

ממצאי מעקב

הכנסות רשות השידור

דו"ח שנתי 25, עמ' 929

תקנה 4 לתקנות רשות השידור (תקציב), תשכ"ו—1965 קובעת, כי תקציב הרשות יימסר לאישור הממשלה באמצעות שר האוצר במועד, שיורה שר האוצר לכל שנת הכספים. שר האוצר לא קבע מועד למסירת התקציב לאישור הממשלה. הביקורת הצביעה על הצורך שתינתן הדעת הן על קביעת מועד להגשת הצעת התקציב והן על הפנת נהלים, שיפרטו את ההליכים בצמוד ללוח הזמנים עד לסיום הכנת התקציב על ידי הרשות.

לא חל שינוי במצב.

הואיל ותקציב הרשות אושר, לאחר שכבר אושרו התקציבים של משרדי המנושלה, נוצרו קשיים בהתחשבות בין הרשות ובין משרדי הממשלה, שנזקקו לשירותיה. לעתים היה קיים הפרש בין הסכום שהוקצב בתקציב המשרד שקיבל שירות מרשות השידור לבין זה שהיה נקוב בסעיף ההכנסה המקביל בתקציב הרשות.

גם בשנים 1974, 1975 ו-1976 אושר תקציבה של הרשות לאחר שאושרו התקציבים של משרדי הממשלה. אומדן ההכנסות של רשות השידור ממשרדי ממשלה שונים היה גבוה מהסכום הכולל שאושר בתקציבי המשרדים הנוגעים בדבר בגין תשלומים לרשות: ממשרדי השירות של משרד העבודה היה אומדן הכנסות הרשות לשנת 1975 585,000 ל"י ואילו תקציב ההוצאות של משרד העבודה למטרה זו הסתכם ב-300,000 ל"י בלבד. אומדן ההכנסות ממשרד החוץ לשנת 1976, ממשרדים שונים, היה 4,641,000 ל"י בעוד שתקציב ההוצאות של המשרד למטרה זו היה רק 3,950,000 ל"י. הדבר נבע מכך, שהרשות לא הודיעה למשרדים בעוד מועד את ההוצאה המשוערת עבור השידורים שיבוצעו בעבורם, והמשרדים מצדם לא ביקשו אומדן כזה מאת רשות השידור.

כדי לפצות את הרשות על אבדן ההכנסה כתוצאה מפטור לסוגים שונים של אזרחים מתשלום אגרות רדיו וטלוויזיה, הוסכם במאס 1973 בדיונים בין רשות השידור, לבין האוצר, משרד הבטחון, משרד הסעד והמוסד לביטוח לאומי, שמשרדים אלה יפצו את הרשות על אבדן ההכנסה. לשנת הכספים 1973 לא היה טיפול של ממש בגביית הסכומים מהמשרדים הנוגעים בדבר.

בשנת הכספים 1975 קיבלה רשות השידור מהאוצר סך של 22.1 מליון ל"י. הסכום נתקבל כפיצוי על היעדר הכנסות לשנות הכספים 1974 ו-1975 בגלל מספר ניכר של פטורים מתשלום. בשנת הכספים 1976 שונו ההסדרים לגבי הפטורים מתשלום וכמעט כל בעלי מקלטי רדיו וטלוויזיה חויבו בתשלום האגרה. רק משפחות שכולות, נכי מלחמות ישראל וגרדפי הנאצים קיבלו פטור מתשלום האגרה, שאותה משלמים עבורם לרשות השידור משרד הבטחון ומשרד האוצר.

ניהול החשבונות היה בפיגור רב. סגירת החשבונות לשנת הכספים 1973 והשלמת הדו"ח התקציבי נעשו רק בדצמבר 1974.

סגירת החשבונות לשנת הכספים 1975 והוצאת הדו"ח התקציבי נעשו רק בנובמבר 1976.

הרשות רשמה את הכנסותיה והוצאותיה — להוציא שכר עבודה — על בסיס מזומן. הביקורת המליצה, שהרשות תעבור לניהול חשבונות על בסיס צבירה, ותערוך דו"חות כספיים לפי שיטה זו — דו"חות אשר יבוקרו ויאושרו על ידי רואה חשבון.

בשנת 1975 החלה הרשות להתארגן לקראת מעבר לרישומים חשבונאיים על בסיס צבירה, אך המעבר לא הושלם ושיטת הרישום נשארה כפי שהייתה. הוועד המנהל של רשות השידור החליט במאי 1976 שיש למנות רואה חשבון כמבקר חיצוני של הרשות; החלטה זו טרם בוצעה.