

דוח מבקר המדינה | כסלו התשפ"ו | דצמבר 2025



נושאים מערכתיים

ההיערכות להגנה על מתקנים חיוניים מפני טילים, רקטות ואיומים אוויריים נוספים - ביקורת מעקב



ההיערכות להגנה על מתקנים חיוניים מפני טילים, רקטות ואיומים אוויריים נוספים - ביקורת מעקב

רקע

מלחמת חרבות ברזל, שפרצה בשבעה באוקטובר 2023, המחשישה את הצורך המוגבר של מערכת הביטחון (מעהב"ט) בהגנה על מתקנים חיוניים. בשנת 2020 פרסם משרד מבקר המדינה דוח ביקורת בנושא "ההיערכות להגנה על מתקנים חיוניים מפני טילים, רקטות ואיומים אוויריים נוספים"¹, שעמד על פערים מהותיים בסוגיית מיגון מתקנים חיוניים בגופים מסוימים, בדגש על הקריטיים שבהם.

נתוני מפתח

יותר מ-
26,000

14 שנים

חלפו ממועד הפצתה של הצעת החוק לטיפול בעורף במצבי חירום ("חוק העורף") לראשונה ועד למועד סיום ביקורת המעקב³

איומים אוויריים שוגרו לעבר מדינת ישראל מתחילת מלחמת חרבות ברזל ועד תחילת אוקטובר 2024² מכלל זירות הלחימה

0 ליקויים תוקנו

עד פרוץ מלחמת חרבות ברזל מתוך חמשת הליקויים שנבדקו במסגרת ביקורת המעקב

1 מבקר המדינה, **דוח שנתי 70** (2020).

2 לפי נתוני אתר צה"ל במרשתת, נכון ל-2.10.24.

3 משרד הביטחון מייחס חשיבות לחקיקת החוק לטיפול בעורף במצבי חירום, בין היתר לשם הסדרת האחריות להגנה על המתקנים החיוניים בגופים מסוימים מפני איומים אוויריים, לרבות מיגונם.



פעולות הביקורת

באוגוסט 2020 פרסם כאמור משרד מבקר המדינה דוח ביקורת בנושא "ההיערכות להגנה על מתקנים חיוניים מפני טילים, רקטות ואיומים אוויריים נוספים". הביקורת נעשתה בחודשים ספטמבר 2017 עד אפריל 2019, לסירוגין, ובה נבדקו בין היתר ההיערכות של משרד הביטחון (משהב"ט) למיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים מפני האיום האווירי; פעילות המטה לביטחון לאומי (המל"ל) בנושא; והיבטים הנוגעים לתשתית החוקית בעניין האחריות להגנה על מתקנים חיוניים, תוך מתן דגש על המיגון הפיזי של מתקנים ותשתיות אלה.⁴

בחודשים אוגוסט עד דצמבר 2024 ערך משרד מבקר המדינה ביקורת מעקב כדי לבחון באיזו מידה תוקנו הליקויים העיקריים שעלו בדוח הקודם. ביקורת השלמה נעשתה במהלך ינואר 2025. הביקורת נעשתה, בין היתר, במשהב"ט: בלשכת שר הביטחון, בלשכת מנכ"ל משהב"ט, באגף התכנון, באגף מבצעים לוגיסטיים ונכסים (אמון), במינהל ההרכשה והייצור (מנה"ר) ובאגף היועץ המשפטי (יועמ"ש) למעהב"ט; ברשות החירום הלאומית (רח"ל); במל"ל ובגופים נוספים. בדיקות השלמה נעשו במשרד האוצר: באגף החשב הכללי (החשכ"ל) ובאגף התקציבים; ובצה"ל.

ועדת המשנה של הוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת החליטה שלא להניח דוח זה במלואו על שולחן הכנסת אלא לפרסם רק חלקים ממנו, לשם שמירה על ביטחון המדינה, בהתאם לסעיף 17 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].

תמונת המצב העולה מן הביקורת



עד לפרוץ מלחמת חרבות ברזל משהב"ט, צה"ל והמל"ל לא תיקנו אף לא אחד מהליקויים העיקריים שעלו בביקורת הקודמת ולא קידמו את נושא מיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים; גם לאחר פרוץ המלחמה ועל אף התממשות האיומים האוויריים הם לא קידמו נושא זה, מלבד כמה פעולות נקודתיות.

מבקר המדינה מעיר למשהב"ט, לצה"ל ולמל"ל על אי-תיקון הליקויים שעלו בביקורת הקודמת ושנבדקו במסגרת ביקורת זו.

פעילות מעהב"ט לקידום המיגון של מתקנים חיוניים בגופים מסוימים - בביקורת הקודמת עלה כי עבודת המטה למיפוי מתקנים חיוניים מסוימים, בגופים מסוימים, טרם



⁴ יצוין כי נושאים אלה כבר קיבלו ביטוי בדוחות קודמים של משרד מבקר המדינה, בהם: **דוח שנתי 65ב** (2014), בפרק "ההיערכות למיגון המתקנים הרגישים במדינת ישראל כנגד האיום עליהם".



הסתיימה: משהב"ט טרם קבע על אילו תשתיות יש להגן בגופים אלה, הוא לא נערך למיגון, ואין בידי תוכנית עבודה לביצוע המיגון האמור, לרבות תקצובה.

1. בביקורת המעקב נמצא כי עד לפרוץ מלחמת חרבות ברזל הליקוי לא תוקן:

- משהב"ט לא מיפה את המתקנים החיוניים שנדרש למגנם, וממילא גם לא הכין תוכנית עבודה רב-שנתית למיגונם. זאת על אף הסיכון להיפגעותם מאיומים אוויריים המצויים בידי האויב בהיקף נרחב.
- צה"ל לא יזם הצגה למשהב"ט של מידע מסוים לשם קידום הנושא. פניותיו החוזרות ונשנות של גורם מסוים לשרי הביטחון בשנים 2019 - 2022 בדבר הצורך בקידום פתרונות לנושא מיגון המתקנים הקריטיים בגוף שלו, לרבות הקצאת משאבים, לא נענו, ומשהב"ט לא פעל למתן מענה בנושא. דבר זה הותיר את אותו הגוף בפערי מיגון משמעותיים.

2. בביקורת המעקב נמצא כי לאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל הליקוי תוקן במידה מועטה:

- משהב"ט וצה"ל לא ביצעו עבודה משותפת שתכליתה הגדרת מתקנים חיוניים בגופים מסוימים.
- משהב"ט לא מיפה את המתקנים החיוניים שנדרש למגן בגופים מסוימים, וממילא גם לא הכין תוכנית עבודה רב-שנתית למיגונם לרבות תקצובה. זאת, מלבד מעורבות משהב"ט לקידום הצעה למימון תוכנית המיגון של מתקנים חיוניים בגוף מסוים; ומלבד ביצוע פעילות מיגון נקודתית - פעולות שאינן מחליפות את עבודת המטה הנדרשת לצורך המיגון הפיזי של המתקנים החיוניים בגופים מסוימים. רק בדצמבר 2024, עם סיום ביקורת המעקב, הנחה מנכ"ל משהב"ט על הקמת צוות בנושא מיגון של מתקנים חיוניים.

תוכנית למיגון ויתירות של מתקנים חיוניים בגוף מסוים

- בעקבות הנחיית ראש הממשלה את ראש המל"ל לקיים דיון בנושא תוכנית המיגון בגוף מסוים, קיים המל"ל דיונים בנושא. בביקורת המעקב עלה כי בהמשך להנחיית ראש הממשלה מנובמבר 2023 הנחה ראש המל"ל ביוני 2024 כי משהב"ט יעביר את התייחסותו לנוסח חוות הדעת בעניין תוכנית המיגון של גוף זה עד ליולי 2024. רק בינואר 2025, במועד השלמת ביקורת המעקב וכחצי שנה לאחר המועד שהתבקש לעשות זאת, משהב"ט העביר את חוות דעתו למל"ל.
- נכון למועד השלמת הביקורת (ינואר 2025) המל"ל ומשהב"ט לא השלימו את תוכנית המיגון בגוף המסוים, לרבות תקצובה.

חלוקת הסמכות והאחריות בנוגע למיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים בין גורמי מעהב"ט - בביקורת עלה כי בתקופה שבין ינואר 2019 ועד למועד סיום ביקורת המעקב (דצמבר 2024) עברו הסמכות והאחריות בנוגע למיגון המתקנים בין כמה גורמים במעהב"ט, אך במשך תקופה זו מנה"ר, אגף התכנון ורח"ל לא פעלו למימוש אחריותם



בנושא. יתרה מכך, הגורמים האמורים אינם רואים בעצמם אחראים על נושא זה וממילא לא פעלו לקידומו. פער זה גרם לאי-קבלת החלטות בנושא ולאי-קידומו.

מעורבות המל"ל בנושא ההגנה על מתקנים חיוניים בגופים מסוימים - בביקורת הקודמת עלה כי המל"ל לא הציע לראש הממשלה נושאים לדיון בישיבות ועדת השרים להכנת העורף לשעת חירום בתקופת כהונתה או בישיבות הקבינט המדיני-ביטחוני, בעניין קיומה וטיבה של פעילות הגורמים הנוגעים להגנה על מתקנים חיוניים בגופים מסוימים, לרבות מיגון הפיזי במידת הצורך, לוחות הזמנים והתקציב הנדרש לכך. זאת על אף האמור בחוק המל"ל ולמרות חשיבותם הלאומית של תשתיות אלה.

1. בביקורת המעקב נמצא כי עד לפרוץ מלחמת חרבות ברזל הליקוי לא תוקן:

- ממועד סיום הביקורת הקודמת (אפריל 2019) ועד לפרוץ מלחמת חרבות ברזל המל"ל, כגוף שמרכז את עבודת המטה של הממשלה, של הקבינט המדיני-ביטחוני ושל כל ועדת שרים אחרת בענייני החוץ והביטחון וכגוף שמציע לראש הממשלה סדר יום ונושאים שיידונו בישיבות הקבינט המדיני-ביטחוני, לא הציע לראש הממשלה להעלות לפני הקבינט המדיני-ביטחוני את סוגיית היערכותם של הגורמים הנוגעים להגנה על המתקנים החיוניים בגופים מסוימים, לרבות מיגון הפיזי במידת הצורך; וממילא הנושא לא נדון במסגרת ישיבות הקבינט המדיני-ביטחוני. זאת, על אף חשיבותם הלאומית של המתקנים החיוניים בגופים מסוימים ולמרות המלצת מבקר המדינה בדוח הקודם.
- על אף ההבנה שמערכות ההגנה האווירית אינן מספקות מענה הרמטי, ואף שהמל"ל השתתף בפעילות הנוגעת למיגון מתקנים חיוניים מסוימים, הוא לא עסק בנושא מיגון הפיזי של מתקנים חיוניים אחרים עד לפרוץ מלחמת חרבות ברזל, שבמהלכה התממשו האיומים האוויריים.

2. בביקורת המעקב נמצא כי מפרוץ מלחמת חרבות ברזל הליקוי תוקן במידה

מועטה: רק לאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל, שבמהלכה התממש האיום האווירי על מתקנים חיוניים, עם התערבות ראש הממשלה בעניין ולאחר פניית גורם מסוים לראש המל"ל בדצמבר 2023, קיים המל"ל לראשונה דיון ייעודי בנושא מיגון המתקנים החיוניים, אך טרם נקבע מתווה לקידום הנושא. עוד עלה בביקורת המעקב כי על אף התממשות איומים אוויריים משמעותיים במהלך המלחמה, עד למועד סיום הביקורת המל"ל לא השיג את השלמתה של בחינה מקיפה של הצורך במיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים ולא הציע לראש ממשלה להעלות סוגיה זו לפני הקבינט המדיני-ביטחוני.

מקורות המימון למימוש תוכנית מיגון - בביקורת הקודמת עלה כי אין בידי משהב"ט תוכנית עבודה למיגון המתקנים החיוניים, לרבות תקצובה. בביקורת המעקב נמצא כי הליקוי לא תוקן:

- נכון למועד סיום הביקורת, דצמבר 2024, משהב"ט לא פעל למציאת פתרון לסוגיית המימון, לרבות העלאת הנושא לממשלה, כפי שהמליץ מבקר המדינה בדוח הקודם. זאת, על אף ההכרה בחשיבות של המתקנים החיוניים בגופים מסוימים ובסיכונים המוחשיים להיפגעותם מאיומים אוויריים, וההבנה כי עלויות המיגון גבוהות ונדרש לסכם את מקורות מימון.



- חרף הנחייתו של המל"ל ל"משהב"ט לבצע עבודת מטה ולקבוע מדיניות אחודה, לרבות קריטריונים ברורים, להשתתפות המדינה במימון בקשות עתידיות למיגון מתקנים בגופים מסוימים - משהב"ט לא ביצע את עבודת המטה האמורה. לפיכך, נכון למועד סיום הביקורת, דצמבר 2024, וכשנה לאחר פניית גורם מסוים בנושא תוכנית המיגון של גוף מסוים - לא התקבלה החלטה בנוגע לתוכנית ולאופן מימונה.
- בביקורת המעקב עלה כי המל"ל, משהב"ט, משרד האוצר וגורם רגולטורי מסוים טרם הגיעו לסיכום לגבי המקור התקציבי למיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים, וכי כל אחד מהגורמים ראה לנגד עיניו פתרון שונה לסוגיית המימון. עמדת משהב"ט היא כי אין בתקציב המשרד המקורות הנדרשים למימון המיגון של גופים מסוימים. עמדת אגף החשכ"ל ואגף התקציבים במשרד האוצר היא כי המימון צריך להינתן ממקורות של גופים מסוימים או להיעשות מתוך תקציב משהב"ט.

הסדרה נורמטיבית של נושא מיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים באמצעות



חוק - בביקורת הקודמת עלה כי כבר בפברואר 2011 הפיץ משהב"ט את הצעת חוק העורף לשעת חירום, התשע"א-2011⁵, אך במועד סיום הביקורת הקודמת, אפריל 2019, טרם דנה הממשלה בהצעה וטרם אישרה אותה. בביקורת המעקב נמצא כי הליקוי **לא תוקן**: על אף החשיבות שמייחס משהב"ט לחקיקת חוק העורף, בין היתר לשם הסדרת האחריות להגנה על המתקנים החיוניים בגופים מסוימים מפני איומים אוויריים לרבות מיגונם, ואף שחלפו כ-14 שנים ממועד הפצתה של הצעת החוק - נכון למועד סיום ביקורת המעקב (דצמבר 2024) טיוטת הצעת החוק עדיין נמצאת בשלבים מקדמיים, ואין צפי בשלב זה לסיום הליך החקיקה.

הסדרה נורמטיבית של נושא מיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים באמצעות



החלטת ממשלה - בביקורת הקודמת עלה כי רח"ל טרם הגישה לוועדת השרים להכנת העורף לשעת חירום ולקבינט המדיני-ביטחוני הצעת החלטה הקובעת בין היתר מנגנון להחרגת מתקנים חיוניים מסוימים מהרשימה; וכי הוועדה הבין-משרדית⁶ או רח"ל לא הגישו את הרשימה האחודה של מתקנים חיוניים הכוללת מתקנים מסוימים לוועדת השרים להכנת העורף לשעת חירום בתקופת כהונתה או לקבינט המדיני-ביטחוני ולממשלה לקבלת אישורם. בביקורת המעקב נמצא כי הליקוי **לא תוקן**: על אף קיומה של החלטת ממשלה משנת 2011 בנושא הגנת תשתיות לאומיות חיוניות ומתקנים רגישים בישראל, אשר קבעה בין היתר את הקמתה של ועדה בין-משרדית שתעסוק בנושא, ומשתתפים בה גורמים רבים, ובהם נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים, נציגי צה"ל, נציגי משהב"ט וכן נציגי המל"ל, לא קיימת החלטת ממשלה מקבילה הקובעת מנגנון דומה לצורך מתן מענה למתקנים חיוניים מסוימים, והמתקנים האמורים לא נכללו במסגרת החלטת ממשלה. זאת, אף שמנכ"ל משהב"ט וגורם נוסף ציינו את הצורך בכך. היעדר הסדרה נורמטיבית בעניין זה, לרבות בדרך של החלטת ממשלה, עלול לגרום לכך שמיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים לא יקודם.

5 שם הצעת החוק במועד סיום הביקורת הוא - מוכנות המרחב האזרחי למצבי חירום במשק.

6 ועדה בין-משרדית בראשות מנהל רח"ל לצורך קביעת הקריטריונים לסוגי המתקנים, הערכת הסיכונים וסדרי הקדימויות ברמה הלאומית.



עיקרי המלצות הביקורת

על שר הביטחון להנחות את מנכ"ל משהב"ט ואת הרמטכ"ל לפעול לקידום מיפוי המתקנים החיוניים ולגבש המלצה לתוכנית עבודה רב-שנתית למיגון המתקנים האמורים. זאת, בהתחשב במכלול השיקולים ובהם מגוון האמצעים האפשריים להגנה על מתקנים אלה ושיקולי עלות מול תועלת.

על שר הביטחון להגדיר את חלוקת הסמכות והאחריות בין גורמי מעהב"ט, ובכללם רח"ל וצה"ל, בנושא המיגון הפיזי מפני איומים אוויריים במתקנים חיוניים של גופים מסוימים, ולהנחות כי הגדרות אלו יקבלו ביטוי בהוראות הגופים.

על ראש המל"ל ושר הביטחון להנחות על השלמת גיבוש תוכנית המיגון של גוף מסוים ועל ביצועה, וכן על בחינה משותפת של צורכי המיגון של המתקנים החיוניים ביתר הגופים הרלוונטיים.

על ראש המל"ל להעלות בהקדם לפני ראש הממשלה, כנושא לדיון בישיבות הקבינט המדיני-ביטחוני, את סוגיית המיגון של המתקנים החיוניים בגופים מסוימים לצורך גיבוש מדיניות כוללת בנושא.

על המל"ל להוביל בהקדם, בשיתוף משהב"ט, שהחל לעסוק בנושא, ובשיתוף משרד האוצר וגורמים רלוונטיים נוספים, עבודת מטה לבחינת המודל המימוני המיטבי למיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים, ולהביא לפני הקבינט המדיני-ביטחוני את המלצתו. זאת נוכח המרכזיות והמורכבות של סוגיית המימון וחיבתה לקידום נושא המיגון של המתקנים החיוניים בגופים האמורים, ונוכח הצורך המוחשי להחיש את תוכניות המיגון של מתקנים אלה מפני האיומים האוויריים הניכרים שמכוונים כלפיהם, ובהמשך להנחיית ראש הממשלה כי ראש המל"ל יקיים דיון בנושא תוכנית המיגון והיתירות של גוף מסוים. משרד מבקר המדינה מדגיש כי בעניין זה נדרשת עבודה בין-משרדית כתנאי הכרחי לקידום הנושא.

נוכח העובדה שחלפו כ-14 שנים ממועד הפצתה של הצעת חוק העורף לראשונה, בין היתר בשל מורכבות הנושא, מעורבות בעלי עניין וגורמים רבים נוספים ובשל הנטל הכלכלי שמטיל החוק על הגופים המעורבים, על שר הביטחון להיכנס בעובי הקורה ולהנחות על בחינת אופן המשך קידומו של החוק, תוך מתן התייחסות להסתייגויות שהעלו הגורמים ושהביאו לעיכוב הליך חקיקתו עד כה.

בהתחשב באיומים האוויריים המשמעותיים על גופים מסוימים ובצורך האסטרטגי הלאומי במיגונם, מומלץ כי שר הביטחון בתיאום עם המל"ל יעלה את סוגיית ההסדרה של המיגון הפיזי של המתקנים החיוניים בגופים מסוימים לדיון בקבינט המדיני-ביטחוני לקבלת החלטתו בעניין.

מומלץ כי ראש הממשלה יעקוב אחר מימוש הנחייתו בנוגע למיגון גוף מסוים וייתן דעתו בנוגע למיגון יתר הגופים הרלוונטיים.



סיכום

בביקורת הקודמת עלה כי זה שנים רבות קיימים ליקויים ניכרים בפעילותם של משהב"ט, צה"ל, רח"ל והמל"ל - כל אחד בתחומו - בנושא ההגנה על מתקנים חיוניים. ביקורת המעקב מצאה כי על אף התגברות משמעותית של האיומים האוויריים ממועד פרסום הדוח הקודם, עד למלחמת חרבות ברזל לא תוקן שום ליקוי מחמשת הליקויים שנבדקו במסגרת ביקורת המעקב, ובמהלך המלחמה 40% מהליקויים האמורים תוקנו במידה מועטה והיתר לא תוקנו כלל.

עם פרוץ מלחמת חרבות ברזל עלה הסיכון של פגיעה במתקנים החיוניים בגופים מסוימים. עם זאת, שר הביטחון ומנכ"ל משהב"ט לא פעלו עד למועד השלמת הביקורת (ינואר 2025) לקידום נושא מיגון המתקנים החיוניים, למעט פעולות נקודתיות ולמעט הנחיה של מנכ"ל משהב"ט על הקמת צוות שיעסוק בנושא (בדצמבר 2024, יותר משנה מפרוץ המלחמה ועם סיום ביקורת המעקב). גם המל"ל לא השיג את השלמתה של בחינה מקיפה של הצורך במיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים, ולא הציע לראש הממשלה להעלות לפני הקבינט המדיני-ביטחוני את הסוגיה.

מבקר המדינה מעיר למשהב"ט, לצה"ל ולמל"ל על אי-תיקון הליקויים שעלו בביקורת הקודמת ושבדקו במסגרת ביקורת זו; למל"ל, למשהב"ט, ולמשרד האוצר על שטרם הגיעו לסיכום בדבר המקורות התקציביים למיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים.

נוכח התמשכות הליקויים בכל הנוגע למיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים - על שר הביטחון וראש המל"ל לפעול במשותף לגיבוש מדיניות כוללת בנושא מיגון המתקנים החיוניים בגופים אלה. על שר הביטחון להנחות את מנכ"ל משהב"ט ואת הרמטכ"ל לפעול לקידום מיפוי המתקנים החיוניים האמורים ולגבש המלצה בשיתוף של גורמים רלוונטיים לתוכנית עבודה רב-שנתית למיגון המתקנים שנדרש למגנם. זאת בהתחשב במכלול השיקולים ובהם מגוון האמצעים האפשריים להגנה על מתקנים אלה ושיקולי עלות מול תועלת. כמו כן, על שר הביטחון להגדיר את חלוקת הסמכות והאחריות בין גורמי מעהב"ט, ובכללם רח"ל וצה"ל, בנושא המיגון הפיזי מפני איומים אוויריים במתקנים חיוניים בגופים מסוימים.

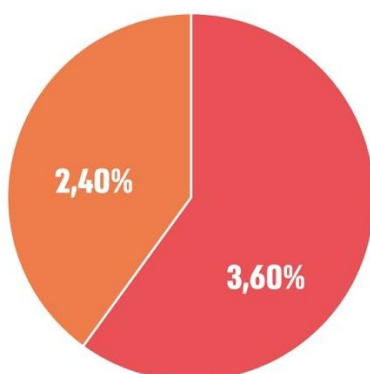
כמו כן, נוכח המרכזיות והמורכבות של סוגיית המימון וחשיבותה לקידום נושא המיגון של המתקנים החיוניים בגופים מסוימים, על המל"ל להוביל בהקדם, בשיתוף משהב"ט, שהחל לעסוק בנושא, ובשיתוף משרד האוצר וגורמים רלוונטיים נוספים, עבודת מטה לבחינת המודל המימוני המיטבי למיגון המתקנים האמורים ולהביא לפני הקבינט המדיני-ביטחוני את המלצתו בנושא.

מומלץ כי ראש הממשלה ושר הביטחון יעקבו אחר נושא מיגון המתקנים החיוניים בגוף מסוים ויבחנו את הנושא ביתר הגופים הרלוונטיים.

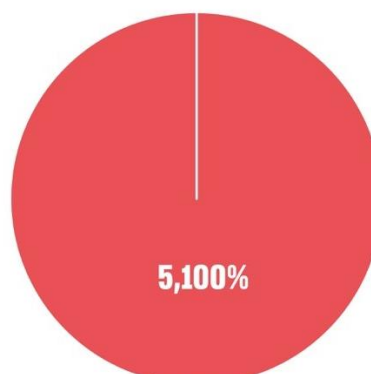


עיקרי הליקויים שעלו בדוח הקודם, לפי מידת תיקונם

לאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל



לפני פרוץ מלחמת חרבות ברזל



■ לא תוקן ■ תוקן במידה מועטה ■ תוקן במידה רבה ■ תוקן באופן מלא



מידת תיקון עיקרי הליקויים שעלו בדוח הקודם

מידת תיקון הליקוי כפי שעלה בביקורת המעקב				הליקוי בדוח הביקורת הקודם	הגוף המבוקר	פרק הביקורת
תוקן באופן מלא	תוקן במידה רבה	תוקן במידה מועטה	לא תוקן			
				עבודת המטה למיפוי המתקנים החיוניים בגופים מסוימים טרם הסתיימה: משהב"ט טרם קבע על אילו מתקנים חיוניים יש להגן, ולא נערך למיגונם	משהב"ט צה"ל	פעילות מעהב"ט לקידום המיגון של מתקנים חיוניים בגופים מסוימים לפני פרוץ מלחמת חרבות ברזל
						פעילות מעהב"ט לקידום המיגון של מתקנים חיוניים בגופים מסוימים לאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל
				המל"ל לא הציע לראש הממשלה נושאים לדיון בישיבות ועדת השרים להכנת העורף לשעת חירום בתקופת כהונתה או בישיבות הקבינט המדיני-ביטחוני בעניין קיומה וטיבה של פעילות הגורמים הנוגעים להגנה על מתקנים חיוניים בגופים מסוימים, לרבות מיגונם הפיזי במידת הצורך, לוחות הזמנים והתקציב הנדרש לכך. זאת על אף האמור בחוק המל"ל ולמרות חשיבותם הלאומית	המל"ל	מעורבות המל"ל בסוגיית המיגון של מתקנים חיוניים בגופים מסוימים עד לפרוץ מלחמת חרבות ברזל
						מעורבות המל"ל בסוגיית המיגון של מתקנים חיוניים בגופים מסוימים מפרוץ מלחמת חרבות ברזל
				אין בידי משהב"ט תוכנית עבודה למיגון המתקנים החיוניים בגופים מסוימים, לרבות תקצובה	משהב"ט	מקורות המימון למימוש תוכנית מיגון של מתקנים חיוניים בגופים מסוימים



מידת תיקון הליקוי כפי שעלה בביקורת המעקב				הליקוי בדוח הביקורת הקודם	הגוף המבוקר	פרק הביקורת
תוקן באופן מלא	תוקן במידה רבה	תוקן במידה מועטה	לא תוקן			
			←	כבר בפברואר 2011 הפיץ משהב"ט הצעת חוק היערכות העורף לשעת חירום, אך במועד סיום הביקורת הקודמת (אפריל 2019) טרם דנה הממשלה בהצעה וטרם אישרה אותה	משהב"ט	הסדרה נורמטיבית באמצעות "חוק העורף"
			←	רח"ל טרם הגישה לוועדה ולקבינט המדיני-ביטחוני הצעת החלטה הקובעת בין היתר מנגנון להחרגת מתקנים חיוניים מסוימים מהרשימה ⁷ ; הוועדה הבין-משרדית או רח"ל לא הגישו את הרשימה האחודה לוועדת השרים להכנת העורף לשעת חירום בתקופת כהונתה או לקבינט המדיני-ביטחוני ולממשלה לקבלת אישורם	משהב"ט	הסדרה נורמטיבית באמצעות החלטת ממשלה

7 רשימה של מתקנים ומתחמי תשתיות אזרחיים רגישים המחייבים הגנה בין היתר באמצעות מיגון פיזי.