



מבקר המדינה מרים בן-פורת

ירושלים, ט"ז באייר התשנ"ח
12 במאי 1998

לכבוד
ח"כ דן תיכון
יושב ראש הכנסת
הכנסת
ירושלים

אישי יושב ראש הכנסת,

**הנדון: דין וחשבון לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) התשנ"ג-1993
על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות והרשימות
שהשתתפו בבחירות למועצות המקומיות כפר ורדים ושוהם**

1. ב-23 לספטמבר 1997 נתקיימו בחירות לרשויות המקומיות **כפר ורדים ושוהם**. ב-7 לאוקטובר 1997 התקיימו בחירות חוזרות לבחירת ראש הרשות **בשוהם**.
2. בהתאם לסעיף 23 (א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן - החוק), על מבקר המדינה למסור ליושב ראש הכנסת, לא יאוחר מתום שמונה חודשים אחרי הבחירות, דין וחשבון בדבר ביקורת החשבונות של סיעות האם דהיינו הסיעות בכנסת אשר להן סיעות-בת ורשימות-בת ושל הסיעות והרשימות העצמאיות שהשתתפו בבחירות ושאינן סיעות-בת או רשימות-בת (להלן - סיעות מקומיות).

3. אני מתכבדת למסור לך, במצורף, דינים וחשבונות בדבר תוצאות ביקורת חשבונותיהן: של שלוש סיעות מקומיות, שהשתתפו בבחירות לרשות המקומית **כפר ורדים**, שהתקיימו ב-23.9.1997; של שתי סיעות אם וחמש סיעות מקומיות, שהשתתפו בבחירות לרשות המקומית **שוהם**, שהתקיימו גם הן ב-23.9.1997. הסיעות מפורטות להלן:

א. כפר ורדים

סיעות מקומיות

- (1) הצוות של הקהילה;
- (2) ורד - תושבי כפר ורדים לתרבות ממשל שונה;
- (3) תומר - תושבים מרוצים.

ב. שוהם

סיעות אם

- (1) העבודה;
- (2) מפד"ל - המפלגה הדתית לאומית המזרחי - הפועל המזרחי.

סיעות מקומיות

- (1) אנשים למען שוהם;
- (2) הליכוד;
- (3) יא עם שוהם בירוק;
- (4) שוהם אחת הרשימה העצמאית;
- (5) שוהם שלנו.

4. בחוק נקבע, כי לגבי רשויות מקומיות שמספר בעלי זכות הבחירה בהן אינו עולה על 5,000, על מבקר המדינה למנות רואה חשבון לבקר את חשבונותיהן של כל הסיעות המקומיות המתמודדות בה. שכרו של רואה החשבון ישולם מאוצר המדינה.

מספר בעלי הזכות לבחור ברשויות המקומיות **כפר ורדים** ו**שוהם** אינו עולה על 5,000. לפיכך, מיניתי שני רואי חשבון לביקורת חשבונותיהן של שמונה הסיעות המקומיות האמורות.

5. בקביעת תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות המקומיות הסתמכתי על המקורות הבאים: חוות-דעת רואי חשבון; בדיקות ובירורים משלימים שערכו עובדי משרדי; השלמות, תיקונים והסברים של הסיעות; תצהירים של נציגי הסיעות שנתקבלו כראייה לפי סעיף 21 (ה) לחוק.

6. **קיום הנחיות מבקר המדינה**

(א) בהתאם לחוק, על הסיעות לנהל את מערכת החשבונות שלהן בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(ב) כל הסיעות המקומיות בכפר ורדים, סיעות האם וכל הסיעות המקומיות בשוהם ניהלו את מערכת החשבונות שלהן בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

7. **הוצאות בחירות**

(א) החוק קובע תיקרה להוצאותיהן של הסיעות לפי נוסחה המפורטת בו.

(ב) הוצאות הבחירות של הסיעה המקומית - הצוות של הקהילה בכפר ורדים לא עמדו בתיקרת ההוצאות שנקבעה בחוק.

8. **הכנסות**

(א) החוק אוסר קבלת תרומות מתאגידים הן בארץ והן בחוץ לארץ ומגביל את גובה התרומה המותרת מיחיד. למן 31 במארס 1994 הועמד גובה התרומה המירבית המותרת לסיעה מקומית מיחיד ומבני ביתו הסמוכים על שולחנו על 5,000 ש"ח בין בחירות לבחירות.

(ב) הסיעה המקומית הצוות של הקהילה בכפר ורדים, קיבלה תרומות בסכומים מעל הקבוע בחוק. בעקבות הערות הביקורת החזירה הסיעה את הסכומים האסורים.

(ג) ב-15.2.1996 פורסם ברשומות תיקון מס' 3 לחוק (להלן - התיקון). בתיקון נקבע, בין היתר, כי במידה שהוצאות של סיעה מקומית נמוכות מהסכומים המגיעים לה לפי החוק, תוחזר היתרה לאוצר המדינה. פרטים לגבי הוצאות הבחירות של הסיעות המקומיות אמסור לשר הפנים הממונה על ביצוע החוק.

9. סיכום תוצאות ביקורת החשבונות

א. סיעות אם

שוהם

שתי סיעות האם המפורטות להלן עמדו בהוראות החוק, ולפיכך ניתן לגבי חשבונותיהן דין וחשבון חיובי;

- (1) העבודה;
- (2) מפד"ל - המפלגה הדתית לאומית המזרחי - הפועל המזרחי.

ב. סיעות מקומיות

כפר ורדים

(א) שתי הסיעות המקומיות המפורטות להלן עמדו בהוראות החוק, ולפיכך ניתן לגבי חשבונותיהן דין וחשבון חיובי:

- (1) ורד - תושבי כפר ורדים לתרבות ממשל שונה;
- (2) תומר - תושבים מרוצים.

(ב) לגבי חשבונותיה של הסיעה המקומית **הצוות של הקהילה**, אשר קיבלה מימון מאוצר המדינה, ניתן דין וחשבון שאינו חיובי בגין חריגה מתיקרת ההוצאות שנקבעה בחוק וכן בגין קבלת תרומות בסכומים מעל המותר על-פי החוק.

הסנקציה המומלצת לפי סעיף 23 (ה) לחוק היא בשיעור של 8% מהמימון המגיע, ולא בשיעור המירבי של 15%.

שוהם

חמש הסיעות המקומיות המפורטות להלן עמדו בהוראות החוק, ולפיכך ניתן לגבי חשבונוניהן
דין וחשבון חיובי :

- (1) אנשים למען שוהם ;
- (2) הליכוד ;
- (3) יא עם שוהם בירוק ;
- (4) שוהם אחת הרשימה העצמאית ;
- (5) שוהם שלנו.

בכבוד רב,

מרים בן-פורת



מבקר המדינה מרים בן-פורת

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993

דין וחשבון מוגש ליושב ראש הכנסת

על תוצאות ביקורת חשבונות סיעות האם, הסיעות והרשימות
לתקופת הבחירות למועצות המקומיות **כפר ורדים ושוהם**

1. בהתאם לסעיף 23 לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן - החוק), אני מוסרת בזה דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונותיהן של שלוש סיעות שאינן סיעות בת או רשימות בת (להלן - סיעות מקומיות) לתקופת הבחירות למועצה המקומית **כפר ורדים** (שהתקיימו ב-23.9.1997) ושל שתי סיעות אם וחמש סיעות מקומיות לתקופת הבחירות למועצה המקומית **שוהם** (שהתקיימו ב-23.9.1997 וכן לבחירות החוזרות לבחירת ראש הרשות שהתקיימו ב-7.10.1997).
2. על סמך חוות דעת של רואה חשבון, בדיקות ובירורים משלימים של עובדי משרדי, השלמות, תיקונים, הסברים של הסיעות וכן תצהירים של נציגי הסיעות, שנתקבלו כראייה לפי סעיף 21 (ה) לחוק, אני קובעת בזה, בהתאם לסעיף 23 לחוק, כדלהלן:

א. סיעות אם

שוהם

שתי סיעות האם המפורטות להלן -

- (1) ניהלו מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה;
- (2) הוצאות הבחירות שלהן בתקופת הבחירות היו בגבולות האמורים בסעיף 26 (ז) לחוק;

(3) ההכנסות שלהן בתקופת הבחירות היו בגבולות האמורים בסעיף 16 (ג) לחוק ביחד עם סעיף 8 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, בעניין קבלת תרומות.

אי לכך, ניתן בזה דין וחשבון חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונותיהן לתקופת הבחירות:

העבודה;

מפד"ל - המפלגה הדתית לאומית המזרחי - הפועל המזרחי.

ב. סיעות מקומיות

(א) שבע הסיעות המקומיות המפורטות להלן -

- (1) ניהלו מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה;
- (2) הוצאות הבחירות שלהן בתקופת הבחירות היו בגבולות האמורים על-פי סעיף 15 לחוק;
- (3) ההכנסות שלהן בתקופת הבחירות עמדו בדרישות סעיפים 16 (א) ו-(ב) לחוק.

אי לכך ניתן דין וחשבון חיובי לגבי חשבונותיה של כל אחת מהסיעות המקומיות המפורטות להלן:

<u>הרשות המקומית</u>	<u>הסיעה המקומית</u>
1. כפר ורדים	ורד - תושבי כפר ורדים לתרבות ממשל שונה
2. כפר ורדים	תומר - תושבים מרוצים
3. שוהם	אנשים למען שוהם
4. שוהם	הליכוד
5. שוהם	יא עם שוהם בירוק
6. שוהם	שוהם אחת הרשימה העצמאית
7. שוהם	שוהם שלנו

(ב) הסיעה המקומית הצוות של הקהילה בכפר ורדים ניהלה מערכת חשבוניות לפי הנחיות מבקר המדינה, אך לא עמדה בתקופת הבחירות בגבולות ההוצאות האמורים בסעיף 15 לחוק ובדרישות סעיף 16(א) לחוק בעניין קבלת תרומות.

אי לכך, הדין וחשבון הניתן בזה לגביה אינו חיובי.

בהתחשב באופי החריגה ובהיקפה, ובהתחשב בנסיבות מקילות לחריגה, אני ממליצה, בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ה) לחוק, להשית על הסיעה המקומית שלילת השלמות מימון של הוצאות הבחירות בשיעור 8%.

מרים בן-פורת

מבקר המדינה

ירושלים, טז' באייר התשנ"ח
12 במאי 1998