

מבקר המדינה

דוח על מימון הבחירות הנדחות
ברשויות המקומיות ובמועצות
האזוריות בדרום שהתקיימו
בנובמבר 2024

דוח על מימון הבחירות הנדחות
ברשויות המקומיות ובמועצות
האזוריות בצפון שהתקיימו
בפברואר 2025



מבקר המדינה

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993;
הנחיות הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (ניהול חשבונות),
התשע"ג-2013

**דוח על מימון הבחירות הנדחות ברשויות המקומיות ובמועצות
האזוריות בדרום שהתקיימו בנובמבר 2024**

**דוח על מימון הבחירות הנדחות ברשויות המקומיות ובמועצות
האזוריות בצפון שהתקיימו בפברואר 2025**



ירושלים, אייר התשפ"ו, מאי 2026

מס' קטלוגי 2026-P-003
ISSN 0793-1948

הדוחות מובאים גם באתר המרשתת של משרד מבקר המדינה

www.mevaker.gov.il

להלן קישורים לנתונים הפרטניים של הסיעות והמועמדים באתר משרד מבקר המדינה :

[נתונים על סיעות בבחירות הנדחות בדרום שהתקיימו בנובמבר 2024](#)

[נתונים על מועמדים לראשי מועצות אזוריות בבחירות הנדחות בדרום שהתקיימו בנובמבר 2024](#)

[נתונים על סיעות בבחירות הנדחות בצפון שהתקיימו בפברואר 2025](#)

[נתונים על מועמדים לראשי מועצות אזוריות בבחירות הנדחות בצפון שהתקיימו בפברואר 2025](#)

הנתונים באתר הם הנתונים המחייבים

תוכן העניינים

רקע // 7

הגורמים המתמודדים בבחירות // 8

המסד הנורמטיבי // 9

**דוח על מימון הבחירות הנדחות ברשויות המקומיות ובמועצות האזוריות
בדרום שהתקיימו בנובמבר 2024 // 13**

**דוח על מימון הבחירות הנדחות ברשויות המקומיות ובמועצות האזוריות
בצפון שהתקיימו בפברואר 2025 // 21**



רקע

בבוקר יום שבת, שמיני עצרת התשפ"ד, 7.10.23, פתח ארגון הטרור חמאס במתקפת פתע רצחנית על יישובי עוטף עזה והסביבה, לצד ירי כבד של אלפי טילים ורקטות על דרום הארץ ומרכזה. נוכח ההתקפות האמורות הכריזה הממשלה ב-7.10.23 על "מצב מיוחד בעורף" כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951.

בשל המלחמה שפרצה מאז, הבחירות לשלטון המקומי שהיו צריכות להתקיים בסוף אוקטובר 2023 נדחו בתחילה ל-130.1.24, ולאחר מכן, עקב התמשכות המלחמה, נקבע מועדן לסוף פברואר 2024.²

ב-27.2.24 התקיימו הבחירות הכלליות לשלטון המקומי הן ברשויות המקומיות והן במועצות האזוריות. דוח מבקר המדינה על תוצאות ביקורת חשבונותיהם של הסיעות והמועמדים שהשתתפו בבחירות האמורות פורסם לציבור בינואר 2026.

בשל המלחמה פונו תושבים מ-14 רשויות מקומיות ומועצות אזוריות הסמוכות לגבול בצפון הארץ ובדרומה³. לגבי 11 מהן⁴ קבע שר הפנים בתוקף סמכותו לפי סעיף 5(א) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, ולפי סעיף 4(א) לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994, כי הבחירות בהן יתקיימו במועדים חדשים.

בהתאם לכך, ב-19.11.24 התקיימו הבחירות ברשות המקומית שדרות ובמועצות האזוריות אשכול⁵, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב. ב-3.12.24 התקיימו בחירות חוזרות.

1 חוק לדחיית הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות, התשפ"ד-2023, ס"ח 3095, עמ' 22 (להלן - החוק לדחיית הבחירות). בחוק לדחיית הבחירות נקבעו הסדרים בעניין תשלום למועמדים לראשות מועצות אזוריות ולסיעות ולרשימות מועמדים ברשויות מקומיות שבהן הבחירות נדחו מעבר ל-27.2.24 (סעיף 4 לחוק לדחיית הבחירות). תוצאות הביקורת על חשבונות הסיעות ורשימות המועמדים ברשויות המקומיות והמועמדים לראשות מועצות אזוריות ביישובים שבהם הבחירות נדחו ולא התקיימו ב-27.2.24 פורסמו לציבור בנובמבר 2024.

2 צו לדחיית הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות (קביעת המועד הנדחה), התשפ"ד-2024, ק"ת 11068, עמ' 1326.

3 תשע מועצות אזוריות: אשכול, הגליל העליון, חוף אשקלון, מבואות החרמון, מטה אשר, מעלה יוסף, מרום הגליל, שדות נגב ושער הנגב; וחמש רשויות מקומיות: מטולה, ע'ג'ר, קריית שמונה, שדרות ושלומי.

4 במועצה האזורית מטה אשר הוצג מועמד אחד לתפקיד ראש המועצה, וברשויות המקומיות מטולה וע'ג'ר הוגשה רשימה אחת למועצה והוצג מועמד אחד לתפקיד ראש הרשות. לכן במועצה האזורית וברשויות האמורות לא התקיימו בחירות, אלא נערכה הכרזה.

5 במועצה האזורית אשכול הוצגה בבחירות הנדחות מועמדת אחת לראשות המועצה, ולכן במועצה זו לא התקיימו בחירות, אלא נערכה הכרזה.



ב-18.2.25 התקיימו הבחירות ברשויות המקומיות קריית שמונה ושלומי⁶ ובמועצות האזוריות הגליל העליון, מבואות החרמון, מעלה יוסף ומרום הגליל. ב-4.3.25 התקיימו בחירות חוזרות.

דוח זה כולל את תוצאות הביקורת על חשבונותיהם של הסיעות והמועמדים שהתמודדו בבחירות הנדחות שהתקיימו בנובמבר 2024 ובפברואר 2025.

הגורמים המתמודדים בבחירות

בחירות לרשויות המקומיות

בבחירות בכל אחת מהרשויות המקומיות נבחרים ראש הרשות וכן נציגים למועצת הרשות. בבחירות משתתפות רשימות מועמדים. חלק מרשימות המועמדים מציגות מטעמן גם מועמד לתפקיד ראש הרשות. הבחירות מתקיימות באמצעות שני פתקים: פתק אחד לבחירת רשימת המועמדים למועצה ופתק אחד למועמד לראש הרשות.

לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן - חוק הבחירות)⁷, "רשאיות להגיש רשימת מועמדים אחת בלבד כל קבוצת בוחרים המונה 200 איש או שני אחוזים ממספר הבוחרים שבמידע הפנקס ביום הקובע, כהגדרתו בסעיף 16(א), הכל לפי המספר הקטן יותר, וכן כל סיעה של הכנסת, כל מפלגה וכל סיעה של המועצה היוצאת".

להלן ההגדרות של הגורמים האמורים לצורך דוח זה:

"סיעה" - סיעה במועצת הרשות המקומית או רשימת מועמדים המוגשת מטעמה;

"רשימה" - רשימת מועמדים בבחירות למועצת הרשות שאינה מטעם סיעה;

בדוח זה יכוננו כלל הסיעות והרשימות - "סיעות". קיימות הוראות מיוחדות עבור סוגי הסיעות, כדלהלן:

"סיעת אם" - סיעה מסיעות הכנסת או מפלגה שיש לה לפחות נציג אחד בכנסת שהוגשה מטעמה רשימת מועמדים בבחירות ברשות מקומית.

6 ברשות המקומית שלומי הוגשה בבחירות הנדחות רשימה אחת למועצה והוצג מועמד אחד לתפקיד ראש הרשות, ולכן ברשות מקומית זו לא התקיימו בחירות, אלא נערכה הכרזה.

7 סעיף 35(א).



"סיעת בת" - רשימת מועמדים שהוגשה מטעם סיעה שמסרה הודעה בכתב לשר הפנים⁸ המציינת כי היא סיעת בת במועצת רשות מקומית ומי היא סיעת האם שלה. הודעה זו תישא אישור של בא כוח סיעת האם בכנסת. לסיעת אם יכולה להיות יותר מסיעת בת אחת.

"רשימת בת" - רשימת מועמדים שהוגשה על ידי סיעת אם לבחירות ברשות מקומית שלא מטעם סיעה יוצאת במועצת הרשות המקומית.

בדוח זה יכוננו סיעות בת ורשימות בת כהגדרתן לעיל - "סיעות בת"; סיעות ורשימות שאינן סיעות בת כהגדרתן לעיל יכוננו - "סיעות מקומיות".

"רשימת מועמדים משותפת" - רשימת מועמדים שהוגשה⁹ על ידי שניים או יותר מהגופים האלה: מפלגה, סיעה של הכנסת או סיעה של המועצה היוצאת (להלן - סיעות משותפות).

בחירות לראשות מועצות אזוריות

במועצות האזוריות הבחירות הן לראשות המועצה האזורית בלבד, והבחירה נעשית בפתק אחד. לפי סעיף 4(ב) לחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988, "זכאי להיבחר לראשות המועצה אזרח ישראלי הזכאי להיבחר לחבר המועצה".

בדוח זה יכוננו המועמדים לראשי מועצות אזוריות - "מועמדים".

המסד הנורמטיבי

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן - החוק), קובע כי סיעות ומועמדים זכאים למימון ממלכתי בתנאים המפורטים בו. נוסף על כך, הוראות החוק מטילות על כלל הסיעות והמועמדים מגבלות בנוגע להוצאותיהם ולהכנסותיהם.

מכוח סעיף 30(א) לחוק קבע מבקר המדינה הנחיות לסיעות ולמועמדים בדבר הדרך לניהול חשבונותיהם - הנחיות הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (ניהול חשבונות), התשע"ג-2013 (להלן - ההנחיות).

8 עד 14 יום לאחר היום הקובע כהגדרתו בחוק הבחירות.

9 לפי סעיף 35(ז) לחוק הבחירות.



לפי סעיף 21(ג) לחוק, על הסיעות והמועמדים לנהל את חשבונותיהם לפי ההנחיות ולרשום את כל הכנסותיהם והוצאותיהם. לפי סעיף 21(ד) לחוק, מערכות החשבונות של הסיעות והמועמדים עומדות לביקורת מבקר המדינה.

בהתאם להנחיות, היה על הסיעות והמועמדים לדווח על כל הפעולות הכספיות שביצעו בנוגע למערכת הבחירות באמצעות מערכת ממוחשבת לניהול חשבונות ולדיווח הנמצאת באתר המרשתת (אינטרנט) של משרד מבקר המדינה. עוד נקבע בהנחיות כי הדוח הכספי שיגישו כל סיעה וכל מועמד יופק באמצעות המערכת האמורה.

בחוק נקבע כי על נציגי הסיעות והמועמדים למסור למבקר המדינה את חשבונותיהם ואת הדוחות הכספיים לתקופת הבחירות, בצירוף חוות דעת של רואה חשבון ולפיה הם תקינים ושלמים ומערכת החשבונות מנוהלת בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

לפי סעיף 23(א) לחוק, על מבקר המדינה למסור ליו"ר הכנסת ולשר הפנים דוח בדבר תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות והמועמדים שהשתתפו בבחירות. בדוח שעל מבקר המדינה למסור כאמור עליו לציין כדלהלן:

אם הסיעות והמועמדים ניהלו מערכת חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה;

אם הוצאות הבחירות שלהם לא חרגו מהתקרה שנקבעה בחוק;

אם ההכנסות שקיבלו היו בגבולות שנקבעו בחוק.

סיעה או מועמד אשר זכאים למימון ממלכתי כנקבע בחוק מקבלים 85% מהמימון הממלכתי המגיע להם סמוך לאחר פרסום תוצאות הבחירות. לפי החוק, סיעה או מועמד שלא מסרו את חשבונותיהם ואת הדוח הכספי שלהם למבקר המדינה יהיו חייבים להשיב לאוצר המדינה את כל כספי המימון שכבר שולמו להם.

לאחר מסירת דוח הביקורת של מבקר המדינה לגבי הסיעה או המועמד הם זכאים לקבל את יתרת המימון הממלכתי (15%) - זאת בתנאי שדוח המבקר בעניינם היה חיובי. אם סך הוצאות הבחירות של סיעה או מועמד קטן מסכום המימון הממלכתי המגיע להם, הם יהיו זכאים לקבל מימון עד לגובה ההוצאות שהוצאו בפועל ולא יותר מכך. זאת למעט סיעות אם וסיעות הבת שלהן שמגבלה זו אינה חלה עליהן.



לפי סעיף 23(ב) לחוק, אם מבקר המדינה קובע כי הדוח לגבי סיעה (או מועמד) אינו חיובי - יורה שר הפנים כי יתרת המימון בשיעור 15% לא תשולם. עם זאת, לפי סעיפים 23(ד) ו-23(ה) לחוק, מבקר המדינה רשאי להמליץ לשר כי ישולם לסיעה או למועמד חלק מיתרת המימון, בסכום שיקבע מבקר המדינה, בהתחשב באופי החריגה, בהיקפה, במידת האיחור בהגשת החשבונות והדוח הכספי ובנסיבות המקרה.

דוח על מימון הבחירות הנדחות ברשויות
המקומיות ובמועצות האזוריות בדרום
שהתקיימו בנובמבר 2024



נתוני מפתח

ב-19.11.24 התקיימו בחירות ברשות המקומית שדרות ובמועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב. ב-3.12.24 התקיימו בחירות חוזרות במועצה האזורית שער הנגב.

דוח זה כולל את תוצאות הביקורת על חשבונותיהן של 11 סיעות שהתמודדו בבחירות ברשות המקומית שדרות: חמש סיעות מקומיות¹⁰, שלוש סיעות בת¹¹ ורשימת מועמדים משותפת אחת¹² שבמסגרתה התמודדו שלוש סיעות בת משתתפות¹³.

עוד כולל דוח זה את תוצאות הביקורת על חשבונותיהם של שמונה מועמדים שהתמודדו בבחירות לראשות מועצות אזוריות: בבחירות לראשות המועצה האזורית אשכול - מועמדת אחת¹⁴; בבחירות לראשות המועצה האזורית חוף אשקלון - שני מועמדים¹⁵; בבחירות לראשות המועצה האזורית שדות נגב - שני מועמדים¹⁶; ובבחירות לראשות המועצה האזורית שער הנגב - שלושה מועמדים¹⁷.

מסירת דוחות כספיים למבקר המדינה

סעיף 22(א) לחוק קובע את מועד מסירת הדוחות, כדלקמן: "לא יאוחר מתום חמישה חודשים אחרי הבחירות ימסרו הנציגים של סיעת אם, סיעה, רשימה, של מועמד לראש מועצה אזורית... למבקר המדינה את חשבונותיהם לתקופת הבחירות וכן דו"ח כספי לאותה תקופה; מבקר המדינה רשאי לקבל את החשבונות והדו"ח האמורים גם אם הוגשו באיחור אם הוא סבור כי מן הצדק לעשות כן".

-
- 10 הסיעות "טוב לשדרות ברשות אמסלם מיכאל בונפד אבי"; "מנהיגות חדשה"; "עוצמה לשדרות בראשות הרצל שאובי"; "הפטריטים בראשות ציון ביטון"; ו"שדרות אחת בראשות קובי הרוש ונהוראי דרשן".
 - 11 הסיעות "בראשות דורון טקטוק מיסודו של מרן הרב עובדיה יוסף זצ"ל", שהיא סיעת בת של סיעת האם "ש"ס - התאחדות הספרדים העולמית שומרי תורה"; "נטו למען התושבים בראשות אליהו ג'רבי", שהיא סיעת בת של סיעת האם "יש עתיד בראשות יאיר לפיד"; ו"שדרות ביתנו בראשות חוה נחשונב", שהיא סיעת בת של סיעת האם "ישראל ביתנו".
 - 12 רשימת המועמדים המשותפת "מחר בראשות אלון דויד".
 - 13 הסיעות המשותפות: "כחול לבן חוסן לישראל"; "הליכוד בהנהגת בנימין נתניהו"; ו"הציונות הדתית בראשות בצלאל סמוטריץ".
 - 14 המועמדת מיכל פלג עזיהו.
 - 15 המועמדים אילנית וואהל ואיתמר מיכאל רביבו.
 - 16 המועמדים דוד ישראל אביקר ותמיר עידאן.
 - 17 המועמדים אורי אפשטיין, יוסף קרן ונירה שפק.



לפי סעיף 22(ג) לחוק, כל סיעה ומועמד שלא היו להם הכנסות והוצאות יגישו למבקר המדינה "תצהיר לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, על העובדות האמורות ותצהיר זה ייראה כדו"ח כספי לעניין סעיף קטן (א)".

החוק קובע כי ההוראות בדבר ניהול חשבונות, ביקורת חשבונות, הגבלת ההוצאות וההכנסות וביקורת מבקר המדינה חלות גם על סיעות ומועמדים שלא קיבלו מימון ממלכתי, בין שלא ביקשוהו ובין שלא היו זכאים לו מפני שלא מילאו תנאים מוקדמים הקבועים בחוק. על כל הסיעות והמועמדים חלה גם חובת הגשת דוח כספי למבקר המדינה.

המועד האחרון למסירת החשבונות והדוחות הכספיים לגבי הבחירות הנדחות שהתקיימו ב-19.11.24 היה 19.4.25, ולגבי מי שהשתתף בבחירות החוזרות - 3.5.25.

כל הסיעות והמועמדים שהשתתפו בבחירות הנדחות האמורות הגישו את דיווחיהם למשרדי במועד שנקבע לכך בחוק.

עיקרי הממצאים

תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות והמועמדים הכלולים בדוח זה נקבעו על פי הדוחות הכספיים שהם מסרו; על פי חוות הדעת של רואי החשבון שבדקו את החשבונות, שצורפו לדוחות הכספיים; על פי בדיקות וביירוים משלימים שעשו עובדי משרדי; על פי השלמות, תיקונים והסברים של הסיעות והמועמדים הכלולים בדוח; ועל פי תצהירים של נציגי הסיעות והמועמדים שהתקבלו כראיה לפי סעיף 21(ה) לחוק.

להלן תוצאות הביקורת לגבי הסיעות והמועמדים הכלולים בדוח זה:

לאחר ביקורת חשבונותיהם של הסיעות והמועמדים קבעתי לגבי תשע סיעות¹⁸ ושלושה מועמדים¹⁹ כי דוח הביקורת בעניינם הוא חיובי.

18 הסיעות "בראשות דורון טקטוק מיסודו של מרן הרב עובדיה יוסף זצ"ל"; "הליכוד בהנהגת בנימין נתניהו"; "הציונות הדתית בראשות בצלאל סמוטריץ"; "טוב לשדרות ברשות אמסלם מיכאל בונפד אבי"; "כחול לבן חוסן לישראל"; "נטו למען התושבים בראשות אליירן ג'רבי"; "עוצמה לשדרות בראשות הרצל שאובי"; "שדרות אחת בראשות קובי הרוש ונהוראי דרשן"; ו"שדרות ביתנו בראשות חוה נחשונב".

19 המועמדים מיכל פלג עוזיהו - המועצה האזורית אשכול; איתמר מיכאל רביבו - המועצה האזורית חוף אשקלון; ותמיר עידאן - המועצה האזורית שדות נגב.



לגבי שתי סיעות²⁰ וחמישה מועמדים²¹ קבעתי כי דוח הביקורת בעניינם אינו חיובי. בנוגע לשתי הסיעות ולארבעה מהמועמדים האמורים - נוכח הנסיבות המיוחדות של מערכת הבחירות והמצב המלחמתי ובהתחשב בהסברים שהתקבלו, מצאתי לנכון בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) לחוק להמליץ כי תשולם להם יתרת המימון במלואה ולהסתפק באזהרה בלבד; לגבי מועמדת נוספת, היא אינה זכאית למימון ממלכתי, והחוק אינו קובע סנקציה במקרה כזה.

הכנסות

החוק קובע כי מקורות המימון העיקריים להוצאות הבחירות של סיעות ומועמדים יהיו מימון ממלכתי מאוצר המדינה ותרומות.

סעיף 7 לחוק קובע כיצד יחושב סכום המימון הממלכתי המגיע לסיעות ולמועמדים שהתמודדו בבחירות לפי נוסחאות ויחידת חישוב הקבועות בחוק.

להלן פרטי ההכנסות לפי דיווחי הסיעות והמועמדים:

ההכנסות שעליהן דיווחו הסיעות והמועמדים הסתכמו בכ-3.9 מיליון ש"ח, שעיקרם 3.5 מיליון ש"ח מימון מאוצר המדינה ו-374,000 ש"ח הכנסות מתרומות²².

זכאות למימון ממלכתי

בחוק נקבע כי סיעות ומועמדים זכאים למימון הוצאות הבחירות שלהם מאוצר המדינה בהתקיים התנאים המפורטים בו, ובין היתר על פי מספר המנדטים או הקולות הכשרים שבהם זכו הסיעה או המועמד בבחירות, ובכפוף למסירת הודעות ובהן פרטים על באי הכוח והנציגים ועל חשבון הבנק של הסיעה או המועמד.

כל הסיעות שהתמודדו בבחירות לרשות המקומית שדרות ושבעה מהמועמדים בבחירות לראשי מועצות אזוריות זכאים למימון ממלכתי²³.

20 הסיעות "הפטריוטים בראשות ציון ביטון" ו"מנהיגות חדשה".

21 המועמדים אילנית וואהל - המועצה האזורית חוף אשקלון; דוד ישראל אביקר - המועצה האזורית שדות נגב; אורי אפשטיין, יוסף קרן ונירה שפק - המועצה האזורית שער הנגב.

22 21,000 ש"ח מהתרומות נועדו לכיסוי גירעון.

23 המועמדת אילנית וואהל שהתמודדה במועצה האזורית חוף אשקלון אינה זכאית למימון ממלכתי.



המימון הממלכתי המגיע לסיעות שהתמודדו בבחירות לרשות המקומית שדרות הסתכם לפי נתוני משרד הפנים בכ-2.1 מיליון ש"ח²⁴.

המימון הממלכתי המגיע למועמדים שהתמודדו בבחירות לראשות מועצות אזוריות הסתכם לפי נתוני משרד הפנים בכ-2.4 מיליון ש"ח²⁵.

תרומות

החוק קובע כי סיעות ומועמדים רשאים לגייס תרומות מהציבור למימון הוצאות הבחירות. כפי שעולה מלשון סעיף 4א(י) בחוק לדחיית הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות (תיקון מס' 2), התשפ"ד-2024, סיעה, רשימה או מועמד שהתמודדו בבחירות שהתקיימו ב-19.11.24 היו רשאים לקבל תרומה מוכפלת של 10,000 ש"ח, וזאת עד ליום הבחירות עצמו. לאחר מועד זה סכום התרומה המרבי המותר שב להיות 5,000 ש"ח, בין שהתרומה נועדה לכיסוי גירעון שנותר מהבחירות ובין שנועדה למערכת הבחירות הבאה.

כאמור, התרומות שקיבלו הסיעות והמועמדים הסתכמו לפי דיווחיהם ב-374,000 ש"ח. ההכנסות של כל הסיעות והמועמדים היו בגבולות הקבועים בחוק.

הוצאות

על פי דיווחי הסיעות והמועמדים הסתכמו הוצאותיהם במערכת הבחירות בכ-6.2 מיליון ש"ח.

תקרת ההוצאות

סעיף 15(א) וסעיף 26(ז) לחוק קובעים את סכום ההוצאות המצטבר המרבי שמותר לסיעות להוציא בגין מערכת הבחירות (להלן - תקרת ההוצאות).

סעיף 15(ג) לחוק קובע את תקרת ההוצאות המותרת למועמד לתפקיד ראש מועצה אזורית.

24 מהם מימון בגין מנדטים - 1.7 מיליון ש"ח, מימון בגין ראש רשות - 214,000 ש"ח ומימון בגין ייצוג נשים - 148,000 ש"ח.

25 מהם מימון בגין הבחירות הראשונות - 2.2 מיליון ש"ח ומימון בגין הבחירות החוזרות - 236,000 ש"ח.



שלווה מועמדים²⁶ חרגו מתקרת ההוצאות המותרת על פי החוק בסכום מצטבר של כ-117,000 ש"ח. סכום זה הוא כ-2% מסך כל ההוצאות של הסיעות והמועמדים.

גירעון

בחוק נקבעו שני מקורות הכנסה למימון הוצאות הבחירות של סיעות ומועמדים המתמודדים בבחירות: אוצר המדינה ותרומות. סעיף 22(א) להנחיות קובע כך: "מצא מבקר המדינה כי סיעה שאינה סיעת אם סיימה את מערכת הבחירות בגירעון כספי, יראו בגירעון משום תרומה אסורה בניגוד להוראות סעיף 16 לחוק... אלא אם כן הסיעה נתנה הסבר ביחס למקורות כיסוי הגירעון אשר הניח את דעתו של מבקר המדינה". הוראות סעיף זה חלות גם על מועמד לראשות מועצה אזורית מכוח סעיף 1 להנחיות.

בדיקת החשבונות והדוחות הכספיים של הסיעות והמועמדים העלתה כי שתי סיעות²⁷ וחמישה מועמדים²⁸ סיימו את תקופת הבחירות בגירעונות כספיים בסכום מצטבר של כ-1.1 מיליון ש"ח ומסרו כי בכוונתם לממן את הגירעון ממקורותיהם העצמיים, בסכומים הגדולים מסכום התרומה המרבי המותר על פי החוק. לפיכך קבעתי לגביהם, בהתאם לסעיף 22(א) להנחיות ולקביעת מבקר המדינה בעבר, כי מקורות המימון לכיסוי הגירעון אינם עומדים במגבלות הקבועות בסעיף 16 לחוק, מחמת סכומם.

קיום הנחיות מבקר המדינה

לפי החוק, על הסיעות והמועמדים לנהל את מערכת החשבונות שלהם בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

26 אילנית וואהל - המועצה האזורית חוף אשקלון; דוד ישראל אביקר - המועצה האזורית שדות נגב; נירה שפק - המועצה האזורית שער הנגב.

27 הסיעות: "הפטרייטים בראשות ציון ביטון" ו"מנהיגות חדשה".

28 אילנית וואהל - המועצה האזורית חוף אשקלון; דוד ישראל אביקר - המועצה האזורית שדות נגב; אורי אפשטיין, יוסף קרן ונירה שפק - המועצה האזורית שער הנגב.



שתי מועמדות²⁹ ניהלו את חשבונותיהן שלא בהתאם להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שבוצעו תשלומים שלא באמצעות חשבונות הבנק הייעודיים ונחתמו הסכמים כלליים עם נותני שירותים בלי שצורפו להם מסמכים מספקים המאפשרים לבחון את מהות ההתקשרויות, היקפן וסבירותן.

29 אילנית וואהל - המועצה האזורית חוף אשקלון; נירה שפק - המועצה האזורית שער הנגב.

דוח על מימון הבחירות הנדחות ברשויות
המקומיות ובמועצות האזוריות בצפון שהתקיימו
בפברואר 2025



נתוני מפתח

ב-18.2.25 התקיימו בחירות ברשויות המקומיות קריית שמונה ושלומי³⁰ ובמועצות האזוריות הגליל העליון, מבואות החרמון, מעלה יוסף ומרום הגליל. ב-4.3.25 התקיימו בחירות חוזרות ברשות המקומית קריית שמונה ובמועצה האזורית הגליל העליון.

דוח זה כולל את תוצאות הביקורת על חשבונותיהן של 14 סיעות שהתמודדו בבחירות ברשויות המקומיות קריית שמונה ושלומי. לגבי קריית שמונה, מדובר בשבע סיעות מקומיות³¹, ארבע סיעות בת³² ורשימת מועמדים משותפת³³ שבמסגרתה התמודדו שתי סיעות משתתפות³⁴. לגבי שלומי, מדובר בסיעה מקומית אחת שהתמודדה³⁵.

עוד כולל דוח זה את תוצאות הביקורת על חשבונותיהם של 12 מועמדים שהתמודדו בבחירות לראשות מועצות אזוריות : בבחירות לראשות המועצה האזורית הגליל העליון - ארבעה מועמדים³⁶; בבחירות לראשות המועצה האזורית מבואות החרמון - שני מועמדים³⁷; בבחירות לראשות המועצה האזורית מעלה יוסף - ארבעה מועמדים³⁸; ובבחירות לראשות המועצה האזורית מרום הגליל - שני מועמדים³⁹.

-
- 30 ברשות המקומית שלומי הוגשה בבחירות הנדחות רשימה אחת למועצה, והוצג מועמד אחד לתפקיד ראש הרשות. לכן ברשות המקומית שלומי לא התקיימו בחירות, אלא נערכה הכרזה.
- 31 הסיעות "הבית החברתי בראשות יורם ממך"; "בחרים להצליח"; "דרך חדשה בראשות אופיר יחזקאל"; "קריית שמונה מתחדשת"; "רוח חדשה"; "יחד"; ו"סיעת קול התושבים בראשות זאביק זויגי".
- 32 הסיעות "בראשות יהודה חיים מיסודו של מן הרב עובדיה יוסף זצ"ל", שהיא סיעת בת של סיעת האם "ש"ס - התאחדות הספרדים העולמית שומרי תורה"; "הציונות הדתית - המפד"ל בראשות רפאל סלאב", שהיא סיעת בת של סיעת האם "האיחוד הלאומי - תקומה"; "עוצמה יהודית בראשות אהרון מאיר דמרי", שהיא סיעת בת של סיעת האם "חזית יהודית לאומית"; ו"קריית שמונה ביתנו בראשות אלכס קראצון", שהיא סיעת בת של סיעת האם "ישראל ביתנו".
- 33 רשימת המועמדים המשותפת "הליכוד בראשות אלי זפריני".
- 34 הסיעות המשתתפות: "יוצרים מציאות חדשה", שהיא סיעה מקומית; ו"מפלגת הליכוד, תנועה לאומית ליברלית", שהיא סיעת בת.
- 35 סיעת "דחף בראשות גבריאל-גבי נעמן".
- 36 המועמדים אורית דגני דיניסמן, ניסן זאבי, אסף יהודה לנגלבן ויוסי טל שמעוני.
- 37 המועמדים בנימין בן מובחר ואיתי חניץ.
- 38 המועמדים צחי יצחק בן עיון, שמעון גואטה, יואב כהן נעמי וסיגלית שאלתיאל הלוי.
- 39 המועמדים עמית סופר ומרדכי שמקה.



מסירת דוחות כספיים למבקר המדינה

כאמור, סעיף 22(א) לחוק קובע את מועד מסירת הדוחות הכספיים למבקר המדינה.

המועד האחרון למסירת החשבונות והדוחות הכספיים לבחירות שהתקיימו ב-18.2.25 היה 18.7.25, ולגבי מי שהשתתף בבחירות החוזרות - 4.8.25.

12 סיעות ותשעה מועמדים הגישו את דיווחיהם למשרדי במועד שנקבע לכך בחוק⁴⁰. שתי סיעות⁴¹ ושלושה מועמדים⁴² לא מסרו למשרדי חשבונות ודוחות כספיים לתקופת הבחירות, על אף פניות חוזרות ונשנות.

עיקרי הממצאים

תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות והמועמדים הכלולים בדוח זה נקבעו על פי הדוחות הכספיים שהם מסרו; על פי חוות הדעת של רואי החשבון שבדקו את החשבונות, שצורפו לדוחות הכספיים; על פי בדיקות וביורורים משלימים שעשו עובדי משרדי; על פי השלמות, תיקונים והסברים של אותם הסיעות והמועמדים; ועל פי תצהירים של נציגי הסיעות והמועמדים שהתקבלו כראיה לפי סעיף 21(ה) לחוק.

להלן תוצאות הביקורת לגבי הסיעות והמועמדים הכלולים בדוח זה:

לאחר ביקורת חשבונותיהם של הסיעות והמועמדים קבעתי לגבי עשר סיעות⁴³ וחמישה מועמדים⁴⁴ כי דוח הביקורת בעניינם הוא חיובי.

40 מהן שתי סיעות שהתמודדו בקריית שמונה - "בוחרים להצליח" ו"יוצרים מציאות חדשה" - שהגישו תצהיר שלא היו להן הכנסות והוצאות.

41 שתי סיעות שהתמודדו בקריית שמונה - "יחד" ו"רוח חדשה".

42 יוסי טל שמעוני - המועצה האזורית הגליל העליון; יואב כהן נעמי - המועצה האזורית מעלה יוסף; צחי יצחק בן עיון - המועצה האזורית מעלה יוסף;

43 עשר סיעות שהתמודדו ברשות המקומית קריית שמונה: "הבית החברתי בראשות יורם ממך"; "בוחרים להצליח"; "בראשות יהודה חיים מיסודו של מרן הרב עובדיה יוסף זצ"ל"; "הציונות הדתית - המפד"ל בראשות רפאל סלאב"; "יוצרים מציאות חדשה"; "מפלגת הליכוד, תנועה לאומית ליברלית"; "סיעת קול התושבים בראשות זאביק זויגי"; "עוצמה יהודית בראשות אהרון מאיר דמרי"; "קריית שמונה מתחדשת"; ו"קריית שמונה ביתנו בראשות אלכס קראצון".

44 חמישה מועמדים: אסף יהודה לנגלבן וניסן זאבי - המועצה האזורית הגליל העליון; איתי חניץ ובנימין בן מובחר - המועצה האזורית מבואות החרמון; ועמית סופר - המועצה האזורית מרום הגליל.



לגבי סיעה אחת⁴⁵ וארבעה מועמדים⁴⁶ קבעתי כי דוח הביקורת בעניינם אינו חיובי, אולם נוכח הנסיבות המיוחדות של מערכת הבחירות והמצב המלחמתי ובהתחשב בהסברים שהתקבלו, מצאתי לנכון בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) לחוק להמליץ כי תשולם להם יתרת המימון המגיע במלואה ולהסתפק לגביהם באזהרה בלבד.

לגבי סיעה נוספת ברשות המקומית שלומי⁴⁷ אשר אינה זכאית למימון ממלכתי מאחר שלא הגישה למשרד הפנים בקשה לקבלתו - קבעתי כי דוח הביקורת בעניינה אינו חיובי, אך החוק אינו קובע סנקציה כספית במקרה כזה.

שתי סיעות⁴⁸ ושלושה מועמדים⁴⁹ נוספים לא הגישו דוחות כספיים, ולפיכך קבעתי כי הדוח בעניינם אינו חיובי. הסיעות והמועמדים האמורים אינם זכאים למימון ממלכתי, והחוק אינו קובע סנקציה כספית במקרה כזה.

הכנסות

החוק קובע כי מקורות המימון העיקריים להוצאות הבחירות של סיעות ומועמדים יהיו מימון ממלכתי מאוצר המדינה ותרומות.

סעיף 7 לחוק קובע כיצד יחושב סכום המימון הממלכתי המגיע לסיעות ולמועמדים שהתמודדו בבחירות לפי נוסחאות ויחידת חישוב הקבועות בחוק.

ההכנסות שעליהן דיווחו הסיעות והמועמדים הסתכמו בכ-4.9 מיליון ש"ח, שעיקרם 4.2 מיליון ש"ח מאוצר המדינה ו-413,000 ש"ח מתרומות⁵⁰.

45 הסיעה "דרך חדשה בראשות אופיר יחזקאלי", שהתמודדה ברשות המקומית קריית שמונה.

46 המועמדים אורית דגני דיניסמן - המועצה האזורית הגליל העליון; סיגלית שאלתיאל הלוי ושמעון גואטה - המועצה האזורית מעלה יוסף; ומרדכי שמקה - המועצה האזורית מרום הגליל.

47 סיעת "דחף בראשות גבריאל-גבי נעמן".

48 הסיעות "יחד" ו"רוח חדשה", שהתמודדו ברשות המקומית קריית שמונה.

49 המועמדים יוסי טל שמעוני - המועצה האזורית הגליל העליון; יואב כהן נעמי וצחי יצחק בן עיון - המועצה האזורית מעלה יוסף.

50 84,000 ש"ח מהתרומות נועדו לכיסוי גירעון.



זכאות למימון ממלכתי

בחוק נקבע כי סיעות ומועמדים זכאים למימון הוצאות הבחירות שלהם מאוצר המדינה בהתקיים התנאים המפורטים בו, ובין היתר על פי מספר המנדטים או הקולות הכשרים שבהם זכו הסיעה או המועמד בבחירות, ובכפוף למסירת הודעות ובהן פרטים על באי הכוח והנציגים ועל חשבון הבנק של הסיעה או המועמד.

שמונה מהסיעות שהתמודדו בבחירות לרשות המקומית קריית שמונה ותשעה מהמועמדים זכאים למימון ממלכתי⁵¹.

המימון הממלכתי המגיע לסיעות שהתמודדו בבחירות לרשות המקומית קריית שמונה הסתכם לפי נתוני משרד הפנים בכ-1.7 מיליון ש"ח⁵².

המימון הממלכתי המגיע למועמדים בבחירות לראשות מועצות אזוריות הסתכם לפי נתוני משרד הפנים בכ-3.1 מיליון ש"ח⁵³.

הוצאות

על פי דיווחי הסיעות והמועמדים הסתכמו הוצאותיהם במערכת הבחירות בכ-6.8 מיליון ש"ח.

תקרת ההוצאות

סעיף 15(א) וסעיף 26(ז) לחוק קובעים את סכום ההוצאות המצטבר המרבי שמותר לסיעות להוציא בגין מערכת הבחירות (להלן - תקרת ההוצאות).

סעיף 15(ג) לחוק קובע את תקרת ההוצאות המותרת למועמד המתמודד בבחירות לראשות מועצה אזורית.

51 להלן הסיעות והמועמדים שאינם זכאים למימון ממלכתי: הסיעות "בוחרים להצליח", "יוצרים מציאות חדשה", "יחד", "עוצמה יהודית בראשות אהרון מאיר דמרי", ו"רוח חדשה" - ברשות המקומית קריית שמונה; הסיעה "דחף בראשות גבריאל - גבי נעמן" ברשות המקומית שלומי; המועמדים - יוסי טל שמעוני - המועצה האזורית הגליל העליון; יואב כהן נעמי וצחי יצחק בן עיון - המועצה האזורית מעלה יוסף.

52 מהם מימון בגין מנדטים - 1.3 מיליון ש"ח; מימון בגין ראש רשות - 214,000 ש"ח; מימון בגין ייצוג נשים - 52,000 ש"ח ומימון בגין בחירות חוזרות - 207,000 ש"ח.

53 מהם מימון בגין הבחירות הראשונות - 2.6 מיליון ש"ח ומימון בגין הבחירות החוזרות - 535,000 ש"ח.



סיעה אחת⁵⁴ ושתי מועמדות⁵⁵ חרגו מתקרת ההוצאות המותרת על פי החוק בסך מצטבר של כ- 119,000 ש"ח. סכום זה הוא כ-2% מסך כל ההוצאות של הסיעות והמועמדים.

גירעון

בחוק נקבעו שני מקורות הכנסה למימון הוצאות הבחירות של סיעות ומועמדים המתמודדים בבחירות: אוצר המדינה ותרומות.

סעיף 22(א) להנחיות קובע כך: "מצא מבקר המדינה כי סיעה שאינה סיעת אם סיימה את מערכת הבחירות בגירעון כספי, יראו בגירעון משום תרומה אסורה בניגוד להוראות סעיף 16 לחוק... אלא אם כן הסיעה נתנה הסבר ביחס למקורות כיסוי הגירעון אשר הניח את דעתו של מבקר המדינה". הוראות סעיף זה חלות גם על מועמד לראשות מועצה אזורית מכוח סעיף 1 להנחיות.

בדיקת החשבונות והדוחות הכספיים העלתה כי שתי סיעות⁵⁶ ושלושה מועמדים⁵⁷ סיימו את תקופת הבחירות בגירעונות כספיים בסכום מצטבר של כ-991,000 ש"ח. אחת משתי הסיעות האמורות לא הציגה הסבר שהניח את דעתי בדבר המקורות הכספיים שמהם יכוסה הגירעון. לפיכך קבעתי כי יש בגירעון עצמו משום תרומה, בניגוד לסעיף 16 לחוק. לגבי הסיעה הנוספת ושלושת המועמדים שמסרו כי בכוונתם לממן את הגירעון מההון האישי בסכומים הגדולים מסכום התרומה המרבי המותר על פי החוק, קבעתי בתוקף סמכותי כי מקורות המימון לכיסוי הגירעון אינם עומדים במגבלות הקבועות בסעיף 16 לחוק, מחמת סכומם.

54 "דרך חדשה בראשות אופיר יחזקאלי", שהתמודדה ברשות המקומית קריית שמונה.
55 אורית דגני דיניסמן - המועצה האזורית הגליל העליון; סיגלית שאלתיאל הלוי - המועצה האזורית מעלה יוסף.
56 "דרך חדשה בראשות אופיר יחזקאלי", שהתמודדה ברשות המקומית קריית שמונה, ו"דחף בראשות גבריאל-גבי נעמן", שהתמודדה ברשות המקומית שלומי.
57 אורית דגני דיניסמן - המועצה האזורית הגליל העליון; סיגלית שאלתיאל הלוי - המועצה האזורית מעלה יוסף; מרדכי שמקה - המועצה האזורית מרום הגליל.



קיום הנחיות מבקר המדינה

לפי החוק, על הסיעות והמועמדים לנהל את מערכת החשבונות שלהם בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

מועמד אחד⁵⁸ ניהל את חשבונותיו שלא בהתאם להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שלא נשמרו מלוא האסמכתאות לגבי הוצאות הנוגעות לנסיעות ולשכירת כלי רכב.

מתניהו אנגלמן
מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

ירושלים, אייר התשפ"ו
מאי 2026

58 שמעון גואטה - המועצה האזורית מעלה יוסף.