוך מיוחד, הסעת תלמידים, והזנתם נתון בידי המועצה עצמה. בתשל"א התקיימו ביוזמת המועצה שתי כיתות מיוחדות, בהן למדו 31 תלמידים. 10 ילדים נוספים למדו במוסדות חינוך מיוחד, מחוץ לתחום המועצה, והמועצה דאגה להסעתם. שירותי בריאות לתלמידי בתי-הספר ניתנים במשותף עם רשויות מקומיות אחרות סמוכות; המועצה משתתפת בהוצאות בשיעור של 7 ל"י לשנה לתלמיד.

29 המועצה מקיימת מיטבחי הזנה בשלושה מבתי-הספר תנובות, שער אפרים, וינוב. עובדות המיטבחים הן עובדות הוועדים המקומיים. בדצמבר 1970 סיפקו המיטבחים ארוחות יומיות ל-537 ילדי בתי-הספר, הגנים והגנונים תמורת 3 ל"י עד 4 ל"י לחודש ובהשתתפות משרד החינוך והתרבות בשיעור של 55% מההוצאה. בבתי-הספר שבתחום המועצה אין מיטבח לימודי. בקיץ תש"ל קיימה המועצה שתי קייטנות, בהן השתתפו 410 תלמידים מחמישה מישוביה. בשנת 1969/70 הסתכמה ההוצאה להזנה ולקייטנות ב-108,600 ל"י, וכוסתה: 51,300 ל"י מהשתתפות הממשלה, 45,600 ל"י מהשתתפות הוועדים המקומיים, והיתר - 11,700 ל"י - מכספי המועצה.

30 בהוצאות אחזקתם של שלושה בתי-הספר שבתנובות, בשער אפרים ובצור משה שבתחום המועצה (ראה גם לעיל, קטע 26) משתתף משרד החינוך והתרבות. בבתי-ספר אלה מתקיים יום לימודים ארוך. שירות של חינוך משלים (בתי תלמיד) אינו ניתן בבתי-ספר אלה.

31 שירות הסעת תלמידים ניתן על-ידי המועצה באמצעות חברת תחבורה וקבלנים פרטיים. ההוצאה להסעה בשנת 1969/70 הסתכמה ב-49,200 ל"י, וכוסתה: 16,210 ל"י מהשתתפות הוועדים המקומיים, 29,400 ל"י מהשתתפות הממשלה, והיתר - 3,600 ל"י - מכספי המועצה.

בתשל"ל סיימו 117 תלמידים את לימודיהם בבתי-ספר יסודיים.

105 תלמידי הישובים למדו בתשל"א בבתי-ספר על-יסודיים שמחוץ לתחום המועצה; לפי נתוני המועצה למדו כמחצית התלמידים במגמות עיוניות וכמחציתם - במגמות מיקצועיות; שישה תלמידים למדו במגמה חקלאית. המועצה משתתפת בשיעור של 70 ל"י לשנה לתלמיד הלומד במוסדות חינוך על-יסודיים. לתלמידים הממשיכים את לימודיהם במוסדות השכלה גבוהה מעניקה המועצה מילגה בסך 300 ל"י לכל שנת לימודים. בתשל"א נהנו ממילגה זו 19 תלמידים.

33
מילק/אי/12

- בשניים מבתי-הספר היסודיים שבתחום המועצה קטן מיספר התלמידים: בינוב נע מיספרם לכיתה בין 9 ל-11; בצור משה - בין 6 ל-16. מפאת המיספר הקטן של תלמידים לכיתה אין משרד החינוך והתרבות מאשר תקן מלא להוראה, והישובים משלימים את התקן, באורח חלקי, על חשבונם. המועצה הסבירה כי הישובים מתנגדים לאיחוד בתי-הספר, אף-על-פי שמיבנה של בית-ספר בישוב אחד מסוגל לאכלס גם תלמידים מישוב שכן. בראשית 1970 סוכם בין המועצה, ועדי הישובים, מפקח משרד החינוך והתרבות, והמרכז החקלאי, כי תוקם ועדה בת שלושה חברים, שעליה למצוא פיתרון לחינוך היסודי הישובים האמורים, בתנאי שוועדי הישובים יתחייבו לקבל את מסקנות הוועדה; הוועדה טרם החלה לפעול.

מילק/אי/12
ד' מ"ט / א' תשל"א
מילק/אי/12

- באוקטובר 1969 חתמה המועצה עם אחד מחבריה, נהג בעל-מכוננית פרטית, על הסכם בדבר הסעת שלושה ילדים בריכבו לבתי-ספר שבתחום המועצה האזורית עמק חפר, תמורת 20 ל"י ליום. ההסכם נעשה ללא אישור המועצה וללא מיכרז, ובעל המכוננית לא קיבל ממשרד התחבורה רשות להסעת נוסעים בשכר במכונניתו האמורה. הביקורת העירה למועצה, שהעסקת המכוננית הפרטית בשכר להסעת ילדים כאמור היא בניגוד לחוק. משרד מבקר המדינה הביא את העניין לידיעת משרד התחבורה.

נח/כ"י-71
מילק/כ"י/71

השרון הצפוני

35 הוצאת המועצה על כלל שירותי החינוך בשנת 1969/70 הסתכמה ב-416,100 ל"י, מזה 61,200 ל"י לגני-ילדים, 140,900 ל"י לחינוך יסודי, 108,600 ל"י להזנה ולקייטנה, 49,200 ל"י להסעה, 50,100 ל"י לחינוך על-יסודי, ו-6,100 ל"י למינהל. ההוצאה כוסתה: 124,000 ל"י מהשתתפות הורים, ועדים מקומיים ומוסדות, ו-206,400 ל"י מהשתתפות הממשלה; השאר - 85,700 ל"י - כוסה על-ידי המועצה.

תרבות

36 בשיתוף עם ועדי ישוביה מקיימת המועצה פעולות תרבות, הכוללות מופעים והצגות; הצגות תיאטרון מתקיימות בישובים באמצעות מיפעל "אומנות לעם", המשותף למשרד החינוך והתרבות, הסוכנות היהודית, הסתדרות העובדים הכללית וקרן תרבות אמריקה-ישראל. בישוב תנובות מקיימת המועצה אולפנה, בה מתקיימים חוגים, כגון היסטוריה כללית, סידרי שילטון ומישפט, ערבית, וכלכלת בית - בהשתתפות הממשלה, הסתדרות העובדים הכללית והסוכנות היהודית בהוצאות.

37 בישובים תנובות, גאולים ונורדיה מתקיימים חוגים למבוגרים ולנוער, בשיתוף עם המחלקה לתרבות תורנית של משרד החינוך והתרבות, ללימוד משניות, תלמוד ומחשבת ישראל. המועצה מעודדת קיומם של מועדוני נוער מקומיים בישוביה, והעניקה לכל מועדון ריהוט ומקלט טלביזיה.

38 בינוב מקיימת המועצה מרכז נוער בשיתוף עם האגף לחינוך חקלאי שבמשרד החקלאות ועם תנועת המושבים. במרכז משתתפים גם נערים מישובי המועצה האזורית עמק חפר. המועצה מקיימת, בשיתוף עם משרד החינוך והתרבות, חוגים להנחלת הלשון; בשנת תשל"א התקיימו בתנובות שלוש כיתות, אשר שימשו מרכז לימוד לעוד שלושה ישובים; חוגי בית מתקיימים בארבעה ישובים. כלל ההוצאה

השרון הצפוני

של המועצה לפעולות תרבות בשנת 1969/70 הסתכמה ב-101,900 ל"י, וכוסתה: 8,200 ל"י מהשתתפות תושבים וישובים, 1,600 ל"י מהשתתפות המועצה האזורית עמק חפר, 14,800 ל"י מהשתתפות מוסדות, 44,700 ל"י מהשתתפות הממשלה, והשאר - 32,600 ל"י - מכספי המועצה.

בריאות

שירותי בריאות בישובי המועצה ניתנים על-ידי קופת-חולים של הסתדרות העובדים הכללית. בשישה מישובי המועצה פועלות תחנות לטיפול באם ובילד מטעם משרד הבריאות. המועצה משתתפת בהוצאות החזקת התחנות. שירותי עזרה ראשונה ניתנים על-ידי תחנת מגן-דוד אדום שבנתניה. הוצאת המועצה על שירותי בריאות בשנת 1969/70 הסתכמה ב-6,000 ל"י, מזה 4,000 ל"י להחזקת התחנות, 1,100 ל"י השתתפות ותרומה ל"מגן-דוד אדום" ו-900 ל"י לפירעון מילונות.

סעד

בשנת 1969/70 הגישה המועצה ל-21 מישפחות תמיכה כלכלית קבועה או בלתי קבועה, ל-70 מישפחות - עזרה חומרית אחרת, ול-122 מישפחות - טיפול ללא עזרה חומרית. במרס 1970 היו 32 ילדים במוסדות. עוד שילמה המועצה לקופת-חולים הכללית דמי ביטוח רפואי בשיעור של 12 ל"י לחודש בעד 41 מישפחות. משרד הסעד השתתף ב-90% בהוצאות המועצה לפעולות סעד (ראה מייד להלן). כ-70% מהסעד ניתן לתושבי שלושה ישובים - ניצני עוז, שער אפרים ותנובות.

41 הוצאת המועצה לשירותי סעד בשנת 1969/70 הסתכמה ב-98,400 ל"י, וכוסתה: 85,000 ל"י-השתתפות הממשלה, 2,900 ל"י - השתתפות הורים, ו-1,600 ל"י-השתתפות מוסדות; היתר - 8,900 ל"י - כוסה מקופת המועצה.

42 - לפי תקנות ארגון לישכות סעד (תפקיד המנהל וועדת הסעד),

תשכ"ד - 1963 היה על המועצה לבחור ועדת סעד בת חמישה עד *אצ"ל/אצ"ל*
אצ"ל/אצ"ל המועצה לא בחרה בוועדת סעד.

השרון הצפוני

43 - ליד המועצה פועלת ועדת ערר לסעד, בת שלושה חברים, שהוקמה על-פי חוק שירותי סעד (תיקון), תשכ"ה - 1965. בתקנות שירותי סעד (סידרי נוהל בוועדות ערר), תשכ"ו - 1965, נקבע כי יושב-ראש ועדת הערר יודיע בדואר רשום תוך 15 יום מיום הגשת הערר לעורר על מועד הדיון בערר, וכי העורר רשאי להופיע לפני הוועדה ולטעון טענותיו. נמצא, כי ועדת הערר אינה נוהגת להודיע לעורר על הישיבה ואין היא מזמינה אותו בדרך כלל. לישיבות הוועדה. בשנים 1967/68 עד 1970/71 הוגשו שישה עררים.

שירותי דת

44 שירותי דת ניתנים - בישוב גאולים על-ידי מועצה דתית, ובשישה ישובים - על-ידי ועדים דתיים; בישוב גנות הדר אין ועד דתי. בשנת 1969/70 העבירה המועצה לישובים מענקים בסכום כולל של 7,500 ל"י. בתקופה הנדונה עזרה המועצה להקמת ארבעה מיקוואות ושני בתי כנסת בישובים. בשמונת הישובים נמצאים 13 בתי כנסת; בארבעה ישובים יש בתי עלמין; הישובים גנות הדר ונורדיה משתמשים בבתי עלמין שבנתניה. הוצאת המועצה לשירותי דת בשנת 1969/70 הסתכמה ב-37,700 ל"י, מזה 7,500 ל"י מענקים לישובים. השתתפות הממשלה בהוצאות המועצה לשירותי דת הסתכמה באותה שנה ב-17,500 ל"י.

אספקת מים

45 אספקת המים לישובים שבתחום המועצה מבוצעת בחלקה על-ידי חברת "מקורות" (ארבעה ישובים) ובחלקה על-ידי הישובים עצמם, מבארות המצויות בהם. בתחום המועצה 18 בארות, מהן 7 המשמשות לחקלאות בלבד ו-11 המשמשות גם לצריכה ביתית. שש בארות הן פרטיות, אחת - של חברת "מקורות", והיתר - בבעלות הישובים. בשנת 1968/69 הסתכמה תפוקת המים מן הבארות ב-7,269 מ³.

השרון הצפוני

46 ✓
אימ/צ' 6' טיק

- מסקר שערך משרד הבריאות, בראשית 1970, לגבי טיב המים בישובי המועצה מבחינת התברואה, עולה כי מצב תחזוקת מיתקני אספקת המים במועצה ירוד לעיתים, ולדעת המשרד יש לנקוט צעדים לשיפור המצב, כדי להבטיח שמקורות המים לא יזדהמו; עוד קובע הסקר כי המצב התברואי בבארות שבשלושה ישובים הוא לקוי, ועל המועצה לתת את דעתה על כך; המועצה לא טיפלה בדבר (ראה גם לעיל, קטע 15).

47 ✓
אימ/צ' 2' טיק

- משרד הבריאות נוהג, בראשית כל שנה, להכין אומדן שנתי על מיספר בדיקות בקטריולוגיות וכימיות שהוא דורש מהמועצה לבצע באיזור; האומדן מבוסס על תקן תכיפות הבדיקות הבקטריולוגיות שנקבע על-ידי מכון התקנים הישראלי במרס 1963. לפי נתוני משרד הבריאות מתברר כי המועצה לא עמדה ב-1969 בביצוע מיספר הבדיקות בהתאם לאומדן. בדיקות כימיות בוצעו רק בשיעור של 61.3% מהאומדן, ובבדיקות הבקטריולוגיות במיכלי המים, המהווים מקור עיקרי לזיהום, רק 66.5% מהבדיקות הנדרשות.

48

על-פי הסקר האמור אין במועצה מיתקן מתאים לביצוע הכלרה וחיטוי, הדרושים לשם חיטוי רשת המים ומיתקני המים, במיקרה של זיהום. המועצה גם אינה מנהלת רישום לשם מעקב אחר בדיקות המים, כמולק על-ידי משרד הבריאות.

מיפעלים

49

בינואר 1964 הקימה המועצה, יחד עם שבעה מישוביה (פרט לגנות הדר), "אגודה שיתופית מרכזית חקלאית למיפעלים כלכליים באיזור השרון הצפוני בע"מ". עוד הקימה המועצה באותו חודש, יחד עם שבעה מישוביה ועם האגודה האמורה, את "מיפעלי השרון הצפוני - אגודה שיתופית חקלאית בע"מ", שמטרתיה לארגן את המשקים שבתחום המועצה האזורית השרון הצפוני לשיפור תנאייהם

הכלכליים והחברתיים, וכן להקים, לנהל ולפתח מיפעלים כלכליים. למעשה, שתי האגודות לא פעלו ולא קיימו אסיפות כלליות. באוגוסט 1967 מחק רשם האגודות השיתופיות מפיקס האגודות את אגודת מיפעלי השרון הצפוני, ובנובמבר 1967 - את האגודה המרכזית. בינואר 1969 החליטה המועצה לפעול לחידוש רישומה של האגודה המרכזית, והאגודה נרשמה מחדש במרס 1971. עד סיום הביקורת לא החלה האגודה בפעילותה.

המועצה הועידה, ליד מושב תנובות, שטח של כ-170 דונם, להקמת מרכז אזורי תרבותי וכלכלי. בשטח זה הקימה הסוכנות היהודית, בשיתוף פעולה עם המועצה, מיפעל תעשייתי לאריגת נצרים, המעסיק כ-20 עובדים. בעידוד המועצה מתוכננת, בצומת בורגתה - תנובות, ליד המרכז האזורי, הקמתה של תחנת דלק, המיועדת לשרת את הישובים החקלאיים בסביבה. בדצמבר 1970 החליטה המועצה להכין תוכניות להעברת משרדי המועצה, המשוכנים כיום בנתניה, למרכז האזורי שיוקם.

50

עבודות פיתוח

עבודות הפיתוח בתחום המועצה בוצעו במשותף על-ידי המועצה והוועדים המקומיים, בהשתתפות המועצה במימון. בשנים 1964/65 עד 1969/70 הוציאה המועצה, לפי רישומיה, על עבודות פיתוח ורכישות סכום של 784,400 ל"י, לפי הפירוט הבא:

51

| <u>ל"י</u> | <u>העבודה או הרכישה</u> |
|----------------|--|
| 445,900 | סלילת כבישים |
| 122,600 | הקמת מיבני חינוך ותרבות |
| 120,900 | הקמת מירפאות |
| 70,000 | הקמת מיקלטים ציבוריים |
| <u>25,000</u> | נטיעת גנים ציבוריים |
| 784,400 | סה"כ |
| <u>34,000</u> | עוד זקפה המועצה לתקציבים הבלתי רגילים, לאיזון התקציבים הרגילים |
| <u>818,400</u> | סה"כ |

השרון הצפוני

ההוצאה בסך כולל של 818,400 ל"י מומנה מהמקורות הבאים:

52

| <u>%</u> | <u>ל"י</u> | |
|------------|----------------|--|
| 23 | 192,600 | השתתפות הישובים |
| 15 | 118,400 | מענקים ממיפעל הפיס ומקופת-חולים הכללית |
| 5 | 40,000 | הקצבה מהתקציב הרגיל |
| <u>57</u> | <u>467,400</u> | מילוות |
| <u>100</u> | <u>818,400</u> | סה"כ |

המועצה נוהגת למסור את התיכנון של עבודות הפיתוח לשני מהנדסי-חוז; עם מהנדסים אלה, המקבלים את שכרם לפי אחוז מכלל ההוצאה לעבודות, לא ערכה המועצה הסכמים בכתב, כנדרש.

53
ד"ר/חלוצים
ה"ר/חלוצים
16/1/66

לפי הוראות החוק בדבר מיכרזים וקבלת הצעות, יודיע ראש המועצה לוועדה בכתב, לפני תום המועד להגשת הצעות, את אומדן ההוצאות הכרוכות בחוזה המוצע במיכרז. ראש המועצה לא נהג להמציא אומדנים כאלה לוועדה.

54
ד"ר/חלוצים

בעיקבות מיכרז שפירסמה המועצה ביוני 1966 בדבר הקמת מירפאות בישובים ינוב ותנובות נתקבלו שבע הצעות, במחירים שנעו בין 50,500 ל"י ל-64,500 ל"י. ועד הישוב ינוב דרש מהמועצה למסור את העבודה לאחד המציעים בנימוק, שהוא קבלן מקומי והוועד סומך על עבודתו - תנאי שלא נקבע במיכרז. באוגוסט 1966 החליטה המועצה שוועד הישוב עצמו יתקשר עם קבלן לביצוע העבודה, והוועד התקשר עם הקבלן המקומי האמור, שמחיר הצעתו היה 61,700 ל"י, והעבודה נמסרה לו במחירו של המציע הזול ביותר - 50,500 ל"י. בעיקבות מיכרז שפירסמה המועצה בינואר 1968 להקמת מירפאה בישוב נורדיה הוגשו ארבע הצעות, שמחיריהן נעו בין 27,500 ל"י ל-35,600 ל"י, והמועצה החליטה שוועד הישוב יתקשר

55

השרון הצפוני

ישירות עם קבלן. הוועד התקשר עם קבלן שמחיר הצעתו היה 32,300 ל"י. העבודה נמסרה לקבלן במחיר ההצעה השנייה, על-פי הסדר העולה של המחירים - 29,000 ל"י. לדעת הביקורת לא דאגה המועצה לקיום נאות של סידורי מסירת עבודות על-פי מיכרזים. לעניין העדפת קבלן מקומי ראה גם דו"ח שנתי 20 של מבקר המדינה, עמוד 819.

צ"ע/ס"א/21

56 - בראשית 1968 פירסמה המועצה מיכרז להקמת אולם התעמלות בישוב צור משה. בנובמבר 1968 חתם הוועד המקומי חוזה עם הקבלן בדבר ביצוע העבודה, בהיקף כספי של 102,000 ל"י, והמועצה התחייבה לשלם לקבלן את מחיר העבודה. בעת התחלת הביצוע היו למועצה מקורות מימון בסך כולל של 46,000 ל"י בלבד, ורק בנובמבר 1970, לאחר גמר הבנייה, אישר הממונה על המחוז תקציב בלתי רגיל להקמת האולם, ורק אחרי-כן הושגה הלוואה למימון יתרת הסכום.

צ"ע/ס"א/202
צ"ע/ס"א/201
צ"ע/ס"א/203

57 - נמצאו שלושה מיקרים של התקשרות המועצה עם קבלנים לביצוע עבודות שיפוץ מיבני ציבור, במחיר של 4,100 ל"י, עבודות עפר במחיר של 9,100 ל"י ורכישת ריהוט בהיקף כספי של 10,100 ל"י - בשנת 1969/70 - בלא שהמועצה ערכה מיכרזי-זוטא, כנדרש על-פי הוראות החוק.

צ"ע/ס"א/204
צ"ע/ס"א/205
צ"ע/ס"א/206

58 - לגבי העבודות שנבדקו לא היו במועצה יומני עבודה, פינקסי מדידות, ובדרך-כלל גם לא נמצאו תעודות על בדיקת טיב הבטוננים שהושקעו בעבודה, פרט לגבי עבודה של הקמת מיקלטים.

צ"ע/ס"א/207

משק הכספים

הכנסה והוצאה

הכנסת המועצה והוצאתה בשנים 1968/69 ו-1969/70 לפי הפרקים התקציביים, וכן חשבונות האקטיב והפסיב לסוף אותן שנים, מובאים בנספחים. הטבלה הבאה מראה את ההכנסה בפועל של המועצה ואת הוצאתה בשנים 1965/66 עד 1969/70 (בלירות):

הכנסה והוצאה בפועל

| שנת הכספים | ה כ נ ס ה | | | ה ו צ א ה | | | עודף (+) או גרעון (-) |
|------------|------------|-----------------|-----------|------------|-----------------|-----------|-----------------------|
| | תקציב רגיל | תקציב בלתי רגיל | סה"כ | תקציב רגיל | תקציב בלתי רגיל | סה"כ | |
| (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) | (8) |
| 1965/66 | 561,300 | 166,600 | 727,900 | 583,600 | 166,600 | 750,200 | 22,300 (-) |
| 1966/67 | 664,100 | 94,600 | 758,700 | 653,600 | 94,600 | 748,200 | 10,500 (+) |
| 1967/68 | 771,600 | 152,000 | 923,600 | 774,300 | 152,000 | 926,300 | 2,700 (-) |
| 1968/69 | 829,800 | 236,600 | 1,066,400 | 845,000 | 236,600 | 1,081,600 | 15,200 (-) |
| 1969/70 | 973,800 | 52,600 | 1,026,400 | 940,700 | 52,600 | 993,300 | 33,100 (+) |

59

19

60

עליית ההכנסה הרגילה בסך 144,000 ל"י בקירוב - 17% - בשנת 1969/70, לעומת השנה הקודמת, נבעה בעיקר מעליית השתתפות הממשלה (בניכוי התקבולים מהסוכנות היהודית) בסך 85,000 ל"י בקירוב וכן מגידול בגביית המיסים והשתתפות הישובים. העלייה בסך 96,000 ל"י בקירוב - 11% - בהוצאה הרגילה באותה שנה, לעומת השנה הקודמת, נבעה בעיקר מעליית ההוצאה לשירותי חינוך - 68,000 ל"י, לתרבות - 41,200 ל"י, ולשמירה וביטחון - 26,700 ל"י. סכום ההוצאה להנהלה כללית היה יציב, ושיעורה בכלל ההוצאה ירד מ-7.1% בשנת 1968/69 ל-6.4% בשנת 1969/70.

עודף וגירעון

62 בראשית שנת 1965/66 היה למועצה עודף בסך 7,700 ל"י בקירוב. בשנים 1965/66, 1967/68 ו-1968/69 הסתיימו פעולות המועצה בגירעון כולל של 40,200 ל"י, ובשנים 1966/67 ו-1969/70 - בעודף כולל של 43,600 ל"י. לסוף מרס 1970 הגיע העודף הנצבר של המועצה לסך 11,100 ל"י.

עומס המילוות

63 עומס המילוות של המועצה (קרן) לסוף 1969/70 הסתכם ב-635,000 ל"י, סכום השווה ל-67% מההוצאה הרגילה באותה שנה. יתרת החוב של הוועדים המקומיים על חשבון מילוות שקיבלו מהמועצה הסתכמה ב-488,500 ל"י - 77% מכלל העומס. סכום העומס נע בין 23 ל"י לנפש (גנות הדר) לבין 274 ל"י לנפש (תנובות).

64 הוצאת המועצה לפירעון מילוות בשנת 1969/70 הסתכמה ב-81,900 ל"י - 8.6% מכלל ההוצאה הרגילה, והתחלקה: 41,600 ל"י - קרן, 34,000 ל"י - ריבית, ו-6,300 ל"י - הפרשי הצמדה.

כספים וחשבונות

65 לשנת 1968/69 ערכה המועצה את תקציבה בעודף של 1,000 ל"י; בפועל עלו התקבולים על האומדן ב-96,400 ל"י, ואילו התשלומים עלו על התקציב המאושר ב-112,600 ל"י, ובכך הגיע הגירעון השנתי לאותה שנה ל-15,200 ל"י. לשנת 1969/70 תיכננה המועצה בתקציבה עודף של 43,300 ל"י; בפועל הסתכמו הכנסותיה ב-66,800 ל"י מעל האומדן, ואילו הוצאותיה הסתכמו ב-77,000 ל"י מעל התקציב המאושר, ובכך הגיע העודף השנתי לסוף שנת 1969/70 ל-33,100 ל"י.

66 - בשנת 1968/69 הסתכמו החריגות מהתקציב המאושר ב-112,600 ל"י - 13% מכלל התקציב. החריגות היו בעיקר בשירותי חינוך - 59,400 ל"י, שירותי דת - 48,100 ל"י, שירותים שונים - 30,000 ל"י, ונכסי ציבור - 29,000 ל"י. בשנת 1969/70 עברה המועצה בהוצאות על

השרון הצפוני

תקציבה המאושר, כאמור, ב-77,000 ל"י - 8% מכלל התקציב. החריגות היו בפרק שירותי חינוך - 75,800 ל"י ובפרק שירותי תרבות - 28,100 ל"י.

מיסים

ההכנסות מגביית ארנונות ומס עסקים הסתכמו בשנת 1969/70 ב-117,800 ל"י, שהיוו כ-12% מהכנסת התקציב הרגיל; 10,200 ל"י מסכום זה היוו מס עסקים, ו-37,800 ל"י קיבלה המועצה מהממשלה על חשבון ביטול ארנונות הרכוש החל בשנת 1968/69.

67

68 - המועצה לא נהגה לחייב בראשית כל שנה את החייבים הפרטיים בארנונות רכוש, בארנונה כללית ובמס עסקים. המועצה גם לא נהגה לנהל יומני חיובים וזיכויים במיסים, אלא הסתפקה ברישום המיסים/חיל/81/21/21
המועצה נתונים על חובות חייבי המיסים. בתחום המועצה פעל, בישוב תנובות, מיפעל שנשאר חייב למועצה לסוף 1966/67, לפי רישומיה, 4,197 ל"י בעד ארנונות ומס עסקים; המועצה לא חייבה את המיפעל בפנינקסיה ולא גבתה את הסכום; בינתיים הפסיק המיפעל את פעולתו.

68

69 - על-פי פקודת מס עסקים מוטלת על רשות מקומית, המטילה מס עסקים, חובה להקים בית דין למס עסקים, שיורכב משלושה חברים, מהם שניים שימונו על-ידי הרשות המקומית, ואחד שימונה על-ידי הממונה על המחוז. המועצה, המטילה מס עסקים בתחומה, לא מינתה בית דין, כנדרש.

69

70 - משני בעלי עסק גובה המועצה מס עסקים, זה שנים מספר, בסכומים גלובליים, ולא על סמך היקף הפידיון כדרוש על-פי חוק-העזר שלה למס עסקים.

70

ועדים מקומיים

71 בתחום המועצה, כאמור, שמונה ישובים; שניים מהם עלו על הקרקע עוד לפני קום המדינה; והאחרים - בשנים 1948 עד 1954. מיספר הנפשות בישובים נע במרס 1971 בין 100 (גנות הדר) עד 592 (ינוב). הישובים משתייכים לשלושה זרמים התיישבותיים. הישובים ניצני עוז ושער אפרים היו ישובי ספר עד למלחמת ששת הימים.

72 ביום 12.6.70 החליט מבקר המדינה להפעיל את הביקורת על הפעולות המוניציפליות של הוועד המקומי גנות הדר שבתחום המועצה. דין וחשבון על הביקורת בוועד המקומי מוצא בעת ובעונה אחת עם דין-וחשבון זה.

73 בשנת 1966/67 ניהלה המועצה משא-ומתן עם תנועת המושבים והסוכנות היהודית בדבר הקמת מיבני מגורים במרכז האזורי בתנובות בשביל בני דור-המשך בישובים. בראשית 1967 נרשמו לתוכנית זו 35 מועמדים ו-15 מהם שילמו סכום כולל של 16,800 ל"י על-חשבון דמי הכניסה. התוכנית לא יצאה אל הפועל, והמועצה החלה בהחזרת הכספים לתושבים. עד סוף 1969/70 נשארו בידי המועצה 4,200 ל"י שטרם הוחזרו.

74 בשנים 1968 עד ראשית 1970 נערכו על-ידי מהנדסים, לפי הזמנת משרד השיכון, סקרים דמוגרפיים ופיסיים בשישה מישובי המועצה, הנמצאים ממזרח לצומת בית ליד, ביניהם ניצני עוז, שער אפרים ותנובות. בשלושת הישובים האמורים, שנוסדו בשנים 1951 ו-1953, נמצאות כ-260 יחידות דיור, מהן כ-30 יחידות בלתי מאוכלסות. גודל המישפחה הממוצעת בישובים אלה הוא בין 6.2 ל-7.7 נפש למישפחה. שיעור הילדים בהם גבוה ונע בין 64% ל-70% מאוכלוסייתם. שטח הדירות הממוצע נע בין 57 ל-63 מ"ר

השרון הצפוני

למישפחה. תוכנית משרד השיכון להרחבתם ולשיפורם של תנאי הדיור כוללת תוספת חדר, ריצוף, ביוב, שירותים וצביעה. לביצוע שיפורים אלה מעמיד משרד השיכון לרשות המתיישב הלוואה בסך 11,500 ל"ל ל-30 שנה בריבית של 3.5%.

75

הסקרים האמורים של משרד השיכון קובעים כי: בשניים מהישובים אין מועדון נוער, ובשניים אחרים משוכנים מועדוני נוער בצריפים רעועים ומצבם אינו מניח את הדעת; בישוב אחד נמצא בית כנסת במצב הנדסי גרוע וקיימים סדקים בקירות, ודרושים בו תיקונים יסודיים; בחלק מהישובים צינורות המים מיושנים ותקולים, ורצוי להחליפם; מיבני גני-ילדים שבשני ישובים אינם מתאימים לייעודם, ובית-עם בישוב אחר טעון שיפוץ יסודי.

76

על-פי הנחיות של משרד הפנים היה על המועצות האזוריות, החל בשנת 1966/67, להעביר בהדרגה את השירותים הממלכתיים והמקומיים לידי הוועדים המקומיים. המועצה האזורית השרון הצפוני לא העבירה לידיה, בדרך-כלל, את השירותים מידי הוועדים המקומיים, ומרבית השירותים - תאורת רחובות, שמירה, אחזקת כבישים פנימיים ונכסי ציבור, חינוך, שירותי דת ואספקת מים ממשיכים להינתן על-ידי הוועדים המקומיים של הישובים; המועצה משתתפת במימון הוצאותיהם. בדרך-כלל לא כללה המועצה בתקציביה סכומים למתן שירותים מועברים.

77

לפי הצו יכין ועד מקומי תקציב של הכנסה והוצאה לשנת-הכספים ויגישו למועצה לאישור. לא הגיש הוועד תקציב, תכין המועצה תקציב בשביל הוועד, כדי להבטיח את קיום השירותים ההכרחיים ביותר לתושבי הישוב. לשנים 1968/69, 1969/70 ו-1970/71 הוגשו תקציבים לאישור המועצה רק על-ידי ארבעה, שלושה ושלושה ועדים, כסדרן. התקציבים המתייחסים לשנת

השרון הצפוני

1970/71 לא אושרו על-ידי המועצה עד סיום הביקורת; המועצה, מצידה, לא הכינה תקציבים לאותם ועדים שלא הגישו את תקציביהם לאישור.

מ"ס/א' 15/71
כ"ס/א' 3-15/71

✓
78

- בצו נקבע כי ועד מקומי רשאי להטיל, בתחום הנהלתו, כל מס מן המיסים שהמועצה רשאית להטיל, ובלבד שיקבל לכל פעולה כזו את אישור המועצה. בשנים 1968/69, 1969/70 ו-1970/71 לא הוגשו היטלי המיסים לאישור המועצה על-ידי ארבעה, שלושה ושלושה ועדים, כסידרן; החלטות הוועדים המקומיים על היטלי המיסים שהוגשו לגבי 1970/71 טרם אושרו על-ידי המועצה.

מ"ס/א' 7/71
מ"ס/א' 15/71

מ"ס/א' 2/71

✓
79

- הצו מחייב שוועד מקומי יגיש למועצה בכל שנה דו"ח מפורט על ענייניו במשך השנה שחלפה. הוועדים המקומיים שבתחום המועצה לא נהגו להגיש למועצה דו"חות כאלה, והיא מצידה לא עמדה על קבלתם.

מ"ס/א' 15/71
כ"ס/א' 3/71

* * *

בתקופה הנסקרת בדין וחשבון זה פעלה המועצה האזורית השרון הצפוני, בשיתוף עם הוועדים המקומיים, לסלילת כבישים ולהקמת מיבני חינוך ומירפאות באזוריה. הדין וחשבון מצביע על ליקויים לא מעטים במינהל הכללי והכספי.

80

כפי שעולה מהנתונים בדו"ח, מבחינת מצבם של הישובים באיזור, יש מקום להגברת פעילותה של המועצה, ורצוי שגורמים מרכזיים יעזרו לה בנדון תוך מתן הדרכה ועזרה במידת האפשר.

81

מבקר המדינה

ירושלים, י"ט בכסלו תשל"ב
7 בדצמבר 1971

נספח א'
הכנסה והוצאה על המועצה
בשנת 1968/69 ו-1969/70

| הוצאה | | | החלק או הפרק | הכנסה | | החלק או הפרק |
|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------------------|
| 1969/70 | 1968/69 | 1969/70 | | 1968/69 | | |
| הוצאה בפועל (8) | הקציב מאושר (7) | הוצאה בפועל (6) | הכנסה בפועל (4) | אומדן באושר (3) | הכנסה בפועל (2) | (1) |
| | | | | | | תקציב רגיל |
| 62,000 | 62,300 | 60,600 | | | | מיסים |
| | | | 117,800 | 114,700 | 106,500 | ארנונות ומס עסקים |
| | | | 9,200 | 200 | 1,000 | אגרות |
| 16,700 | 21,600 | 14,900 | 83,900 | 82,300 | 74,100 | מיכסות |
| 73,300 | 61,500 | 46,600 | 210,900 | 197,200 | 181,600 | סה"כ |
| 7,200 | 7,700 | 1,500 | 215,800 | 209,000 | 201,100 | מענק כללי |
| 90,400 | 89,600 | 67,100 | | | | שירותים מקומיים |
| | | | | | | חברואה |
| 10,800 | 10,500 | 12,700 | 900 | 7,100 | 1,600 | שמירה וביטחון |
| 28,200 | 29,500 | 29,100 | 28,400 | 18,000 | 23,500 | חיכנון ובנייה |
| | | | 8,200 | 8,000 | 1,500 | נכסי ציבור |
| 8,200 | 7,500 | 37,500 | 14,600 | 29,600 | 6,700 | שירותים חקלאיים |
| 234,800 | 227,900 | 209,400 | 5,000 | 8,000 | 7,200 | שירותים שונים |
| | | | 6,800 | 6,800 | 10,700 | סה"כ |
| | | | 63,900 | 77,500 | 51,200 | שירותים מלכתיים |
| 416,100 | 340,000 | 348,100 | | | | חינוך |
| 101,900 | 73,400 | 60,700 | | | | תרבות |
| 6,000 | 7,700 | 48,200 | 330,400 | 259,700 | 267,200 | בריאות |
| 55,500 | 93,400 | 28,300 | 69,300 | 51,500 | 37,100 | ס ע ד א |
| 37,700 | 28,700 | 64,200 | 500 | - | 41,700 | ד ה |
| 617,200 | 543,200 | 549,500 | 46,600 | 83,900 | 22,700 | סה"כ |
| 3,500 | 3,200 | 4,900 | 17,500 | 10,000 | 9,600 | מיפעלים |
| | | | 464,300 | 401,100 | 378,300 | סה"כ |
| 23,200 | 27,100 | 20,600 | 18,900 | 22,200 | 17,600 | הכנסות מריבית, ואחרות |
| 940,700 | 863,700 | 845,000 | 973,800 | 907,000 | 829,800 | סה"כ תקציב רגיל |
| 52,600 | | 236,600 | 52,600 | | 236,600 | תקציב בלתי רגיל |
| 993,300 | | 1,081,600 | 1,026,400 | | 1,066,400 | סה"כ תקציב רגיל ובלתי רגיל |
| 33,100 | | - | - | | 15,200 | גרוען |
| 1,026,400 | | 1,081,600 | 1,026,400 | | 1,081,600 | סה"כ |

* לסעיף זה יש להוסיף: בשנת 1968/69 - 57,900 ובשנת 1969/70 - 42,900 ₪
 סכומים שנרשמו באופן שנים ב"פיקדונות סעד".

השרון הצפוני

נספח ב'
חשבון האקטיב והפסיב
(לתאריכים 31.3.69 ו-31.3.70)

| 31.3.70 ₪ | 31.3.69 ₪ | ה פ ס י ב | 31.3.70 ₪ | 31.3.69 ₪ | ה א ק ט י ב |
|--------------|--------------|---------------------------------|--------------|--------------|-----------------------------|
| 100 | 900 | משיכת-יתר | 21,800 | 50,600 | מזומנים בקופה ובבנקים |
| 140,200 | 129,800 | זכאים | 3,500 | 23,600 | האוצר - חשבון סילוקין |
| 6,900 | 18,600 | פיקדונות | *300,800 | 207,600 | חייבים |
| **84,900 | 65,000 | קרנות | 133,500 | 121,600 | הלוואות קיצרות-מועד לישובים |
| ***216,400 | 211,100 | קרן הלוואות קיצרות-מועד לישובים | | | |
| 11,100 | - | עודף | - | 22,000 | גרעון |
| 459,600 | 425,400 | סה"כ | 459,600 | 425,400 | סה"כ |

* כולל 8,400 ₪ מילוות שאושרו וטרם נתקבלו, 46,200 ₪ ממשרדי הממשלה בעד שירותים, ו-212,600 ₪ מוועדים מקומיים.

** אינו כולל מניות בסך 1,056 ₪.

*** כולל יתרה בסך 82,900 ₪ - סכום שהיה קיים בקרן הלוואות קיצרות-מועד לישובים וטרם חולק להם ושימש למופצה כמימון-ביניים של הוצאות אחרות.

עומס המילוות

עומס המילוות (קרן) ליום 31.3.70 הסתכם ב-635,000 ₪.

