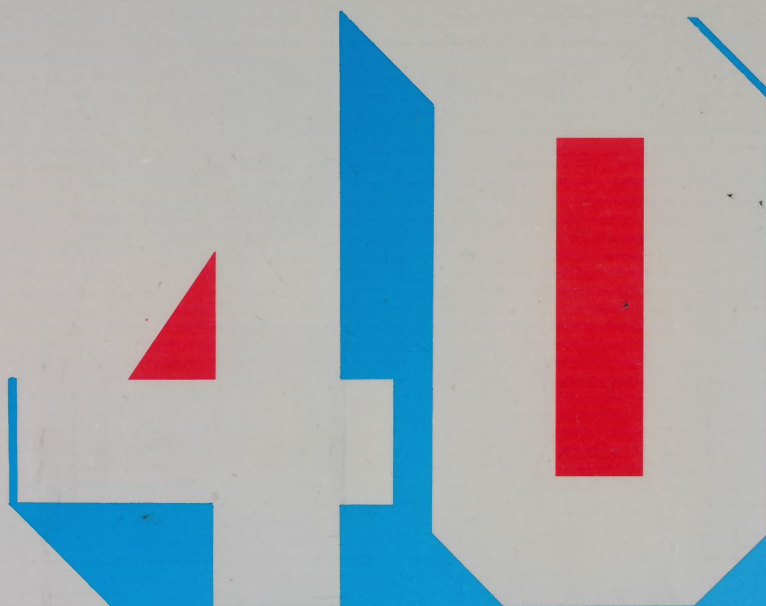




# מבקר המדינה דו"ח שנתי



## **דוח שנתי 40 של מבקר המדינה**

## תוכן עינינים

ג פעולות מבקר המדינה ומשרדו בתקופת הדין וחשבון .....

### ממצאי הביקורת

#### פרק ראשון - האוצר

יא **תקציב המדינה לשנת הכספים 1988 וביצועו** .....

יג חוק התקציב והתקציב המתוקן .....

טז ההוצאה למעשה .....

כו ההכנסה .....

ל הגרעון בתקציב .....

לב ממצאים בדבר הליכי תקצוב, ביצוע התקציב והרישום בדו"ח האוצר .....

מ דו"ח על מאזן זכויותיה והתחייבויותיה של המדינה ליום 31.3.89 .....

מג **המאזן השוטף** .....

מה זכויות שוטפות .....

סז התחייבויות שוטפות .....

פז **זכויות מוניטריות הנובעות מביצוע תקציב**, .....

צא השקעות הממשלה במניות .....

צב זכויות שונות .....

צג מלאי .....

צד רכוש שנמסר בנאמנות .....

צד **חובות המדינה**, .....

צד מילוות פנים .....

קה מילוות חוץ .....

קי מקדמות מבנק ישראל .....

קי התחייבויות בגין ביטוח הצמדה למדד ולשער המטבע .....

קיב **ערבויות המדינה** .....

קטז מכירת חברה כלכלית לירושלים בע"מ .....

קכד מכירת מניות חברת פז - חברת נפט בע"מ .....

## משרד האוצר

|    |                             |
|----|-----------------------------|
| 1  | התחייבות בגין פנסיה תקציבית |
| 11 | אבטחת מידע                  |

## אגף שוק ההון, ביטוח וחיסכון

|    |                                                          |
|----|----------------------------------------------------------|
| 21 | הפיקוח על קופות גמל לקיצבה : השקעות באגרות חוב לא-צמודות |
| 26 | הפיקוח על תכניות הביטוח בביטוח כללי                      |
| 37 | ממצאי מעקב                                               |

## מינהל הכנסות המדינה

|    |                                                    |
|----|----------------------------------------------------|
| 41 | מלכ"רים ומוסדות ציבוריים                           |
| 56 | הרחבת רשת הנישומים במס הכנסה                       |
| 62 | ניתוב דו"חות של נישומים עצמאיים במשרד השומה גוש דן |
| 69 | פיצויים בגין נזקי מלחמה                            |
| 73 | הסדרים לגבייה מרוכזת של ניכויים במקור              |
| 79 | גביית מס הכנסה מעובדים זרים                        |
|    | ממצאי מעקב                                         |
| 83 | תכנון עריכת שומות                                  |
| 87 | ביקורת החשבונות במע"מ                              |
| 90 | אזור סחר חופשי אילת                                |

## נציבות שירות המדינה - פעולות ביקורת

|    |                                             |
|----|---------------------------------------------|
| 92 | הליכי משמעת בשירות המדינה                   |
| 97 | אישור נסיעות עובדי מדינה להשתלמות בחוץ לארץ |

## פרק שני – משרדי הממשלה

## משרד האנרגיה והתשתית

|     |                    |
|-----|--------------------|
| 105 | הריפורמה במשק הדלק |
| 119 | הרפורמה בענף הגז   |

## משרד הבינוי והשיכון

|     |                                         |
|-----|-----------------------------------------|
| 128 | הקמת הישוב ביתר                         |
| 137 | העברת זכויות בקרקע לחברת בנייה בירושלים |
| 142 | היבטים במתן הלוואות לדיור               |
| 150 | הקצבות לבניית מוסדות ציבור              |

## מחלקת עבודות ציבוריות

|     |                                                 |
|-----|-------------------------------------------------|
| 158 | מסירת עבודות תכנון, תיאום ופיקוח לגורמי חוץ     |
| 175 | ביצוע עבודות בנייה ותשתית בעבור שירות בתי הסוהר |
| 180 | רכישת ציוד לכיבוי אש ואחזקתו במשרדי ממשלה       |
| 188 | הידרדרות מצב הכבישים הבין-עירוניים בארץ         |

## חברות איכלוס

|     |                                              |
|-----|----------------------------------------------|
| 197 | היבטים בניהול הכספי של חברות איכלוס ממשלתיות |
|-----|----------------------------------------------|

## עמידר

|     |                                  |
|-----|----------------------------------|
| 205 | ניהול רכוש בעבור המדינה          |
| 208 | התקשרות לקבלת שירותים בתחום ענ"א |

## משרד הבריאות

|     |                                      |
|-----|--------------------------------------|
| 213 | מניעת מחלות לב וכלי הדם ומחלות סרטן  |
| 234 | מערך האשפוז הגריאטרי                 |
| 236 | דיווח על פטירות חריגות               |
| 239 | המכון הרפואי לבטיחות בדרכים          |
| 250 | מאגר המידע על אשפוזים פסיכיאטריים    |
| 261 | המרכז הרפואי לבריאות הנפש - שער מנשה |
| 269 | בטיחות בבתי החולים                   |

## המשרד לענייני דתות

|     |                                            |
|-----|--------------------------------------------|
| 273 | שירותי קבורה                               |
| 283 | רשימת מעוכבי נישואין וטעוני בירור לנישואין |
| 290 | תמיכה בעמותות                              |
| 298 | סמנכ"ל המשרד לענייני דתות - פעילות מפלגתית |

## **משרד החוץ**

|     |                       |
|-----|-----------------------|
| 299 | פעולות במזרח אירופה   |
| 305 | נציגויות ישראל בברזיל |
| 314 | נכסי נציגויות         |
| 324 | הרחבת המזון           |
| 325 | הפקת הסרט "שואה"      |

## **משרד החינוך והתרבות**

|     |                                |
|-----|--------------------------------|
| 330 | "החינוך האפור"                 |
| 337 | המועצה הציבורית לתרבות ולאמנות |
| 342 | מבני חינוך                     |
| 348 | הטלוויזיה החינוכית             |

## **משרד החקלאות**

|     |                             |
|-----|-----------------------------|
| 362 | ענף פרי הדר                 |
| 379 | ענף החלב                    |
| 394 | תשלום פיצויים בגין נזקי קרה |

## **מינהל מקרקעי ישראל**

|     |                                                             |
|-----|-------------------------------------------------------------|
| 401 | ניהול הרכוש העירוני של מינהל מקרקעי ישראל על ידי חברת עמידר |
| 415 | פעולות לפינוי קרקע עירונית                                  |

## **משרד המשטרה**

|     |                                                |
|-----|------------------------------------------------|
| 424 | טיפול בחשד לביצוע עבירות פליליות של אנשי משטרה |
| 436 | תביעות בנושאי תעבורה                           |
|     | שירות בתי הסוהר                                |
| 440 | שיקום אסירים                                   |

## **משרד המשפטים**

|     |                                   |
|-----|-----------------------------------|
| 454 | הוצאה לפועל - שטרות ושיקים לגבייה |
| 459 | "רשומות" - עריכתן פירסומן והפצתן  |

## משרד העבודה והרווחה

|     |                          |
|-----|--------------------------|
| 471 | שירותי סיעוד לקשישים     |
| 473 | מעונות האגף לטיפול במפגר |

## ממצאי מעקב

|     |                                     |
|-----|-------------------------------------|
| 482 | פיקוח על בטיחות בעבודה              |
| 485 | שירות התעסוקה<br>העסקת עובדים זרים  |
| 497 | תעסוקה למצבים מיוחדים (תוכנית תל"מ) |

## משרד הפנים

|     |                                     |
|-----|-------------------------------------|
| 501 | מתן אשרות                           |
| 514 | בחירות לרשויות המקומיות             |
| 526 | המשרד לקליטת העלייה<br>קליטת העלייה |

## משרד התחבורה

|     |                                    |
|-----|------------------------------------|
| 551 | ממצאי מעקב<br>פעולות למניעת תאונות |
|-----|------------------------------------|

## משרד התעשייה והמסחר

|     |                                        |
|-----|----------------------------------------|
| 569 | סיוע למפעלים במחקר ופיתוח              |
| 579 | ניהול כוח אדם                          |
| 584 | מיחשוב נציגויות המשרד בניו-יורק        |
| 589 | אישור השקעות בבניינים תעשייתיים להשכרה |
| 592 | ממצאי מעקב<br>קרן לקידום השיווק בחו"ל  |

## פרק שלישי – מוסדות המדינה

## המוסד לביטוח לאומי

|     |                                                 |
|-----|-------------------------------------------------|
| 597 | היבטים בסיוע לקשישים ובתמיכה בהם                |
| 619 | שירות הייעוץ לקשיש ולפנסיונר                    |
| 624 | שכר עידוד                                       |
| 633 | ממצאי מעקב -<br>ועדות רפואיות - ענף נפגעי עבודה |

|     |                                                   |
|-----|---------------------------------------------------|
| 636 | המשבר הכלכלי-פיננסי של קיבוצי התק"מ והקיבוץ הארצי |
| 664 | פדיון מוקדם של מלוות מדינה לתאגידים במצוקה כלכלית |

## רשות הנמלים והרכבות

|     |                              |
|-----|------------------------------|
| 668 | השקעות כספיות                |
| 675 | הכנסות הנמלים מפעילות מסחרית |
| 680 | הקמת רציף 9 בנמל אשדוד       |
| 682 | תפעול מרחב הדרום             |

## רשות שדות התעופה

|     |                                 |
|-----|---------------------------------|
| 688 | מבנה חנייה בנמל תעופה בן גוריון |
|-----|---------------------------------|

## רשות השידור

|     |                            |
|-----|----------------------------|
| 695 | אכיפת הגבייה והטיפול באזרח |
| 703 | פעולות בתחום ההדרכה        |
| 707 | עבודה פרטית של עובד        |

## פרק רביעי- מערכת הביטחון

### משרד הביטחון

|     |                                                                          |
|-----|--------------------------------------------------------------------------|
| 713 | תקציב הביטחון וביצועו                                                    |
| 713 | א. תקציב הביטחון לשנת הכספים 1988 וביצועו                                |
| 723 | ב. השפעת הפעילות המוגברת באזורים יהודה ושומרון וחבל עזה על תקציב הביטחון |
| 729 | מימוש מועדי אספקה בהזמנות מנה"ר בארץ בעבור צה"ל                          |
| 745 | הבטחת איכות המוצרים המסופקים לצה"ל מייצור סדרתי בארץ                     |
| 755 | רכב לפיזור הפגנות                                                        |
| 757 | יחידת המוזיאונים                                                         |
| 760 | פעולות ההוצאה לאור                                                       |
|     | ממצאי מעקב                                                               |
| 764 | הטלת מגבלות בנייה בגין מתקני תחמושת                                      |

## צבא הגנה לישראל

|     |                                                        |
|-----|--------------------------------------------------------|
| 767 | תהליך הפקת הלקחים מתרגילי מפקדות בכירות של כוחות היבשה |
| 783 | יחידת דובר צה"ל                                        |
| 791 | מימוש חלופת צה"ל ללביא                                 |
| 796 | מערך בריאות הנפש בצה"ל                                 |
| 804 | ענייני רפואה בפקוד הצפון                               |
| 807 | ציוד רפואי לשעת חירום                                  |
| 808 | העסקת אנשי צה"ל במפעלי התעשייה האוירית                 |
| 820 | הקצאת רכב במסגרת תנאי שירות של קצינים                  |
| 824 | אחזקת ציוד מכני הנדסי                                  |
| 831 | הטסת חיילים במטוסי חיל האויר                           |
| 835 | מתקני כליאה לעצירים מאזור יהודה ושומרון                |

## המינהל האזרחי

|     |                                                                       |
|-----|-----------------------------------------------------------------------|
| 851 | פעולות קצין מטה לענייני אוצר ותקציב המינהל האזרחי באזור יהודה ושומרון |
| 856 | פרוייקט מיכון המינהל האזרחי ביהודה ושומרון וחבל עזה                   |
| 860 | פעולות המועצה המקומית מעלה אפרים                                      |

## רשות פיתוח אמצעי לחימה

|     |                       |
|-----|-----------------------|
| 896 | תכנית ההבראה של רפא"ל |
| 891 | ההשקעה ב"לשם" וניצולה |

## התעשייה האוירית

|     |                                                             |
|-----|-------------------------------------------------------------|
| 902 | תוצאות עסקיות                                               |
| 914 | סגירת פרוייקט הלבאי בתעשייה האוירית לישראל מהיבט של כוח אדם |
| 926 | מערכת למזל"ט                                                |
| 928 | מפעל ההדרכה                                                 |
| 932 | שירות הבטחון הכללי                                          |

## המוסד למודיעין ולתפקידים

|     |         |
|-----|---------|
| 932 | מיוחדים |
|-----|---------|

היבטים בנושאי המוכנות למצבי חירום ולמלחמה

- 934..... היערכות העורף לשעת חרום
- 935..... ההיערכות לטיפול בחומרים מסוכנים
- 948 ..... הרשות העליונה למשק כללי לשעת חירום
- 951..... ההיערכות לאספקת מים בשעת חירום בעריית תל אביב יפו ..  
ממצאי מעקב
- 958..... הרשות לתובלה אווירית



- 961..... סיכומיה והצעותיה של הוועדה לענייני ביקורת המדינה