



מבקר המדינה דו"ח שנתי





מבקר המדינה

דוח שנתי 41

לשנת 1990 ולחשבונות
שנת הכספים 1989

סודר בסדר צילום ונדפס
בדפוס הממשלה, ירושלים

ISSN 0334-9713

מס' קטלוגי 91-941

"ניתן לקבל גרסה אלקטרונית של דוח זה באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה
בכתובת: www.mevaker.gov.il"

תוכן העניינים

ח פעולות מבקר המדינה ומשרדה בתקופת הדין וחשבון
ממצאי הביקורת

פרק ראשון – משרד האוצר

יג תקציב המדינה לשנת הכספים 1989 וביצועו
יד חוק התקציב והתקציב המתוקן
יח ההוצאה למעשה
לב הגרעון בתקציב
לז ממצאים בדבר הליכי תקצוב, ביצוע התקציב והרישום בדוח האוצר

מז דוח על מאזן זכויותיה והתחייבותיה של המדינה ליום 31.3.90

מט המאזן השוטף
נב זכויות שוטפות
עט התחייבויות שוטפות

קז זכויות מוניטריות הנובעות מביצוע תקציב
קז הלוואות ופיקדונות
קיב פרעון מוקדם של פיקדונות האוצר
קכד השקעות הממשלה במניות

קכז זכויות שונות
קכח מלאי
קכח רכוש שנמסר בנאמנות

קכט חובות המדינה
קכט מילוות פנים
קמא מילוות חוץ
קמו מקדמות מבנק ישראל
קמז התחייבויות בגין ביטוח הצמדה למדד ולשער המטבע
קמח ערבויות המדינה

משרד האוצר

אגף החשב הכללי

שרידות מערכות מידע וגיבויין

1

אגף שוק ההון , ביטוח וחסכון

הסדרים בדבר השקעות של קופות גמל מבטיחות תשואה

11

הסדרים בדבר השקעת כספי ביטוח חיים צמוד

25

רישוי סוכני ביטוח והפיקוח עליהם

37

מינהל הכנסות המדינה

פיצויים למגדלי חיטה בשל נזקי בצורת

43

יבוא על ידי נוסעים המגיעים לנמל חיפה

55

תשלומי חסר של מסי יבוא- בית המכס חיפה

60

מסי יבוא על רכב נוסעים

67

מס הכנסה על שירותי כשרות לבשר קפוא

73

פעולות הדרכה של אגף מס הכנסה

76

פרק שני – משרדי הממשלה

משרד ראש הממשלה

שימור סרטים- הטיפול בסרטי אקסטרוד

81

טיפול ברשומות בחברות ממשלתיות

87

המשרד לאיכות הסביבה

פעולות למניעת זיהום ים

92

משרד האנרגיה והתשתית

תמחיר מוצרי הדלק

99

משרד הבינוי והשיכון

בנייה למגורים- סדרי התקשרות

115

מכרז בין לאומי לבניית 20,000 דירות

116

רכישה של בתים מוכנים וקרוואנים

122

מכרז לבניית 310 דירות בשדרות

133

ההיערכות לרעידות אדמה בישראל

136

150	הערכת תכניות בפרוייקט לשיקום ולהתחדשות השכונות
155	הקמת היישוב ביתר
163	פרוייקט גילה בירושלים
166	הכנת הצעה לחוק תכנון ובנייה חדש
172	מחשוב מערכת המידע
	עמידר
178	דירות שאינן משמשות למגורים

משרד הבריאות

182	מערך שירותי הדם במדינה
	הטיפול בנפגעי נפש
193	הפיקוח על חומרים רדיואקטיביים
201	מבצע קיצור תורים
208	לשכת הבריאות מחוז הצפון - נצרת
214	הפיקוח על מזון מיובא
220	השתתפות המשפחה בהוצאות האשפוז הגריאטרי
223	ממצאי מעקב
226	השתלת כליות

המשרד לענייני דתות

231	פיקוח על הכשרות – יבוא מזון
	ממצאי מעקב
246	בחירות כשירות לדיינות – ענייני מינהל

משרד החוץ

250	שגרירות ישראל בפריס
262	ענייני כספים

משרד החינוך והתרבות

270	כוח אדם בהוראה בבתי ספר יסודיים
288	ספריות ציבוריות וספריות בתי ספר

משרד החקלאות

296	תשלום פיצויים בגין נזקי קרה למגדלים בענף הפרחים
303	הרשות לפיתוח חקלאי
310	ענף הלול- תכנון שלוות הפטמים וביצי המאכל

	מינהל מקרקעי ישראל
318	קרקעות המינהל שבידי חברות גדולות
326	האפוסטרופוס לנכסי נפקדים – הטיפול בנכסי דנייד

	משרד המדע והטכנולוגיה
333	תיאום בהקצאת משאבים למחקר ולפיתוח

	משרד המשטרה
	משטרת ישראל
340	האזנות סתר ושימושן במשטרה
351	חקירת עבירות על חוקי הבחירות
	ממצאי מעקב
358	תלונות נגד שוטרים על שימוש בכוח

	משרד המשפטים
	אגף האפוסטרופוס הכללי וכונס הנכסים הרשמי
363	הטיפול בחסויים
377	סדרי דיווח ובקרה
386	דרכי הטיפול בנדל"ן עזובים

	משרד העבודה והרווחה
394	האגף לאיגוד שיתופי
409	חברת המשקם- בקרה ודיווח כספי על תכניות ופעולות
417	קשרי המשרד עם עמותות

	משרד הפנים
424	הקמת מתקני ביוב, תפעולם ואחזקתם
434	רישום המען בקובצי אוכלוסין

437	המשרד לקליטת העליה
-----	---------------------------

	משרד התחבורה
438	התקשרות הממשלה עם אגד
465	מערכת המידע לרישום ולרישוי נהגים וכלי רכב

	משרד התיירות
473	פיתוח תשתית תיירותית
480	רישוי שירותי תיירות והפיקוח עליהם

משרד התעשייה והמסחר

490	היערכות לאיחודה הכלכלי של אירופה ב- 1992
507	סיוע למחקר ולפיתוח והערכתו
517	אישור השקעות במפעל תעשייה
528	סיוע למפעלים במוקדי אבטלה

משרד התקשורת

קליטת העלייה

539	מבוא
540	קליטה בדיוור
558	קליטה בתעסוקה וצמיחה כלכלית השירותים לעולה:
569	מימון קליטת העלייה 1990 – תקציב המשרד וסל הקליטה
573	זכויות עולים לפטור ממסים עקיפים
575	ציוד ראשוני לעולה
577	השירות לעולה
583	אולפנים לעולה
591	מינהל הסטודנטים התלמידים
593	סיכום

מינויים פוליטיים

פרק שלישי – מוסדות המדינה

המוסד לביטוח לאומי

619	נכות כללית
631	שירותים מיוחדים לנכים
645	גימלה לילד נכה ממצאי מעקב
658	ויתור על קנסות והצמדה לחייבים דמי ביטוח
661	נפגעי פעולות איבה – תגמולים ומענקים, שיקום והנצחה

יד יצחק בן צבי

מכוני מחקר

667

רשות הדואר

בנק הדואר

השירות הבולאי

ניהול משק הרכב

677

700

710

רשות הנמלים והרכבות

מיזוג הרכבת ברשות הנמלים

נמל חיפה – חיזוק רציף דגון והעמקתו

הקמת מערך להובלת פחם

רכבת ישראל – בדיקת תלונות ואירועים

715

726

734

741

רשות שדות התעופה

תפעול חניונים

747

רשות השידור

תכניות הטלוויזיה בעברית

שידורי פרסומת בקול ישראל

ממצאי מעקב

קרן הפיתוח

754

763

771

פרק רביעי – מערכת הביטחון

משרד הביטחון

פיתוח וייצור של תותח ותחמושתו לטנק מרכבה

שדות ניסויים

היבטים בפעולות המערכה לרכש מחשבים במנה"ר

בקרה ממוכנת באגף הכספים על הזמנות ותשלומים לתע"ש

779

790

798

810

צבא ההגנה לישראל

קליטת נערכת נשק א' בכוחות היבשה

אבטחת מחנות בפיקוד הצפון

817

823

828 אירועים חגיגיים בצה"ל
833 היערכות צה"ל נוכח הגידול במחזורי הגיוס
840 מתקן כליאה "קציעות"

המינהל האזרחי

848 פעולות קמ"ט מסחר, תעשייה ומכרות באיזור יהודה ושומרון
853 פעולות קמ"ט מסים באיזור יהודה ושומרון
860 המועצה המקומית קרית ארבע והחברה לפיתוח קרית ארבע בע"מ

היבטים בנושאי המוכנות למצבי חירום ולמלחמה

(נושאי ביקורת וממצאי מעקב)

877 היערכות המשק לשעת חירום בעיריית חדרה
890 ההיערכות לשעת חירום של רשויות מקומיות במרחב פיקוד הצפון
895 היערכות מערך משק לשעת חירום במרחב פיקוד הצפון
904 הרשות העליונה לחקלאות
908 היערכות המיגור האזרחי בפני לוחמה כימית
909 היערכות העורף לשעת חירום (פרסום הפרק המלא מדוח שנתי 40)



923 סיכומיה והצעותיה של הועדה לענייני ביקורת המדינה
971 ערכות מגן לאוכלוסייה האזרחית