



מדינת ישראל

אליעזר גולדברג  
מבקר המדינה

ירושלים, י"ד בתמוז התשנ"ט  
28 ביוני 1999

לכבוד  
יושב ראש הכנסת  
הכנסת  
ירושלים

אישי יושב ראש הכנסת,

**הנדון: תקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981  
דין-וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות והרשימות  
שהשתתפו בבחירות למועצה המקומית אלקנה**

1. ב-1.9.1994 חתם מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה והשומרון, בתוקף סמכותו לפי סעיף 2 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), התשמ"א-1981, על צו המתקן את תקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981, ואשר נקרא תקנון המועצות המקומיות (תיקון מס' 78) (יהודה והשומרון), התשנ"ד-1994 (להלן - הצו המתקן). הצו המתקן מאמץ את הוראות חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן - החוק) וחוקיקת המישנה מכוחו, בשינויים מסויימים, על ידי הכנסתו לתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981 (להלן - התקנון).
2. בהתאם לסעיף 12(כ) לתקנון, המאמץ את סעיף 23(א) לחוק (תוך המרת המילים "ליושב ראש הכנסת" במילים "ליושב ראש כנסת ישראל"), על מבקר המדינה למסור ליושב ראש כנסת ישראל, לא יאוחר מתום שמונה חודשים אחרי הבחירות, דין-וחשבון בדבר ביקורת החשבונות של הסיעות והרשימות (להלן - הסיעות), שהשתתפו בבחירות לרשויות המקומיות ביהודה ובשומרון. בהתאם לתקנון, מתמודדות בבחירות לרשויות המקומיות ביהודה ובשומרון סיעות ורשימות עצמאיות בלבד, ולא "סיעות בת" או "רשימות בת" של הסיעות המיוצגות בכנסת.
3. ב-13.10.1998 נתקיימו בחירות למועצה המקומית **אלקנה**, וב-27.10.1998 נתקיימו בחירות חוזרות לבחירת ראש הרשות.
4. אני מתכבד למסור לך דינים וחשבונות בדבר תוצאות ביקורת חשבונותיהן של שבע סיעות שהשתתפו בבחירות:

- (1) אלקנה אחרת;
- (2) אלקנה בתנופה;
- (3) אלקנה יפה;
- (4) אלקנה קדימה;
- (5) אמונה ועשיה;
- (6) חיים מרואני טוב לכל אלקנה;
- (7) לעתיד בטוח.

5. (א) על פי התקנון, על הסיעות למסור למבקר המדינה את החשבונות והדוחות הכספיים לתקופת הבחירות בצירוף חוות-דעת של רואה חשבון בדבר תקינותם ושלמותם, וכן בדבר ניהול מערכת החשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.  
(ב) על סיעות ורשימות ברשויות המקומיות שמספר בעלי זכות הבחירה בהן עולה על 5,000 - הוטל למנות רואי חשבון בעצמן ועל חשבונן.  
(ג) לגבי רשויות מקומיות, שמספר בעלי זכות הבחירה בהן אינו עולה על 5,000 - על מבקר המדינה למנות רואה חשבון לבקר את חשבונותיהן של כל הסיעות המתמודדות בהן, שכרם של רואי חשבון אלה ישולם מאוצר המדינה.  
(ד) מספר בעלי הזכות לבחור במועצה המקומית **אלקנה** אינו עולה על 5,000. לפיכך מיניתי רואה חשבון לביקורת חשבונותיהן של שבע הסיעות **באלקנה**.

6. בדין וחשבון המוגש לפי התקנון, על מבקר המדינה לקבוע: האם ניהלו הסיעות מערכת חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה; האם היו הוצאות הבחירות שלהן בגבולות התיקרה שנקבעה בתקנון; האם היו ההכנסות שקיבלו בגבולות שנקבעו בתקנון.

7. קביעת תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות נעשתה בהסתמך על חוות-דעת רואה החשבון; בדיקות ובירורים משלימים שערכו עובדי משרדי; השלמות, תיקונים והסברים של הסיעות; תצהירים של נציגי הסיעות שנתקבלו כראייה לפי סעיף 12 לתקנון המאמץ, בין היתר, את סעיף 21(ה) לחוק.

#### 8. סיכום הדוח

שבע הסיעות:

(1) **אלקנה אחרת**;

(2) **אלקנה בתנופה**;

(3) **אלקנה יפה**;

(4) **אלקנה קדימה**;

(5) **אמונה ועשיה**;

(6) **חיים מרואני טוב לכל אלקנה**;

(7) **לעתיד בטוח**.

ניהלו מערכות חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה; הוצאות הבחירות שלהן בתקופת הבחירות היו בגבולות האמורים בסעיף 12 לתקנון, המאמץ, בין היתר, את סעיף 15 לחוק; ההכנסות שלהן עמדו בדרישות סעיף 12(ב) לתקנון, המאמץ את סעיף 16(א) לחוק (תוך המרת המילים "בארץ או בחוץ לארץ" במילים "באזור יהודה והשומרון או מחוץ לאזור") וכן בדרישות סעיף 12 ב לתקנון, המאמץ, בין היתר, את סעיף 16(ב) לחוק. לפיכך, ניתן לגביהן דין-וחשבון חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונותיהן לתקופת הבחירות.

9. בד בבד עם מכתבי זה אליך, מומצא הדוח, לפעולה, לממונה על הישובים הישראליים ביהודה ובשומרון. הדיווח המומצא לך, על פי התקנון, הינו, איפוא, לידיעה בלבד.

10. ב-15.2.1996 פורסם ברשומות תיקון מס' 3 לחוק. בתיקון נקבע, בין היתר, כי אם הוצאותיה של סיעה נמוכות מהסכומים המגיעים לה לפי החוק, תוחזר היתרה לאוצר המדינה. פרטים לגבי הוצאות הבחירות של הסיעות ימסרו לממונה על הישובים הישראליים ביהודה ובשומרון. הסיעות שהוצאותיהן היו נמוכות מהסכומים המגיעים להן לפי החוק, הן:

(1) **אלקנה יפה** - בבחירות החוזרות;

(2) **לעתיד בטוח**.

בכבוד רב,

אליעזר גולדברג