

מבקר המדינה
דוח שנתי 57ב



מבקר המדינה

דוח שנתי 57

לשנת 2006
ולחשבונות שנת הכספים 2005



ירושלים, אייר התשס"ז, מאי 2007

מס' קטלוגי 2007-957
ISSN 0334-9713

ניתן להוריד גרסה אלקטרונית של דוח זה מאתר האינטרנט של
משרד מבקר המדינה בכתובת:
www.mevaker.gov.il

סדר: אונית שירותי מחשב בע"מ
דפוס: כתר בע"מ

דין וחשבון שנתי זה, לשנת 2006, המצטרף לדוחות קודמים שהוגשו השנה על נושאים מהותיים בביטחון המדינה וביקורת הרשויות המקומיות, משקף את הטמעת עקרונות הביקורת החדשים שאומצו במשרד מבקר המדינה. פרסום שמות והטלת אחריות אישית על עובדי ציבור קנו להם אחיזה בדוח ובאו לידי ביטוי ממשי בפרקיו השונים, וזאת לצד אזכורים חיוביים של גופים ואישים אשר הציבו נורמות התנהגות ראויות במיוחד בשירות הציבורי. לביקורת בזמן אמת בנושאים מרכזיים המחייבים טיפול מידי ניתן השנה דגש מרכזי, ודוגמה בולטת לנושא כזה היא הביקורת שעשה משרד מבקר המדינה על "התמודדות משרד החקלאות עם התפרצות 'שפעת העופות'". נזכיר בהקשר זה, כי נוסף על דוח הביקורת השנתי, המונח על שולחן הכנסת לפי סעיף 16 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב], ערך משרד מבקר המדינה במהלך השנה האחרונה ביקורות בזמן אמת על שורה של נושאים שבראש סדר היום הציבורי, ובכלל זה הביקורת המקיפה שנעשתה בעקבות מלחמת לבנון השנייה, בדגש על מוכנות העורף והטיפול בו, וטיפולו השוטף של המשרד בשחיתות הציבורית ובטוהר המידות בשירות הציבורי. דגש נוסף ניתן לביקורות המעקב, שהן כלי מרכזי בפקוח על יישום ממצאי הביקורת ובהפיכת הביקורת לאפקטיבית. אציין בהקשר זה את ביקורת המעקב בנושא "סל שירותי הבריאות" - נושא שעמד השנה בראש סדר היום הציבורי נוכח מאבקם של חולים במחלות קשות וסופניות לשינוי הרכב הסל.

לצד הביקורת בנושאים מידיים הקפיד משרד מבקר המדינה על עשיית ביקורות בנושאים מערכתיים בעלי השלכות עומק על השירות הציבורי ועל החברה בכללותה. דוגמאות לביקורות אלה הן הביקורת בנושא "הצורך בהסדר מקיף בדבר סדרי ניהולם של תאגידים סטטוטוריים" והביקורת בנושא "הטלת קנסות מינהליים על עבירות מס הכנסה". דגש מיוחד ניתן כמובן לנושאים הקשורים באוכלוסיות חלשות ובזכויותיהן, ואבקש לציין שני דוחות בעלי חשיבות

מיוחדת: הדוח בנושא "שיקום נכי נפש בקהילה", העוסק באוכלוסייה חלשה במיוחד, שבביקורת נמצא כי הטיפול בה לוקה בחסר לאורך זמן, והדוח בנושא "היערכות המשטרה ליישום חוק זכויות נפגעי עבירה".

הקורא המעיין בפרקי הדוח יוכל למצוא בהם את הליקויים שהעלתה הביקורת בנושאים השונים, וכן את הצעות משרד מבקר המדינה לטיפול בליקויים אלה. על הגופים המבוקרים מוטלת החובה לפעול בהקדם וביסודיות לתיקון הליקויים שהתגלו בהם. משרד מבקר המדינה, מצדו, ימשיך לבצע את המשימה שהוטלה עליו בחוק יסוד: מבקר המדינה - לבקר את חוקיות הפעולות, טוהר המידות, הניהול התקין, היעילות והחיסכון של הגופים המבוקרים, וכל עניין אחר שיראה בו צורך, וזאת באורח יסודי, ללא מורא וללא משוא פנים, ולטובת האינטרס הציבורי.



מיכה לינדנשטאוס
מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

ירושלים, אייר התשס"ז
מאי 2007

תוכן העניינים

פרק ראשון - כנסת ישראל

כנסת ישראל

3	סוגיות במינהל הכנסת.....
---	--------------------------

פרק שני - מטלות רוחב

27	כללים והסדרים למניעת ניגוד עניינים ואכיפתם
99	תופעת ה"מאכערים" בשירות הציבורי
115	מעקב ובקרה על החברות הממשלתיות.....
	סדרי בחינה ותיקון של ליקויים שהעלה משרד מבקר
157	המדינה.....

פרק שלישי - משרדי ממשלה

195	משרד ראש הממשלה.....
197	היבטים בניהול שירותי הדת
	ממצאי מעקב
217	שימור רשומות אלקטרוני
229	משרד האוצר.....
	אגף התקציבים
231	ניהול העודפים והרזרבה הכללית בתקציב המדינה
	אגף החשב הכללי
251	מאזן המדינה ליום 31.12.05 - התחייבויות תלויות.....
277	הפיקוח והבקרה על חברה א'.....

רשות החברות הממשלתיות

היעדר הסדר מקיף בדבר סדרי ניהולם של תאגידים	
סטטוטוריים	279

רשות המסים בישראל

הטלת קנסות מינהליים על עבירות מס הכנסה	287
ההתמודדות עם תופעת החשבוניות הפיקטיביות	295
רכישות רשות המסים בישראל לקראת המעבר לקריית	
הממשלה בתל אביב	303

המשרד לביטחון הפנים

משטרת ישראל

ההיערכות ליישום חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001	311
---	-----

משרד הבינוי והשיכון

מינהל מקרקעי ישראל

כרייה וחציבה	337
חילופי קרקעות ומיזם מלונאי-מסחרי באזור הדולפינריום	
בתל אביב	363

משרד הבריאות

זכויות היתר של העובדים במערכת הבריאות בקבלת שירותים	377
שיקום נכי נפש בקהילה	391
בנקי זרע	417
קופת חולים לאומית - סדרי הקצאת תרופות למבוטחים	447
חשש לניצול לרעה של מערכת הבריאות על ידי אנשים המתחזים	
לעולים לצורך קבלת טיפול רפואי יקר	459
ניגוד עניינים בתחום הרכש במערכת הבריאות	469

ממצאי מעקב

סל שירותי הבריאות	473
-------------------	-----

משרד החוץ

שגרירות ישראל בבריטניה	491
------------------------	-----

משרד החינוך

היבטים בטיפול בבחינות הבגרות	511
הטלויזיה החינוכית	541

555	.....	משרד החקלאות ופיתוח הכפר
557	.....	התמודדות משרד החקלאות עם התפרצות מחלת "שפעת העופות"
577	.....	ועדה ציבורית לבחינת הפיקוח על מחירי החלב ומוצריו
589	.....	אגרוסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ ההובלה הימית
		משרד הפנים
		ממצאי מעקב
605	.....	ניהול מקרקעין לאורך חופי הכינרת ושימוש בהם
619	.....	משרד הרווחה
621	.....	היבטים בהעסקת אנשים בעלי מוגבלות במסגרת ה"קרן - רשת מרכזי אבחון ושיקום מקצועי"
639	.....	ממצאי מעקב רכישת שירותים חברתיים
651	.....	ממצאי מעקב תקצוב שירותי הרווחה לרשויות מקומיות - היעדר שוויון
		משרד התיירות
661	.....	רישוי שירותי תיירות והפיקוח עליהם
675	.....	משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה
677	.....	הפיקוח על משקלות ומידות
691	.....	קרן תמורה
		משרד התקשורת
695	.....	פיקוח על בעלי רישיונות למתן שירותי תקשורת

פרק רביעי - מוסדות המדינה ותאגידים

בנק ישראל

709	.....	תנאי העסקת עובדים
725	.....	הוועד האולימפי בישראל

מעצ - החברה הלאומית לדרכים בישראל בע"מ

סגירת יחידת הסמך מע"ץ והקמת מעצ - החברה הלאומית
לדרכים בישראל 763

המוסד לביטוח לאומי

ביקורת ניכויים - חיוב מעבידים ועדכון גמלאות 791

חברת רכבת ישראל בע"מ

תהליכי רכש והצטיידות 815

מוסדות להשכלה גבוהה

היבטים בניהול נכסי דלא נידי של האוניברסיטאות 843

מפעל הפיס

היבטים בפעולות מפעל הפיס 897

רשות השידור

נוכחות עובדים ותשלומים עבור שעות נוספות וכוננויות 1023

פרק חמישי - מערכת הביטחון

ההתמודדות עם הלוחמה התת-קרקעית הפלסטינית 1055
המענה לירי תלול מסלול מרצועת עזה 1061
תהליכי קבלת החלטות בנוגע להקמת שדה התעופה "תמנע" 1067
הטיפול בשיקום סייעני זרועות הביטחון ואנשי צד"ל והטיפול
ב"מאוימים" 1081

פרק שישי - תכנית ההתנתקות

תכנית ההתנתקות 1085
יישום התכנית - הכנת שומות פרטניות לבתי מגורים 1087
תקצוב התכנית ואומדן עלותה 1103



1121 חוק יסוד: מבקר המדינה

1123 חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]