

עיריית קריית מלאכי

אי-קיום חובה לפי חוק יסוד מבקר המדינה בידי ראש העירייה

בתוספת השנייה לפקודת העיריות [נוסח חדש] נקבע, כי מועצת עירייה תקיים ישיבה מן המניין אחת לחודש לפחות, וכן ישיבות שלא מן המניין, ביזמת ראש העירייה.

הוראות סעיף 52 לתוספת האמורה קובעות, כי בכל ישיבה יירשם פרוטוקול. כן קובעות ההוראות מה יירשם בפרוטוקול וכיצד יאושר. עוד נקבע בהן, כי "פרוטוקול של ישיבות המועצה יהיה שמור במשרדיה בידי מזכיר העירייה", וכי פרוטוקול של ישיבה בדלתיים פתוחות "יהיה פתוח לעיון" לכל אדם שיש לו עניין בכך. בסעיף 53 לתוספת נקבע, כי "יושב ראש הישיבה ומזכיר העירייה יאשרו את הפרוטוקול בחתימת ידם; העתק ממנו יימסר לכל אחד מחברי המועצה לא יאוחר מ-48 שעות לפני מועד הישיבה מן המניין הקרובה".

בסעיף 3 לחוק יסוד: מבקר המדינה נקבע, כי "גוף העומד לביקורתו של מבקר המדינה ימציא למבקר ללא דיחוי, לפי דרישתו, ידיעות, מסמכים, הסברים, וכל חומר אחר שלדעת המבקר דרושים לו לצורכי הביקורת".

לפי דרישת מבקר המדינה, מעבירות הרשויות המקומיות באופן סדיר למשרד מבקר המדינה, לצורכי הביקורת, את הפרוטוקולים של ישיבות מליאת המועצה. גם עיריית קריית מלאכי (להלן - העירייה) נהגה כך במשך השנים.

בתחילת שנת 2000 חדלה העירייה להעביר את הפרוטוקולים למשרד מבקר המדינה.

בתחילת יוני 2002 פנה עובד משרד מבקר המדינה לממלא מקום מזכיר העירייה (להלן - מ"מ המזכיר) בבקשה להעביר למשרד מבקר המדינה את כל הפרוטוקולים של ישיבות מליאת המועצה מאז ינואר 2001, וכן להעביר למשרד, באופן סדיר, את הפרוטוקולים של הישיבות שיתקיימו ממועד הבקשה ואילך.

למרות הבטחות חוזרות ונשנות של מ"מ המזכיר, לא נמסרו הפרוטוקולים למשרד מבקר המדינה.

יצוין, שבמועד הבקשה עשה משרד מבקר המדינה ביקורת בעירייה ואי-העמדת הפרוטוקולים לרשותו פגע בעשיית הביקורת.

בתחילת יולי 2002 פנתה טלפונית מנהלת אגף במשרד מבקר המדינה, האחראית לביקורת בעירייה, לראש העירייה, מר ליאור קצב, וביקשה שיסדיר את העניין. ראש העירייה הבטיח למנהלת האגף שהפרוטוקולים יועברו אליה בתוך ימים מספר.

מאחר שהפרוטוקולים לא הועברו למרות הבטחותיו של מ"מ המזכיר, כי הם יועברו בתוך יום או יומיים וכי "הפרוטוקולים כבר מוכנים אבל מפאת העדרי מהמשרד הדבר יקח עוד מספר ימים", פנתה מנהלת האגף ב-14.7.02 בכתב לראש העירייה ודרשה לקבל את הפרוטוקולים "ללא דיחוי נוסף", ולקבל באופן סדיר פרוטוקולים מהישיבות שיתקיימו ממועד דרישתה ואילך.

ראש העירייה לא השיב לפנייתה ולא שלח את הפרוטוקולים. הוא גם לא הגיב על תזכורת ששלחה אליו מנהלת האגף ב-4.8.02.

ב-22.8.02 כתב מנכ"ל משרד מבקר המדינה מכתב אל ראש העירייה ובו הפנה את תשומת לבו לכך, שהימנעותו מלמלא את החובה המוטלת עליו לפי חוק יסוד: מבקר המדינה, "להעביר את כל הפרוטוקולים מישיבות מועצת העירייה מאז ינואר 2000, אינה מתיישבת אפוא, לכאורה, עם הוראות החוק". ראש העירייה נתבקש להשיב על המכתב עד 5.9.02, אולם הוא לא השיב, למרות תזכורת ששלח אליו המנכ"ל ב-17.9.02.

ב-22.8.02 הגיש חבר מועצת העירייה תלונה באותו נושא לממונה על המחוז במשרד הפנים, ובה כתב: "ישיבות המועצה מתנהלות בלי שיעמדו לרשות חברי מועצת העיר תיקי פרוטוקולים מישיבות קודמות, מישיבות הוועדות השונות של העירייה: ועדת הנהלה, ועדת קניות וכו' ... בישיבות המועצה לא ראינו פרוטוקולים, ואני מרשה לעצמי לחשוש כי יתכן שפרוטוקולים מסוימים הגיעו אליכם מזויפים, כלומר עם החלטות שלא היו ולא נבראו, ובעיקר הדבר ייתכן בכל הכרוך לאישור הלוואות או תקציבים".

נוכח התעלמותו של ראש העירייה מדרישות משרד מבקר המדינה להמציא את הפרוטוקולים, שלחה לו מנהלת האגף, ב-5.11.02, את טיוטת דוח זה וביקשה את תגובתו. ראש העירייה לא הגיב גם על כך, למרות תזכורת שנשלחה אליו ב-28.11.02.

ב-30.12.02 וב-18.2.03 פנה מנכ"ל משרד מבקר המדינה לראש העירייה והודיעו, כי "חובתך להשיב על פנייתנו במועד, בכדי לאפשר למשרדי להשלים את דוחות הביקורת ולכלול את התייחסותך. תהליך זה נובע הן מחוק מבקר המדינה והן מהצורך לפעול במסגרת מינהל תקין". עוד הודיעו, שאם לא יקבל את תגובתו "לא יהיה מנוס למבקר המדינה מלהחליט לפרסם את ממצאי הביקורת בלעדי התגובה, זאת, תוך ציון העובדה שהתעלמת מפניותינו הרבות ולא הגבת להן".

עד מועד הכנת דוח זה לפרסום, מאי 2003, לא השיב ראש העירייה על פניות משרד מבקר המדינה ולא שלח אליו את הפרוטוקולים שנדרש למסור.

מבקר המדינה רואה בחומרה יתרה את התנהגותו של ראש העירייה, אשר מתעלם מפניות חוזרות ונשנות של משרד מבקר המדינה, מפר את הוראות חוק יסוד: מבקר המדינה, ופוגע קשות בביצוע הביקורת בגוף המבוקר.

לדעת מבקר המדינה מחדליו של ראש העירייה, אינם מתיישבים עם נורמות של כיבוד החוק ומוסדות המדינה, בייחוד שמדובר בנבחר ציבור, שאין הדעת סובלת שכך ינהג.

