



משרד מבקר המדינה  
ונציב תלונות הציבור



מדינת ישראל

# מתקפת הטרוור בשבעה באוקטובר 2023 ומלחמת חרבות ברזל

דוח מבקר המדינה

## הקידום התיירותי והפיתוח הכלכלי של העיד אילת בראי מלחמת חרבות ברזל



אלול התשפ"ה  
ספטמבר 2025

דוח מיוחד



משרד מבקר המדינה  
ונציב תלונות הציבור



מדינת ישראל

---

מתקפת הטרור בשבעה באוקטובר 2023 ומלחמת חרבות ברזל

---

דוח מבקר המדינה

# הקידום התיירותי והפיתוח הכלכלי של העיד אילת בדאי מלחמת חרבות ברזל

אלול התשפ"ה  
ספטמבר 2025

דוח מיוחד

מס' קטלוגי 2025-S-008  
0793-1948 ISSN

ניתן להוריד גרסה אלקטרונית של דוח זה  
מאתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה  
[WWW.MEVAKER.GOV.IL](http://WWW.MEVAKER.GOV.IL)

---

תצלום השער:  
SAPIR KEINAN

# תוכן העניינים

## הקידום התיירותי והפיתוח הכלכלי של העיר אילת בראי מלחמת חרבות ברזל

|     |                                                                                         |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| 6   | פתח דבר                                                                                 |
| 7   | المقدمة                                                                                 |
| 9   | תקציר                                                                                   |
| 33  | הדוח המלא                                                                               |
| 39  | מבוא                                                                                    |
| 40  | פעולות הביקורת                                                                          |
| 71  | המענה הממשלתי לאילת<br>בחדשי המלחמה הראשונים                                            |
| 163 | פעולות הממשלה ויישום החלטותיה בשנים 2019<br>ו-2022 לפיתוח הכלכלי והתיירותי של העיר אילת |
| III | סיכום                                                                                   |
|     | FOREWORD                                                                                |

## פתח דבר

או בוצעו באופן חלקי בלבד, דבר שהותיר את אילת חשופה לסיכונים במצבי חירום בשל תלותה המוחלטת בתעשייה אחת - תעשיית התיירות.

על שרי התיירות, האוצר, הבריאות, הכלכלה והחקלאות לפעול בהקדם ליישום החלטות הממשלה המפורטות בדוח זה, לפי תחומי אחריותם, כדי למצות את הפוטנציאל הלאומי הטמון באזור אילת ולחזק את חוסנה הכלכלי והתיירותי בשגרה ובחירום, ובייחוד לנוכח התחרות ההולכת וגוברת עם אתרי נופש במדינות אחרות; וזאת, במבט רחב צופה פני עתיד, בראייה אסטרטגית ובהלימה להחלטות הממשלה שהתקבלו בעניין העיר אילת במהלך השנים.

יודגש כי תיקון הליקויים ויישום ההמלצות שבדוח זה חשובים למדינת ישראל בכלל, וזאת נוכח התגברות האיומים הביטחוניים על המדינה ועל אילת ונוכח היותה של העיר מרכיב מרכזי במענה האסטרטגי-לאומי למצבי חירום, כפי שעלה ביתר שאת במלחמת חרבות ברזל.

הכנתו של הדוח הצריכה מאמץ רב של עובדי החטיבה לביקורת משרדי ממשלה ומוסדות שלטון ושל עובדים בחטיבת המטה במשרד מבקר המדינה. כל אלה עמלו על הכנתו במלוא המקצועיות, היסודיות, ההגינות והקפדנות, והם ממלאים את תפקידם הציבורי מתוך הרגשת שליחות של ממש. תודתי נתונה להם.

נמשיך להתפלל ולייחל לניצחון צה"ל ומערכת הביטחון, לחזרת החטופים לבתיהם לרפואת הפצועים ולימים שקטים ושלווים

מייד לאחר מתקפת הטרור בשבעה באוקטובר 2023 נרתמו עיריית אילת, תושביה ובתי המלון בעיר באופן נרחב לסייע לעשרות אלפי מפונים מהדרום ומהצפון, שהכפילו את אוכלוסיית העיר. הסיוע ניתן במגוון תחומים, ובהם דיו, בריאות, רווחה וחינוך. בכך הפכה אילת סמל לערבות הדדית ולמחויבות לאומית בשעת חירום.

הביקורת הנוכחית, שבוצעה במהלך מלחמת חרבות ברזל, נועדה לבחון את פעילות הממשלה בשלושה תחומים: (א) היערכות משרד התיירות לסיוע לתעשיית התיירות בשעת חירום, בהמשך להמלצות דוח ביקורת קודם בנושא שפורסם בשנת 2023; (ב) הסיוע שניתן בפועל לתעשיית התיירות באילת, לאחר שנפגעה קשות בעקבות המלחמה; (ג) חיזוק תעשיית התיירות בעיר, פיתוח של עוגנים כלכליים ותעסוקתיים נוספים על תעשיית התיירות ושיפור הסדרי התחבורה ושירותי הבריאות באילת ובסביבתה, בהתאם להחלטות הממשלה שהתקבלו לפני המלחמה (בשנים 2019 ו-2022) ושנועדו לחזק את חוסנה הכלכלי של אילת בעת שגרה ובמצבי חירום

בביקורת נמצאו פערים ניכרים בהיערכות משרד התיירות למצבי חירום, אשר פגמו ביכולתו לתת מענה לפגיעה בתעשיית התיירות באילת עם פרוץ המלחמה; מתוך 50 מיליון ש"ח שהממשלה החליטה להקצות לסיוע לתעשיית התיירות בעיר במהלך המלחמה - 25 מיליון ש"ח לא הוקצו כלל, ויתר הסכום הוקצה בשיהוי, דבר שפגע ביכולתה של תעשיית התיירות בעיר להתאושש כלכלית; וחלק ניכר (כשני שלישים) מהפעולות שנקבעו בהחלטות הממשלה לפיתוח אילת בהיבטים תשתיתיים, כלכליים וחברתיים לא בוצעו

מ/א/15

מתניהו אנגלמן  
מבקר המדינה  
ונציב תלונות הציבור

ירושלים,  
אלול התשפ"ה,  
ספטמבר 2025