

758



מבקר המדינה

דו"ח על הביקורת
במועצה המקומית
רעננה

ירושלים, תשליב - 1972

משרד מבקר המדינה
אגף א' לביקורת הרשויות המקומיות

דו"ח 4 על הביקורת
במועצה המקומית
רעננה

ירושלים, שבת תשלי"ב - ינואר 1972

דין-וחשבון זה מסכם את הביקורת שערך משרד מבקר המדינה על פעולותיה של המועצה המקומית רעננה בשנים 1963/64 עד סוף 1970/71. הביקורת הסתיימה באפריל 1971; חלק מהנתונים עודכנו עד יולי 1971. המימצאים שהועלו במהלך הביקורת נמסרו לראש המועצה, לטיפול. דין-וחשבון זה כולל את מיצאי הביקורת העיקריים. הדין-וחשבון הקודם על הביקורת במועצה המקומית רעננה הוצא ביוני 1964.

נתונים כלליים

לפי נתוני המועצה המקומית רעננה גדלה האוכלוסייה שנתחומה מ-10,000 נפש בראשית 1963/64 עד 13,380 נפש בסוף מרס 1971. בתחום המועצה היו, במרס 1971, לפי נתוניה, 3,600 יחידות מגורים (9,470 חדרים), מהן הוקמו 670 בשנים 1967/68 עד 1970/71. בתחום המועצה 4,500 מפרנסים: כ-28% מהם מועסקים במיפעלי תעשייה ובבתי מלאכה שבמקום, 37% - במיסחר ובשירותים, 10% - בחקלאות, 5% - בבנייה, ו-20% עובדים מחוץ למקום. בתחום המועצה שני מיפעלי תעשייה לטכסטילים ולהדפסת אריגים, חמישה מחסנים למיון פירות, ירקות וביצים, ולשיווקם, ומיפעל לשימורי דגים - המעסיקים כ-300 עובדים.

2

תחום המועצה השתרע, במרס 1971, על 16,500 דונם, מזה 9,446 דונם אדמה חקלאית, 6,164 דונם שטח בנוי או מיועד לבנייה, 500 דונם שטח תעשייה, 280 דונם כבישים ומידרכות, 84 דונם שדרות, חורשות וגנים ציבוריים, ו-26 דונם מיגרשי ספורט.

3

המועצה וועדותיה

המועצה מונה 13 חברים. בתקופה הנסקרת התקיימו בחירות למועצה בנובמבר 1965 ובאוקטובר 1969. לראש המועצה הנוכחית שלושה סגנים המכהנים ללא שכר; אחד מהם נבחר לממלא מקום ראש המועצה. המועצה בחרה ב-21 ועדות, ביניהן הוועדות שהחוק מחייב את הקמתן.

4

- צו המועצות המקומיות (א), תשי"א - 1950 (להלן: הצו) קובע, כי חבר המועצה, שנעדר מישיבות המועצה שלושה חודשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות - אם היו בשלושה חודשים פחות משלוש ישיבות - יחדל להיות חבר המועצה, זולת אם נעדר בגלל מחלה, או בגלל שירות בצה"ל, או בגלל שליחות ציבורית,

✓
5

או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש המועצה שלח לו הודעת התראה והודעה על התפנות מקומו במועצה, כמפורט בצו. חבר המועצה, שנבחרה בנובמבר 1965, נעדר מישיבות המועצה שלושה חודשים ומעלה, וכן מארבע או חמש ישיבות רצופות, שלא בניסבות האמורות. ראש המועצה לא שלח לחבר המועצה האמור הודעות כדרוש וחבר המועצה המשיך לכהן עד תום כהונת המועצה, בנובמבר 1969.

6 - לפי הצו על המועצה לבחור מבין חבריה בוועדת ביקורת, שתפקידיה לבדוק אם החלטות המועצה הוצאו לפועל כדין, אם פעולות המועצה נעשו במיסגרת התקציב המאושר, את חשבונות המועצה, וכן אם תוקנו הליקויים בהנהלת ענייני המועצה עליהם הצביעו הוועדה או משרד מבקר המדינה לפני המועצה. ועדת הביקורת שנבחרה בדצמבר 1969 לא היתה פעילה כלל.

7 - הצו קובע כי לכל חברי הוועדה תימסר, לפחות 24 שעות לפני מועד הישיבה של ועדה, הזמנה שתפרט את סדר יומה של הישיבה. עוד נקבע, כי רוב חברי הוועדה הוא מניין חוקי בישיבותיה, וכן, כי יש לרשום פרוטוקול שיכיל את כל שמות חברי הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים, את ההצעות ואת תוצאות ההצבעות. על היושב-ראש בישיבת הוועדה לאשר בחתימת-ידו את הפרוטוקול, והעתקו יישלח לכל חברי הוועדה. לחברי שלוש ועדות שהוקמו בדצמבר 1965, במרס 1967 ובדצמבר 1969, לא נשלחו הזמנות לישיבות כדין, בישיבותיהן לא היה, במיקרים רבים, מניין חוקי, ולא נרשמו פרוטוקולים, כדרוש.

ש י ר ו ת י ם

8 בשנת 1970/71 הוציאה המועצה על פעולותיה בתקציב הרגיל 4,695,000 ל"י, ובתקציבה הבלתי רגיל - 1,616,000 ל"י. לביצוע תפקידיה העסיקה המועצה, במרס 1971, 177 עובדים, מהם 21 באחזקת נכסים ו-16 במינהל כללי (ראה להלן, פרק "מינהל").

חינוך

9 על-פי חוק לימוד חובה, תש"ט - 1949, המועצה היא רשות חינוך מקומית לתחומה. בשנת הלימודים תשל"א החזיקה המועצה 11 גני-ילדים, 7 בתי-ספר יסודיים, ובית-ספר על-יסודי, כמפורט להלן:

גני-ילדים

סה"כ	מיספר הילדים		מיספר הגנים	סוג גן-הילדים
	שלא בגיל לימוד חובה	בגיל לימוד חובה		
(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
239	66	173	7	ממלכתי
96	16	80	3	ממלכתי-דתי
37	19	18	1	רשת החינוך העצמאי
372	101	271	11	סה"כ בתשל"א
218	31	187	6	להשוואה, בתשכ"ג

11 בתקופה הנסקרת חלה הרחבה ניכרת של מערכת גני-הילדים, ביחוד של גנים לילדים שלא בגיל לימוד חובה, בהם ביקרו - כאמור לעיל, בטבלה - 101 ילדים בתשל"א לעומת 31 ילדים בתשכ"ג. עוד ביקרו בתשל"א, לפי נתוני המועצה, בשישה גנונים של ארבעה אירגוני נשים שבמקום, 185 ילדים ובארבעה פעוטונים פרטיים שבמקום - 87 ילדים, שלא בגיל לימוד חובה. מהורים של ילדים שלא בגיל לימוד חובה המועצה שכר לימוד בשיעור מירבי של 250 ל"י לשנה לילד, ומהורים מעוטי יכולת - מ-10 ל"י עד 140 ל"י לשנה לילד. לילדי הגנים שבגיל לימוד חובה מספקת המועצה את השירותים הנוספים הבאים: שירותי בריאות, ביטוח מפני ניוזקי תאונות, טיפול פסיכולוגי-חינוכי, חומרי מלאכה, משחקים וציוד

הטבלה מראה, כי בתקופה הנסקרת חלה הרחבה במערכת בתי-
 הספר היסודיים על-ידי הוספת בית-ספר ממלכתי ובית-ספר ממלכתי-
 דתי. עוד הקימה המועצה בתקופה הנסקרת מעון לילדים מפגרים,
 בו למדו בתשל"א 11 ילדים. עוד מראה הטבלה כי בתשל"א גדל מיספר
 הכיתות וקטן מיספר התלמידים בהשוואה לשנת הלימודים תשכ"ג,
 והצפיפות הממוצעת לכיתה ירדה מ-36 ל-27 תלמידים. שני בתי-
 ספר יסודיים באחת השכונות הם לטעונוני-טיפוח. בפגרת שנת הלימודים
 תשל"א התקיים חודש לימודים נוסף ל-170 תלמידים בבית-ספר ממלכתי
 שבאחת השכונות.

בנוסף על השירותים המקובלים נתנה המועצה בשנת הלימודים
 תשל"א לתלמידי בתי-הספר היסודיים את השירותים הבאים: שירותי
 בריאות באמצעות קופת-חולים הכללית, ריפוי שיניים על-ידי רופאת
 שיניים באמצעות מירפאה ניידת, טיפול פסיכולוגי-חינוכי בתחנה
 פסיכולוגית, ביטוח תלמידים מפני נזקי תאונות, אספקת חומרי
 מלאכה וחינוך משלים. בעד שירותים נוספים אלה גבתה המועצה
 באישור השר בתשל"א אגרה בשיעור של 20 ל" לשנה. למישפחות נזקקות
 או מרובות ילדים העניקה המועצה הנחות בשיעורים מ-25% עד 75%
 מסכום האגרה. עוד מספקת המועצה, ללא תמורה, בדיקות פסיכו-
 טכניות (ייעוץ בבחירת מיקצוע). במיסגרת החינוך המשלים העסיקה
 המועצה 54 מדריכים, מהם 32 במישרות שלימות ו-22 במישרות חלקיות,
 בשלושה בתי נוער ובשלושה בתי תלמיד, בהם ביקרו בתשל"א 1,800
 תלמידים. המועצה מסיעה 36 תלמידים לבתי-ספר שבתחומה, המרוחקים
 מבתי המגורים; משרד החינוך והתרבות משתתף בהוצאות ההסעה.

על-פי נתוני המועצה, לא המשיכו בשנת תשל"א 14 נערים
 ונערות בלימודיהם היסודיים, כדרוש על-פי חוק לימוד חובה.
 הביקורת העירה למועצה כי עליה לדאוג לקיום הוראות החוק.

מינ/ק/מ/א/3
 אלק

- 18 - ליד שלושה בתי-ספר אין מעבר הצייה מסומן על הכביש ואין מעקה על המידוכה; בשלושה בתי-ספר אחרים היו פירצות בגדר, ומעבר לגדר של שניים נמצאו גרוטאות ברזל חלודות, וערימות של גדרות תיל. באחד מבתי-הספר מרוכזים המטפים במחסן במקום להתקינם במיבנים השונים של בית-הספר.
- 19 - בארבעה בתי-ספר קיימים שישה חדרי כיתות שעל-פי קביעת משרד החינוך והתרבות הם פסולים ללימודים. בבית-ספר אחד נמצאו בכמה כיתות שולחנות וכיסאות שאינם מותאמים זה לזה מבחינת הגודל, דבר העלול לפגוע בבריאות התלמידים.
- 20 - בחמישה בתי-ספר יסודיים שנבדקו לא נערכת מדי שנה בשנה ספירת מצאי הציוד והריהוט. הרישום המנוהל במחלקת החינוך של המועצה ובבתי-הספר לא היה מעודכן.
- 21 - בשנת תשל"א סיפקו ארבעה מיטבחי הזנה של המועצה, מהם שלושה לימודיים, ארוחות יומיות ל-710 תלמידים שבמוסדות החינוך שלה (כולל 52 ארוחות למיפעל עיסוקי-שיקומי ולמיפעל תעסוקה לנוער). בפגרת שנת הלימודים תשל"א קיימה המועצה ארבע קייטנות, בהן ביקרו 373 תלמידים.
- 22 - האחריות על מיטבחי ההזנה קונות מיצרכי מזון בצרכייה המקומית ובחננויות מכולת לפי מחירים קמעוניים. הביקורת העירה למועצה, כי מן הראוי לרכז את הקניות ולערוך מיכרזים בהתאם להיקפן הכספי, על מנת להשיג תנאי רכישה נוחים יותר.
- 23 - על-פי הוראות המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות יכין מנהל בית-ספר מדי שנה בשנה דין וחשבון כספי, אשר ישקף את כל הפעולות הכספיות של בית-הספר במשך שנת הלימודים. עוד קובעות

ההוראות שרשות חינוך מקומית אחראית לפיקוח ולביקורת של הפעולות הכספיות במוסדות החינוך שבתחומה. מנהלי בתי-הספר אינם מעבירים למועצה דו"חות כספיים שנתיים והמועצה מצידה אינה עומדת על קבלתם ואינה מקיימת פיקוח וביקורת, כדרוש.

חילוק/כספי/אג' 200/200
כספי/בתי"ס
כספי/אג' 3

חינוך על-יסודי

המועצה מקיימת בית-ספר תיכון עיוני, בו למדו בתשל"א 302

24

תלמידים ב-11 כיתות, לעומת 208 תלמידים שלמדו בתשע כיתות בתשכ"ג. 237 מתלמידי בית-הספר הם תושבי רענונה והשאר - מרשויות מקומיות שבסביבה. בתשל"א למדו 332 תלמידים מרענונה בבתי-ספר על-יסודיים שמחוץ לתחומה, מהם 50 תלמידים בבתי-ספר עיוניים, 90 בבתי-ספר עיוניים-דתיים ו-192 בבתי-ספר מיקצועיים. בשנת 1970/71 נתנה המועצה מענקים לכ-20 תלמידים מעוטי יכולת, בסכום כולל של 1,800 ל"י.

- בשנת 1967 הוחל בבית-הספר התיכון ברישום הציוד והריהוט, אולם עד סוף שנת הלימודים תשל"א הרישום לא הושלם. בית-הספר אינו עורך מדי שנה בשנה ספירת מצאי, כנדרש. גם במחלקת החינוך של המועצה אין רישום מרוכז על הציוד והריהוט שבבית-הספר.

✓
25
חילוק/כספי/אג' 200/200
כספי/בתי"ס
כספי/אג' 3

בתחום המועצה מקיים אירגון נשים מחו"ל מוסד על-יסודי דתי בשם "כפר בתיה", בו למדו בתשל"א, בתנאי פנימייה, 520 תלמידים, מהם 370 בנים - מסגרות מכנית, מכשירנות, נגרות, צנרות ופקידות, ו-150 בנות - כלכלת בית, ביאולוגיה ופקידות. ליד המוסד הולך ומוקם בית-ספר אזורי מקיף. ברענונה ישיבה תיכונית, בה למדו בתשל"א בתנאי פנימייה 70 תלמידים, וכן המוסד "יד אפרים", בו מקבלים אברכים הכשרה לרבנות. מועצת פועלי רענונה מקיימת במקום בית-ספר, בו למדו בתשל"א 20 תלמידים פקידות ו-20 תלמידות - תפירה.

26

להלן פירוט ההוצאה הרגילה של המועצה בשנת 1970/71 על שירותי חינוך לסוגיהם, ושיעורי השתתפותם של ההורים, המוסדות והממשלה בהוצאות (באלפי לירות ובאחוזים):

לפי

כספי המועצה		ה ש ת פ ו ת						כלל ההוצאה		סוג השירות
		הממשלה		המוסדות		ההורים				
האחוז מכלל ההוצאה לשירות	הסכום	האחוז מכלל ההוצאה לשירות	הסכום	האחוז מכלל ההוצאה לשירות	הסכום	האחוז מכלל ההוצאה לשירות	הסכום	האחוז מכלל ההוצאה לחינוך	הסכום	(1)
(11)	(10)	(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	
%		%		%		%		%		
85	138	8	13	-	-	7	12	14	163	גני-ילדים (למעט משכורת גננות לילדים בגיל לימוד חובה)
47	188	52	208	1	3	-	-	34	399	בתי-ספר יסודיים (למעט משכורת מורים)
65	47	6	4	-	-	29	21	6	72	שירותים נוספים
54	80	27	41	-	-	19	28	13	149	הזנת ילדים וקייטנה לבתי-ספר יסודיים ולגני-ילדים
58	453	34	266	-	3	8	61	67	783	סה"כ גני-ילדים ובתי-ספר יסודיים
7	26	53	185	-	-	40	139	30	350	חינוך על-יסודי
100	2	-	-	-	-	-	-	-	2	תרומות לחינוך גבוה
100	33	-	-	-	-	-	-	3	33	מינהל
44	514	39	451	-	3	17	200	100	1,168	סה"כ

28 ההוצאה לחינוך כוללת פירעון מילוות בסך 206,000 ל"י למיבני בית-ספר יסודי, ו-30,000 ל"י לבית-ספר תיכון.

29 בשנים 1963/64 עד 1970/71 הקימה המועצה חמישה מיבנים לגני-ילדים, שלושה בתי-ספר יסודיים הכוללים 25 חדרי כיתות, מיטבח הזנה, מיקלטים בבתי-ספר יסודיים, אולמי התעמלות וחדרי ספח, וכן בית-ספר תיכון חדש בן 11 חדרי כיתות, ובו מיקלט ואולם התעמלות. ההוצאה הכוללת על מיבני חינוך בתקופה האמורה (לרבות מיקלטים) הסתכמה ב-2,595,000 ל"י.

30 - בעיקבות מיכרז מסרה המועצה, בספטמבר 1968, עבודות להקמת מיקלט ואולם התעמלות בבית-ספר, לקבלן שהצעתו היתה הזולה ביותר, בסך 167,800 ל"י. חוזה העבודה קבע, כי על הקבלן לנהל יומני עבודה ולחתום עליהם במהלך ביצועה, יחד עם המהנדס-המפקח מטעם המועצה. *ל"י/אונק* ובהמועצה. המועצה לא עמדה על כך והקבלן לא ניהל יומני עבודה.

תרבות

31 המועצה מקיימת ספרייה ציבורית, בת 17,800 ספרים, ולה כ-1,000 קוראים-מנויים. המועצה מקיימת ערבי הרצאות, וכן שבע כיתות להנחלת הלשון העברית, בהן למדו בתשל"א 130 איש בהדרכת שישה מדריכים, ביניהן כיתה אחת בשיתוף עם מועצת הפועלים במקום. עוד מקיימת המועצה, בשיתוף עם משרד החינוך והתרבות, חוגים לשיפור הלשון, לציור, לקרמיקה, לשחמט ולתולדות האומנות, וכן חוגים לתרבות תורנית.

32 המועצה מחזיקה, בתחומה, אמפיתיאטרון בן 2,500 מקומות ישיבה, ומיגרשי ספורט ליד שלושה מועדוני נוער; עוד היא מקיימת מועדון קליעה וכן מיטווח אולימפי המופעל על-ידי פיקוד הגדנ"ע.

הוצאת המועצה לפעולות תרבות בשנת 1970/71 הסתכמה

33

ב-211,500 ל"י, כמפורט להלן:

ל"י	
127,500	בתי נוער ומועדונים
46,000	פעולות תרבות כלליות
8,000	הקצבות לאירגוני ספורט
6,000	הנחלת הלשון
4,000	ספריות
1,000	הקצבה לתיזמורת נוער
<u>19,000</u>	מינהל
<u>211,500</u>	סה"כ

34 ההוצאה לפעולות תרבות מומנה: 6,000 ל"י (2.8%) - מתשלומי תושבים, 6,000 ל"י (2.8%) - מהשתתפות מוסדות, 38,000 ל"י (18.1%) - מהשתתפות הממשלה, והשאר - 161,500 ל"י (76.3%) - מכספי המועצה.

35 בשנים הנסקרות הרחיבה המועצה מיבנה של מועדון נוער על-ידי הוספת קומה שנייה, אולם הופעות, ושתי מעבדות לאלקטרוניקה ולצילום, הרחיבה מיגרשי ספורט, והקימה מועדון נוער ומטווח לגדנ"ע. ההוצאה לעבודות הפיתוח האמורות הסתכמה ב-232,000 ל"י.

36 - ביולי 1968 מסרה המועצה לקבלן, בעיקבות מיכרז, עבודות הרחבה של מיבנה למועדון נוער, בסך 110,800 ל"י. החשבונית הסופית של הקבלן הסתכמה ב-151,900 ל"י. לחוזה נוספו 82 פריטים חדשים בהיקף כספי כולל של 24,000 ל"י - 22%, בעוד שלפי הוראות הצו תוספת פריטים לחוזה קיים ללא מיכרז מותרת רק כדי 10% מכלל הוצאות המועצה על-פי אותו חוזה. על-פי החוזה היה על הקבלן לנהל יומני עבודה, בהם יירשמו, בין השאר, הוראות המהנדס-המפקח וכן השינויים. הקבלן לא ניהל יומני עבודה, והמועצה לא עמדה על קיום תנאי החוזה בנדון.

צ"ע/כ"י 11
 איכ"מ/כ"י
 צ"ע/איכ"מ
 צ"ע/איכ"מ

בשנת 1970/71 היו בטיפול לישיבת הסעד של המועצה, לפי נתוניה, 910 מישפחות - כ-3,700 נפשות. בנוסף לכך מטפלת עובדת מונעת ב-214 מישפחות. באותה שנה הגישה המועצה סעד כלכלי קבוע ל-170 מישפחות וסעד בלתי קבוע ל-265 מישפחות, החזיקה 142 ילדים ושמונה מבוגרים במוסדות, הסדירה אישפוזם של 20 חולים בבתי חולים, השתתפה בהוצאות ביטוח לאומי של 29 מישפחות ובהוצאות ביטוח רפואי של 480 מישפחות, ושילמה שכר דירה (מ-50% עד 100%) בעד 434 מישפחות. באותה שנה שיקמה המועצה שלוש מישפחות, בהסדירה להן עסקים. המועצה מעניקה למישפחות נזקקות הנחות מתשלום מיסים; בשנת 1970/71 ל-100 מישפחות, בסכום כולל של 12,100 ל"י. בתחום המועצה 152 מקבלי מענקי זיקנה מהמוסד לביטוח לאומי. משרד הסעד משתתף ב-58% מהוצאות הסעד של המועצה.

37

החל בנובמבר 1970 מקיימת המועצה באחת השכונות, בשיתוף עם גופים ציבוריים אחרים, ובהדרכת העובדת הסוציאלית האזורית של משרד הסעד, מועדון קשישים, בו מבקרים קשישים שלוש פעמים בשבוע, ועוסקים בפעולות חברה ותרבות.

38

החל באפריל 1968 מקיימת המועצה, בשיתוף עם משרד הסעד, מיפעל העסקה לנוער (מפת"ן), בו למדו בשנת תשל"א 42 תלמידים. המיבנים הוקמו על-ידי המועצה בהשקעה כוללת של 131,000 ל"י, והם כוללים שני חדרי לימוד, בית מלאכה לנגרות, מסגרייה, מיטבח, חדר אוכל ומיגרש ספורט. עוד מקיימת המועצה, למן אפריל 1969, בשיתוף עם משרד הסעד, מיפעל עיסוקי-שיקומי (מע"ש) לילדים מפגרים, בו עסקו בתשל"א 24 נערים (מהם 15 מחוץ למקום) בהרכבת מוצרים שונים המוזמנים על-ידי מיפעלי תעשייה. המיבנה הוא בבעלותה של המועצה. בשנת 1970/71 הוציאה המועצה על מפת"ן ומע"ש 102,000 ל"י. ההוצאה כוסתה: על-ידי הממשלה - 63,000 ל"י (62%) ועל-ידי המועצה - 39,000 ל"י (38%).

39

40 בבית המלאכה לנגרות שבמפת"ן, בו למדו בתשל"א 21 חניכים, יש תשעה שולחנות עבודה זוגיים בלבד. ליד הנגרייה סככה פתוחה ובה מונחים חומרי עבודה, כגון לוחות דיקט ופורמייקה, וכן כלי גינה, ועבודות מוגמרות. במסגרייה שבה למדו בתשל"א 21 חניכים יש חמישה שולחנות עבודה – שולחן אחד לכל ארבעה חניכים. מחוסר מקום במסגרייה לומדים חלק מהחניכים בסככה הסמוכה, שלא הוכשרה לכך, ובה מוחזק גם ציוד, כגון מכונות לחיתוך ברזל, מכונה להברגת צינורות, וכן חומרי עבודה.

41 הלימודים במע"ש התקיימו עד סוף מאי 1971 באולם ששיטחו כ-50 מ"ר, אשר שימש חדר עבודה, מחסן חומרים, חדר אוכל ומשרד. המיבנה היה צר מהכילי את 24 החניכים שלמדו בו. מחוסר מקום, לא התקיימו במוסד לימודים עיוניים. ביוני 1971 הקימה המועצה בחצר צריף, שנועד לשמש חדר עבודה.

42 ההוצאה לשירותי סעד בשנת 1970/71 הסתכמה ב-910,000 ל"י, כמפורט להלן:

ל"י	
309,000	טיפול במישפחה
274,000	טיפול בילד ובנוער
102,000	מפת"ן ומע"ש
86,000	טיפול במפגד
29,000	טיפול בזקן
27,000	שחרורים והנחות ממיסים
<u>83,000</u>	מינהל
<u>910,000</u>	סה"כ

43 ההוצאה לסעד כוסתה: מהשתתפות הממשלה - 603,000 ל"י (66%), מהשתתפות קרובים - 7,000 ל"י (1%), והשאר - 300,000 ל"י - (33%) מכספי המועצה.

- ביולי 1967 מסרה המועצה, על-פי מיכרוז, עבודות להקמת מיבנה למפת"ן, במחיר של 80,860 ל"י. על-פי הפרוטוקול של ועדת המיכרוזים וההצעות הוגשו שבע הצעות. בתיקי המועצה לא נמצאו הצעות הקבלנים שהשתתפו במיכרוז, מלבד ההצעה של הקבלן שזכה בו, כך שלא ניתן לעמוד על כך אם העבודה נמסרה לבעל ההצעה הזולה ביותר.

ז"ב/ט"ק
ח"כ/ס"ב
ז"ב/ח"כ/ס"ב

אספקת מים

המועצה מספקת לתושביה מים שהיא מפיקה מ-15 בארות שלה. המועצה התקינה מדי-מים אצל כל הצרכנים (3,812). אורך רשת צינורות המים לסוף 1970/71 הגיע ל-70 ק"מ בקירוב. ליד מיפעל המים מקיימת המועצה מחסן, מיבדקה ובית מלאכה לתיקון מדי-מים, וכן מסגרייה קטנה.

להלן טבלה המראה, לפי נתוני המועצה, את תפוקת המים מבארותיה של המועצה, לעומת הכמויות שהותרו להפקה על-ידי נציבות המים, ולעומת הצריכה לפי מדידה, בשנים 1965/66 עד 1970/71 (במטרים מעוקבים ובאחוזים):

שנת הכספים	הכמויות שהותרו להפקה ע"י נציבות המים	התפוקה בפועל	חריגות בתפוקה לעומת המותר		הצריכה לפי מדידה	הפחת בצריכה לעומת התפוקה	
			האחוז	הכמות		האחוז	הכמות
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
				%			%
1965/66	5,696,000	5,857,544	161,544	3.0	5,502,542	355,002	6
1966/67	5,543,800	5,660,793	116,993	2.0	5,244,512	416,281	7
1967/68	5,543,800	5,995,341	451,541	8.0	5,396,464	598,877	10
1968/69	5,591,100	6,390,753	799,653	14.0	5,838,261	552,492	9
1969/70	5,613,900	6,458,000	844,100	15.0	5,894,082	563,918	9
1970/71	5,629,100	6,726,212	1,097,112	19.5	5,984,089	742,123	11

בתחום המועצה תשע בארות פרטיות של חקלאים המפיקות כ-1,300,000 מ³ מים לשנה. בעלי הבארות קשורים ישירות עם נציבות המים בדבר רישוי ופיקוח על ההפקה.

47

צריכת המים של המועצה בשנת 1970/71 (5,984,089 מ³) התחלקה: 76.8% - לחקלאות, 9.8% - למשקי-עזר, 6.7% - לצריכה ביתית, 4.3% - לבתי עסק, לבתי מלאכה ולתעשייה, 1.4% - למוסדות ציבוריים, ו-1% - למשרדי המועצה ולמוסדותיה.

48

החריגות בהפקת מים מבארות המועצה הלכו וגדלו מדי שנה בשנה בהשוואה להיתר נציבות המים, מ-161,544 מ³ מים (3%) בשנת 1965/66 עד 1,097,112 מ³ מים (19.5%) בשנת 1970/71. דו"ח נציבות המים משנת 1969 מציין את המצב באיזור כחמור ביותר מהבחינה ההידרולוגית, מפאת קירבת הבארות לים, וכי דרושה השקעה הנאמדת במיליוני לירות לשיפור המצב. ביוזמת נציבות המים התארגנו מיפעלי המים שבאיזור והוכנה תוכנית למטרה זו, הנמצאת בדיון בנציבות המים. (ראה גם דין וחשבון על הביקורת בעיריית הרצליה שהוצא על-ידי משרד מבקר המדינה ביוני 1971).

49

סקר שנערך בינואר 1971 על-ידי לישכת הבריאות המחוזית על טיב מי השתייה המסופקים לתושבי רעננה קבע, כי טיב המים המסופקים לאוכלוסייה היו ירודים; מבחינה בקטריולוגית הדאיג במיוחד המצב בשלוש בארות ובבדיכת מים. באשר לאיכות הכימית של המים קבע הסקר, כי בשתי בארות עלה שיעור החנקן בהרבה מעל לתקן, דבר שהיה בו כדי לסכן במיוחד את בריאותם של תינוקות. בעיקבות מימצאי הסקר סגרה המועצה באר אחת והגבירה את הפיקוח על טיב המים ואת חיטויים. בדיקות שערך משרד הבריאות לאחרונה העלו תוצאות מניחות את הדעת.

50

להלן טבלה המראה את הכנסת מיפעל המים ואת הוצאתו בשנים 1965/66 עד 1970/71, לפי

נתוני המועצה (בלירות):

עודף	ה ה ו צ א ה						ה כ נ ס ה			שנת הכספים
	סה"כ	הקמת בריכות ומיגדלי מים	החלפת צינורות	פירעון מילות	קדן איזון	מינהל, ציוד ואחזקת מדי-מים ותיקונם	סה"כ	השתתפות בעלי-נכסים בהתקנת מדי-מים ובהנחת צינורות	אגרת מים	
(11)	(10)	(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
30,402	483,024	-	28,000	10,245	49,054	395,725	513,426	15,426	498,000	1965/66
54,972	556,770	30,500	50,300	11,226	71,292	393,452	611,742	29,500	582,242	1966/67
42,255	536,808	34,600	30,500	11,239	73,358	387,111	579,063	9,333	569,730	1967/68
133,700	536,907	5,500	24,100	12,849	79,264	415,194	670,607	21,874	648,733	1968/69
146,994	594,271	4,300	29,700	30,376	92,486	437,409	741,265	4,061	737,204	1969/70
130,184	636,972	4,078	29,197	27,715	94,871	481,111	767,156	41,599	725,557	1970/71

52 - לפי הוראות שר הפנים ושר החקלאות משנת 1959 יש ליצור קרן בלאי שלזכותה יופרשו סכומים שימשו לפירעון מילווות הרובצים על מיפעל המים, לחידוש המשק ולהשקעות. המועצה לא יצרה קרן בלאי.

✓
52
אום/קרן

53 - על-פי חוק-העזר של המועצה בדבר אספקת מים משנת 1966, חל על מוסדות בעבור צריכת מים שיעור אחיד של 25 אג' למ3. לפי חוק-העזר רשאית המועצה, באישור שר הפנים, להתקשר עם צרכן בחוזה מיוחד לאספקת מים. בשנים 1967/68 ו-1968/69 חויב מוסד רפואי שבתחום המועצה בעד 50% מהצריכה לפי 25 אג' למ3, ובעד 50% הנותרים - לפי 12.5 אג'. הסדרים אלה לא הובאו לפני השר לאישורו, כדרוש על-פי חוק-העזר.

✓
53
אום/מים
קנייה/אום/מב
אום/אג'

54 - המועצה לא התקינה, בשלושה בתים משותפים בני 46 דירות ושטח גינה של 300 - 400 מ"ר בכל אחד, שהוקמו ב-1967, מד-מים נפרד לכל בית למדידת הצריכה לגינון, שטיפת פחי-אשפה וניקוי חצרות; כתוצאה מכך לא חויבו הדיירים בעד צריכת מים למטרות אלה. בעיקבות הביקורת נתנה המועצה במאי 1971 הוראה להתקנת מדי-מים נפרדים כאמור.

✓
54
אום/מדי-מים
אום/אג'
אום/מים
קנייה/אום/מב

55 - המועצה לא רשמה בפנינסיה את הערך הכספי של הטובים שבמחסן מיפעל המים (מיקדמות מחסן), כדרוש לצורך פיקוח על תנועת הטובים. במחסן אין נוהגים להכין תעודת יציאה בעת הוצאת חומרים וציוד, אלא רק עם גמר העבודה, דבר שאינו מתיישב עם סידרי ניהול תקינים. לא הונהגה תעודת החזרה למחסן של חומרים וציוד שנותרו עם גמר העבודות, כדרוש. תעודות המישלוח של הספקים משמשות כאסמכתא לרישום כניסת טובים למחסן, מבלי לערוך תעודת כניסה, כדרוש; צינורות מים חדשים בקטרים "4", "8" ו-"10" וכן צינורות משומשים וחומרים שונים מונחים בחצר מיפעל המים ללא כל רישום. במסגרייה שליד מיפעל המים אין מנהלים כרטיס מוצר שבו יירשמו החומרים שהשתמשו בהם לעבודה.

✓
55
אום/מחסן/טובים
אום/מחסן/טובים
אום/מחסן/טובים
אום/מחסן/טובים
אום/מחסן/טובים
אום/מחסן/טובים

בשנים הנסקרות בדין וחשבון זה קדחה המועצה באר, הקימה שלוש בריכות אגירה, בנתה מחסן למיפעל המים, הניחה רשת צינורות באורך של 9.3 ק"מ, והחליפה רשת ישנה באורך של כ-7 ק"מ.

56

באוקטובר 1967 מסרה המועצה, על-פי מיכרוז, עבודות להנחת קווי-מים בהיקף כספי של 31,000 ל"י בקירוב. החוזה עם הקבלן נחתם כשבוע ימים לפני החלטת מליאת המועצה בדבר מסירת העבודה. בחוזה 50% במזומנים ו-50% ב-12 תשלומים חודשיים נקבעו תנאי תשלום - רצופים. תנאים אלה לא הוזכרו במיכרוז למרות שהוראות הצו בדבר מיכרזים וקבלת הצעות קובעות שיש לפרט בהודעה על המיכרוז, בין היתר, את סכום האשראי שיידרש מהמציע לביצוע החוזה. בתיקי המועצה לא נמצא תיעוד על ניהול יומני עבודה, כנדרש על-פי החוזה, ולא פינקס מדידות, כדרוש לצורך אישור חשבוניות הקבלן.

57

✓
ג'מ/א/א/י
ג'מ/א/א/י
ג'מ/א/א/י
ג'מ/א/א/י
ג'מ/א/א/י
ג'מ/א/א/י

תברואה

שירותי התברואה שהמועצה מספקת לתושביה הם ניקוי רחובות ופינוי אשפה, פיקוח תברואי ווטרינרי, רישוי עסקים, מניעת כלבת והדברת מזיקים, וכן ביוב. בשנת 1970/71 הוציאה המועצה על שירותי תברואה 392,000 ל"י, מזה 172,000 ל"י לניקוי רחובות ולפינוי אשפה (כולל 16,000 ל"י לפירעון מילות) ו-184,000 ל"י לביוב (כולל 110,000 ל"י לפירעון מילות). ההכנסה משירותי תברואה באותה שנה הגיעה ל-259,000 ל"י, מזה 153,000 ל"י מהיטל ביוב, 46,000 ל"י ממכירת מי ביוב מטוהרים, ו-33,000 ל"י מאגרת ביוב (בעניין האגרה - ראה להלן, קטע 68).

58

ניקוי רחובות ופינוי אשפה

ניקוי הרחובות נעשה פעמיים בשבוע, ובמרכז המיסחרי - שלוש פעמים בשבוע. למועצה מכונית טיאוט לניקוי הרחובות שיש בהם אבני שפה (כ-26 ק"מ). פינוי האשפה נעשה פעמיים בשבוע

59

רעונה

באמצעות שתי מכוניות אשפה עם מדחסים אוטומטיים וצוות של ארבעה אנשים לכל מכונית. המועצה גם דואגת לאיסוף פסולת גינות, באמצעות משאית, בעיקר ממקומות ריכוז שבשכונות. האשפה מפונת למיזבלה זמנית בתחום המועצה, בשטח של 4 דונם, שם מטפלים בה בשיטת דחיסה וכיסוי.

60 - שטח המיזבלה שבשימוש נמצא בבעלותו של מינהל מקרקעי ישראל. המועצה לא ערכה עם המינהל חוזה שיסדיר את זכותה להשתמש במיגרש. ^{נכס/מ/11} השטח מגודר מצד אחד בלבד והוא נמצא על-יד הכביש לחיפה ובמרחק של ק"מ אחד בלבד ממזרח לבתי המגורים של רעונה. בעת הבדיקה, ^{תכנ/מ/11} בינואר 1971, היו מונחים במיגרש זה, למעלה משבוע ימים, ערימות אשפה בלא דחיסה ובלא שכוסו בעפר. כאשר נושבות רוחות מזרחיות מהווה המיזבלה מיטרד חמור לתושבי הסביבה. הביקורת דנה עם המועצה על הצורך בגידור מלא של שטח המיזבלה כדי למנוע, או לפחות להקשות, על הגישה החופשית אליו. ב-1970 חכרה המועצה ממינהל מקרקעי ישראל שטח אחר, בן 19 דונם, למיזבלה חדשה, שממנו הכשירה 5 דונם בקירוב, אך עדיין לא השתמשה בו, מאחר שהשטח לא חובר לרשת המים וטרם הותקנו בו ברזים לרחיצת מכוניות האשפה.

רישוי עסקים

61 - בתחום המועצה קיימים 418 עסקים הטעונים רישוי על-פי חוק רישוי עסקים, אינו כולל לולים ורפתות. מן העסקים האמורים פועלים 35 ללא רישיון, ביניהם - בית חרושת לעיבוד עורות, מיפעל לייצור פיבר-גלס, וכן שבעה עסקים למכירת מזון. בית החרושת לעיבוד עורות אינו מחובר לרשת הביוב, והמים הדלוחים מהווים מיטרד חמור לתושבים. ביולי 1971 אישרה המועצה תשלום פיצויים בסך 50,000 ל"י תמורת פינוי המיפעל. ^{תכנ/מ/11}

רעננה

62 - בדו"ח הביקורת הקודם הוער כי המועצה אינה נוהגת להוציא רשיונות להחזקת לולים ורפתות מיסחריים, כנדרש על-פי החוק. גם בשנים הנסקרות בדו"ח זה התקיימו בתחום המועצה 134 לולים מיסחריים ושלוש רפתות, בלא רשיונות כחוק.

✓

י"ח/ט"ז

63 - בתחום המועצה שלושה בתי-שחיטה לעופות, מהם שניים באחזקת המועצה הדתית ואחד באחזקת אדם פרטי. בשני בתי-השחיטה שבאחזקת המועצה הדתית נשחטים כ-400,000 עופות לשנה. אחד מבתי-השחיטה שבאחזקת המועצה הדתית ובית השחיטה הפרטי מנוהלים בתנאים סניטריים ירודים ובלא רישיון, כדרוש.

✓

י"ח/ט"ז
י"ח/ט"ז
י"ח/ט"ז
י"ח/ט"ז

בית-המיטבחים

64 שירותי שחיטת הבקר ניתנים לתושבים בבית-המיטבחים שבתחום המועצה, המשותף למועצה המקומית רעננה ולעיריית כפר סבא והמנוהל על-ידי המועצה המקומית רעננה. השחיטה מבוצעת שלוש פעמים בשבוע בפיקוחו של רופא וטרינרי העובד במישרה שלימה ורופא וטרינרי אחר, המועסק במישרה חלקית. בשנת 1970/71 נשחטו בבית המיטבחים 5,500 ראשי בקר וכ-500 ראשי צאן. השוחטים הם עובדי המועצה הדתית. חשבונות בית המיטבחים מנוהלים על-ידי המועצה המקומית רעננה. העודפים השנתיים מחולקים שווה-בשווה בין שתי הרשויות השותפות, שהן גם נושאות בגירעונות שווה-בשווה. לפי רישומי המועצה המקומית רעננה הסתכמו ההוצאות של בית-המיטבחים ב-1970/71 ב-124,240 ל"י (כולל פירעון מילוות מהתקציב הבלתי רגיל בסך 5,630 ל"י), וההכנסות - ב-116,530 ל"י. הגירעון בסך 7,710 ל"י כוסה שווה-בשווה על-ידי שתי הרשויות השותפות.

64

65 - בדצמבר 1967 פירסם שר החקלאות תקנות, לפיהן אושרו לפעולה שבעה בתי-מיטבחים בלבד בכל הארץ, והיה על 23 בתי-המיטבחים הנוותרים, ביניהם בית-המיטבחים ברעננה, להיסגר

✓

רעננה

תוך המועד שנקבע. כמועד אחרון לסגירת בית-המיטבחים ברעננה נקבע יום 1.10.69. הרשויות המקומיות השותפות סירבו לסגור את בית-המיטבחים ומשרד החקלאות הגיש נגדן תביעה מישפטית; בסוף אוקטובר 1969 הטיל עליהן בית מישפט השלום בכפר סבא קנס בסך 300 ל"י, והוציא צו המחייב סגירת בית-המיטבחים עד סוף יוני/אביב 1970. בעיקבות הצו אומנם נסגר בית-המיטבחים, אולם בראשית מרס 1970 שוב הופעל והמשיך בפעולתו בלא אישור. בראשית יוני/אביב 1971 התיר שר החקלאות זמנית את פתיחתו מחדש של בית-המיטבחים והפעלתו לתקופה מ-18.4.71 עד 1.12.72, עד להקמת איגוד ערים לבית-מיטבחים בנתניה.

66
יג' אב/ט"ז
יג' אב/ט"ז
- בבית-המיטבחים חסרים מיתקנים הדרושים על-פי תקנות מחלות בעלי-חיים (שחיטת בהמות), תשכ"ד - 1964, כגון מכלים סגורים לאיסוף פסולת וגללי בהמות, מכלים מיוחדים להחזקת בשר פסול, מיתקן חיטוי עורות ומכלים להחזקת חומרי חיטוי.

ביוב וניקוז

67
למועצה תוכנית-אב לביוב שהוכנה ב-1956. המועצה מחזיקה רשת ביוב באורך של 44 ק"מ, המשמשת 2,214 יחידות דיור ומיפעלי תעשייה שבתחומה, 615 יחידות דיור שבתחום עיריית כפר סבא ו-528 יחידות דיור שבתחום עיריית הרצליה. כ-1,500 יחידות דיור שבחלק הישן של המושבה אינן מחוברות לרשת הביוב, והתושבים פונים לקבלנים פרטיים להרקת בורות השופכין. מי הביוב הביתיים והשופכין של מיפעלי תעשייה מועברים דרך צינורות לשתי בריכות שיקוע בשטח של 3.5 דונם שבתחום המועצה, ומתן - לשלושה אגני חימצון בשטח כולל של כ-46.5 דונם. השפכים המטוהרים מועברים לבריכת אגירה בשטח של כ-30 דונם ונמכרים על-ידי המועצה, באישור נציבות המים ומשרד הבריאות, להשקיית שדות ופרדסים בעונת הקיץ, תמורת 7 אג' למ³ מים. בעונת הגשמים מזרימה המועצה

את עודף המים המטוהרים לנחל פולג. בעד אחזקת קווי הביוב גובה המועצה, על-פי הסכם, תשלום שנתי בשיעור של 4.50 ל"י ליחידת דיור מעיריית הרצליה, ובשיעור של 3 ל"י - מעיריית כפר סבא.

68 ✓ - עד סוף 1969/70 גבתה המועצה מבעליהם של נכסים שבתחומה, המחברים לרשת הביוב, אגרת ביוב בשיעור של 50 אג' לחודש ליחידת מגורים, 1 אג' למ3 מים לחודש ממוסדות, ו-2 אג' למ3 מים ממיפעלי תעשייה ומחנויות דגים. החל באפריל 1970 גובה המועצה אגרת ביוב מבעלי דירות בשיעור של 1 ל"י לחודש. לגביית האגרה בשיעורים האמורים אין אסמכתא חוקית. ביולי 1970 העבירה המועצה למשרד הפנים לאישורו הצעת חוק-עזר בדבר אגרת ביוב; עד סוף יוני 1971 טרם אושר חוק-העזר.

אג' / ק"מ
 ג'מ"מ / ק"מ
 ק"מ / א"מ
 א"מ / ק"מ

69 בתקופה הנסקרת התקינה המועצה כ-21 ק"מ קווי ביוב, על מיתקניהם, בהשקעה כוללת של 1,537,000 ל"י, ובריכות חימצון ואגירה למי ביוב מטוהרים, בהשקעה של 242,000 ל"י. בראשית 1970/71 חכרה המועצה ממינהל מקרקעי ישראל שטח של כ-40 דונם במטרה להקים בריכת אגירה למי ביוב מטוהרים; מתוך שטח זה הכשירה המועצה עד סוף יוני 1971 כ-30 דונם. בראשית 1971 החלה המועצה בביצוע עבודות ביוב בחלק המערבי של המושבה בהיקף כספי של 250,000 ל"י בקירוב.

70 החל ב-1967/68 חברה המועצה, עם עוד 68 רשויות מקומיות, ב"החברה המרכזית למיפעלי ביוב בע"מ", שהוקמה במאי 1961 על-ידי מרכז השלטון המקומי וחברת "מקורות", במטרה להקים ולנהל מיפעלי ביוב. המועצה רכשה בחברה 2,000 מניות בנות לירה אחת. החברה הקימה קרן למתן הלוואות לרשויות מקומיות החברות בה, כדי לסייע להן במימון עבודות ביוב בתחומיהן. בתקופה 1967/68

עד 1970/71 קיבלה המועצה מהקרן האמורה הלוואות בסכום כולל של 400,000 ל"י, בריבית של 8% לשנה, לתקופה משמונה עד 10 שנים; ההלוואות צמודות למדד יוקר המחיה.

71 - בפברואר 1968 מסרה המועצה לקבלן, על-פי מיכרז, עבודות הנחת קווי ביוב, בהיקף כספי של 342,000 ל"י בקירוב. במשרדי המועצה לא נמצאו ההצעות שלא זכו במיכרז, ולא תיעוד בדבר קבלת הצעות מערבויות ממנישי ההצעות, כמותנה במיכרז. חוזה העבודה עם הקבלן נחתם ב-25.2.68, חמישה ימים לפני החלטת המועצה על מסירת העבודה. בתיקי העבודה לא נמצא תיעוד על ניהול יומני עבודה. על-פי החוזה, היה על הקבלן לסיים את העבודה תוך חמישה חודשים, ולא - ישלם פיצויים בשיעור של 100 ל"י לכל יום של פיגור. במהלך העבודה הקטינה המועצה את ההיקף הכספי בסכום כולל של 75,000 ל"י על-ידי ביטול עבודות ביוב בארבעה רחובות; אף-על-פי-כן נסתיימה העבודה ב-15.2.69, למעלה מ-10 חודשים מאז החלה, במקום חמישה חודשים, כמותנה בחוזה. המועצה לא עמדה על האפשרות של דרישת פיצויים מהקבלן בשל העיכוב בסיום העבודה.

72 - בפברואר 1970 מסרה המועצה לקבלן האמור, במחיר כולל של 30,000 ל"י בקירוב, עבודות הנחת קווי ביוב באחד הרחובות, אשר לגביו בוטלה העבודה קודם לכן, וכן בשני רחובות אחרים, שלא היו כלולים במיכרז. מחירי העבודות האמורות נקבעו על-פי מחירי המיכרז בתוספת 5%. מסירת העבודה ללא עריכת מיכרז נוסף נוגדת את הוראות החוק, ואופן מסירת העבודה לא הובא לאישור מליאת המועצה.

73 - בסוף 1968 מסרה המועצה לשתי חברות קבלניות עבודות בנייה וצנרות, וכן עבודות-חפירה בשטח מיתקני טיהור שפכים, בהיקף כספי של 163,000 ל"י בקירוב. חוזה העבודה חייבו את החברות הקבלניות לנהל יומני עבודה. במועצה לא נמצא תיעוד בדבר ניהול

רעננה

יומני העבודה, כדרוש. על החברות הקבלניות היה לסיים את העבודות תוך שלושה חודשים; העבודות נסתיימו כעבור כשנה. המועצה לא עמדה על האפשרות של דרישת פיצויים מהקבלנים בשל העיכוב בסיום העבודה.

ל"ד/ד"ר
ל"ד/ד"ר

למועצה תוכנית-אב לניקוז שהוכנה בשנת 1966. בתחום המועצה רשת ניקוז באורך של 11.7 ק"מ. המועצה משתתפת עם עוד 10 רשויות מקומיות ברשות ניקוז נחל פולג; דו"ח על הביקורת ברשות הניקוז הוציא מבקר המדינה בינואר 1967. בשנת 1970/71 הוציאה המועצה לאחזקת רשת תיעול וניקוז 28,000 ל"י, מזה 13,300 ל"י לפירעון מילוות, והשתתפה בהוצאות רשות ניקוז נחל פולג בסך 3,000 ל"י. בשנים הנסקרות הוציאה המועצה על התקנת קווי תיעול וניקוז סך של 211,000 ל"י.

74

כבישים ומידרכות

המועצה מחזיקה כבישים סלולים באורך של 40 ק"מ, ומידרכות באורך של 26 ק"מ. הוצאת המועצה על החזקת כבישים ומידרכות בשנת 1970/71 הסתכמה ב-214,000 ל"י, כולל 134,000 ל"י לפירעון מילוות. באותה שנה קיבלה המועצה מענק מהממשלה בסך 58,000 ל"י על חשבון אגרת רישיונות כלי-רכב ו-7,000 ל"י מחברת תחבורה ציבורית. ההכנסה הרגילה בפרק כבישים ומידרכות כללה גם השתתפות בעלי-נכסים בסלילת כבישים ומידרכות בסך 116,000 ל"י. בשנים הנסקרות סללה המועצה 14 ק"מ כבישים (75,000 מ"ר) ו-21 ק"מ מידרכות (73,000 מ"ר) בהוצאה כוללת של 2,087,000 ל"י.

75

- בדצמבר 1965 מסרה המועצה, על-פי מיכרז, עבודות סלילת כבישים ומידרכות בהיקף כספי של 268,000 ל"י בקירוב. בתיקי המועצה לא נמצאו ההצעות של המציעים, שלא זכו במיכרז. על-פי הוראות הצו על ראש המועצה להביא לפני ועדת המיכרזים וההצעות

76

ל"ד/ד"ר
ל"ד/ד"ר
ל"ד/ד"ר

את אומדן ההוצאות הכרוכות בביצוע העבודה, כדי שיהיו בידיה נתונים לבדיקת סבירות ההצעות שנתקבלו. המועצה לא הכינה אומדן, כנדרש. החוזה עם הקבלן נחתם לפני קבלת אישור תקציבי ממשד ^{ג'מ/כ"ב/כ"ג}
 שניתן בפברואר 1966. בחוזה עם הקבלן ^{ג'מ/כ"ב/כ"ג}
 50% במזומנים ו-50% בשטרות לתקופה של ^{ג'מ/כ"ב/כ"ג}
 18 חודש. תנאי תשלום אלה לא הוזכרו במיכרז, כנדרש על-פי הצו. ^{ג'מ/כ"ב/כ"ג}
 העבודה נמשכה כ-11 חודש, לעומת שישה חודשים כמותנה בחוזה, ^{ג'מ/כ"ב/כ"ג}
 מבלי שהמועצה בדקה את האפשרות של תביעת פיצויים מהקבלן בשל ^{ג'מ/כ"ב/כ"ג}
 הפיגור בסיום העבודה. בתיק העבודה לא נמצא תיעוד בדבר הוצאת ^{ג'מ/כ"ב/כ"ג}
 תעודת גמר ובדבר בדיקת טיב העבודה תוך שנה מיום סיומה. ^{ג'מ/כ"ב/כ"ג}

בריאות

במיסגרת שירותי הבריאות נתנה המועצה בשנת 1970/71 ביטוח ⁷⁷
 רפואי ל-480 נזקקים שבתחומה, באמצעות קופת-חולים הכללית שבמקום.
 באותה שנה השתתפה המועצה בהוצאות אישפוזם של 20, חולים נזקקים
 (ראה לעיל, קטע 37). במיסגרת שירותי רפואה מונעת מקיימת קופת-
 חולים הכללית בתחום המועצה שלוש תחנות לטיפול באם ובילד.
 שירותי עזרה ראשונה ניתנים לתושבי העיר על-ידי איגוד ערים
 השרון (מכבי-אש ומגן-דוד אדום), בו מאוגדת המועצה עם עוד 10
 רשויות מקומיות; איגוד ערים זה מקיים תורנות לילה של רופאים
 למתן עזרה רפואית לתושבי המקום; דין-וחשבון על הביקורת באיגוד
 הוציא מבקר המדינה בינואר 1969. קופת-חולים הכללית ברעננה
 מקיימת אף היא תורנות לילה של רופא. בשנת 1969/70 הקימה המועצה
 בבית הנוער המרכזי ברעננה חדר למגן-דוד אדום, בהשקעה של
 18,000 ל"י.

הוצאת המועצה על שירותי בריאות בשנת 1970/71 הסתכמה ⁷⁸
 ב-117,000 ל"י, מזה 73,000 ל"י - לביטוח רפואי, 14,000 ל"י -
 לאישפוז, 9,000 ל"י - השתתפות בהוצאות האיגוד, 4,000 ל"י -

הקצבות לקופות-חולים, ו-4,000 ל"י - להסעת חולים. ההוצאה כוסתה: 37,000 ל"י - מהשתתפות משרד הסעד, 6,000 ל"י - מהשתתפות מוסדות, 2,000 ל"י - מהשתתפות תושבים, ו-72,000 ל"י - מכספי המועצה.

קופת-חולים הכללית מקיימת במקום בית חולים לשיקום נכים (על-שם לווינסטיין) בן 118 מיטות. בשנת 1970/71 החלה קופת-חולים הכללית בהוספת שש קומות, במטרה להגדיל את כושר קליטתו של בית החולים עד 240 מיטות. בתחום המועצה עוד שלושה בתי חולים פרטיים לטיפול בחולים כרוניים, בהם 126 מיטות.

79

שירותי דת

שירותי דת במקום ניתנים על-ידי המועצה הדתית. בתחום המועצה 30 בתי כנסת. המועצה הדתית מחזיקה שני מיקוואות. שירותי הקבורה ניתנים על-ידי חברה קדישא שבבעלותה בית העלמין, המשתרע על כ-15 דונם. עד סוף 1967/68 נוהלו ענייני הכספים והחשבונות של המועצה הדתית על-ידי המועצה המקומית. החל בשנת 1968/69 מטפלת המועצה המקומית בהכנת רשימות המשכורת של עובדי המועצה הדתית ובביצוע התשלומים, ואילו המועצה הדתית מטפלת בניהול שאר ענייני הכספים והחשבונות. עודף ההוצאה על ההכנסה של המועצה הדתית הסתכם בשנת 1970/71 ב-226,000 ל"י, מזה כיסתה המועצה המקומית, בהתאם לחוק, 2/3, דהיינו 150,000 ל"י.

80

בשנים הנסקרות הקימה המועצה המקומית בניין למשרדי המועצה הדתית, בהוצאה של 106,000 ל"י. בשנת 1969/70 הקציבה המועצה 15,000 ל"י להקמת בית כנסת, ובשנים 1963/64 עד 1970/71 נתנה הלוואות לאירגון נוער דתי, באישור משרד הפנים, בסכום כולל של 132,500 ל"י, להקמת ישיבה ומועדון נוער במקום.

81

שמירה וביטחון

82 בתחום שירותי שמירה וביטחון סיפקה המועצה תאורה ברחובות באמצעות 880 פנסים, מהם 770 פנסי-כספית. שירותי כיבוי-אש ניתנים על-ידי איגוד ערים השרון (מכבי-אש ומגן-דוד אדום). (ראה לעיל, קטע 77).

83 - בתחום המועצה נמצאו 14 מיבנים רעועים שעל-פי קביעת המהנדס שלה היה בהם כדי לסכן את שלום הדיירים או הציבור; על-פי חוק-העזר של המועצה בדבר הריסת מיבנים מסוכנים, נדרשן בעלי המיבנים, בשנים 1968 עד 1970, להרסם. עד סוף יוני 1971 נהרסו ארבעה מן המיבנים. הביקורת העמידה את המועצה על הצורך להמשיך לטפל בעניין.

84 - בתחום המועצה פעלו 11 בעלי עגלות. חוק-העזר של המועצה בדבר עגלות מחייב בדיקת תקינות כל עגלה מדי שנה בשנה לפני מתן היתר, ומסמין את המועצה להורות על בדיקתה בכל עת. המועצה לא לביצוע הבדיקות, על-אף חשיבותן לגבי בטיחות התנועה בדרכים. לא הקפידה שבעלי אופניים המחדשים את רישיונותיהם, מציאו תעודת מיבחן בדבר תקינות האופניים.

85 בשנת 1970/71 הוציאה המועצה לשירותי שמירה וביטחון שבתקציב הרגיל 57,000 ל"י (מזה 17,000 ל"י - השתתפות בהוצאות הג"א), 14,000 ל"י - השתתפות בהוצאות כבאות (מזה 12,000 ל"י - השתתפות בהוצאות איגוד הערים), 14,000 ל"י - הוצאות לשעת חירום ו-12,000 ל"י לפידעון מילוות. עוד הוציאה המועצה, בפרק "נכסי ציבור" שבתקציב הרגיל, 73,000 ל"י, מזה 60,000 ל"י לתאורה ו-13,000 ל"י לבטיחות בדרכים.

86 בשנים הנסקרות הקימה המועצה ארבעה מיקלטים ציבוריים במוסדות החינוך שלה, בהוצאה כוללת של 567,000 ל"י, התקינה 380 פנסים ב-214,000 ל"י, מעקי ביטחון, תמרורים ומיפרצי חנייה ב-140,000 ל"י, ומיבנה לשירותי הג"א - 93,000 ל"י, וכן רכשה ציוד לשעת חירום ב-32,000 ל"י.

שירותים חקלאיים

87 ליד המועצה פועלת ועדה חקלאית המטפלת בשמירת שדות, במתן שירותי שדה, בהחזקת דרכים חקלאיות, בהדרכה חקלאית בשדות ובמישקי-עזר, ובמתן מילגות ללומדים בבתי-ספר חקלאיים. בתחום המועצה נמצא משרד אזורי של משרד החקלאות לתיכנון ולפיתוח, וכן לישכת הדרכה ולישבה וטרינרית.

88 ההוצאה על שירותים חקלאיים הסתכמה ב-1970/71 ב-70,000 ל"י, מזה 26,000 ל"י לשמירת שדות, 15,000 ל"י לתיקוני דרכים וכבישים חקלאיים, 7,700 ל"י להדרכה חקלאית, 4,000 ל"י למלחמה במזיקים, 3,300 ל"י לשירותי שדה, 3,000 ל"י לניקוז מקומי, ו-11,000 ל"י למינהל. ההכנסה משירותים חקלאיים הסתכמה באותה שנה ב-73,400 ל"י, מזה 70,900 ל"י מארנונה על אדמה חקלאית ו-2,500 ל"י מהשתתפות מוסדות בהדרכה חקלאית.

תיכנון ובנייה

89 תחום המועצה הוא מרחב תיכנון מקומי לפי חוק התיכנון והבנייה, תשכ"ה - 1965, ובהתאם לאותו חוק המועצה היא הוועדה המקומית לתיכנון ולבנייה (להלן: הוועדה). ראש המועצה מכהן כיושב-ראש הוועדה. על-פי החוק הקימה הוועדה ועדת מישנה, המתכנסת בדרך כלל אחת לחודש. מהנדס המועצה משמש כמהנדס הוועדה ומזכירא. לרעננה היתה תוכנית מיתאר משנת 1950 וכ-155 תוכניות מפורטות, שביסו כ-40% מתחום המועצה. בשנת 1963 החלה המועצה להכין תוכנית מיתאר חדשה לתחומה, שקיבלה תוקף באוקטובר

1968. בשנת 1967/68 הוציאה הוועדה 44 היתרי בנייה, ב-1968/69 - 118, ב-1969/70 - 95 וב-1970/71 - 81 היתרים. ההוצאה על שירותי תיכנון ובנייה בשנת 1970/71 הסתכמה ב-63,000 ל"י, וההכנסה משירותים אלה - ב-154,000 ל"י, מזה 70,300 ל"י מאגרת בנייה, 83,000 ל"י ממס השבחה ו-700 ל"י משירותים אחרים.

90 ✓
 - על-פי הצעת תוכנית המיתאר האמורה, וכן על-פי הצעות שינויים לתוכנית המיתאר בשנים קודמות, נועדו 184 חלקות של אדמה חקלאית לאדמת בניין. על סמך ההצעות לשינוי ייעוד הקרקע נתנה המועצה לבעליהן של 84 חלקות הצהרה, כי החלקות הן אדמות בניין, וכי הם יהיו רשאים לבנות עליהן בכל עת. על סמך הצהרה זו נמכרו החלקות על-ידי בעליהן לאחרים כאדמת בניין, והמועצה גבתה ארנונת רכוש על-פי השיעורים שחלו על אדמת בניין, שהיו גבוהים במידה ניכרת משיעורי הארנונה על אדמה חקלאית. הוועדה המחוזית לא אישרה את שינוי ייעוד הקרקע לאדמת בניין, והשאירה אותו כאדמה חקלאית. לאור מצב זה לא הוציאה הוועדה המקומית היתרי בנייה לרוכשי החלקות, כבקשתם, והם הגישו ביולי 1965 תביעה מישפטית נגד המוכרים והמועצה. בית המישפט המחוזי בתל אביב חייב בפסק דינו ממאי 1970 את המועצה בתשלום פיצויים והוצאות מישפט בסכום כולל של כ-54,000 ל"י, אולם בעיקבות עירעור שהמועצה הגישה לבית המישפט העליון הושגה, ביולי 1971, פשרה, לפיה שילמה המועצה לבעלי החלקות פיצויים בסך 25,000 ל"י בלבד.

91 - על-פי הוראות החוק לא יינתן היתר בנייה, אלא אם כן אישר מהנדס הוועדה על גבי התשריטים שהם תואמים את הוראות החוק. *ת"ב/ס'ק'א*
 כי לא היתה הקפדה על מילוי אחר הוראה זו.

92 ✓
 - המועצה לא הכינה תוכנית לפיקוח על הבנייה, שתקיף את מרחב התיכנון של הוועדה. בתיקי הבנייה לא נמצאו דיווחים לגבי המיקרים בהם נמצאו סטיות וחריגות מתוכנית הבנייה או בנייה *ת"ב/ס'ק'א*

בלא רישיון. לא נוהל רישום שיפרט את התביעות שהוגשו נגד מפירי החוק ואת תהליך הטיפול בהן. בפיסקי-הדין הטיל בית המישפט את הריסת המיבנים על הבונים שהורשעו בעבירות בנייה, וכשאלה לא ביצעו את צווי ההריסה לא הגישה הוועדה נגדם תביעות חוזרות. הביקורת דנה עם המועצה על הצורך בנקיטת צעדים למילוי הוראות החוק.

תזכיר/ג
תזכיר/קציא

תזכיר/ג
תזכיר/קציא

93 - תוכניות בנייה רבות שהוגשו למועצה היו חתומות, בתורת מתכננת, על-ידי אשת עובד המועצה, שבתחום תפקידו היה פיקוח על הבנייה. הביקורת העירה למועצה, כי אין להעסיק עובד בפיקוח על הבנייה לגבי עבודות שאשתו קשורה בתיכנון.

טכני/כ
טכני/כ
טכני/קציא

94 - לפי תקנות התיכנון והבנייה (חישובים סטטיים ותוכניות קונסטרוקציה), תשכ"ח - 1968, לא ייתן היתר לבנייה אלא אם הוגשו לוועדה חישובים סטטיים המתאימים לבניין נושא הבקשה להיתר; אולם מהנדס הוועדה רשאי לפטור מגיש בקשה מהחובה להמציא חישובים סטטיים אם מבוקש היתר לעבודה שאינה משפיעה על יציבותו של הבניין. נמצא כי גם במיקרים שלא ניתן פטור כאמור, לא עמדה הוועדה על קבלת חישובים סטטיים כדרוש.

תזכיר/ג
תזכיר/קציא

95 - בדצמבר 1968 המליצה ועדת המישנה של הוועדה המקומית לפני הוועדה המחוזית לאשר למאפייה הקמת חדר וסככה. הוועדה המחוזית סירבה לאשר את התוכנית משום שהיתה בה סטייה ניכרת מאחוזי הבנייה המותרים על-פי תוכנית המיתאר שחלה על הקרקע. בספטמבר 1969 דנה הוועדה המחוזית שנית בעניין וקבעה שבעלי המאפייה כבר הקימו את המיבנים ללא היתר בנייה. הוועדה המחוזית הביעה את אי-שביעות רצונה מכך שהוועדה לא מנעה את הקמת המיבנים, אולם החליטה לאשר את קיומם ואת השימוש בהם, לחמש שנים, בתנאי שבעלי המאפייה יפתרו קודם-לכן את בעיות העשן, הרעש ואחסנת

תזכיר/ג

הדלק לשביעות רצון משרד הבריאות. במועצה לא נמצא תיעוד על קיום התנאים, ולא על קבלת האישור ממשרד הבריאות, כנדרש. עד לסיום הביקורת, בסוף יולי 1971, לא נקטה הוועדה צעדים נגד בעלי המאפייה לקיום התנאים.

96 - באוגוסט 1969 המליצה הוועדה לפני הוועדה המחוזית להתיר תוספת בנייה באחוזי בנייה מוגדלים בשיעור של 8.5%, תוך חריגה מקו בניין צדדי. הוועדה המחוזית סירבה לאשר את התוכנית בנימוק שהשינוי מהווה "סטייה ניכרת" שאין בסמכותה לאשרה. מבקש ההיתר סיים את הבנייה ללא הוצאת היתר והוועדה לא פעלה בגין הפרת החוק.

97 - סעיף 32 לפקודת בניין ערים, 1936, שנשאר בתוקף גם על-פי חוק התיכנון והבנייה, מתיר לוועדה להשיג את הכספים הדרושים לתוכנית בניין עיר על-ידי הטלת מס השבחה על בעלי-נכסים ששווי נכסיהם עלה עקב הכנתה או ביצועה של התוכנית. בעיקבות הכנת תוכנית מתאר חדשה לתחום המועצה החליטה הוועדה בספטמבר 1968, לגבות מס השבחה. שמאי מוסמך הכין בספטמבר 1970 רשימות הערכה לגבי 1,760 נכסים ששוויים עלה, בהן נקבע המס בסכומים שנוי מ-170 ל"י עד 46,000 ל"י לנכס, לפי 37.5% מעליית השווי. בתקופה נובמבר 1970 עד ינואר 1971 ביקשו 450 מבעלי-הנכסים האמורים, כי סכום מס ההשבחה שהוטל עליהם ייקבע בבוררות. עד סוף יוני 1971 לא הובאו הבקשות על-ידי הוועדה לבוררות כנדרש, וסכומי המס לא נרשמו בכרטיסת החשבונות האישיים של בעלי-הנכסים. הוועדה החליטה לגבות את מס ההשבחה רק בעת מכירת הנכס או בקשר למתן היתר בנייה, בעוד שעל-פי הוראות החוק ישולמו סכומי מס השבחה בארבעה שיעורים שנתיים שווים, החל בחודש ימים לאחר שהוסכם או הוחלט בדרך בוררות מהו סכום מס ההשבחה.

101 - חוק שירות המדינה (גימלאות), החל על עובדי הרשויות המקומיות מכוח חוקת העבודה לעובדים ברשויות המקומיות קובע, כי מסכום הפנסיה המגיעה לעובד תנוכה מחצית הסכום המגיע לו מהביטוח הלאומי כקיצבת זיקנה או כקיצבת שאירים, או שליש מסכום הפנסיה - הסכום הקטן יותר. המועצה שילמה בתקופה הנסקרת ל-20 עובדים שפרשו לגימלאות, פנסיה, מבלי לבצע את הניכויים האמורים.

102 - על-פי הנחיות משרד הפנים מנובמבר 1964, רשאית רשות מקומית לאשר לנבחרי המועצה, שיש להם רכב פרטי, תשלומים בעד הקילומטרים שנסעו בתפקיד ובמיקרים מוגדרים - 75% מההוצאות השנתיות בעד אגרות, מיסים ודמי ביטוח החלים על הרכב. התשלומים בעבור הנסיעות נקבעים על יסוד הצהרה חודשית בכתב של הנבחר על המרחקים שנסע בתפקיד, בציון קריאי מד-הקילומטרים בתחילת החודש ובסופו. החל באפריל 1968 שילמה המועצה לראש המועצה הקודם דמי השתתפות קבועים בהחזקת רכב ובעבור נסיעותיו בשיעור של 500 ל"י לחודש, בלא החלטת מליאת המועצה, ומבלי לדרוש הגשת הצהרות בכתב על מרחקי הנסיעה בתפקיד, כנדרש. ראש המועצה הנוכחי מקבל את דמי ההשתתפות האמורים אומנם באישור מליאת המועצה, אולם מבלי שנדרש להגיש הצהרות בכתב על מרחקי הנסיעה בתפקיד.

103 - כנהוג במיספר רשויות מקומיות מעניקה המועצה לעובדיה הנחה בשיעור של 50% משכר הלימוד של ילדיהם בבתי-ספר על-יסודיים, בשיעור של 33% מאגרת שירותים נוספים בבתי-ספר יסודיים ובגני-ילדים, ובשיעור של 50% משכר הלימוד בגני-ילדים, בהם מבקרים ילדים למטה מגיל לימוד חובה. הניקורת העירה למועצה כי למתן הנחות אלה אין אסמכתא חוקית. על עניין מתן הטבות לעובדי רשויות מקומיות בצורת הנחות מאגרות ומתשלומי חובה אחרים עמדה ועדת הכספים של הכנסת בסיכומיה ובהצעותיה לדו"ח שנתי 14 של מבקר המדינה, כפי שאושרו על-ידי מליאת הכנסת (ראה דו"ח שנתי 15 של מבקר המדינה, עמ' 666).

104 - המועצה השתתפה בשנת 1970/71 בשיעור של 50% בקנסות שהוטלו על שני נהגיה בשל עבירות תנועה, ושילמה את מלוא הקנס בסך 25 ל"י לגבי נהג שלישי. הביקורת העירה למועצה, כי תשלום הקנס כולו או חלקו על-ידי המועצה פוגע במטרתה של הטלת הקנס, להרתיע את הנהגים מלעבור על חוקי התנועה.

✓
104
כנס/קנס
18/10/71
ד"ר/ת"ת

נכסי ציבור

105 בבעלות המועצה או בהחזקתה תשעה מיבנים למשרדה, מיבנה משרד המועצה הדתית, 31 מיבני חינוך ותרבות, אמפיתיאטרון, מיטווח ירי לגדנ"ע, שני מוסדות סעד (מפת"ן ומע"ש), שלושה בתי כנסת, שני בתי מרחץ, 14 מיקלטים ציבוריים, מיסעדה בבית המיטבחים, שיכון בן 18 יחידות דיור, מיבנה בית חרושת, מיבני מחסנים למיפעל המים, 15 בארות, 15 בריכות אגירה ומיגדל מים, בריכות שיקוע וחימצון למי ביוב, בית מיטבחים משותף עם עיריית כפר סבא, שני בתי שחיטה, וכן שדרות, חורשות וזוננים ציבוריים, מיגרשי ספורט ושטחים ציבוריים פתוחים. בשנת 1970/71 הסתכמה הכנסת המועצה מהשכרת נכסים ב-56,000 ל"י, מזה 48,000 ל"י מהשכרת מיבנה בית חרושת, 5,000 ל"י מבתי מגורים (ראה קטע 108 להלן), ו-3,000 ל"י ממיבנה מיסעדה וקיוסק.

106 - באפריל 1967 פירסם שר הפנים תקנות חדשות בדבר ניהול רישום של זכויות של רשויות מקומיות במקרקעים. רק ביולי 1968 החלה המועצה לנהל רישום לנכסי הציבור שלה בהתאם לתקנות אלה, אולם עד סוף יוני 1971 לא העבירה רישומם של שתי בארות, שתי בריכות לאגירת מים, חמישה מיבני בתי-ספר, ושלושה מיגרשים ציבוריים, הרשומים בפניקס המקרקעים שנוהל על-ידיה לפי התקנות הקודמות. המועצה גם לא כללה ברישום מיבנים חדשים שלא היו רשומים בפניקס המקרקעים הקודם, כגון שני מיבני בתי-ספר יסודיים, בית-ספר תיכון, שני מיבנים למפת"ן ולמע"ש, בית הנוער המרכזי המורחב, צריף למועדון נוער, מיבני מחסנים ומסגרייה של מיפעל

106
כנס/קנס
18/10/71
ד"ר/ת"ת

רעננה

המים, מיטווח ירי, שלושה מיקלטים, 18 יחידות דיור, ובריכות
חימצון. לגבי נכסים רבים חסרים פרטים על מיספרי החלקות, אופן
השימוש בהם, סוג הבנייה, ופעולות שבוצעו במירשם המקרקעין.
הביקורת דנה עם המועצה על הצורך לעשות להחשת הרישום האמור,
ולהשלמת הרישומים במירשם המקרקעין.

נכס/מקרקעין

107 - סידרי נוהל תקינים מחייבים ניהול תיק נפרד לכל נכס, שבו
ירוכזו כל המיסמכים הקשורים לנכס, כגון תעודות רישום בסיפרי
האחזקה, תוכניות קרקע ומדידות, תוכניות בניין מאושרות, חוזי
מכר ושכירות, אישור משרד הפנים על מכירת הנכס, והערכות שמאי.
המועצה לא ניהלה תיקים נפרדים לכל נכס, והאסמכתות הקשורות
בנכס מפוזרות בתיקים של מחלקותיה.

נכס/מקרקעין

108 בשנת 1946 נוסדה, ביוזמת המועצה ומיספר אישי ציבור ברעננה,
חברה ציבורית בשם "חברה לשיכון עולים ברעננה בע"מ", במטרה
להקים ולנהל דירות לאיכלוס עולים חדשים. הון המניות הרשום של
החברה למן היווסדה הוא 3,000 ל"י, מחולק ל-25 מניות יסוד בנות
20 אג' כל אחת ו-599 מניות רגילות בנות 5 ל"י כל אחת. לבעלי
מניות היסוד זכות למנות מנהלים. בידי ראש המועצה המקומית
רעננה וארבעה חברי מועצה חמש מניות יסוד - מניה אחת לכל אחד,
ובידי שישה אישי ציבור - שש מניות יסוד - מניה אחת לכל אחד
מהם. מועצת המנהלים מורכבת מראש המועצה (שהוא גם היושב-ראש
שלה), מחבר המועצה ומאיש ציבור. על-פי תקנות החברה, מניות
היסוד ניתנות להעברה רק לידי חברי המועצה המקומית רעננה.
החברה הקימה 36 יחידות דיור בנות חדר אחד או שני חדרים מכספי
הלוואה בסך 11,000 ל"י, שהושגה על-ידי המועצה המקומית והועברה
לחברה. החברה סילקה בזמנו את ההלוואה למועצה.

109 - החברה אינה פעילה ולא המציאה לרשם החברות דו"חות ומאזנים
בדרוש לפי החוק. רשם החברות חזר והיתרה בחברה - לאחרונה בפברואר
1971 - כי אם לא יוגשו דו"חות ומאזנים בהקדם, יהיה עליו לנקוט
אמצעים מישפטיים נגד החברה ומנהליה. עד סוף יוני 1971 לא
הגישה החברה את הדו"חות והמאזנים האמורים.

110 - 36 יחידות הדיור שהקימה החברה היו באחזקת המועצה, שטיפלה
בניהולן ובקבלת דמי השכירות, ומכרה 18 מהן; במכירת הדיירות
הסתיעה המועצה בהערכת שמאי מוסמך. לסוף מרס 1971 היו
תשעה דיירים חייבים דמי שכירות בסך כולל של 9,272 ל"י, שהצטברו
במשך ארבע שנים עד שש שנים, מבלי שהמועצה פעלה לגבייתם.

מחסנים וציוד

111 - על-פי תקנות בדבר קניות ובדבר ניהול מחסנים, תמנה המועצה
אפסנאי, וכן ועדת קניות מבין חבריה או עובדיה, ולא תבוצע שום
קנייה - פרט לקניות הכרחיות ובגבולות שנקבעו על-ידי המועצה -
באישור הוועדה. הזמנות שאושרו יש לערוך בטופס שנקבע, חתום
בידי האפסנאי והגיזבר. עד סוף דצמבר 1970 לא מינתה המועצה
אפסנאי, לא בחרה בוועדת קניות, ורכישת הטובים בוצעה על-ידי
מנהלי המחלקות. בעיקבות הביקורת מינתה המועצה בינואר 1971
אפסנאי ובין העדת קניות, שהחלה בפעולותיה.

112 - בבעלות המועצה שתי מכוניות אשפה, מכונית טיאוט, שני
טנדרים, שני ג'יפים, ושני קטנועים. המועצה לא ניהלה, כדרוש
על-פי סידרי ניהול תקינים, רישום על קריאי מד-המרחקים, מטרות
הנסיעה, צריכת הדלק, וכלי העבודה והציוד הרזרבי, הצמודים
למכוניות אלה.

מ ש ק ה כ ס פ י ם

הכנסה והוצאה

113 הכנסת המועצה והוצאתה בשנים 1969/70 ו-1970/71, לפי הפרקים התקציביים, מובאים בנספח. הטבלה הבאה מראה, בסכומים כוללים, את ההכנסה בפועל של המועצה ואת הוצאתה בשנים 1965/66 עד 1970/71 (באלפי לירות):

הכנסה והוצאה בפועל

שנת הכספים	ה כ נ ס ה			ה ו צ א ה			עודף (+) או גרעון (-)	
	תקציב רגיל	תקציב בלתי רגיל	סה"כ	תקציב רגיל	תקציב בלתי רגיל	סה"כ	שנתי	נצבר בסוף השנה
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1965/66	2,689	1,153	3,842	2,905	1,153	4,058	216 (-)	473 (-)
1966/67	3,032	1,526	4,558	3,037	1,526	4,563	5 (-)	478 (-)
1967/68	3,490	1,877	5,367	3,273	1,877	5,150	217 (+)	261 (-)
1968/69	3,795	2,250	6,045	3,586	2,250	5,836	209 (+)	52 (-)
1969/70	3,952	1,697	5,649	3,972	1,707	5,679	30 (-)	82 (-)
1970/71	4,585	1,626	6,211	4,695	1,616	6,311	100 (-)	182 (-)

114 בכל אחת מהשנים 1967/68 ו-1968/69 גדלה ההכנסה הרגילה לגבי השנה הקודמת בשיעורים גבוהים יותר מהעלייה בהוצאה, ומכאן הירידה התלולה בגירעון הנצבר לסוף 1968/69. הגירעון השוטף בשנת 1970/71 נוצר בעיקר בתקציב הרגיל. באותה שנה קיבלה המועצה מהממשלה מילווה בסך 100,000 ל"י לכיסוי הגירעון שהצטבר לסוף 1969/70. סכום המילווה נזקף זמנית כהכנסה לחשבון "פיקדון", כך שלמעשה היה תקציב המועצה בשנת 1970/71 מאוזן, והגירעון הנצבר לסוף אותה שנה הסתכם ב-82,000 ל"י בלבד.

התפלגות ההכנסה

115 הטבלה הבאה מראה את התפלגות ההכנסה הרגילה למקורותיה, בשנים 1965/66 עד 1970/71, ואת מישקלו של כל מקור בכלל ההכנסה הרגילה (באלפי לירות ובאחוזים):

מקור ההכנסה	1970/71		1969/70		1968/69		1967/68		1966/67		1965/66	
	סכום	האחוז	סכום	האחוז	סכום	האחוז	סכום	האחוז	סכום	האחוז	סכום	האחוז
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
מיסים (כולל ארנונה חקלאית)	*1,152	25.1	*1,211	30.6	*1,079	28.5	1,168	33.4	1,117	36.8	854	32.0
שירותים	737	16.4	549	14.0	455	12.0	361	10.2	312	10.3	374	13.9
מיפעלים (מים, ביח- מיטביים ונכסים)	904	20.0	907	23.0	850	22.5	747	21.4	780	25.7	667	24.4
השתתפות בעלי-נכסים	341	7.0	222	5.6	221	5.8	173	5.0	167	5.5	125	5.1
השתתפות הממשלה	*1,417	31.0	**995	25.0	**862	22.7	898	26.0	610	20.1	669	24.6
מילואו והעברות לאיזון התקציב	34	0.5	69	1.8	328	8.5	143	4.0	46	1.6	-	-
סה"כ	4,585	100.0	3,953	100.0	3,795	100.0	3,490	100.0	3,032	100.0	2,689	100.0

39

רעונה

* אינו כולל מיסים מועברים בסך 201,000 לירות בשנת 1968/69, 76,000 לירות בשנת 1969/70, ו-94,000 לירות בשנת 1970/71, שנכללו בחשבון "פיקדון".

** אינו כולל השתתפות הממשלה בסך 244,000 לירות בשנת 1968/69, 172,000 לירות בשנת 1969/70, ו-203,000 לירות בשנת 1970/71, שנכללו בחשבון "פיקדון".

בשנים 1968/69 עד 1970/71 קיבלה המועצה מהממשלה על חשבון מס רכוש, במקום ארנונת רכוש שבוטלה, 410,000 ל"י, 417,000 ל"י, ו-509,000 ל"י, כסידרון. מסכומים אלה נרשמו באותן השנים כהכנסה תקציבית 209,000 ל"י, 341,000 ל"י, ו-415,000 ל"י, כסידרון, והשאר - בחשבון "פיקדון" (ראה הטבלה לעיל), ומכאן נובעת הירידה במישקלה של ההכנסה ממיסים בשלוש השנים האמורות לעומת השנים הקודמות. בהכנסה משירותים היתה בשנת 1968/69 עלייה של כ-26% לעומת השנה הקודמת, שבאה בעיקר מהגדלת מילגת הסוכנות היהודית לבתי-ספר על-יסודיים בסך 54,000 ל"י מעל לסכום שנתקבל ב-1967/68, מהחזרות משנים קודמות בסך 26,000 ל"י, ומעלייה בשכר לימוד ושירותים במוסדות חינוך ב-17,000 ל"י. בהשתתפות הממשלה חלה עלייה ב-1967/68 כתוצאה מקבלת מענק בסך 24,000 ל"י לאיזון הגירעון, ובסך 25,000 ל"י - להוצאות לשעת חירום. העלייה במישקלה של השתתפות הממשלה בשנת 1970/71 נובעת בעיקר מקבלת מענקים מיוחדים לארבעה מוסדות ציבור, בסכום כולל של 306,000 ל"י, ומהגדלת השתתפות הממשלה בשירותי חינוך בסכום כולל של 182,000 ל"י.

מיסים

להלן טבלה המראה את החיובים, את הגבייה והזיכויים ואת יתרת החובה במיסים (ארנונה ומס עסקים), בשנים 1965/66 עד 1970/71 (באלפי לירות ובאחוזים):

שנת הכספים	ח י ו ב י ם		ג ב י י ה ו ז י כ ו י י ם		יתרת החובה בסוף השנה
	החיוב השנתי	סה"כ חובה (כולל פיגורים בתחילת השנה)	הסכום	האחוז הכללי החובה	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1965/66	760	1,288	650	50	638
1966/67	1,131	1,769	1,063	60	706
1967/68	1,120	1,826	1,000	55	826
1968/69	630	1,456	724	50	732
1969/70	656	1,388	676	53	712
1970/71	792	1,504	776	52	*728

* כולל חוב רשום של מינהל מקרקעי ישראל בסך 187,000 ל"י.

רעונה

✓ 122 - כדי לעודד הקמת מיפעלים תעשייתיים במקום, שיחררה המועצה, ^{קנ"א/ג' מיניק} ללא אישור שר הפנים, כנדרש, חברה מתשלום מיסים, לתקופה מ-1963/64 עד 1967/68, בסכום כולל של 18,600 ל"י בקירוב. עוד שיחררה המועצה מיפעל אחר מהמיסים לתקופה 1963/64 עד 1965/66, בסכום כולל של 16,600 ל"י, בעוד ששר הפנים אישר מתן הנחה בשיעור של 50% (8,300 ל"י) בלבד. ^{א"ס"מ/קנ"א/ג' מיניק/פ"מ/מיניק/151}

✓ 123 - המועצה לא חייבה בארנונה כללית, ארבע מיפלגות המחזיקות במיבנים בתחומה, מבלי שקיבלה את אישור משרד הפנים לפטור. ^{א"ס"מ/קנ"א/ג' מיניק/פ"מ/מיניק/151}

✓ 124 - על-פי הוראות החוק רשאית המועצה, באישור משרד הפנים, ^{גז"מ/קנ"א/ג' מיניק/פ"מ/מיניק/151} ולאחר שראתה סיבה טובה לדבר, לוותר על קנס פיגורים. מליאת ^{א"ס"מ/קנ"א/ג' מיניק/פ"מ/מיניק/151} המועצה הסמיכה את ראש המועצה לשחרר מתשלום קנס פיגורים חייבי ^{קנ"א/ג' מיניק/פ"מ/מיניק/151} מיסים שיסדירו את חובם. החלטות המועצה לא הועברו למשרד הפנים ^{א"ס"מ/קנ"א/ג' מיניק/פ"מ/מיניק/151} לאישור, כנדרש.

✓ 125 - חוק-העזר של המועצה בדבר מס עסקים קובע את שיעורי המס לפי מיבחנים שונים, כגון מיספר העובדים, מיספר הלקוחות, ^{א"ס"מ/קנ"א/ג' מיניק/פ"מ/מיניק/151} והיקפן הכספי של עבודות הקבלנים בתחום המועצה. המועצה אינה מפקחת על שינויים בנתונים האמורים, ואינה דורשת אישורים והצהרות שעל-פיהם ניתן היה לקבוע את שיעורי המס.

✓ 126 - המועצה לא חייבה קבלנים שביצעו עבודות בשבילה, ^{א"ס"מ/קנ"א/ג' מיניק/פ"מ/מיניק/151} בשנים 1966/67 עד 1968/69 במס עסקים, כנדרש על-פי חוק-העזר ^{א"ס"מ/קנ"א/ג' מיניק/פ"מ/מיניק/151} שלה.

התפלגות ההוצאה

127 הטבלה הנאה מראה את התפלגות ההוצאה הרגילה לסוגיה, בשנים 1965/66 עד 1970/71, ואת מישקלו של כל סוג בכלל ההוצאה הרגילה (באלפי לירות ובאחוזים):

1965/66		1966/67		1967/68		1968/69		1969/70		1970/71		סוג ההוצאה
האחוז מכלל ההוצאה הרגילה	סכום ההוצאה	האחוז מכלל ההוצאה הרגילה	סכום ההוצאה	האחוז מכלל ההוצאה הרגילה	סכום ההוצאה	האחוז מכלל ההוצאה הרגילה	סכום ההוצאה	האחוז מכלל ההוצאה הרגילה	סכום ההוצאה	האחוז מכלל ההוצאה הרגילה	סכום ההוצאה	
(13)	(12)	(11)	(10)	(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
%		%		%		%		%		%		
6.9	194	6.1	187	6.0	192	6.0	211	6.3	253	5.7	265	הנהלה כללית
16.9	493	19.8	599	18.2	594	21.6	778	17.6	701	22.6	1,062	שירותים מקומיים
43.8	1,276	48.4	1,469	51.5	1,686	43.2	*1,548	46.0	*1,823	43.0	*2,014	שירותים ממלכתיים
20.1	586	21.9	666	19.0	626	17.5	630	17.0	678	16.4	773	מיפעלים (מים, בית - מיטבחים ונכסים)
12.2	354	3.7	114	1.6	52	11.7	419	12.9	511	12.2	577	פירעון מילונות**
-	-	-	-	3.6	118	-	-	-	-	-	-	תשלום להקטנת הגירעון
0.1	0.2	0.1	2	0.1	5	-	-	0.2	6	0.1	4	הקצבה לקרנות
100.0	2,905	100.0	3,037	100.0	3,273	100.0	3,586	100.0	3,972	100.0	4,695	סה"כ

* אינו כולל הוצאות סעד שנרשמו בחשבון "פיקדון" - 445,000 ל"י בשנת 1968/69, 248,000 ל"י בשנת 1969/70, ו-297,000 ל"י בשנת 1970/71.

** אינו כולל פירעון מילונות מהתקציבים הבלתי רגילים (ראה להלן, הטבלה בקטע 129).

43

128 ההוצאה להנהלה כללית תופסת בין 5.7% ל-6.9% מכלל ההוצאה הרגילה. העלייה בהוצאה לשירותים מקומיים ב-1968/69 באה בעיקר מהשתתפות התקציב הרגיל בסך 76,000 ל"י בהוצאות מימון עבודות כבישים בתקציב הבלתי רגיל. העלייה בהוצאה לשירותים מקומיים ב-1970/71 באה בעיקר מקבלת מענקים ומילווה מהממשלה בסך 306,000 ל"י והעברתם למוסדות ציבוריים ולהנועה דתית במקום. העלייה בהוצאה לשירותים ממלכתיים ב-1957/68 באה בעיקר מהשתתפות התקציב הרגיל במימון בניית בתי-ספר שבתקציב הבלתי רגיל בסך 130,000 ל"י, מתוספת שכר בחינוך העל-יסודי - 29,000 ל"י, ומתשלום מענקים למוסדות השכלה גבוהה - 25,000 ל"י. העלייה בהוצאה לשירותים ממלכתיים ב-1970/71 באה בעיקר מהרחבת הסיידות בנתי-ספר יסודיים. הירידה התלולה במישקלו של פירעון המילונות בשנים 1966/67 ו-1967/68 באה בעיקר מכך, שבשנים אלה נעשה תשלום פירעון המילונות ברובו מהתקציב הבלתי רגיל (451,000 ל"י ב-1966/67 ו-603,000 ל"י ב-1967/68).

העמוד

התקציבים הבלתי רגילים

הלחן סבלה המראה את הוצאת המועצה במיסגרת התקציבים הבלתי רגילים, לעבודות פיתוח, לרכישות ולקונסולידציה של חובות, בשנים 1963/64 עד 1970/71 (באלפי לירות):

1963/64	1964/65	1965/66	1966/67	1967/68	1968/69	1969/70	1970/71	סה"כ ההוצאה	סוג ההוצאה
(10)	(9)	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
<u>עבודות פיתוח</u>									
									הקמת מיבני חינוך ותרבות
222	118	334	433	374	583	529	243	2,836	
193	248	263	298	263	370	154	298	2,087	סלילת כבישים ומידרכות
294	357	175	102	133	340	220	165	1,786	התקנת קווי ביוב ברחבי אגודה למי ביוב
51	129	127	49	161	141	74	151	883	הנחת רשת מים וקידוח בארות
-	13	19	41	52	89	-	-	214	התקנת רשת חאורה
6	-	5	42	27	-	119	12	211	התקנת קווי חשמל תיקון
26	43	-	-	71	-	-	-	140	הקמת מעקות ביטחון, מידרכות ומיפוצי חניה
-	-	-	-	100	31	-	5	136	הקמת מיבני סעד
-	9	38	50	9	-	23	-	129	הקמת מיבני דת
6	-	-	-	40	36	-	11	93	הקמת מיבנים לשימוש הג"א
-	45	15	-	-	-	-	-	60	הרחבת בית-המיטבחיים
-	27	2	-	-	-	-	-	29	הקמת מיבנה חנויות
-	-	-	-	-	20	-	5	25	נשיפת גנים ציבוריים
-	-	-	-	-	-	18	-	18	הקמת חדר למגן-דוד אדום
798	989	978	1,015	1,230	1,610	1,137	890	8,647	סה"כ עבודות פיתוח
<u>רכישות</u>									
-	3	-	60	-	-	78	10	151	רכישת רכב
25	-	-	-	4	-	-	82	111	רכישת ציוד למיפעל המים
-	-	-	-	-	-	15	32	47	רכישת ציוד לשעת חדום
-	-	-	-	15	27	-	-	42	רכישת מיגרש
25	3	-	60	19	27	93	124	351	סה"כ רכישות
<u>קונסולידציה של חובות</u>									
-	220	175	451	603	384	409	602	2,844	פירעון מילוות (מכספי מילוות לקונסולידציה)
-	-	-	-	25	229	68	-	322	העברות לתקציב הרגיל ולכיסוי הגירעון
-	220	175	451	628	613	477	602	3,166	סה"כ קונסולידציה
823	1,212	1,153	1,526	1,877	2,250	1,707	1,616	12,164	סך-הכל

ההוצאה מומנה מהמקורות הבאים:

130

<u>%</u>	<u>ל"י</u>	
14.8	1,803,000	השתתפות בעלי-נכסים
5.4	656,500	השתתפות הממשלה
0.4	41,000	מכירת רכוש
15.6	1,912,500	כספי המועצה
62.6	7,610,000	מילוות
<u>1.2</u>	<u>141,000</u>	אשראי קבלני
<u>100.0</u>	<u>12,164,000</u>	סה"כ

בתוך כלל ההוצאות במיסגרת התקציבים הבלתי רגילים לשנים

131

1963/64 עד 1970/71 מהוות ההוצאות על עבודות פיתוח 71%,
ההוצאות על רכישות 3% וההוצאות על קונסולידציה של חובות 26%.
מתוך ההוצאה על עבודות פיתוח יועדו 33% למיבני חינוך (לרבות
מיקלטים בבתי-ספר) ותרבות, 24% - לסלילת כבישים ומידרכות,
20% - לקווי ביוב ותיעול ובריכות אגירה לביוב, ו-10% - להרחבת
רשת המים, לבניית בריכות אגירה ולקידוח בארות, ו-13% - לעבודות
שונות.

מילוות

עומס המילוות (קרן) של העירייה, לסוף השנים 1965/66 עד 1970/71 ניתן בטבלה הבאה (באלפי לירות ובאחוזים):

132

שנת הכספים	עומס המילוות בסוף השנה	הכנסה שוטפת* ההכנסה	כאחוז מההכנסה השוטפת %
1965/66	3,009	2,689	112
1966/67	4,006	2,986	134
1967/68	5,490	3,323	169
1968/69	6,158	3,467	180
1969/70	7,184	3,883	185
1970/71	8,291	4,245	195

* אינה כוללת מילוות והעברות לאיזון התקציב, וכן מענק בסך 24,000 ל"י להקטנת הגירעון ב-1967/68, ומענקים שהועברו למוסדות ציבור בסך 306,000 ל"י - ב-1970/71 (ראה לעיל, קטע 116).

המילוות ל-31.3.71 התחלקו לפי יעדיהם כלהלן: מיבני חינוך ותרבות - 31%, כבישים ומידרכות - 13%, ביוב ותיעול - 13%, נכסים ציבוריים אחרים - 9%, מים - 4%, ומילוות לקונסולידציה - 30%.

133

עומס המילוות הלך וגדל מסכום השווה ל-112% מההכנסה השוטפת בשנת 1965/66 ל-195% בשנת 1970/71. ההוצאה לפירעון מילוות מהתקציב הרגיל והבלתי רגיל בשנת 1970/71 הגיעה לסך 1,179,000 ל"י, סכום השווה ל-25% מכלל ההוצאה הרגילה באותה שנה.

134

מאזנים

135 להלן מאזני המועצה לימים 31.3.70 ו-31.3.71, כפי שנכללו בדו"חות הכספיים השנתיים

של המועצה:

חשבון האקטיב והפסיב
(לתאריכים 31.3.70 ו-31.3.71)

31.3.71	31.3.70	ה פ ס י ב	31.3.71	31.3.70	ה א ק ט י ב
ל"י	ל"י		ל"י	ל"י	
63,178	-	משיכות-יתר בבנק	166,185	151,895	מזומנים בקופה ובבנקים
540,590	622,204	זכאים	126,317	119,346	האוצר - חשבון סילוקין
155,242	96,704	פיקדונות	100,000	200,000	השקעות בבנק
79,978	167,047	שטרות לפירעון	398,055	332,840	חייבים
26,520	17,390	קרן מניות	26,520	17,390	ניירות-ערך (מניות)
11,000	11,000	קרן הלוואות למשתכנים	11,000	11,000	הלוואות למשתכנים
108,321	62,584	קרן הלוואות לאירגון נוער דתי	108,321	62,584	הלוואות לאירגון נוער דתי
134,047	-	יתרות מימון עבודות פיתוח שלא נוצלו	182,478	81,874	גירעון
1,118,876	976,929	סה"כ	1,118,876	976,929	סה"כ

הערות למאזן ליום 31.3.71

- 136 השקעות - יתרת השקעות בבנק. בשנת 1969/70 השקיעה המועצה 360,000 ל"י, ובשנת 1970/71 - 390,000 ל"י, לתקופה של שישה חודשים, בריבית של 12% לשנה. כספים אלה באו מעודפים בקופה.
- 137 חיבים - כולל: 296,000 ל"י מבנקים בעד מילוות שנתאשרו וטרם נתקבלו; ו-102,000 ל"י חובות משרדי ממשלה ומוסדות.
- 138 זכאים - כולל: קבלנים וספקים - 525,000 ל"י, ופיגורים בפירעון מילוות לבנקים-16,000 ל"י.
- 139 פיקדונות - כולל: 100,000 ל"י מילווה לכיסוי גירעון נצבר, שנתקבל ב-1970/71 ונרשם בחשבון "פיקדון".
- 140 קרן הלוואות למשתכנים - קרן זו, בסך 11,000 ל"י, הוקמה בשנת 1965/66, באישור תקציבי, ושימשה למתן הלוואות בסך 500 ל"י ל-22 משפחות מפונות מבתיים רעועים, לתקופה של 15 שנה, בריבית של 4%. החזרת ההלוואות תחל כעבור שבע שנים מיום קבלתן.
- 141 קרן הלוואות לאירגון נוער דתי - המילוות שהועברו דרך הקרן בשנים 1963/64 עד 1970/71 הסתכמו ב-132,500 ל"י; יתרת הקרן ליום המאזן היא 108,321 ל"י (ראה לעיל, קטע 81).
- עודף וגירעון
- 142 בשנים 1967/68 ו-1968/69 צברה המועצה עודפים בסכום כולל של 426,000 ל"י שהקטין את הגירעון הנצבר לסוף מרס 1969 ל-52,000 ל"י. העודף בשנת 1967/68 בסך 217,000 ל"י נבע בעיקר מצימצום בהוצאות התקציב הרגיל ב-38,000 ל"י, וכן מעליית כלל ההכנסות בתקציב הרגיל באותה שנה על אלה של 1966/67 בסך ...

רענונה

400,000 ל"י (בעיקר במיסים - 50,000 ל"י, במענקים - 87,000 ל"י, בהשתתפות הממשלה בחינוך - 182,000 ל"י, ובהשתתפות הממשלה בסעד - 68,000 ל"י). העודף בשנת 1968/69 בסך 209,000 ל"י נבע מעליית ההכנסה בתקציב הרגיל בסך 258,000 ל"י מעל לאומדן. הגירעון ב-1970/71 בסך 100,000 ל"י נובע מעליית ההוצאה בפועל בתקציב הרגיל בסך 446,000 ל"י מעל לאומדן. המאוסר (בעיקר 240,000 ל"י בהעברת מענקים ומילווות לגופים ציבוריים ו-180,000 ל"י בשירותי סעד), לעומת עליית ההכנסה הרגילה באותה שנה בסך 336,000 ל"י מעל לאומדן (בעיקר עקב קבלת מענקים נוספים בסך 300,000 ל"י). למעשה, היו ההכנסה וההוצאה הרגילות בשנת 1970/71 מאוזנות (ראה לעיל, קטע 114).

143 מבחינת הנזילות היה מצבה הכספי של המועצה לסוף 1970/71 נוח יחסית. מול התחייבויות (משיכות-יתר בבנקים, פיקדונות, זכאים ושטרות לפירעון) בסכום כולל של 839,000 ל"י, עמדו אמצעים נזילים (מזומנים בקופה, בבנקים ובחשבון סילוקין, השקעות קצרות-מועד, וחייבים) בסכום כולל של 790,000 ל"י.

144 עומס המילווות (קרן) של המועצה ליום 31.3.71 היה - כאמור לעיל, קטע 132 - 8,291,000 ל"י.

כספים וחשבונות

145 - בראשית אפריל 1964 החלה המועצה לנהל פינקס לתנועת השטרות שנועדו והשטרות שזמן פירעונם עבר, כך שאין אפשרות לאזן את פינקס השטרות ולהתאימו עם המצאי. בעיקבות הביקורת החלה המועצה בעידכון הרישום בפינקס השטרות, אך עד לסיום הביקורת (יולי 1971) לא הסתיים הרישום.

- ✓ 146 - על-פי תקנות הרשויות המקומיות בדבר הנהלת חשבונות, על המועצה לנהל פינקס חוזים שבו יירשמו כל החוזים וההזמנות, פרט לחוזי מילוות. המועצה אינה מנהלת פינקס חוזים, כדרוש. *ח'א/ק/ל/68*

- ✓ 147 - בשנת 1968/69 הוציאה המועצה, על-פי החלטת מליאתה, סכום כולל של 6,000 ל"י להקמת מועדונים על-ידי שתי מיפלגות במקום. *ג'ר/ק/א/68*
ההוצאה נזקפה לסעיף תקציבי "תרומות" בפרק "תרבות". מן הדרוש היה לדאוג לאישור תקציבי מפורש להוצאה האמורה. *כ"ס/ק/א/68*

- ✓ 148 - המועצה מקציבה זה שנים רבות, מדי שנה בשנה, 750 ל"י לקרן הלוואות לתושבים. ההלוואות ניתנות בגבולות 100 ל"י עד 500 ל"י. מקבלי ההלוואות משלמים לקרן עמלה בשיעור של 3%. המועצה בחרה בוועדה בת תשעה חברים, המורכבת מחברי המועצה ומאנשי ציבור, והמטפלת בכספי הקרן ובחלוקת ההלוואות. מאחר שכספי הקרן באים במשך שנים רבות רק מכספי המועצה, מן הראוי היה שהמועצה תדאג להעברת הקרן לרשותה, ותשקפה בחשבונותיה. *כ"ס/ק/א/68*
א'א/ק/א/68

* * *

*

רעננה, שביסודה מושבה חקלאית, מתפתחת לאחרונה ליישוב

עירוני בעל ציביון מישקי מגוון. המקום גם משמש אכסניה למוסדות בריאות פרטיים, ביניהם מוסד לשיקום נכים, וכן למוסד חינוכי על-יסודי גדול.

בתקופה הנסקרת בדין-וחשבון זה הרחיבה המועצה המקומית

בעיקר את שירותי החינוך והסעד, על-ידי הקמת מיבנים לגני-ילדים ולבתי-ספר יסודיים, וכן למיפעל תעסוקה לנוער ולמיפעל עיסוקי-שיקומי. עוד הרחיבה המועצה את רשת הביוב, התיעול, והכבישים והמידרכות שבתחומה.

רוב הליקויים שעליהם הצביעה הביקורת בדין-וחשבון הקודם,

בתחומי מינהל כספים ועבודות פיתוח, לא נישנו. ליקויים בעלי-מישקל הועלו בתחומי התיכנון והבנייה וברישום נכסים ובפיקוח עליהם. יש לראות בחומרה גם שאיבת מים מעל להקצבה שאושרה על-ידי נציבות המים, ביחוד בהתחשב במצב ההידרולוגי הקשה של האיזור.

מבקר המדינה

ירושלים, כ"ז בטבת תשל"ב
14 בינואר 1972

נספח

הכנסה והוצאה של המועצה
בשנת הכספים 1969/70 ו-1970/71

הוצאה			החלק או הפרק	הכנסה			החלק או הפרק
1970/71	1969/70	הוצאה בפועל		1970/71	1969/70	הכנסה בפועל	
הוצאה בפועל (8)	תקציב מאושר (7)	הוצאה בפועל (6)	החלק או הפרק (5)	אומדן מאושר (3)	הכנסה בפועל (2)	הכנסה בפועל (1)	
			התקציב רגיל				התקציב רגיל
			הנהלה כללית				מיסים
265,337	235,677	252,961	שירותים מקומיים	1,081,264	1,040,220	1,022,209	ארנונות ומס עסקים
			שירותים מקומיים	81,984	45,850	55,020	אגרות
391,926	367,549	356,417	חברות ומימון עירוני	24,348	52,000	78,525	היכלים
56,724	66,827	59,010	שמירה וביטחון	1,187,596	1,138,070	1,155,754	סה"כ
62,894	57,774	49,879	חינוך ובנייה	596,640	295,500	310,460	מענק כללי
449,980	386,225	377,612	נכסי ציבור				שירותים מקומיים
			החינוך, מיבצעים ואירוקים	259,017	262,200	195,896	חברות ומימון עירוני
15,827	14,200	18,517	שירותים חקלאיים	-	3,000	-	שמירה וביטחון
70,030	67,648	68,067	שירותים חקלאיים	153,798	167,500	113,634	חינוך ובנייה
313,076	70,480	24,891	שירותים חקלאיים	194,003	193,500	124,597	נכסי ציבור
1,360,457	1,030,703	954,393	שירותים חקלאיים	81,271	63,120	69,074	הגנה ומיבצעים
			שירותים חקלאיים	73,400	74,200	58,120	שירותים חקלאיים
			שירותים חקלאיים	761,489	763,520	561,321	סה"כ
1,168,039	1,139,044	1,027,566	שירותים חקלאיים				שירותים חקלאיים
211,495	195,422	166,667	שירותים חקלאיים	654,180	595,960	558,094	חינוך
117,381	113,079	105,790	שירותים חקלאיים	49,922	65,000	57,781	חברות
613,064	429,444	545,353	שירותים חקלאיים	45,383	44,900	36,898	בריאות
149,932	149,932	163,480	שירותים חקלאיים	312,652	244,664	295,962	סעד
2,259,911	2,026,921	2,010,856	שירותים חקלאיים	1,062,137	950,524	948,735	סה"כ
			שירותים חקלאיים				מיפעלים
636,972	613,320	594,272	שירותים חקלאיים	767,156	747,000	741,265	מיסים
118,609	109,512	113,522	שירותים חקלאיים	120,334	119,100	111,089	ביה"מיסכחיים
50,082	60,375	40,285	שירותים חקלאיים	55,842	53,250	54,918	נכסים
805,663	783,207	748,079	שירותים חקלאיים	943,332	919,350	907,272	סה"כ
4,000	5,000	6,210	שירותים חקלאיים				מילוא והעברות
-	167,600	-	שירותים חקלאיים	33,800	182,164	69,001	לאיזון התקציב
4,695,368	4,249,108	3,972,499	שירותים חקלאיים	4,584,994	4,249,128	3,952,543	סה"כ התקציב רגיל
1,616,616		1,706,504	שירותים חקלאיים	1,626,386		1,696,734	התקציב בלתי רגיל
			שירותים חקלאיים				סה"כ התקציב רגיל
6,311,984		5,679,003	שירותים חקלאיים	6,211,380		5,649,277	ובלתי רגיל
			שירותים חקלאיים	100,604		29,726	גירעון
6,311,984		5,679,003	שירותים חקלאיים	6,311,984		5,679,003	סה"כ

* אינו כולל מס רכוש שהתקבל מהמפעלה בסך 76,000 ל"י בשנת 1969/70 ו-94,000 ל"י בשנת 1970/71, שנכללו בחשבון "פיקדונות".

אא כולל 150,000 ל"י, מענק מעלתי למוסד לילדים מפגרים, ומענק מיוחד בסך 106,000 ל"י להקמת מועדון לנוער דתי במקום.

אאא אינו כולל השתתפות המפעלה בסעד בסך 172,000 ל"י בשנת 1969/70 ו-203,000 ל"י בשנת 1970/71, שנכללו בחשבון "פיקדונות".

אאאא אינו כולל הוצאה סעד שסומנו מסיסים מועברים ומהשתתפות המפעלה, ושנזקפו לפיקדונות (ראה הקרות א ו-אאא).

