



מבקר המדינה

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993

דוח על תוצאות ביקורת חשבונות
הסיעות והרשימות שהשתתפו בבחירות
לרשויות המקומיות בסמ"ה ומעלה עירון ביוני 2005



ירושלים, התשס"ו-2006



מדינת ישראל

מיכה לינדנשטראוס
מבקר המדינה

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993

דוח על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות והרשימות שהשתתפו בבחירות לרשויות המקומיות בסמ"ה ומעלה עירון ביוני 2005

1. ב-14 ליוני 2005 התקיימו בחירות לרשויות המקומיות בסמ"ה ומעלה עירון. ב-28 ביוני 2005 התקיימו בחירות חוזרות לבחירת ראש הרשות ברשויות אלה.
2. לפי סעיף 23(א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן-החוק), על מבקר המדינה למסור ליושב ראש הכנסת, לא יאוחר משמונה חודשים אחרי הבחירות לרשויות המקומיות, דוח בדבר תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות והרשימות שהשתתפו בבחירות.
3. הדוח עוסק בביקורת החשבונות של 23 סיעות ורשימות מקומיות שאינן סיעות בת או רשימות בת של סיעות בכנסת (להלן - הסיעות).
4. במקביל להסדרת המימון הממלכתי מוטלות על הסיעות הגבלות בקשר להוצאותיהן ולהכנסותיהן, וחשבונותיהן עומדים לביקורת מבקר המדינה. בדוח שעל מבקר המדינה למסור לפי החוק, עליו לקבוע אם הסיעות ניהלו מערכת חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה ואם הוצאות הבחירות שלהן וההכנסות שקיבלו היו בגבולות שהחוק קובע.
5. (א) בחוק נקבע, כי על הסיעות למסור למבקר המדינה את חשבונותיהן ואת הדוחות הכספיים שלהן לתקופת הבחירות בצירוף חוות דעת של רואה חשבון בדבר תקינותם ושלמותם ובדבר ניהול מערכת חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.
- (ב) ברשויות מקומיות שמספר בעלי הזכות לבחור בהן גדול מ-5,000 הוטל על הסיעות למנות רואי חשבון בעצמן ועל חשבון.
- (ג) מספר בעלי הזכות לבחור במעלה עירון גדול מ-5,000.

(ד) ברשויות מקומיות שמספר בעלי הזכות לבחור בהן אינו עולה על 5,000 על מבקר המדינה למנות רואה חשבון לבקר את חשבונותיהן של כל הסיעות בהן. שכרם של רואי חשבון אלה משולם מאוצר המדינה.

(ה) מספר בעלי הזכות לבחור **בבסמ"ה** קטן מ-5,000. לפיכך, מיניתי רואה חשבון, לביקורת חשבונותיהן של 12 הסיעות בה.

6. הוראות החוק בדבר ניהול חשבונות, ביקורת חשבונות, הגבלת הוצאות והכנסות וביקורת מבקר המדינה חלות גם על סיעות ורשימות שלא קיבלו מימון, בין שלא ביקשוהו ובין שלא היו זכאיות לכך מחמת אי-מילוי תנאים מוקדמים מסויימים הקבועים בחוק.

7. (א) דוח זה מתייחס, כאמור, ל-23 סיעות שהשתתפו בבחירות. 12 סיעות התמודדו **בבסמ"ה** ו-11 סיעות **במעלה עירון**.

(ב) 15 סיעות מסרו למבקר המדינה דוחות כספיים לתקופת הבחירות בצירוף חוות דעת של רואה חשבון.

(ג) ארבע סיעות הגישו תצהירים שלא היו להן הכנסות והוצאות בתקופת הבחירות.

(ד) ארבע סיעות **במעלה עירון** אשר אינן זכאיות למימון מאוצר המדינה, לא מסרו כלל למשרדי חשבונות ודוחות כספיים לתקופת הבחירות, חרף פניות חוזרות ונשנות.

עיקרי הממצאים

8. תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות נקבעו על פי אלה: הדוחות הכספיים שמסרו; חוות הדעת של רואי החשבון שבדקו את החשבונות שצורפו לדוחות הכספיים; בדיקת חשבונות הסיעות; בדיקות ובירורים משלימים שעשו עובדי משרדי; השלמות, תיקונים והסברים של הסיעות ותצהירים של נציגי הסיעות שהתקבלו כראיה לפי סעיף 21(ה) לחוק.

הנחיות מבקר המדינה

9. (א) לפי החוק, על הסיעות לנהל את מערכת החשבונות שלהן בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(ב) 11 סיעות **בבסמ"ה** לא ניהלו את מערכת החשבונות שלהן בהתאם להנחיות מבקר המדינה: בוצעו תשלומים במזומן בסכומים העולים על המותר; חסרו הזמנות והתקשרויות בכתב הנוגעות להוצאות שסכומן הכולל עולה על 1,500 ש"ח ולא נשמרו עותקים של כל הפרסומים.

(ג) שלוש סיעות **במעלה עירון** שמסרו דוח כספי למשרדי ניהלו את חשבונותיהן בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הוצאות¹

10. (א) החוק קובע תקרה להוצאותיהן של הסיעות, לפי נוסחאות המפורטות בו.

(ב) הוצאותיהן של כל הסיעות היו בגבולות האמורים בחוק.

הכנסות

11. (א) החוק אוסר על קבלת תרומות מתאגידים, הן בארץ והן בחוץ לארץ וכן ממי שאינו רשום במרשם האוכלוסין המתנהל לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965. כמו כן, מגביל החוק את סכום התרומה המותרת מיחיד. בין בחירות לבחירות סכום התרומה המרבי שמותר לסיעה לקבל מיחיד ומבני ביתו הסמוכים על שולחנו הוא 5,000 ש"ח.

(ב) מספר סיעות סיימו את תקופת הבחירות בגירעון. לגבי חלק מהן קבעתי, כי בהיעדר נתונים על מקור הכספים לכיסוי הגירעון, חלה החזקה אשר לפיה בגירעון עצמו יש משום תרומה בניגוד להוראות סעיף 16 לחוק. ביתר המקרים, הסיעות הסבירו להנחת דעתי כיצד בכוונתן לכסות את הגירעון ולכן קבעתי בעניין זה, שהכנסותיהן היו בגבולות האמורים בסעיף 16 לחוק לעניין קבלת תרומות.

תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות

שש סיעות קיבלו דוח חיובי על תוצאות ביקורת חשבונותיהן בתקופת הבחירות, ו-17 קיבלו דוח שאינו חיובי על תוצאות ביקורת חשבונותיהן בתקופת הבחירות.

בסמ"ה

(1) אלאחווה

הסיעה לא זכתה בבחירות במנדט ואינה זכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, לא היו לה הכנסות בתקופת הבחירות והוצאותיה הסתכמו ב-6,660 ש"ח.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

גירעון הסיעה הסתכם ב-6,660 ש"ח. הסיעה הסבירה להנחת דעתי כיצד בכוונתה לכסות את הגירעון ולפיכך הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבונותיה בתקופת הבחירות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונותיה.

¹ הנתונים המובאים בדוח זה לגבי ההוצאות וההכנסות של הסיעות לקוחים מהדוחות הכספיים שמסרו. יצוין כי נתונים אלו אינם משקפים בהכרח את כל ההכנסות וההוצאות של הסיעות בתקופת הבחירות. חלק מהסיעות ציינו בסעיף ההכנסות רק את סכומי המימון שקיבלו בפועל, דהיינו 85% מהמימון המגיע להם, ואילו סיעות אחרות מציגות בסעיף ההכנסות את כל המימון המגיע להם. לפיכך לא תמיד ניתן ללמוד מנתונים אלו אם לסיעה היה גירעון, ואם כן - מה סכומו. משרד מבקר המדינה חישב אם היה או לא היה לסיעות גירעון בהנחה שקיבלו את כל המימון.

החוק אינו קובע סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי כאשר הסיעה אינה זכאית למימון ממלכתי.

(2) אלבסמה

הסיעה לא זכתה בבחירות במנדט. הסיעה התמודדה בבחירות החוזרות ולכן זכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, לא היו לה הכנסות בתקופת הבחירות והוצאותיה הסתכמו ב-18,969 ש"ח. בתקופת הבחירות החוזרות הסתכמו הוצאותיה ב-33,079 ש"ח והכנסותיה הסתכמו ב-29,869 ש"ח.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות ובתקופת הבחירות החוזרות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

גירעון הסיעה בתקופת הבחירות הסתכם ב-18,969 ש"ח. בהיעדר הסבר של הסיעה כיצד בכוונתה לכסות את הגירעון, תחול החזקה לפיה בגירעון עצמו יש משום קבלת תרומה בניגוד לסעיף 16 לחוק.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבוניותיה בתקופת הבחירות ובתקופת הבחירות החוזרות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות, ולא באמצעות שקים מחשבון הבנק של הסיעה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבוניותיה בתקופת הבחירות ובתקופת הבחירות החוזרות.

לגבי תוצאות ביקורת חשבוניות הסיעה בתקופת הבחירות, הסיעה לא זכתה במספר הקולות הדרושים ואינה זכאית למימון מאוצר המדינה; החוק אינו קובע במקרים כאלה סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי.

לגבי הבחירות החוזרות, בהתחשב באופי החרیגה ובהיקפה ולאחר ששקלתי, בין היתר, את ההסברים שקיבלתי מהסיעה, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) ו-(ה) לחוק, לשלול מהסיעה את השלמת מימון הוצאות הבחירות בתקופת הבחירות החוזרות בשיעור של 6% מהמימון, שערכם 1,622 ש"ח.

(3) אלוחדה אלוטנייה

הסיעה לא זכתה בבחירות במנדט. הסיעה התמודדה בבחירות החוזרות אך אינה זכאית למימון מאוצר המדינה מחמת אי-מילוי תנאים מוקדמים מסויימים הקבועים בחוק. על פי הדוח הכספי של הסיעה, לא היו לה הכנסות בתקופת הבחירות והוצאותיה הסתכמו ב-24,814 ש"ח. בתקופת הבחירות החוזרות לא היו לה הכנסות והוצאותיה הסתכמו ב-2,510 ש"ח.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות ובתקופת הבחירות החוזרות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

גירעון הסיעה בתקופת הבחירות ובתקופת הבחירות החוזרות הסתכם ב-27,324 ש"ח. הסיעה הסבירה להנחת דעתי כיצד בכוונתה לכסות את הגירעון ולפיכך הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות ובתקופת הבחירות החוזרות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבונויותיה בתקופת הבחירות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות, ולא באמצעות שקים מחשבון הבנק של הסיעה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונויותיה בתקופת הבחירות ודוח חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונויותיה בתקופת הבחירות החוזרות.

החוק אינו קובע סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי כאשר הסיעה אינה זכאית למימון ממלכתי.

(4) אלופאק

הסיעה זכתה בבחירות במנדט אחד וזכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, הסתכמו הכנסותיה בתקופת הבחירות ב-19,150 ש"ח, והוצאותיה הסתכמו ב-23,858 ש"ח.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבונויותיה בתקופת הבחירות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות, ולא באמצעות שקים מחשבון הבנק של הסיעה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונויותיה.

בהתחשב באופי החריגה ובהיקפה ולאחר ששקלתי, בין היתר, את ההסברים שקיבלתי מהסיעה, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) לחוק, לשלול מהסיעה את השלמת מימון הוצאות הבחירות בשיעור של 4% מהמימון, שערךם 901 ש"ח.

(5) אלמוסתקבל

הסיעה לא זכתה בבחירות במנדט. הסיעה, אשר אינה זכאית למימון מאוצר המדינה, הגישה למבקר המדינה תצהיר לפיו לא היו לה הכנסות והוצאות בתקופת הבחירות.

לפיכך יש לראות את הדוח בעניינה כדוח חיובי.

(6) אלמוסתקלה

הסיעה זכתה בבחירות בשני מנדטים וזכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, הסתכמו הכנסותיה בתקופת הבחירות ב-38,299 ש"ח, והוצאותיה ב-49,905 ש"ח.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבונויותיה בתקופת הבחירות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות, ולא באמצעות שקים מחשבון הבנק של הסיעה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונויותיה.

בהתחשב באופי החריגה ובהיקפה ולאחר ששקלתי, בין היתר, את ההסברים שקיבלתי מהסיעה, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) לחוק, לשלול מהסיעה את השלמת מימון הוצאות הבחירות בשיעור של 4% מהמימון, שערכם 1,802 ש"ח.

(7) אלנור

הסיעה לא זכתה בבחירות במנדט ואינה זכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, לא היו לה הכנסות בתקופת הבחירות והוצאותיה הסתכמו ב-3,035 ש"ח.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבונויותיה בתקופת הבחירות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות, ולא באמצעות שקים מחשבון הבנק של הסיעה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונויותיה.

החוק אינו קובע סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי כאשר הסיעה אינה זכאית למימון ממלכתי.

(8) אלסלאם

הסיעה זכתה בבחירות במנדט אחד וזכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, הסתכמו הכנסותיה בתקופת הבחירות ב-19,150 ש"ח, והוצאותיה ב-37,439 ש"ח.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

גירעון הסיעה בתקופת הבחירות, בהתחשב במימון מאוצר המדינה שלא נכלל בדוח הכספי שלה, הסתכם ב-14,910 ש"ח. הסיעה הסבירה להנחת דעתי כיצד בכוונתה לכסות את הגירעון ולפיכך הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבונויותיה בתקופת הבחירות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות, ולא באמצעות שקים מחשבון הבנק של הסיעה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונויותיה.

בהתחשב באופי החריגה ובהיקפה ולאחר ששקלתי, בין היתר, את ההסברים שקיבלתי מהסיעה, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) לחוק, לשלול מהסיעה את השלמת מימון הוצאות הבחירות בשיעור של 4% מהמימון, שערכם 901 ש"ח.

(9) אלפג'ר אלגדיז

הסיעה לא זכתה בבחירות במנדט אך זכתה במספר הקולות המזכים במימון ולכן זכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, לא היו לה הכנסות בתקופת הבחירות והוצאותיה הסתכמו ב- 21,778 ש"ח.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבוניותיה בתקופת הבחירות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות, ולא באמצעות שקים מחשבון הבנק של הסיעה.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

גירעון הסיעה בתקופת הבחירות, בהתחשב במימון מאוצר המדינה שלא נכלל בדוח הכספי שלה, הסתכם ב- 8,261 ש"ח. הסיעה הסבירה להנחת דעתי כיצד בכוונתה לכסות את הגירעון ולפיכך הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבוניותיה.

בהתחשב באופי החריגה ובהיקפה ולאחר ששקלתי, בין היתר, את ההסברים שקיבלתי מהסיעה, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) לחוק, לשלול מהסיעה את השלמת מימון הוצאות הבחירות בשיעור של 4% מהמימון, שערכם 540 ש"ח.

(10) אלתסאמה

הסיעה זכתה בבחירות בשני מנדטים וזכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, הסתכמו הכנסותיה בתקופת הבחירות ב- 38,299 ש"ח, והוצאותיה ב- 41,461 ש"ח. הסיעה כללה בהוצאותיה הוצאות שאינן הוצאות בחירות כהגדרתן בחוק, בסך 1,003 ש"ח. לפיכך, עומדות הוצאות הסיעה על 40,458 ש"ח בלבד.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבוניותיה בתקופת הבחירות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות, ולא באמצעות שקים מחשבון הבנק של הסיעה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבוניותיה.

בהתחשב באופי החריגה ובהיקפה ולאחר ששקלתי, בין היתר, את ההסברים שקיבלתי מהסיעה, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) לחוק, לשלול מהסיעה את השלמת מימון הוצאות הבחירות בשיעור של 4% מהמימון, שערך 1,802 ש"ח. אולם מאחר שהוצאות הבחירות של הסיעה נמוכות מהמימון המגיע בניכוי הקנס, אין למעשה משמעות לסנקציה.

(11) ברטעה אלמוחדה

הסיעה זכתה בבחירות במנדט אחד וזכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, הסתכמו הכנסותיה בתקופת הבחירות ב-19,150 ש"ח, והוצאותיה ב-25,362 ש"ח.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבוניותיה בתקופת הבחירות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות, ולא באמצעות שקים מחשבון הבנק של הסיעה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבוניותיה.

בהתחשב באופי החריגה ובהיקפה ולאחר ששקלתי, בין היתר, את ההסברים שקיבלתי מהסיעה, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) לחוק, לשלול מהסיעה את השלמת מימון הוצאות הבחירות בשיעור של 4% מהמימון, שערך 901 ש"ח.

(12) חזית בסמ"ה הדמוקרטית

הסיעה זכתה בבחירות בשני מנדטים וזכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, הסתכמו הכנסותיה בתקופת הבחירות ב-38,299 ש"ח, והוצאותיה ב-46,193 ש"ח.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבוניותיה בתקופת הבחירות שלא בהתאמה מלאה להנחיות מבקר המדינה. הדבר התבטא בעיקר בכך שהסיעה שילמה את רוב הוצאותיה במזומן בסכומים העולים על המותר על פי ההנחיות, ולא באמצעות שקים מחשבון הבנק של הסיעה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבוניותיה.

בהתחשב באופי החריגה ובהיקפה ולאחר ששקלתי, בין היתר, את ההסברים שקיבלתי מהסיעה, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) לחוק, לשלול מהסיעה את השלמת מימון הוצאות הבחירות בשיעור של 4% מהמימון, שערך 1,802 ש"ח.

מעלה עירון

(1) אלג'דור

הסיעה זכתה בבחירות במנדט. הסיעה, אשר אינה זכאית למימון מאוצר המדינה, מחמת אי-מילוי תנאים מוקדמים מסויימים הקבועים בחוק, לא מסרה את חשבונותיה וכן דוח כספי למבקר המדינה.

בהיעדר החשבונות והדוח הכספי, הדוח לגבי סיעה זו אינו חיובי.

החוק אינו קובע סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי כאשר הסיעה אינה זכאית למימון ממלכתי.

(2) אלופא

הסיעה זכתה בבחירות במנדט, אך אינה זכאית למימון מאוצר המדינה מחמת אי-מילוי תנאים מוקדמים מסויימים הקבועים בחוק. על פי הדוח הכספי של הסיעה, הסתכמו הכנסותיה בתקופת הבחירות ובתקופת הבחירות החוזרות ב-31,904 ש"ח. הוצאותיה בתקופת הבחירות הסתכמו ב-22,208 ש"ח ובתקופת הבחירות החוזרות ב-5,320 ש"ח. הסיעה כללה בהכנסותיה מימון מאוצר המדינה, למרות שכאמור אינה זכאית לו.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבונותיה בתקופת הבחירות ובתקופת הבחירות החוזרות בהתאמה להנחיות מבקר המדינה.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות ובתקופת הבחירות החוזרות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

גירעון הסיעה בתקופת הבחירות הסתכם ב-19,508 ש"ח. בהיעדר הסבר של הסיעה כיצד בכוונתה לכסות את הגירעון, תחול החזקה לפיה בגירעון עצמו יש משום קבלת תרומה בניגוד לסעיף 16 לחוק. ההכנסות שלה בתקופת הבחירות החוזרות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק לעניין קבלת תרומות.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונותיה בתקופת הבחירות ודוח חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונותיה בתקופת הבחירות החוזרות.

החוק אינו קובע סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי כאשר הסיעה אינה זכאית למימון ממלכתי.

(3) אלמוסתקבל

הסיעה זכתה בבחירות בשלושה מנדטים וזכאית למימון מאוצר המדינה. על פי הדוח הכספי של הסיעה, לא היו לה הכנסות בתקופת הבחירות, והוצאותיה הסתכמו ב-141,358 ש"ח.

הסיעה הגישה את הדוח הכספי למבקר המדינה באיחור ניכר (19.2.06). קבלת הדוח הכספי במועד כה מאוחר לא איפשרה את בדיקתו בפרק הזמן הקבוע בחוק.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונותיה.

בהתחשב במידת האיחור במסירת הדוח הכספי, אני ממליץ, בתוקף סמכותי לפי סעיף 23(ד) לחוק, לשלול מהסיעה את מלוא השלמת מימון הוצאות הבחירות בשיעור של 15%, שערכם 13,144 ש"ח.

(4) אלמית'אק

הסיעה לא זכתה בבחירות במנדט. הסיעה, אשר אינה זכאית למימון מאוצר המדינה, לא מסרה את חשבונותיה וכן דוח כספי למבקר המדינה.

בהיעדר החשבונות והדוח הכספי, הדוח לגבי סיעה זו אינו חיובי.

החוק אינו קובע סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי כאשר הסיעה אינה זכאית למימון ממלכתי.

(5) אלנג'אח אלמוחדה

הסיעה זכתה בבחירות בשני מנדטים. הסיעה, אשר אינה זכאית למימון מאוצר המדינה מחמת אי-מילוי תנאים מוקדמים מסויימים הקבועים בחוק, הגישה למבקר המדינה תצהיר לפיו לא היו לה הכנסות והוצאות בתקופת הבחירות.

לפיכך יש לראות את הדוח בעניינה כדוח חיובי.

(6) אלנהדה

הסיעה זכתה בבחירות במנדט. הסיעה, אשר אינה זכאית למימון מאוצר המדינה מחמת אי-מילוי תנאים מוקדמים מסויימים הקבועים בחוק, הגישה למבקר המדינה תצהיר לפיו לא היו לה הכנסות והוצאות בתקופת הבחירות.

לפיכך יש לראות את הדוח בעניינה כדוח חיובי.

(7) אלנור

הסיעה לא זכתה בבחירות במנדט. הסיעה, אשר אינה זכאית למימון מאוצר המדינה לא מסרה את חשבונותיה וכן דוח כספי למבקר המדינה.

בהיעדר החשבונות והדוח הכספי, הדוח לגבי סיעה זו אינו חיובי.

החוק אינו קובע סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי כאשר הסיעה אינה זכאית למימון ממלכתי.

(8) אלעהד

הסיעה זכתה בבחירות במנדט. הסיעה, אשר אינה זכאית למימון מאוצר המדינה, מחמת אי-מילוי תנאים מוקדמים מסויימים הקבועים בחוק, לא מסרה את חשבונותיה וכן דוח כספי למבקר המדינה.

בהיעדר החשבונות והדוח הכספי, הדוח לגבי סיעה זו אינו חיובי.

החוק אינו קובע סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי כאשר הסיעה אינה זכאית למימון ממלכתי.

(9) אלעטאא

הסיעה זכתה בבחירות במנדט, אך אינה זכאית למימון מאוצר המדינה מחמת אי-מילוי תנאים מוקדמים מסויימים הקבועים בחוק. על פי הדוח הכספי של הסיעה, הסתכמו הכנסותיה בתקופת הבחירות ב-29,604 ש"ח, והוצאותיה - ב-36,178 ש"ח. הסיעה כללה בהכנסותיה מימון מאוצר המדינה, למרות שכאמור אינה זכאית לו.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבונוניתיה בתקופת הבחירות בהתאמה להנחיות מבקר המדינה.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

גירעון הסיעה בתקופת הבחירות הסתכם ב-35,778 ש"ח. הסיעה הסבירה להנחת דעתי כיצד בכוונתה לכסות את הגירעון ולפיכך הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

לפיכך ניתן דוח חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונוניתיה.

(10) אלתג'ייר

הסיעה לא זכתה בבחירות במנדט. הסיעה התמודדה בבחירות החוזרות, אך אינה זכאית למימון מאוצר המדינה מחמת אי-מילוי תנאים מוקדמים מסויימים הקבועים בחוק. על פי הדוח הכספי של הסיעה, הסתכמו הכנסותיה בתקופת הבחירות ובתקופת החוזרות ב-40,204 ש"ח, והוצאותיה בתקופת הבחירות הסתכמו ב-38,977 ש"ח ובתקופת הבחירות החוזרות ב-1,200 ש"ח. הסיעה כללה בהכנסותיה מימון מאוצר המדינה, למרות שכאמור אינה זכאית לו.

הסיעה ניהלה את מערכת חשבונוניתיה בתקופת הבחירות ובתקופת החוזרות בהתאמה להנחיות מבקר המדינה.

הוצאות הבחירות שלה בתקופת הבחירות ובתקופת החוזרות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

גירעון הסיעה בתקופת הבחירות הסתכם ב-27,977 ש"ח. הסיעה הסבירה להנחת דעתי כיצד בכוונתה לכסות את הגירעון ולפיכך הכנסות הסיעה בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק.

לפיכך ניתן דוח חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונוניתיה בתקופת הבחירות ובתקופת החוזרות.

(11) הרשימה המאוחדת

הסיעה זכתה בבחירות במנדט. הסיעה, אשר אינה זכאית למימון מאוצר המדינה, מחמת אי-מילוי תנאים מוקדמים מסויימים הקבועים בחוק, הגישה למבקר המדינה תצהיר לפיו לא היו לה הכנסות והוצאות בתקופת הבחירות.

לפיכך יש לראות את הדוח בעניינה כדוח חיובי.

מיכה לינדנשטראוס

מבקר המדינה



ירושלים, א' באדר התשס"ו

1 במרס 2006

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993;

הכנסות והוצאות הסיעות שהשתפו בבחירות

לרשויות המקומיות בסמ"ה ומעלה עירון

ביוני 2005

(בש"ח)

בסמ"ה

מס'	שם הסיעה	100% מימון מאוצר המדינה	הכנסות לפי הדוח הכספי של הסיעה	ההוצאות על פי הדוח הכספי של הסיעה	תקרת ההוצאות	דוח חיובי/לא חיובי
תקופת הבחירות						
1	אלאחווה	-	-	6,660	101,381	לא חיובי
2	אלבסמה	-	-	18,969	101,381	לא חיובי
3	אלוחדה אלוטנייה	-	-	24,814	101,381	לא חיובי
4	אלופאק	22,529	19,150	23,858	101,381	לא חיובי
5	אלמוסתקבל	-	-	-	101,381	חיובי
6	אלמוסתקלה	45,058	38,299	49,905	101,381	לא חיובי
7	אלנור	-	-	3,035	101,381	לא חיובי
8	אלסלאם	22,529	19,150	37,439	101,381	לא חיובי
9	אלפג'ד אלגדיד	13,517	-	21,778	101,381	לא חיובי
10	אלתסאמח	45,058	38,299	41,461	101,381	לא חיובי
11	ברטעה אלמוחדה	22,529	19,150	25,362	101,381	לא חיובי
12	חזית בסמ"ה הדמוקרטית	45,058	38,299	46,193	101,381	לא חיובי
תקופת הבחירות החוזרות						
1	אלבסמה	27,035	29,869	33,079	67,587	לא חיובי
2	אלוחדה אלוטנייה	-	-	2,510	67,587	חיובי
	סה"כ	243,313	202,216	335,063		

מעלה עירון

מס'	שם הסיעה	100% מימון מאוצר המדינה	הכנסות לפי הדוח הכספי של הסיעה	ההוצאות על פי הדוח הכספי של הסיעה	תקרת ההוצאות	דוח חיובי/לא חיובי
תקופת הבחירות						
1	אלג'דור	-	-	-	131,436	לא חיובי
2	אלופאק	-	31,904	22,208	131,436	לא חיובי
3	אלמוסתקבל	87,624	-	141,358	175,248	לא חיובי
4	אלמית'אק	-	-	-	131,436	לא חיובי
5	אלנג'אח אלמוחדה	-	-	-	131,436	חיובי
6	אלנהדה	-	-	-	233,664	חיובי
7	אלנור	-	-	-	131,436	לא חיובי
8	אלעהד	-	-	-	131,436	לא חיובי
9	אלעטאא	-	29,604	36,178	131,436	חיובי
10	אלתג'ייר	-	40,204	38,977	131,436	חיובי
11	הרשימה המאוחדת	-	-	-	131,436	חיובי
תקופת הבחירות החוזרות						
1	אלופאק	-	-	5,320	107,096	חיובי
2	אלתג'ייר	-	-	1,200	107,096	חיובי
	סה"כ	87,624	101,712	245,241		