

**דוח שנתי 56א**  
**של מבקר המדינה**





**מבקר המדינה**

**דוח שנתי 56א**

לשנת 2005



מבקר המדינה  
ונציב תלונות הציבור

מס' קטלוגי 2005-956  
ISSN 0334-9713

ניתן לקבל גירסה אלקטרונית של דוח זה באתר האינטרנט של  
משרד מבקר המדינה בכתובת:  
[WWW.MEVAKER.GOV.IL](http://WWW.MEVAKER.GOV.IL)

סדר: אונית שירותי מחשב בע"מ  
דפוס: קואופרטיב "אחוה" בע"מ



# תוכן העניינים

## פרק ראשון - מערכת הביטחון

### משרד הביטחון

3	פעולות ביקורת
6	תהליך קביעת מסגרת לתקציב הביטחון
	הקרון לקליטת חיילים משוחררים והיחידה להכוונת חיילים
33	משוחררים
47	ההוצאה לאור של משרד הביטחון

### תיקון ליקויים

63	פעולות ביקורת
65	היבטים במיגון אישי ובמיגון כלי רכב - ממצאי מעקב
69	השאלת טובין לגופים אזרחיים - ביקורת מעקב מורחבת
	דיווח משרד הביטחון, צה"ל ורפאל - רשות לפיתוח אמצעי
	לחימה בע"מ על תיקון ליקויים שעלו בדוח שנתי 54א של מבקר
81	המדינה
83	היבטים בהתקשרויות עם קבלנים ובפיקוח על עבודות בינוי
85	התחשבות כספית בגין שירותי הטסה וחילוץ של חיל האוויר
86	גיוס תרומות עבור צה"ל והשימוש בהן
91	נשק פחות קטלני
93	פרויקט לפיתוח ולייצור מערכת מתקדמת
96	היבטים במיגון רכב-קרב משוריין כבד

### צבא ההגנה לישראל

101	פעולות ביקורת
103	הביקורת הפנימית בצה"ל
	הפעלת כלי טיס בלתי מאוישים בעימות עם הפלסטינים
119	ובפעילות ביטחון שוטף
121	שילוב אמצעים טכנולוגיים במעברים ובמכשול שבמרחב התפר
145	השירות בצה"ל של חיילים מאוכלוסיות חלשות
165	הטיפול של צה"ל בחיילים הזקוקים לסיוע כלכלי

## אזור יהודה והשומרון

187	פעולות ביקורת
189	<b>פעולות המינהל האזרחי באזור יהודה והשומרון</b>
189	תקציר
200	מבוא
202	מבנה ארגוני ויחסי גומלין
202	1. ועדת המנכ"לים
203	2. ארגון מחדש של המינהל
203	3. כפיפות, סמכות ואחריות הקמ"טים במינהל
205	4. קשרי גומלין בין מפקדת תפ"ש לבין המינהל
205	תשתיות ומקרקעין
206	1. נוהל אדמות סקר
210	2. צווי תפיסה
212	3. רישום מקרקעין
214	4. אגרות רישום
215	הממונה על הרכוש הממשלתי ועל הרכוש הנטוש באיו"ש
215	1. ניהול אדמות מדינה
216	א. הקצאת אדמות מדינה להסתדרות הציונית
218	ב. הקצאת שטחים למשרד הביטחון עבור צה"ל
218	ג. אי-גביית חובות על ידי הממונה
219	2. ניהול רכוש פרטי
219	א. ניהול נכסי נפקדים פלסטינים
221	ב. הקצאת אדמות פלסטינים להתיישבות ישראלית
222	ג. אדמות יהודים
223	ד. חריגות בהקצאת מקרקעין
225	הקמת תשתיות
225	1. הקמת מפעל
230	2. תחנות דלק
232	3. טיפול המינהל בבעלי תפקידים ועובדים לשעבר
	א. מתן היתרים ורישיונות לבעלי תפקידים ולעובדים לשעבר
233	ב. סוגיות בפעילות בעלי תפקידים בכירים שפרשו
240	פיקוח ואכיפה בתחום בנייה בלתי חוקית
240	1. המצב החוקי
240	2. בנייה בלתי חוקית על ידי ישראלים
242	3. בנייה בלתי חוקית על ידי פלסטינים
243	4. סלילת דרכים בלתי חוקית
243	5. יחידת הפיקוח בתחום המקרקעין
245	העסקת פלסטינים ביישובים הישראליים באיו"ש
245	1. אכיפת דין העבודה
246	2. העסקת עובדים ללא רישיונות
246	3. זיוף רישיונות עבודה
251	<b>הגנת יישובים באזור יהודה והשומרון</b>

## ארגון נכי צה"ל

- 271 .....פעולות ביקורת  
271 .....ארגון נכי צה"ל

## התעשייה האווירית לישראל בע"מ

- 295 .....פעולות ביקורת  
297 .....השקעת התעשייה האווירית בלווייני תצפית אזרחיים  
301 .....תחזוקת מנועים למטוסי חיל האוויר  
327 .....מינויים לדירקטוריון התעשייה האווירית

## התעשייה הצבאית לישראל בע"מ (תעש)

- 331 .....פעולות ביקורת  
331 .....מקרקעי תעש - זיהומי הקרקע ומי התהום והכנת תכניות מתאר

## שירות הביטחון הכללי

- 349 .....פעולות ביקורת  
349 .....סיווג משרות ותפקידים ובדיקות התאמה ביטחונית

## פרק שני - הטיפול המערכתי בתלונות על אלימות והתנהגות לא נאותה של שוטרים

### הטיפול המערכתי בתלונות על

- 355 .....אלימות והתנהגות לא נאותה של שוטרים



- 381 .....חוק יסוד: מבקר המדינה

- 383 .....חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]