



מדינת ישראל

מבקר המדינה

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים
של הסיעות בכנסת העשרים
לתקופה 1.1.17 עד 31.12.17**

דוח ביקורת לפי חוק מימון מפלגות, התשלי"ג-1973

ירושלים, תשרי התשע"ט, אוקטובר

2018



**מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור**

מבקר המדינה

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות
השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים
לתקופה 1.1.17 עד 31.12.17**

על פי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973



מבקר המדינה

האגף לביקורת בחירות ומימון מפלגות

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות
השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים
לתקופה 1.1.17 עד 31.12.17**

לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973



ירושלים, תשרי התשע"ט, אוקטובר 2018

מס' קטלוגי 18-206

דוח מיוחד : ISSN 0793-1948

ניתן להוריד גרסה אלקטרונית של דוח זה

מאתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה

www.mevaker.gov.il

תוכן העניינים

פרק ראשון

דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת
העשרים לתקופה 1.1.17 עד 31.12.17 7

פרק שני

נתונים על תרומות שקיבלו הסיעות בתקופה השוטפת 39

פרק ראשון

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות
השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים
לתקופה 1.1.17 עד 31.12.17**

דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים לתקופה 1.1.17 עד 31.12.17

כללי

סעיף 1 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 (להלן - החוק) מגדיר "סיעה" - "כל אחד מאלה: ... (3) צירוף של שתי מפלגות או יותר המקיימות בכנסת סיעה אחת".

סעיף 12(א) לחוק קובע כי "אם סיעה היא צירוף של שתי מפלגות או יותר המקיימות בכנסת סיעה אחת, יראו אותן מפלגות בכל הנוגע למימון הוצאות שוטפות ולהלוואה לפי סעיף 7ג כאילו היו סיעות נפרדות".

לפיכך, מתייחס דין וחשבון זה לכל אחת מהמפלגות המקיימות בכנסת סיעה אחת כהגדרתה בחוק, כאל סיעות נפרדות.

לפי סעיף 10(ג) לחוק "לא יאוחר מיום 1 במאי שלאחר תום כל שנת כספים ימסרו נציגיה של הסיעה או רשימת המועמדים למבקר המדינה את חשבוניתיה לאותה שנה...".

לאור האמור, היו הסיעות אמורות למסור למבקר המדינה את חשבוניתיהן השוטפים לתקופה שבין 1.1.17 ל-31.12.17 (להלן - התקופה השוטפת) עד 1.5.18.

לפי סעיף 10(ד) לחוק, על מבקר המדינה למסור ליושב ראש הכנסת, דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות לתקופה השוטפת עד 1.10.18.

דין וחשבון זה עוסק בתוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של 16 הסיעות בכנסת העשרים שקיבלו מימון ממלכתי לכיסוי הוצאות שוטפות בתקופה השוטפת, ואלה הסיעות:

- (1) אגודת החרדים - דגל התורה (להלן - דגל התורה);
- (2) אלתג'מוע אלוטני אלדימוקרטי-בל"ד (להלן - בל"ד);
- (3) האיחוד הלאומי - תקומה (להלן - האיחוד הלאומי);
- (4) הבית היהודי, מיסודה של המפד"ל - המפלגה הדתית לאומית המזרחי הפועל המזרחי בארץ ישראל (להלן - הבית היהודי);
- (5) הליכוד - תנועה לאומית ליברלית (להלן - הליכוד);
- (6) הסתדרות אגודת ישראל בארץ ישראל (להלן - אגודת ישראל);
- (7) התנועה בראשות ציפי לבני (להלן - התנועה);
- (8) התנועה הערבית להתחדשות (להלן - תע"ל);
- (9) חד"ש - החזית הדמוקרטית לשלום ולשוויון (המפלגה הקומוניסטית הישראלית וחוגי ציבור יהודים וערבים) (להלן - חד"ש);
- (10) יש עתיד בראשות יאיר לפיד (להלן - יש עתיד);
- (11) ישראל ביתנו;
- (12) כולנו בראשות משה כחלון (להלן - כולנו);
- (13) מפלגת העבודה הישראלית (להלן - העבודה);

(14) מרצ ;

(15) רשימת האיחוד הערבי (להלן - רע"מ) ;

(16) ש"ס - התאחדות הספרדים העולמית שומרי תורה (להלן - ש"ס) ;

תוצאות הביקורת

תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות נקבעו בהסתמך על בדיקת החשבונות בשיטות ביקורת מקובלות, חוות דעת של רואי חשבון, השלמות, תיקונים והסברים שמסרו הסיעות במהלך הביקורת והצהרות של נציגי הסיעות, שהתקבלו כראיה לפי סעיף 9(ג) לחוק.

קיום הנחיות מבקר המדינה

לפי החוק, על כל סיעה לנהל את מערכת החשבונות שלה בהתאם להנחיות מבקר המדינה לפי חוק מימון מפלגות בדבר ניהול ענייניה הכספיים של סיעה, התשס"ט-2009 (להלן - ההנחיות), ולרשום את הכנסותיה ואת הוצאותיה לפיהן.

שתי סיעות ניהלו את חשבונותיהן שלא לפי הנחיות מבקר המדינה ואלו הן: בל"ד והבית היהודי.

הדבר התבטא בכך שסיעת בל"ד לא שמרה בידה את מלוא הפירוטים והאסמכתאות בנוגע לחלק מהוצאותיה ושכללה בהוצאותיה הוצאות בלתי תקינות בגין הפעלת קייטנות לילדים¹; ובכך שסיעת הבית היהודי כללה בחשבונותיה רישומים בסכומים ניכרים שמקורם במערכות בחירות קודמות שלא נכללו בדוחות הכספיים שהגישה למשרדי בגין מערכות בחירות אלה, ולא שמרה בידה אסמכתאות מספקות ביחס לרישומים אלה.

הכנסות

לפי החוק, זכאיות הסיעות למימון הוצאותיהן השוטפות מאוצר המדינה (להלן - המימון הממלכתי).

המימון הממלכתי השוטף שקיבלו 16 הסיעות בתקופה השוטפת הסתכם בכ-127.6 מיליון ש"ח.

על פי החשבונות שמסרו הסיעות למשרדי, הסתכמו הכנסותיהן בתקופה השוטפת בכ-159.3 מיליון ש"ח.

ההפרש (בסך של כ-31.7 מיליון ש"ח) בין ההכנסות השוטפות של הסיעות בתקופה השוטפת לבין המימון הממלכתי השוטף מקורו בעיקר בהכנסות מדמי חבר, בהכנסות מחשבות הכנסת בגין צוות פרלמנטרי ובהכנסות אחרות.

סעיף 8 לחוק אוסר על סיעה לקבל, במישרין או בעקיפין, תרומה מתאגיד, בין בארץ ובין בחו"ל, וכן על קבלת תרומות בעילום שם או ממי שזהותו ומענו לא נבדקו ולא אומתו. כמו כן, נקבע בסעיף 8 לחוק כי סכום התרומה המרבי מאדם ובני ביתו הסמוכים על שולחנו לא יעלה על 1,000 ש"ח לשנה, ובשנה שבה מתקיימות בחירות - 2,300 ש"ח.

1

נושא זה נדון בהרחבה בדוח מבקר המדינה על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של סיעת אלח'מוע אלוטני אלהמוקרטי - בל"ד בכנסת העשרים לתקופה 1.4.15 עד 31.12.16 (מרץ 2018), בעמ' 11-12.

- שתי סיעות לא עמדו במגבלות הקבועות בחוק בעניין קבלת תרומות בתקופה השוטפת:
- (א) סיעת הליכוד - בשל כך שבעצם קיומו של אירוע ה"ליכודיאה" שהתקיים במהלך התקופה השוטפת גלומה תרומה לסיעה²;
- (ב) סיעת בל"ד - בשל קבלת הכנסות שלא ניתן לזהות את מקורן, אשר נובעות, לטענת הסיעה, ממכירת כרטיסים למופע.
- בפרק השני לדוח זה מובאים נתונים על פי דיווחי הסיעות בנוגע לתרומות שקיבלו בסכום של 1,000 ש"ח ומעלה.

הוצאות

החוק קובע תקרה להוצאותיהן השוטפות של הסיעות. בסעיף 7(ד) לחוק נקבע כי סיעה לא תוציא "במשך שנה הוצאות שוטפות בסכום העולה ביותר משלוש חמישיות על הסכום המגיע לה למימון הוצאותיה השוטפות או בסכום העולה ביותר משלוש חמישיות על הסכום המגיע כאמור לסיעה בעלת חמישה חברי כנסת, לפי הגדול יותר" (להלן - תקרת ההוצאות).

על פי החשבונות שמסרו 16 הסיעות למשרדי, הסתכמו ההוצאות השוטפות בתקופה השוטפת בכ- 112 מיליון ש"ח.

הוצאותיהן השוטפות של כל אחת מ-16 הסיעות עמדו בגבולות שנקבעו בסעיף 7 לחוק.

סיעות שניתן להן דוח חיובי

שלוש עשרה מהסיעות (אגודת ישראל, דגל התורה, האיחוד הלאומי, העבודה, התנועה, חד"ש, יש עתיד, ישראל ביתנו, כולנו, מרצ, רע"מ, ש"ס ותע"ל) שהגישו למשרדי את חשבונותיהן ניהלו בתקופה השוטפת את מערכת החשבונות שלהן בהתאם להנחיות מבקר המדינה, הוצאותיהן בתקופה זו היו בגבולות שנקבעו בסעיף 7 לחוק, והכנסותיהן היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק. לפיכך ניתן לכל אחת מהן דין וחשבון חיובי על תוצאות ביקורת חשבונותיהן, הכנסותיהן והוצאותיהן לתקופה השוטפת.

לפרטים על סיעות אלה, ראו להלן בפרק "דיווח על תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות".

סיעות שניתן להן דוח שאינו חיובי

אני קובע כי הדוח על חשבונותיהן השוטפים של שלוש סיעות אינו חיובי. ואלו הן: בל"ד, הבית היהודי והליכוד.

לפרטים על סיעות אלה ועיקרי הממצאים לגביהן, ראו להלן בפרק "דיווח על תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות".

² נושא זה נדון בהרחבה בדוח מבקר המדינה על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים לתקופה 1.4.15 עד 31.12.16 (ינואר 2018), עמ' 15-17.

נושאים בעלי היבטים עקרוניים

בדיקת חשבוניותיהן של הסיעות העלתה כמה נושאים בעלי היבטים עקרוניים שמצאתי לנכון לייחד את הדיבור עליהם.

עודפים לתקופה השוטפת וגירעונות נצברים

בלוח שלהלן נתונים, על פי הדוחות הכספיים של הסיעות, על הגירעונות או העודפים הנצברים של הסיעות ל-31.12.16, על תוצאות פעילותן לתקופה השוטפת ועל הגירעונות או העודפים הנצברים ל-31.12.17 (הסיעות מוצגות בטבלה בסדר עולה - מסכום הגרעון הנצבר הגבוה ביותר ועד לעודף הנצבר הגבוה ביותר ל-31.12.17). הסכומים מוצגים בש"ח.

שם הסיעה	עודף (גירעון) נצבר ל-31.12.16	עודף (גירעון) לתקופה השוטפת	עודף (גירעון) נצבר ל-31.12.17
הבית היהודי	(27,958,329)	6,118,601	(21,839,728)
רע"מ	*(1,637,292)	206,544	(1,430,748)
מרצ	(3,192,141)	2,058,016	(1,134,125)
ש"ס	(3,929,566)	3,291,756	(637,810)
האיחוד הלאומי	(1,659,522)	1,129,123	(530,399)
בל"ד	(602,796)	604,035	1,239
דגל התורה	** (1,032,377)	1,233,610	201,233
ישראל ביתנו	(3,558,843)	3,892,962	334,119
יש עתיד	(498,721)	969,105	470,384
אגודת ישראל	** 17,437	1,794,893	1,812,330
התנועה	2,146,769	6,986	2,153,755
תע"ל	2,029,648	975,912	3,005,560
חד"ש	3,831,029	(509,765)	3,321,264
הליכוד	(5,956,289)	13,547,556	7,591,267
העבודה	2,932,636	8,664,475	11,597,111
כולנו	8,760,449	3,143,141	11,903,590

* נכון ל-31.12.16 היה לסיעה על פי דיווחיה גירעון נצבר בסך 1,864,777 ש"ח. לאחר עדכון הפרשות ויתרות חוב מתקופות שוטפות קודמות, הקטינה הסיעה את יתרת הגירעון הנצבר בסך כולל של 227,485 ש"ח כך שהגירעון הנצבר ל-31.12.16 הסתכם ב-1,637,292 ש"ח.

** לאחר עדכון עודף מועבר מהבחירות לכנסת העשרים בסך של 3,918 ש"ח.

כפי שכבר ציינתי בדוח על החשבונות השוטפים של הסיעות לתקופה השוטפת הקודמת שהסתיימה ב-31.12.16, מרבית הסיעות כללו בתקופה השוטפת שהסתיימה ב-31.3.15 גירעונות

ניכרים שמקורם במימון מערכות בחירות. הכנסותיהן של הסיעות (למעט חד"ש) בתקופה השוטפת הנוכחית עולות על ההוצאות לתקופה זו, והדבר אפשר למרביתן לצמצם במידה רבה את גירעונותיהן הנצברים.

פרסומי תעמולה באינטרנט וברשתות חברתיות

סעיף 6 להנחיות קובע כי: "...לכל רישום במערכת החשבונות צריך שתהיה אסמכתה המעידה על מהימנותו ושלמותו של הרישום, וממנה ניתן ללמוד על פרטי הפעולה שבגינה נעשה הרישום".

סעיף 25(א) להנחיות קובע כי "סיעה תרכז את הפרסומים שפרסמה בכל עיתון בתיק נפרד ותתייך אותם בסדר כרונולוגי; פרסומים שלא פורסמו בעיתון ירוכזו בתיק נפרד [אחר], יסודרו לפי שם ספק הפרסום ויתויקו בסדר כרונולוגי"; סעיף קטן (ב) קובע כי לכל פרסום או סדרת פרסומים יצורפו המסמכים המפורטים בסעיף.

בחשבונותיהן של חלק מהסיעות נכללו הוצאות בגין פרסום באתרי אינטרנט וברשתות חברתיות דוגמת פייסבוק, גוגל, יוטיוב ואחרים. דומה כי המדובר בתופעה נפוצה ורווחת אשר צפויה להתגבר לקראת מערכות הבחירות הבאות, ואף לדחוק במידה רבה את אמצעי הפרסום המסורתיים דוגמת מודעות בעיתונים ועל שלטי חוצות. למרות השינויים המתוארים ו"נדידת" הפרסום לאינטרנט ולרשתות החברתיות, חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן - חוק דרכי תעמולה) אשר מסדיר את הכללים החלים על פרסומי תעמולה מתייחס רק לאמצעי פרסום מסורתיים, ובהם מודעות בעיתונים, שידורי רדיו וטלוויזיה ושלטי חוצות; הוא אינו כולל התייחסות לדרכי תעמולה מודרניות לרבות פרסום באמצעות האינטרנט. כב' השופט אליקים רובינשטיין, יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-19, ציין³ בהקשר זה כי אין לפטור את האינטרנט מתחולת חוק דרכי תעמולה, וכי סוגיית תעמולת בחירות באינטרנט טעונה הסדרה חוקתית.

בחוודש יולי 2015 מונתה ועדה ציבורית בראשות נשיאת בית המשפט העליון לשעבר, כב' השופטת (בדימו') ד. בייניש (להלן - הוועדה) לבחינת חוק דרכי תעמולה לצורך התאמת הכללים החלים על תעמולה למציאות התקשורתית המשתנה. ב-21.11.17 הגישה הוועדה לנשיא המדינה וליו"ר הכנסת את מסקנותיה ואלו פורסמו לציבור. על בסיס המלצות הוועדה, פורסמה בחודש יולי 2018 הצעת חוק⁴ לתיקון חוק דרכי תעמולה הכוללת סעיפים שלגביהם כבר התגבשה הסכמה מסוימת בוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן: הצעת החוק).

סעיף 10 לחוק דרכי תעמולה בנוסחו הנוכחי קובע כי קיימת חובת שקיפות בפרסום מודעות בעיתונים ושלטי חוצות בלבד, באופן שכל מודעת תעמולה צריכה לשאת את שמו של האדם שאחראי לפרסומה ואם פעל מטעם סיעה או מתמודד בבחירות או גוף אחר - את פרטיהם. בהצעת התיקון לחוק, מוצע להרחיב את חובת השקיפות לכל סוג של מודעת בחירות בכל אמצעי תקשורת ובכלל זה פרסומים באינטרנט וברשתות החברתיות. עוד מוצע כי חובת השקיפות תחול בכל עת, ולא רק בתקופת בחירות - כפי שקבוע כיום. הרציונל העומד בבסיס הצעה זו הינו בעיקר הרצון לאפשר לציבור לזהות את הגורם שעומד מאחורי פרסומי תעמולה, בין אם המדובר בקמפיין שתכליתו להניע בוחרים להצביע בעד הסיעה או להימנע מלתמוך בה. החלת חובת שקיפות כמתואר עשויה גם לסייע באופן מהותי לבחון ולבקר את התנהלותה של הסיעה ועמידתה בהוראות החוק החלות עליה, שכן זיהוי הגורם שעומד מאחורי פרסומי תעמולה הינו אחד האלמנטים אשר נבדקים במהלך הביקורת בהתייחס לשלמות דיווחי הסיעה ועמידת הכנסותיה

3 הנחיות והחלטות קודמות של השופט אליקים רובינשטיין יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת התשע עשרה (2012-2013), בעמ' 522.

4 הצ"ח הכנסת 805 התשע"ח, עמ' 98.

במגבלות הקבועות בחוק. לאור הוראות תיקון מס' 35 לחוק⁵ ביחס לגופים פעילים בבחירות, קרי- גופים חצוניים לסיעה אשר עורכים תעמולה למענה או נגדה, הרי שזיהוי הגורם העומד מאחורי פרסומי תעמולה והפצתם יאפשר גם לבחון את מקורות המימון של פרסומים אלה ועמידתם במגבלות הקבועות בחוק בהקשר זה. יתר על כן, החלת חובת השקיפות, כמוצע, עשויה להוות כלי עזר לפיקוח ולבקרה של הסיעה עצמה על הפרסומים שנערכים עבורה ולטובתה. מבקר המדינה כבר העיר בעבר⁶ כי על הסיעה לדאוג לכך כי תתקיים בקרה מדוקדקת על הפרסומים, ובכלל זה עליה לוודא ולאמת את אופן הפרסום ומיקומו, תדירותו ומשכו, והאם בוצע בהתאם למוסכם עם נותני השירות, וכי על הסיעה לדאוג לכך כי הבקרה המתוארת תתועד בכתב, כך שניתן יהיה לבחנה, באמצעי ביקורת מקובלים, הן במישור הפנימי על ידי הסיעה והן במישור החיצוני במסגרת ביקורת המדינה.

נוכח חובתה של הסיעה לנהל את מערכת החשבונות שלה בצורה שתאפשר לאבחן ולכמת את פרטי הוצאותיה לסוגיה ולמטרותיהן, הקפדה על חובת השקיפות בהקשר לכל פרסום, לרבות באינטרנט וברשתות החברתיות, תאפשר לסיעה לערוך בקרה על מהות והיקף שירותי הפרסום שניתנו לה, וכן לאמידת סבירות התמורה המשולמת על ידה בעבור אותם השירותים. לשם כך על הסיעה לקבל מנותן השירות דוח פעילות חודשי המפרט את הפרסומים שהועלו לרשת לסוגיהם, תקופת הפרסום של כל פרסום הכלול בדוח ועלותו. סך העלויות החודשי, על פי דוח הפעילות כאמור, יוצג בהלימה להוצאה החודשית לאותו נותן שירות אשר נרשמה בחשבונות הסיעה. בנוסף, על הסיעה לצרף לכל דוח פעילות כאמור את העתקי הפרסומים הרלוונטיים שנכללו בו.

סיכומי של דבר, על הסיעה להקפיד כי כל פרסום שנעשה בשמה או עבורה, ובייחוד באתרי אינטרנט וברשתות החברתיות, ישא את שמה באופן שיאפשר את זיהויו של הפרסום עם הסיעה, זאת לצורכי בקרה ופיקוח הן על ידי מבקר המדינה והן על ידי הסיעה. בנוסף, ולאור היקפן הכספי הניכר של התקשרויות לרכישת פרסומים במרחב האינטרנט וברשתות החברתיות ונוכח ריבוי הפעולות המבוצעות במסגרת אותן התקשרויות, על הסיעה לקיים תוואי ביקורת מפורט שיאפשר באמצעי ביקורת מקובלים לקשור באופן ברור בין כלל שירותי הפרסום באינטרנט וברשתות החברתיות לבין עלותם כפי שנכללה בחשבונות הסיעה.

דיווח על תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות

להלן נתונים כספיים על כל אחת מהסיעות ומהות הדוח שקיבלו.

- | | |
|---|---|
| 5 | ס"ח התשע"ז, עמ' 520. |
| 6 | מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות ורשימות המועמדים לתקופת הבחירות לכנסת התשע עשרה (פברואר 2014), עמ' 98-100. |

אגודת החרדים - דגל התורה

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-4,003,647 ש"ח והוצאותיה ב-2,770,037 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 1,233,610 ש"ח. הגירעון הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 1,032,377 ש"ח⁷, לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-201,233 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	3,756,352
שכר עובדי הסיעה בכנסת	247,295
סה"כ	4,003,647

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר ונלוות	1,731,744
פרסום והדפסות	67,829
משרדיות	43,743
טלפון ודואר	71,320
נסיעות ורכב	65,898
כיבודים אירועים וכנסים	49,267
אחזקה	76,868
שכר דירה	322,353
חשמל מיסים ומים	134,251
הנהלת חשבונות ביקורת ומשפטיות	26,986
שונות	41,143
הוצאות פחת	155,181
הוצאות מימון נטו	9,358
החזר השתתפות בהוצאות בחירות לכנסת העשרים*	(8,855)
החזר הוצאות	(17,049)
סה"כ	2,770,037

* הסיעה התמודדה בבחירות לכנסת העשרים במסגרת רשימת מועמדים משותפת יחד עם סיעת אגודת ישראל.

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבונותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

7 נכון ל-31.12.16 היה לסיעה על פי דיווחיה גירעון נצבר בסך 1,036,295 ש"ח. לאחר עדכון הגרעון ביתר עודף מבחירות קודמות בסך 3,918 ש"ח, הסתכם הגירעון הנצבר ל-31.12.16 ב-1,032,377 ש"ח.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.
 תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 9,015,245 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

אלתג'מוע אלוטני אלדימוקרטי - בל"ד

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-4,169,950 ש"ח והוצאותיה ב-3,565,915 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 604,035 ש"ח. הגירעון הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 602,796 ש"ח. לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-1,239 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	3,756,352
שכר עובדי הסיעה בכנסת	210,502
הכנסות מדמי חבר	117,186
דמי רישום לקייטנות ופעילות סטודנטים	85,910
סה"כ	4,169,950

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
הוצאות שכר ונלוות	1,375,799
שכירות סניפים	240,476
תחזוקת סניפים ופעילויות	230,382
סניף מרכזי - שכירות	85,600
תחזוקה ומשרדיות	97,819
פעילות קייטנות	269,071
פעילות סטודנטים ונוער	47,949
שירותים מקצועיים	78,855
תקשורת וחשמל	66,923
הוצאות משפטיות	103,265
נסיעות ואחזקת רכבים	21,164
פרסומי תעמולה	58,546
כנסים וימי עיון	49,241
תשלום פיצויים	175,608
הוצאות מימון נטו	28,945
קנס מבקר מדינה	636,272
סה"כ	3,565,915

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבוניותיה שלא לפי הנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה לא הקפידה לשמור את כל הפירוטים והאסמכתאות הנוגעים לחלק מהוצאותיה. בנוסף, בחשבונות הסיעה נכללו הוצאות שאינן תקינות בגין קייטנות לילדים שארגנה הסיעה. כמו כן נמצא כי הסיעה שילמה תשלומי שכר בתקופה השוטפת לעובדים שונים ובכלל זה

סך של 45,453 ש"ח לאדם שניהן בעבר כחבר הכנסת מטעם הסיעה ולקרובת משפחתו, ללא תיעוד מספק ומבלי שניתן לאמת בגין אילו שירותים שולמו תשלומי השכר.

הכנסות הסיעה לא היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק לעניין קבלת תרומות. הדבר התבטא בכך שהסיעה רשמה בחשבונותיה הכנסות בסך 15,000 ש"ח שהתקבלו כולן במזומן ושעל פי טענתה מקורן במכירת כרטיסים למופע, וזאת בלא שהציגה אסמכתאות מספקות שיש בהן להבהיר את מקור הכנסות האמורות ואת זהות המשלמים ולפיכך לא ניתן לקבוע כי הכנסות הסיעה עמדו במגבלות הקבועות בחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 9,015,245 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

נוכח האמור לעיל הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה אינו חיובי.

בהתחשב באופי החריגה ובמידתה ולאחר ששקלתי בין היתר את הסברי נציגי הסיעה והאסמכתאות הנוספות שהוגשו לי, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 10(ה)(3) לחוק המימון, לשלול מהסיעה סכום של 60,000 ש"ח.

האיחוד הלאומי - תקומה

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-2,940,679 ש"ח והוצאותיה ב-1,811,556 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 1,129,123 ש"ח. הגירעון הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 1,659,522 ש"ח. לפיכך, הסתכם הגירעון הנצבר ל-31.12.17 ב-530,399 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	2,817,264
שכר עובדי הסיעה בכנסת	123,415
סה"כ	2,940,679

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
משכורות ונלוות	775,349
פרסום והדפסות	305,781
כנסים, פעילויות ואירועים	68,615
סקרים	47,736
דואר וטלפון	5,764
שכר דירה ואחזקה	4,800
שירותים מקצועיים	78,278
יעוץ אסטרטגי ויחסי ציבור	340,470
משרדיות ושונות	13,639
נסיעות ואחזקת רכב	150,434
עמלות והוצאות בנק	3,130
פחת והכנסות אחרות	8,113
הוצאות מימון נטו	9,447
סה"כ	1,811,556

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבוניותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 9,015,245 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

הבית היהודי, מיסודה של המפד"ל - המפלגה הדתית לאומית המזרחי הפועל המזרחי בארץ ישראל

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-9,033,118 ש"ח והוצאותיה ב-4,808,705 ש"ח, בנוסף, כללה הסיעה בדוחותיה הכספיים השוטפים הכנסות אחרות נטו בסך כולל 1,894,188 ש"ח, בין היתר, בגין רווח הון ממכירת נכסים, בגין עדכון יתרות זכאים ממערכות בחירות קודמות ובגין שלילת מימון ממלכתי בעקבות דוח מבקר המדינה. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 6,118,601 ש"ח. הגירעון הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 27,958,329 ש"ח. לפיכך, הסתכם הגירעון הנצבר ל-31.12.17 ב-21,839,728 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	6,573,616
שכר עובדי הסיעה בכנסת	370,245
דמי חבר	733,687
הכנסות מפקד	1,320,970
הכנסות שונות	34,600
סה"כ	9,033,118

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
הוצאות מפקד	838,725
משכורות ונלוות	1,696,212
הוצאות רכב ונסיעות	125,579
סקרים	132,545
שכירות	101,331
חשמל ארנונה ואחזקה	30,590
דואר טלפון ותקשורת	19,003
שירותים מקצועיים	431,530
עמלות והוצאות בנק	36,279
משרדיות כיבודים ושונות	48,392
אירועים וכנסים	110,910
פרסום	187,949
פעילויות	3,600
פחת	13,239
הוצאות מימון נטו	1,032,821
סה"כ הוצאות	4,808,705
הכנסות אחרות נטו	(1,894,188)
סה"כ	2,914,517

שם הדוח: דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים לתקופה 1.1.17 עד 31.12.17.
 מסגרת הפרסום: דוח ביקורת
 שנת פרסום: התשע"ט-2018

בעקבות הערומות לסיעה בדוחות ביקורת קודמים⁸ כי היו לה יתרות זכות בגין מערכות בחירות קודמות הרשומות בחשבונויותיה ללא פירוט הרכבן, פעלה הסיעה לבירור היתרות האמורות ובהמשך לכך רשמה הסיעה בחשבונויותיה לתקופה השוטפת הוצאות נטו בסך כ-1.2 מיליון ש"ח. ההוצאות האמורות לא נכללו בדוחות הכספיים שהגישה הסיעה למשרדי בגין מערכות בחירות קודמות, והסיעה לא שמרה בידיה אסמכתאות מספקות ביחס לחלק מרישומים אלה. לפיכך לא ניתן היה בדרכי ביקורת מקובלות, לזהות ולאמת חלק מהוצאות הסיעה שנכללו בדוחות הכספיים שלה לתקופה השוטפת ולקבוע כי חשבונויותיה שלמים ונכונים. נוכח האמור לעיל, קבעתי כי הסיעה ניהלה את מערכת חשבונויותיה שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 10,517,786 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

נוכח האמור לעיל הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה אינו חיובי.

בהתחשב באופי החריגה ובמידתה ולאחר ששקלתי בין היתר את הסכרי נציגי הסיעה בדבר המאמץ שהשקיעו בקשר לבירור יתרות הזכות, וכן את מצבה הכספי של הסיעה, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 10(ה)(3) לחוק המימון, לשלול מהסיעה סכום של 50,000 ש"ח.

8 מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת התשע עשרה לתקופה 1.2.13 עד 31.3.15 (אוקטובר 2016); דוח על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות הבית היהודי, תע"ל ורע"מ בכנסת העשרים לתקופה 1.4.15 עד 31.12.16 (ינואר 2018).

הליכוד - תנועה לאומית ליברלית

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-36,381,417 ש"ח והוצאותיה ב-22,833,861 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 13,547,556 ש"ח. הגירעון הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 5,956,289 ש"ח. לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-7,591,267 ש"ח.

הסיעה מחזיקה ב-96.8% ממניות קרן תל חי (ישראל) בע"מ (להלן - קרן תל חי), תאגיד מפלגתי כהגדרתו בסעיף 21א לחוק המפלגות, העוסק בניהול ואחזקת נכסי מקרקעין. כעולה מביאור 3 לדוח הכספי של הסיעה, נכון ליום 31.12.17, קיימת לקרן תל חי יתרת חוב לסיעה המסתכמת בכ-115.6 מיליון ש"ח. יתרת החוב האמורה, שמקורה בכספים ששולמו לנושי קרן תל חי, אינה משתקפת בחשבונות הסיעה - זאת, היות ולדעת נציגי הסיעה לא ניתן לקבוע בוודאות כי יהיה בידי קרן תל חי לפרוע בעתיד חוב זה. יצוין כי על פי מביאור זה ועל פי נספח 1 המצורף לדוח הכספי ("דוח נכסי מקרקעין"), קיימים 18 נכסי נדל"ן שקרן תל חי טוענת לזכויות בהם ושלא בוצעה הערכה לשוויים הכלכלי. נכסים אלה משמשים לפעילות הפוליטית של הסיעה וכמצוין בביאור 3 לדוח הכספי, אין בכוונת קרן תל חי לממשם. בהמשך לאמור ובהתייחס להשקעה בקרן תל חי הסתייג רואה החשבון של הסיעה בחוות הדעת של שצורפה לדוח הכספי של הסיעה, כלהלן: "ההשקעה בקרן תל-חי (ישראל) בע"מ מוצגת לפי עלות ולא לפי שיטת השווי המאזני".

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	29,111,727
שכר עובדי הסיעה בכנסת	961,456
דמי חבר	6,259,456
אגרות והשתתפויות	10,110
אחרות	38,668
סה"כ	36,381,417

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר ונלוות	10,865,030
כינוסים כנסים וסיורים	1,952,470
משפטיות	2,314,121
שכר דירה ואחזקה	216,313
מיסים עירוניים	695,669
שרותים מקצועיים	1,583,348
דואר ותקשורת	257,512
אחזקת רכב	434,697
משרדיות וכלליות	303,298
פרסום והסברה	298,962

שם הדוח: דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים לתקופה 1.1.17 עד 31.12.17.
 מסגרת הפרסום: דוח ביקורת
 שנת פרסום: התשע"ט-2018

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
אחזקת מחשב	504,484
רכישת ציוד	119,036
סקרים	77,817
סניפים	2,147,167
ישיבות מרכז ומזכירות	492,119
הוצאות מימון	214,780
הוצאות אחרות נטו	357,038
סה"כ	22,833,861

לאחר הביקורת והפחתת הוצאות שנרשמו בכפילות, קבעתי שהכנסות הסיעה הסתכמו ב-36,381,417 ש"ח והוצאותיה הסתכמו ב-22,734,059 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 13,647,358 ש"ח.

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבוניותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה לא היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק לעניין קבלת תרומות. הדבר התבטא בכך שהסיעה קיבלה תרומה בדמות הפקת אירוע "הליכוידאדה" והפרסום והחשיפה התקשורתית בעקבותיו, כל זאת מבלי שנשאה בהוצאות כלשהן בגין האירוע. כפי שכבר קבעתי בדוח קודם⁹ לגבי אירוע ה"ליכוידאדה" בתקופה השוטפת הקודמת, נוכח הקשר הישיר והמובהק בין הסיעה לבין האירוע, היה על הסיעה לתת ביטוי בחשבוניותיה לאירוע, אף אם לא אורגן ישירות על ידי גורמים רשמיים בתוך הסיעה.

אין בידי לקבל את טענות הסיעה ולפיהן אין לקבוע כי הדוח אינו חיובי עקב כך, שכן האירוע בתקופה השוטפת הנוכחית התקיים לפני קבלת עמדתי בנושא, והסיעה החלה לאחרונה בפעולות לניתוק הקשר בינה לבין האירוע. לא ניתן להתעלם מכך שבעצם קיומו של האירוע וסיקורו בתקשורת גלומה תרומה אסורה לסיעה שאינה עומדת במגבלות הקבועות בחוק, אולם סברתי כי יש מקום להתחשב בטענות הללו ביחס לרמת שלילת המימון הממלכתי.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 46,578,765 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

נוכח האמור לעיל הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה אינו חיובי.

בהתחשב באופי החריגה ובמידתה ולאחר ששקלתי בין היתר את הסברי נציגי הסיעה והאסמכתאות הנוספות שהוגשו לי, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 10(ה)(3) לחוק המימון, לשלול מהסיעה סכום של 180,000 ש"ח.

9 מבקר המדינה, דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים לתקופה 1.4.15 עד 31.12.15 ולתקופה 1.1.16 ועד 31.12.16 (ינואר 2018), עמ' 15-17.

הסתדרות אגודת ישראל בארץ ישראל

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-4,003,647 ש"ח והוצאותיה ב-2,208,754 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 1,794,893 ש"ח. העודף הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 17,437 ש"ח¹⁰. לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-1,812,330 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	3,756,352
שכר עובדי הסיעה בכנסת	247,295
סה"כ	4,003,647

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר ונלוות	1,451,897
פרסום סקרים הדפסות	140,250
משרדיות דואר ותקשורת	83,418
כיבודים אירועים וכנסים	177,744
נסיעות	45,705
שכר דירה	178,150
חשמל מיסים ומים	64,875
אחזקה	20,155
הנהלת חשבונות ביקורת ומשפטיות	52,118
הוצאות מימון נטו	3,297
החזר השתתפות בהוצאות בחירות לכנסת העשרים*	(8,855)
סה"כ	2,208,754

* הסיעה התמודדה בבחירות לכנסת העשרים במסגרת רשימת מועמדים משותפת יחד עם סיעת דגל התורה.

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבונותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 9,015,245 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

10 נכון ל-31.12.16 היה לסיעה על פי דיווחיה עודף נצבר בסך 13,519 ש"ח. לאחר עדכון העודף ביתרת עודף מבחירות קודמות בסך 3,918 ש"ח, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.16 ב-17,437 ש"ח.

התנועה בראשות ציפי לבני

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-5,837,559 ש"ח והוצאותיה ב-5,830,573 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 6,986 ש"ח. העודף הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 2,146,769 ש"ח. לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-2,153,755 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	5,634,528
שכר עובדי הסיעה בכנסת	203,031
סה"כ	5,837,559

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר ונלוות	1,292,936
שכר עובדי הסיעה בכנסת	203,031
שירותים מקצועיים	331,039
הסברה, פרסום ויחסי ציבור	3,222,996
דמי שכירות ואחזקה	179,584
אחזקת רכב	53,984
נסיעות ושליחויות	100,054
פחת	29,331
תקשורת	7,867
צרכי משרד	12,794
אחרות	15,309
השתתפות בהוצאות המחנה הציוני*	380,214
הוצאות מימון, נטו	1,434
סה"כ	5,830,573

* במהלך כהונתה של הכנסת ה-20 מקיימות הסיעה וסיעת העבודה סיעה משותפת- "המחנה הציוני", תוך חלוקת ההוצאות ביניהן.

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבוניותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 9,015,245 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

התנועה הערבית להתחדשות (תע"ל)

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-2,589,107 ש"ח והוצאותיה ב-1,613,195 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 975,912 ש"ח. העודף הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 2,029,648 ש"ח. לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-3,005,560 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	2,501,722
שכר עובדי הסיעה בכנסת	87,385
סה"כ	2,589,107

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר עבודה ונלוות	1,134,100
פרסום וסקרים	80,472
אירועים וכנסים	48,873
תקשורת, מחשוב וטלפון	63,588
הוצאות שכירות	36,348
משרדיות, חשמל דפוס ודואר	16,456
שירותים מקצועיים ומשפטיים	27,360
הוצאות פחת	13,257
נסיעות ורכב	63,937
הוצאות ביטוח	21,196
ארנונה ומים	67,440
קנסות מס הכנסה	37,697
הוצאות מימון נטו	2,471
סה"כ	1,613,195

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבוניותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 9,015,245 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

חד"ש - החזית הדמוקרטית לשלום ולשוויון (המפלגה הקומוניסטית הישראלית וחוגי ציבור יהודים וערבים)

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-6,612,161 ש"ח והוצאותיה ב-7,121,926 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בגירעון בסך של 509,765 ש"ח. העודף הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 3,831,029 ש"ח. לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-3,321,264 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	5,552,856
שכר עובדי הסיעה בכנסת	248,210
הכנסות משכירות	589,561
תרומות ומיסי חבר	221,534
סה"כ	6,612,161

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר עבודה ונלוות	2,898,517
קצבאות	289,800
אחזקת אתר האינטרנט	55,743
טלפון ותקשורת	84,888
פרסום והסברה	635,740
שכירות	58,036
חשמל, מים וארנונה	488,423
אירועים וכנסים	267,044
שירותים מקצועיים	35,100
אחזקת רכבים, הסעות ונסיעות בתפקיד	149,620
הוצאות פחת ריהוט, ציוד ומבנים	138,426
אחזקה ומשרדיות	89,578
משפטיות	360,784
ביטוחים	16,995
הוצאות עמלות ומימון נטו	74,892
סעיפים מיוחדים	1,478,340
סה"כ	7,121,926

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבוניותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.
 תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 9,015,245 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

יש עתיד בראשות יאיר לפיד

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-12,011,319 ש"ח והוצאותיה ב-11,042,214 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 969,105 ש"ח. הגירעון הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 498,721 ש"ח. לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-470,384 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	11,269,056
שכר עובדי הסיעה בכנסת	656,083
דמי חבר	70,440
תרומות	15,740
סה"כ	12,011,319

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר עבודה ונלוות	5,355,982
ייעוץ ושירותים מקצועיים	2,063,879
כינוסים, כנסים וסיורים	661,293
אחזקת רכב	489,004
משרדיות ואחזקת מטה	276,219
סקרים	398,121
שכר דירה	313,597
פרסום והסברה	306,842
אחזקת מחשב	235,684
פחת	208,986
קנסות	140,000
שונות	201,566
הוצאות מימון	20,719
הוצאות אחרות	370,322
סה"כ	11,042,214

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבוניותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 18,030,490 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

ישראל ביתנו

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-7,325,457 ש"ח והוצאותיה ב-3,432,495 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 3,892,962 ש"ח. הגירעון הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 3,558,843 ש"ח. לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-334,119 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	6,573,616
שכר עובדי הסיעה בכנסת	495,264
דמי חבר	253,530
תרומות	3,047
סה"כ	7,325,457

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
משכורות ונלוות	1,046,413
משכורת לעובדי הסיעה בכנסת	496,539
שכירות ואחזקה	338,903
יעוץ תקשורתי	303,930
ביקורת והנהלת חשבונות	185,270
יעוץ משפטי	112,320
יעוץ אחר	21,590
סקרי דעת קהל	96,291
ציוד משרדי ותקשורת	182,754
כנסים ואירועים	180,374
פחת והפחתות	137,251
אחזקת רכב ונסיעות	135,874
פרסום והסברה	35,381
כיבודים ומתנות	20,749
הוצאות מימון נטו	104,201
הפסד הון	34,655
סה"כ	3,432,495

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבונותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

שם הדוח: דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים לתקופה 1.1.17 עד 31.12.17.
 מסגרת הפרסום: דוח ביקורת
 שנת פרסום: התשע"ט-2018

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 10,517,786 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

שם הדוח: דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים לתקופה
1.1.17 עד 31.12.17.
מסגרת הפרסום: דוח ביקורת
שנת פרסום: התשע"ט-2018

כולנו בראשות משה כחלון

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-10,834,483 ש"ח והוצאותיה ב-7,691,342 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 3,143,141 ש"ח. העודף הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 8,760,449 ש"ח. לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-11,903,590 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	10,329,968
שכר עובדי הסיעה בכנסת	504,515
סה"כ	10,834,483

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר עבודה ונלוות	2,555,121
פרסום והסברה	2,193,417
ייעוץ ושירותים מקצועיים	1,595,357
כינוסים, כנסים וסיורים	617,817
אחזקת רכב	343,312
סקרים	132,245
רכישת ציוד	69,088
אחזקת מחשב	64,148
תקשורת ומשרדיות	62,389
אירוח ולינה	48,101
שונות	19,795
השכרת ציוד	1,755
מימון נטו	(11,203)
סה"כ	7,691,342

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבונותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 16,527,949 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

מפלגת העבודה הישראלית

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-25,501,027 ש"ח והוצאותיה ב-24,977,747 ש"ח, בנוסף, רשמה הסיעה הכנסות מימון בגין החזר הוצאות בנקאיות שנגבו ביתר (על פי פסק בורר) בסך 8,019,266 ש"ח וכן הכנסות מרווחי תאגיד מפלגתי בשם בית ארלוזורוב חברה בע"מ בסך 121,929 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 8,664,475 ש"ח. העודף הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 2,932,636 ש"ח. לפיכך, הסתכם העודף הנצבר ל-31.12.17 ב-11,597,111 ש"ח.

בחוות הדעת של רואה החשבון שצורפה לדוח הכספי של הסיעה הסתייג רואה החשבון של הסיעה כלהלן: "המפלגה אינה עורכת דוחות כספיים מאוחדים שלה ושל החברה הבת בית ארלוזורוב חברה בע"מ, הנדרש להשלמת תמונה נאותה על מצבן הכספי המאוחד, כמקובל. ההשקעה בחברה הבת מוצגת לפי שווייה המאזני לתאריך המאזן..."

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	18,781,759
דמי חבר והשתתפות באגרות	6,038,706
שכר עובדי הסיעה בכנסת	771,516
תרומות*	(90,954)
סה"כ הכנסות שוטפות	25,501,027
הכנסות מימון	8,019,266
פעילות בית ארלוזורוב	121,929
סה"כ	33,642,222

* לאחר ביטול למפרע של הכנסות מתרומות בסך 91,954 ש"ח שדווחו בתקופה 1.4.15 - 31.12.16.

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר ונלוות	7,466,248
שכר עובדי הסיעה בכנסת	1,402,516
יעוץ ושירותי כוח אדם	4,894,161
הוצאות בגין בחירות מקדימות ופנימיות	3,206,256
החזר הוצאות בגין בחירות קודמות ורשויות מקומיות	(60,444)
הסברה, פרסום ויחסי ציבור	3,461,227
דמי שכירות	1,376,832
אחזקת רכב ונסיעות	1,173,325
אחזקת מבנים	390,203
פחת	167,839

שם הדוח: דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים לתקופה 1.1.17 עד 31.12.17.
 מסגרת הפרסום: דוח ביקורת
 שנת פרסום: התשע"ט-2018

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
מסים עירוניים ואחרים	344,353
השתתפות בהוצאות תאי סטודנטים	42,761
דואר וטלפון	325,748
צרכי משרד	284,207
אירוח חו"ל, אש"ל וכיבודים	244,730
שונות	19,311
השתתפות סיעת התנועה בהוצאות המחנה הציוני*	(380,682)
הוצאות מימון	619,156
סה"כ	24,977,747

* במהלך כהונתה של הכנסת ה-20 מקיימות הסיעה וסיעת התנועה סיעה משותפת- "המחנה הציוני", תוך חלוקת ההוצאות ביניהן.

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבוניותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.
הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.
תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 30,050,816 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

מרצ

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-7,645,011 ש"ח והוצאותיה ב-5,586,995 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 2,058,016 ש"ח. הגירעון הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 3,192,141 ש"ח. לפיכך, הסתכם הגירעון הנצבר ל-31.12.17 ב-1,134,125 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	5,634,528
שכר עובדי הסיעה בכנסת	335,217
דמי חבר	1,525,710
תרומות	89,237
החזר השתתפות בהוצאות	57,405
הכנסות אחרות	2,914
סה"כ	7,645,011

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר ונלוות	2,210,933
שכר עובדי הסיעה בכנסת	335,217
ייעוץ ושירותים מקצועיים	268,387
בחירות פנימיות	887,823
הסברה, פרסום ויחסי ציבור	420,281
כנסים, ועידות, פעילות וסיורים	247,619
דמי שכירות ואחזקה	453,464
אחזקת רכב ונסיעות	143,172
תקשורת, מחשוב ומשרדיות	217,406
סניפים ומגזרים	328,539
שונות	4,820
הוצאות מימון, נטו	69,334
סה"כ	5,586,995

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבוניותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 9,015,245 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

רשימת האיחוד הערבי (רע"מ)

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-4,251,928 ש"ח והוצאותיה ב-4,045,384 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 206,544 ש"ח. הגירעון הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 1,637,292 ש"ח¹¹. לפיכך, הסתכם הגירעון הנצבר ל-31.12.17 ב-1,430,748 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	4,083,040
שכר עובדי הסיעה בכנסת	168,888
סה"כ	4,251,928

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר עבודה ונלוות	2,308,489
עלויות שכר צוות פרלמנטרי	225,988
אירועים וכנסים	235,559
דמי שכירות	51,692
הדפסות ופרסומים	762,946
שירותים מקצועיים	57,380
משרדיות, טלפון ותקשורת	26,426
נסיעות	2,100
הוצאות פחת	3,795
הוצאות בנק	10,980
קנסות מבקר המדינה	360,029
סה"כ	4,045,384

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבונותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 9,015,245 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

11 נכון ל-31.12.16 היה לסיעה על פי דיווחיה גירעון נצבר בסך 1,864,777 ש"ח. לאחר עדכון הפרשות ויתרות חוב מתקופות שוטפות קודמות, הקטינה הסיעה את יתרת הגירעון הנצבר בסך כולל של 227,485 ש"ח כך שהגירעון הנצבר ל-31.12.16 הסתכם ב-1,637,292 ש"ח.

ש"ס - התאחדות הספרדים העולמית שומרי תורה

על פי הדוח הכספי של הסיעה לתקופה השוטפת הסתכמו הכנסותיה ב-8,009,112 ש"ח והוצאותיה ב-4,717,356 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופה השוטפת בעודף בסך של 3,291,756 ש"ח. הגירעון הנצבר שנכלל בדוח הכספי הקודם של הסיעה ליום 31.12.16 הסתכם בסך של 3,929,566 ש"ח. לפיכך, הסתכם הגירעון הנצבר ל-31.12.17 ב-637,810 ש"ח.

להלן פירוט ההכנסות וההוצאות של הסיעה לתקופה השוטפת על פי דיווחיה הכספיים:

הכנסות הסיעה	הסכום בש"ח
מימון ממלכתי	7,512,704
שכר עובדי הסיעה בכנסת	496,408
סה"כ	8,009,112

הוצאות הסיעה	הסכום בש"ח
שכר עבודה ונלוות	1,761,394
שירותי תוכנה ואחזקת מחשבים	1,848,615
משרדיות ואחזקה	72,761
תעמולה כנסים ואירועים	285,264
שכירות וניהול	224,220
פרסום	103,602
סקרים	56,160
תקשורת	117,532
כיבודים	84,021
ייעוץ מקצועי	78,390
אחזקת רכבים	36,182
משפטיות	29,760
הוצאות עודפות	21,157
פחת והפחתות	56,361
השתתפות בהוצאות	(99,000)
מימון נטו	40,937
סה"כ	4,717,356

הסיעה ניהלה בתקופה השוטפת את מערכת חשבוניותיה לפי הנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות בתקופה השוטפת הייתה 12,020,326 ש"ח. הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות הקבועים בסעיף 7 לחוק.

לפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.



יוסף חיים שפירא, שופט (בדימ')
מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

ירושלים, תשרי התשע"ט
אוקטובר 2018

פרק שני

**נתונים על תרומות שקיבלו הסיעות
בתקופה השוטפת**

תרומות שקיבלו הסיעות בתקופה השוטפת

(מ-1,000 ש"ח ומעלה)

**חד"ש - החזית הדמוקרטית לשלום ולשוויון (המפלגה הקומוניסטית
הישראלית וחוגי ציבור יהודים וערבים)**

שם משפחה	שם פרטי	ישוב	סכום תרומה בש"ח
גוז'נסקי	תמר ויורם	בת ים	1,000
גולדריך	דנה ועודד	תל אביב-יפו	1,000

יש עתיד בראשות יאיר לפיד

שם משפחה	שם פרטי	יישוב	סכום תרומה בש"ח
אילו	רעיה	קרית מלאכי	1,000
אסרף לוי	שרית	רמת גן	1,000
בצלאל	אבינועם	מושב שפיר	1,000
בצלאל	לידה	בני עייש	1,000
גילאור	זיו	בני עייש	1,000
הרשברג	רחל	בית שמש	1,000
ויין	אנדראה	תל אביב-יפו	1,000
צימרמן	ג'ק	רמת גן	1,000
פלדר	רעות	רחובות	1,000
קווצי	אפריים	רחובות	1,000
קינד	אברהם	רחובות	1,000
קרן	אבישי	הרצליה	1,000
קרסיק	אהוד	רמת גן	1,000
קרסיק	אלון	סביון	1,000

מרצ

שם משפחה	שם פרטי	יישוב	סכום תרומה בש"ח
בובר	אגסי	הרצליה	1,000
בן טובים	עופר	סמר	1,000
גולן גילד	גליה	רעננה	1,000
גילאון	אילן	אשדוד	1,000
גלאון	זהבה	פתח תקוה	1,000
גפן	מאיר	רעננה	1,000
גרין וורן	אנטו	הרצליה	1,000
דיאמנט	עידית	רעננה	1,000
דרייפוס	ולטר	הרצליה	1,000
וינטראוב	רונית	רעננה	1,000
ויסמן	אסף	תל אביב-יפו	1,000
ויסקופר	גלית	הרצליה	1,000
ולדן	צביה	רמת גן	1,000
זנדברג	תמר	תל אביב-יפו	1,000
חרנם	נאוה	הרצליה	1,000
מורג	דרור	בת ים	1,000
סלוצקי	דבורה	רעננה	1,000
פריג'	עיסאווי	כפר קאסם	1,000
פתיר	אסף	תל אביב-יפו	1,000
קומאי	עודד	תל אביב-יפו	1,000
קורן	יוסף יהונתן	בית הלל	1,000
רוזין	מיכל	פתח תקוה	1,000
רז	מוסי	שוהם	1,000
שוב	אסף	רמת השרון	1,000
שטיין	גדעון	ירושלים	1,000
שפירא	ענת	רעננה	1,000