

מבקר המדינה

דוח מיוחד

הפריה חוץ-גופית
בישראל - היבטי
הסדרה ופיקוח



ירושלים | חשוון התשפ"ה | נובמבר 2024

מס' קטלוגי S-009-2024

ISSN 0793-1948

דוח זה מובא גם באתר האינטרנט של
משרד מבקר המדינה

[www.mevaker.gov.il](http://www.mevaker.gov.il)

עיצוב גרפי: צוות אי.אר דיזיין

תוכן העניינים

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| **פתח דבר** | **5** |
| **المقدمة**  | **7** |
| **Foreword** | **122** |
| **תקציר** | **9** |
|

|  |  |
| --- | --- |
| **הפריה חוץ-גופית בישראל - היבטי הסדרה ופיקוח** | **29** |

 |
| **סיכום** | **116** |

פתח דבר

הבאת ילדים לעולם נחשבת לאבן יסוד בקיומנו. עקרות, והכאב והצער הכרוכים בה, קיבלו ביטוי בתרבויות שונות משחר ההיסטוריה. הקושי להביא ילדים לעולם משפיע על מיליוני אנשים ברחבי העולם גם בימינו. ואולם ההתפתחויות בעולמות הרפואה והטכנולוגיה מצליחות לתת מענה לחלק מקשיים אלה ולהגשים את משאת נפשם של רבים להפוך להורים, בנסיבות שבהן הדבר לא התאפשר בעבר.

בישראל ניתן מקום מרכזי להבאת ילדים לעולם, מסיבות היסטוריות, דתיות וחברתיות. הנגישות לטיפולי פוריות בישראל נחשבת גבוהה מאוד, ומספר טיפולי ההפריה החוץ-גופית הנעשים בה בכל שנה נמצא בגידול מתמיד ונחשב גבוה בהשוואה למדינות אחרות בעולם.

בשנים האחרונות עלה נושא טיפולי ההפריה החוץ-גופית לסדר היום הציבורי בשל אירועים חריגים שקרו בתחום זה. על רקע זה, ראיתי לנכון לבצע בחינה מערכתית של נושא טיפולי ההפריה החוץ-גופית בישראל, מתוך מטרה להעמיד תמונת מצב לאומית ולאתר קשיים וכשלים שעלולים לגרום לקרות אירועים כאלה גם בעתיד. לנגד עיניי עמדו כל העת אותם נשים וגברים שמבקשים להגשים את חלומם ולהפוך להורים והקושי הנפשי והפיזי שעימו רבים מהם מתמודדים בשל שנים רבות של טיפולי הפריה חוץ-גופית, שלא תמיד מביאים לתוצאות המיוחלות וכן החשיבות בשמירה על בטיחות ואיכות הטיפול.

דוח זה עוסק בעיקרו בפעולות משרד הבריאות כמאסדר תחום ההפריה החוץ-גופית, ומתייחס למדיניות הנוהגת בישראל בתחום זה ולתשתית הרגולטורית הקיימת. הדוח מנתח את השפעתו של הגידול הניכר במספר טיפולי ההפריה החוץ-גופית בעשור האחרון על העומסים הקיימים בחלק מיחידות ההפריה החוץ-גופית בבתי החולים ברחבי הארץ, והוא חושף תמונה מדאיגה בנוגע להיעדר הלימה במישור הלאומי בין כוח האדם והתשתיות להיקף הטיפולים הקיים. נוסף על כך, הדוח מצביע על חולשה בתחום המעקב אחר תיקון ליקויים שעלו בעבר בבקרות משרד הבריאות ואף מעלה חשש להיעדר דיווח על אירועים חריגים בתחום זה. כמו כן, הדוח משקף את הפערים במסד הנתונים הלאומי הקיים בתחום ההפריה החוץ-גופית ומצביע על הצעדים הנדרשים לצורך טיובו.

במבט צופה פני העתיד, הדוח משקף את הצורך בחיזוק מנגנוני הפיקוח והבקרה בתחום ההפריה החוץ-גופית וכן את הצורך בהיערכות לאומית נוכח הגידול הניכר בהיקף הטיפולים בישראל בעשור האחרון. אני תקווה שדוח זה יתרום לשיפור איכות ובטיחות הטיפולים בתחום רגיש זה.

נמשיך להתפלל ולייחל לניצחון צה"ל ומערכת הביטחון במלחמה קשה זו שנכפתה עלינו על ידי המרים שבשונאינו, המבקשים להשמידנו כעם וכמדינה, לחזרת החטופים לבתיהם, לחזרת תושבי הדרום והצפון לבתיהם, להחלמת הפצועים ולימים שקטים ושלווים.



**מתניהו אנגלמן**

מבקר המדינה

ונציב תלונות הציבור

ירושלים, חשוון התשפ״ה, נובמבר 2024

المقدمة

يعتبر إنجاب الأطفال حجر الزاوية في وجودنا. لقد تم التعبير عن والألم والحزن الذي ينطوي عليه العقم في الثقافات المختلفة منذ فجر التاريخ. تؤثر صعوبة إنجاب الأطفال على ملايين الأشخاص في جميع أرجاء العالم حتى يومنا هذا. ولكن التطورات في عالمي الطب والتكنولوجيا نجحت في تقديم إجابة على بعض هذه الصعوبات وتحقيق رغبة الكثيرين في أن يصبحوا آباءً وأمهات، في حين لم يكن ذلك ممكنا في الماضي.

في إسرائيل، يتم إعطاء مكان مركزي لإنجاب الأطفال، لأسباب تاريخية ودينية واجتماعية. تعتبر إمكانية الوصول إلى علاجات الخصوبة في إسرائيل عالية جدًا، كما أن عدد علاجات الإخصاب خارج الرحم التي يتم إجراؤها في البلاد يتزايد باستمرار ويعتبر مرتفعًا مقارنة بدول أخرى في العالم.

في السنوات الأخيرة، موضوع علاجات الإخصاب في المختبر تصدّر جدول الأعمال العام بسبب الأحداث غير العادية التي حدثت في هذا المجال. على هذه الخلفية، رأيت من المناسب إجراء فحص منهجي لموضوع علاجات الإخصاب خارج الرحم في إسرائيل، بهدف تقديم صورة على المستوى الوطني عن الوضع وتحديد الصعوبات والإخفاقات التي قد تحصل في البلاد في المستقبل أيضا. مَثُل أمام عيني دائمًا أولئك النساء والرجال الذين يسعون إلى تحقيق حلمهم في أن يصبحوا آباءً وأمهات، والصعوبة النفسية والجسدية التي يواجهها الكثير منهم بسبب سنوات عديدة من علاجات الإخصاب في المختبر، والتي لا تأتي دائمًا بالنتائج المنشودة وكذلك أهمية الحفاظ على معايير الأمان وجودة العلاج.

يتناول هذا التقرير بشكل رئيسي أعمال وزارة الصحة باعتبارها الجهة المنظمة لمجال الإخصاب خارج الرحم، ويتطرق إلى السياسة المتبعة في إسرائيل في هذا المجال وإلى البنية التحتية التنظيمية الموجودة. يحلل التقرير تأثير الزيادة الكبيرة في عدد علاجات الإخصاب في المختبر في العقد الماضي على الاكتظاظ القائم في بعض وحدات الإخصاب في المستشفيات في جميع أنحاء البلاد. يكشف التقرير عن صورة مثيرة للقلق فيما يتعلق بعدم التناسب والتوافق على المستوى الوطني بين القوى العاملة والبنية التحتية من جهة ونطاق حجم العلاجات القائمة من جهة أخرى. علاوة على ذلك، يشير التقرير إلى الضعف في مجال متابعة تصحيح وتقويم العيوب والنواقص التي ظهرت في الماضي في رقابة وزارة الصحة، بل ويثير الشكوك والمخاوف من عدم الإبلاغ عن أحداث شاذة في هذا المجال. كما ويعكس التقرير الفجوات في اسس البيانات الوطنية الموجودة في مجال الإخصاب خارج الرحم ويشير إلى الخطوات المطلوبة لتحسين جودتها.

وبنظرة مستقبلية، يعكس التقرير الحاجة إلى تعزيز آليات الإشراف والرقابة في مجال الإخصاب خارج الرحم، وكذلك الحاجة إلى التهيئة والاستعدادات الوطنية على ضوء الزيادة الكبيرة في نطاق حجم العلاجات في إسرائيل في العقد الماضي. آمل أن يساهم هذا التقرير في تحسين جودة العلاجات وتأمينها في هذا المجال الحسّاس.

سنواصل الصلاة والابتهال لانتصار جيش الدفاع الإسرائيلي وجهاز الأمن في هذه الحرب صعبة المراس التي فرضها علينا أفظع الكارهين لنا، والذين يسعون إلى تدميرنا كشعب وكدولة، وكذلك لعودة المختطفين إلى منازلهم، ولعودة سكان الجنوب والشمال إلى منازلهم، ولشفاء الجرحى، ونصبوا لأيام هادئة ووادعة.



**متنياهو أنجلمان**

مراقِب الدولة
ومفوَّض شكاوى الجمهور

القدس، تشرين الثاني 2024