

מבקר המדינה

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת
חשבונות המועמדים שהשתתפו
בבחירות המיוחדות לראש
המועצה האזורית שומרון
באוגוסט 2015**

על פי חוק הרשויות המקומיות
(מימון בחירות), התשנ"ג-1993

שם הדוח : דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש
המועצה האזורית שומרון באוגוסט 2015
מסגרת הפרסום : דוח ביקורת
שנת פרסום : התשע"ו-2016



מבקר המדינה

האגף לביקורת בחירות ומימון מפלגות

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים
שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה
האזורית שומרון באוגוסט 2015**

דוח ביקורת לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות),
התשנ"ג-1993



ירושלים, אדר ב' התשע"ו, אפריל 2016

מס' קטלוגי 16-204
דוח מיוחד : ISSN 0793-1948

ניתן להוריד גרסה אלקטרונית של דוח זה מאתר האינטרנט של
משרד מבקר המדינה
www.mevaker.gov.il

תוכן העניינים

דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה האזורית שומרון באוגוסט 2015

6	כללי
7	עיקרי הממצאים
9	תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים
11	נתונים על התרומות שקיבלו המועמדים

שם הדוח : דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש
המועצה האזורית שומרון באוגוסט 2015
מסגרת הפרסום : דוח ביקורת
שנת פרסום : התשע"ו-2016

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות
המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות
לראש המועצה האזורית שומרון
באוגוסט 2015**

לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993

שם הדוח : דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש
המועצה האזורית שומרון באוגוסט 2015
מסגרת הפרסום : דוח ביקורת
שנת פרסום : התשע"ו-2016



מדינת ישראל



יוסף חיים שפירא, שופט (בדימ')
מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993

דוח על תוצאות ביקורת חשבונות
המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה
האזורית שומרון באוגוסט 2015

כללי

1. ב-4.8.15 התקיימו בחירות מיוחדות לראש המועצה האזורית שומרון עקב התפטרות ראש המועצה המכהן. בבחירות לראשות המועצה האזורית התמודדו שני מועמדים: יוסי דגן ושריה דמסקי. בבחירות אלה זכה יוסי דגן.
2. לפי סעיף 23(א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן - החוק), על מבקר המדינה למסור ליושב ראש הכנסת, לא יאוחר משמונה חודשים אחרי הבחירות לרשויות המקומיות, דוח בדבר תוצאות ביקורת החשבונות של המועמדים שהשתתפו בבחירות.
3. בחוק הוסדר מימון מאוצר המדינה למשתתפים בבחירות לרשויות המקומיות שעליהם נמנים: סיעה, רשימה, מועמד לראש מועצה אזורית ומועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות (להלן בדוח זה - 'המועמדים').
4. במקביל להסדרת מימון מאוצר המדינה מוטלים על המועמדים הגבלות בקשר להוצאותיהם ולהכנסותיהם, וחשבונותיהם עומדים לביקורת מבקר המדינה. בדוח שעל מבקר המדינה למסור לפי החוק, עליו לקבוע אם המועמדים ניהלו מערכת חשבונות בהתאם להנחיותיו, אם הוצאות הבחירות שלהם היו בגבולות התקרה שנקבעה בחוק ואם ההכנסות שקיבלו היו בגבולות שנקבעו בחוק.
5. בחוק נקבע כי על המועמדים למסור למבקר המדינה, לא יאוחר מתום שלושה חודשים אחרי הבחירות, את חשבונותיהם ואת הדוחות הכספיים שלהם לתקופת הבחירות בצירוף חוות

דעת של רואה חשבון בדבר תקינותם ושלמותם ובדבר ניהול מערכת חשבוניות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

6. על כל המועמדים במועצות אזוריות, שמספר בעלי זכות הבחירה בהן עולה על 5,000, הוטל למנות רואי חשבון בעצמם ועל חשבונם. מספר בעלי זכות הבחירה במועצה האזורית שומרון גדול מ-5,000.

7. לפי סעיף 7(ב) לחוק, מועמד הזכאי למימון ממלכתי, יקבל תוך 20 ימים מיום פרסום תוצאות הבחירות, 85% מסכום המימון המגיע לו בניכוי המקדמה שניתנה לו, אם ניתנה. אם הדוח של מבקר המדינה חיובי, זכאי המועמד לקבל את יתרת המימון הממלכתי (15%) מיד לאחר מסירת הדוח. עוד נקבע בחוק, כי כאשר מבקר המדינה קובע כי הדוח אינו חיובי (מחמת אי-עמידה באחת משלוש הדרישות האמורות), יורה שר הפנים כי לא תשולם למועמד יתרת המימון הממלכתי. ואולם מבקר המדינה רשאי להמליץ לשר להקטין את הסנקציה הכספית ולקבוע שחלק מיתרת המימון ישולם, בהתחשב באופי החריגה, בהיקפה ובנסיבות המקרה, והשר יורה לשלם את הסכום בהתאם להמלצת מבקר המדינה.

8. החוק קובע כי ההוראות בדבר ניהול החשבונות, ביקורת החשבונות, הגבלת ההוצאות וההכנסות וביקורת מבקר המדינה חלות גם על מועמדים שלא קיבלו מימון מאוצר המדינה, בין שלא ביקשוהו ובין שלא היו זכאים לו מחמת שלא מילאו תנאים מוקדמים מסוימים הקבועים בחוק. כך גם חלה על כל המועמדים חובת הגשת דוח כספי למבקר המדינה.

9. הדוח עוסק, כאמור, בשני מועמדים שהשתתפו בבחירות.

10. (א) שני המועמדים מסרו למבקר המדינה דוחות כספיים לתקופת הבחירות בצירוף חוות דעת של רואה החשבון.

(ב) המימון הממלכתי שהמועמדים זכאים לו מסתכם בכ-1.5 מיליון ש"ח. על פי הדוחות הכספיים של המועמדים שהוגשו למשרדי הסתכמו הוצאותיהם של המועמדים בכ-1.87 מיליון ש"ח.

להלן יפורטו עיקרי הממצאים לגבי שני המועמדים שהגישו דוחות כספיים.

עיקרי הממצאים

11. תוצאות ביקורת החשבונות של המועמדים נקבעו על פי אלה: הדוחות הכספיים שמסרו; חוות הדעת של רואה החשבון שבדק את החשבונות שצורפו לדוחות הכספיים; בדיקת חשבונות המועמדים; בדיקות ובירורים משלימים שעשו עובדי משרדי; השלמות, תיקונים והסברים של המועמדים ותצהירים של המועמדים לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971 שהתקבלו כראיה לפי סעיף 21(ה) לחוק.

הנחיות מבקר המדינה

12. (א) לפי החוק, על המועמדים לנהל את מערכת החשבונות שלהם בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(ב) שני המועמדים ניהלו את מערכת חשבונותיהם בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הוצאות

13. (א) החוק קובע תקרה להוצאותיהם של המועמדים לפי נוסחאות המפורטות בו.
 (ב) הוצאות הבחירות המדווחות של שני המועמדים היו בגבולות תקרת ההוצאות המותרת.

הכנסות

14. (א) החוק אוסר קבלת תרומות מתאגידים הן בארץ הן בחוץ לארץ וממי שאינו רשום במרשם האוכלוסין המתנהל לפי חוק מרשם אוכלוסין, התשכ"ה-1965. כמו כן, מגביל החוק את סכום התרומה המותרת מיחיד. בין בחירות לבחירות סכום התרומה המרבי שמותר למועמד לקבל מיחיד ומבני ביתו הסמוכים על שולחנו הוא 5,000 ש"ח. במקרה שמועמד מסיים את מערכת הבחירות בגירעון ניכר והוא לא נתן הסבר אשר הניח את דעתו של מבקר המדינה באשר למקורות כיסוי הגירעון - יש בגירעון משום תרומה אסורה בניגוד להוראות סעיף 16 לחוק.
- (ב) ההכנסות של שני המועמדים, כפי שדווחו, היו בגבולות האמורים בסעיף 16 לחוק לעניין קבלת תרומות.

דוחות על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים

יוסי דגן

המועמד קיבל כ-63% מקולות הבוחרים, נבחר לעמוד בראשות המועצה האזורית וזכאי למימון מאוצר המדינה.

על פי הדוח הכספי שלו, הסתכמו הכנסותיו בתקופת הבחירות ב-1,110,198 ש"ח, מהן 946,981 ש"ח מימון ממלכתי מאוצר המדינה, 67,217 ש"ח "הלוואת בעלים" ו-96,000 ש"ח מתרומות, והוצאותיו בתקופת הבחירות הסתכמו ב-1,115,198 ש"ח. המועמד סיים את תקופת הבחירות בגירעון בסכום של 5,000 ש"ח.

בעקבות הביקורת, הסתכמו הכנסותיו בתקופת הבחירות ב-1,042,981 ש"ח, מהן 946,981 ש"ח מימון ממלכתי מאוצר המדינה ו-96,000 ש"ח מתרומות, והוצאותיו בתקופת הבחירות הסתכמו ב-1,120,605 ש"ח. המועמד סיים את תקופת הבחירות בגירעון בסכום של 77,624 ש"ח.

המועמד ניהל את חשבונותיו בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

על פי סעיף 15 לחוק תקרת ההוצאות למועמד היתה 1,893,962 ש"ח. הוצאות הבחירות של המועמד בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

גירעון המועמד הסתכם כאמור ב-77,624 ש"ח. הסברי המועמד בדבר אופן כיסוי הגירעון הניחו את דעתו. לפיכך הכנסותיו בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק לעניין קבלת תרומות.

לפיכך ניתן דוח חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונות המועמד בתקופת הבחירות.

שריה דמסקי

המועמד קיבל כ-37% מקולות הבוחרים וזכאי למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של המועמד, הסתכמו הכנסותיו בתקופת הבחירות ב-605,757 ש"ח, מהן 554,257 ש"ח מימון ממלכתי מאוצר המדינה ו-51,500 ש"ח מתרומות, והוצאותיו בתקופת הבחירות הסתכמו ב-758,275 ש"ח. המועמד סיים את תקופת הבחירות בגירעון בסכום של 152,518 ש"ח.

המועמד ניהל את חשבוניתו בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

על פי סעיף 15 לחוק, תקרת ההוצאות למועמד היתה 1,108,514 ש"ח. הוצאות הבחירות של המועמד בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

גירעון המועמד הסתכם כאמור ב-152,518 ש"ח. הסברי המועמד בדבר אופן כיסוי הגירעון הניחו את דעתו. לפיכך הכנסותיו בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק לעניין קבלת תרומות.

לפיכך ניתן דוח חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונות המועמד בתקופת הבחירות.



יוסף חיים שפירא, שופט (בדימ')
מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

ירושלים, אדר ב' התשע"ו
אפריל 2016

שם הדוח : דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות לראש המועצה
האזורית שומרון, באוגוסט 2015
מסגרת הפרסום : דוח ביקורת
שנת פרסום : התשע"ה-2015

נתונים על התרומות שקיבלו המועמדים

(מעל 500 ש"ח)

יוסי דגן

שם התורם	כתובת	סכום התרומה בש"ח
דודי לזר	חניאל	5,000
אפרים עוזר	הרצליה	5,000
טל עוזר	חירות	5,000
דן ביסמוט	ירושלים	5,000
אלדד בן רן	חרוצים	5,000
יחזקאל אמבר	ברכה	5,000
חגי כץ	ברכה	5,000
פסח מאיר גולדמן	ברכה	5,000
ישראל סעדיה	ברכה	5,000
מרדכי בן אריה	יהוד-מונסון	5,000
שלמה גולובינסקי	פתח תקווה	5,000
מאיר אביגזר	ברכה	5,000
עמית ורדי	רם-און	5,000
יונדב זר	ברכה	5,000
ראם מלמד	ברכה	5,000
יונתן הישראלי	ברכה	5,000
שלו קיים	ברכה	5,000
חיים צבי זאבי	ברקן	4,000
אליהו גבאי	ירושלים	2,500
אהרון מנשה	שבי שומרון	2,000
אריה עופרי	שבי שומרון	1,000
יצחק דודסון	אריאל	1,000
אביעד פנחס ויסולי	חיפה	500
	סה"כ	96,000

שם הדוח: דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה האזורית שומרון באוגוסט 2015
 מסגרת הפרסום: דוח ביקורת
 שנת פרסום: התשע"ו-2016

שריה דמסקי

שם התורם	כתובת	סכום התרומה בש"ח
אלידע גולדברגר	מבוא חורון	5,000
נועם נבו	אלון מורה	5,000
מלאכי אידלס	אמציה	5,000
אמיר נכטשטרן	אלון מורה	5,000
יוסף גוטסמן	בני נצרים	5,000
בצלאל סמוטריץ'	קדומים	5,000
אריה אידלס	שימעה	5,000
אליהו קטן	י"ט"ב מבואות יריחו	5,000
אלון סולימאן	אחיהוד	5,000
שילה הורוביץ	אלון מורה	5,000
נפתלי רמתי	מעלה שומרון	1,000
יעקב בר חן	ירושלים	500
	סה"כ	51,500