מבקר המדינה

דוח על תוצאות ביקורת החשבונות של המתמודדים בבחירות המקדימות במפלגת מרצ - יחד

לתפקיד יושב ראש המפלגה
הבחירות המקדימות נערכו ב-7.2.12

ולתפקיד יו"ר סיעת מרצ בהסתדרות
הבחירות המקדימות נערכו ב-16.2.12

מבקר המדינה

האגף לביקורת בחירות ומימון מפלגות

חוק המפלגות, התשנ"ב-1992

הנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות, בדבר ניהול מערכת החשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008

דוח על תוצאות ביקורת החשבונות של המתמודדים בבחירות המקדימות במפלגת מרצ - יחד לתפקיד יושב ראש המפלגה

הבחירות המקדימות נערכו ב-7.2.12

ולתפקיד יו"ר סיעת מרצ בהסתדרות

הבחירות המקדימות נערכו ב-16.2.12

ירושלים, סיון התשע"ב, יוני 2012

מס׳ קטלוגי 12-202
דוח מיוחד: ISSN 0793-1948

ניתן להעתיק גרסה אלקטרונית של דוח זה באתר האינטרנט של
משרד מבקר המדינה בכתובת:
www.mevaker.gov.il

תוכן העניינים

בחירות לתפקיד יו"ר מפלגת מרצ-יחד

כללי 7

ממצאי הביקורת העיקריים 8

תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים 10

בחירות לתפקיד יו"ר סיעת מרצ בהסתדרות 11

נספח - נתונים על התרומות שקיבלו המועמדים 13

חיקוקים

חוק המפלגות, התשנ"ב-1992 17

הנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות, בדבר ניהול מערכת החשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008 39

מדינת ישראל

מיכה לינדנשטראוס, שופט (בדימ')
מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

חוק המפלגות, התשנ"ב-1992

דוח על תוצאות ביקורת החשבונות של המתמודדים בבחירות המקדימות במפלגת מרצ - יחד לכהונת יושב ראש המפלגה שנערכו ביום 7.2.12

כללי

1. על מערכת "בחירות מקדימות" חלות הוראות פרק ב' לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992 (להלן-החוק), וכן חלות הנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות, בדבר ניהול מערכת החשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008 (להלן - ההנחיות).

2. על פי החוק "בחירות מקדימות" הן "בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לאחד מהתפקידים האלה, תהא שיטת הבחירות אשר תהא: יושב ראש המפלגה, ... ".

3. על פי סעיף 28יח2 לחוק, על מפלגה להודיע למבקר המדינה על מועד הבחירות המקדימות בה ועל מספר בעלי זכות הבחירה, על הסכומים שרשאים המועמדים לקבל ולהוציא ועל שמות המועמדים.

4. בהתאם להודעת מפלגת מרצ - יחד (להלן - המפלגה) למשרדי, נערכו ביום 7.2.12 בחירות מקדימות לבחירת יושב ראש המפלגה (להלן - הבחירות המקדימות). מספר בעלי זכות הבחירה במפלגה בבחירות המקדימות היה 1,000.

5. סעיף 28א לחוק קובע כי "תקופת בחירות" היא: "תקופה שתחילתה ביום החלטה של מפלגה על קיום בחירות מקדימות וסופה בתום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות..."

6. לפיכך, תקופת הבחירות המקדימות במפלגה החלה ביום 31.10.11 ונסתיימה ביום 21.2.12.

7. בסעיף 28א לחוק הוגדר "מועמד" - "מי שהוא נבחר הציבור או מי שהכריז על עצמו כמועמד, או הודיע ברבים, בעל-פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, על כוונתו להתמודד בבחירות מקדימות ...".

8. במערכת הבחירות המקדימות האמורה השתתפו שלושה מועמדים: זהבה גלאון אשר נבחרה ליו"ר המפלגה, אילן גילאון ואורי אופיר.

9. סעיף 28כב(א)(1) לחוק קובע כי "מועמד ימסור למבקר המדינה, לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות, דוח על מערכת החשבונות שניהל למימון התמודדותו בבחירות המקדימות, על תרומות שקיבל והוצאות שהוציא עד למועד מסירת הדוח כאמור ועל הלוואות שנטל; לדוח יצורף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, המאמת את נכונות האמור בו ושלמותו".

10. המועמדים הגישו את הדוחות במועד וצירפו תצהיר כנדרש.

11. סעיף 28כד(א) לחוק קובע כי: "בתוך 12 שבועות מהמועד האחרון לפי סעיף 28כב למסירת דוחות, ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת, לרשם ולמוסד לביקורת של המפלגה, דוח על ביקורת מערכת החשבונות של מועמדי המפלגה בבחירות המקדימות". מועד מסירת דוח מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת, לרשם ולמוסד לביקורת של המפלגה הוא איפוא 12.6.12.

12. דוח זה כולל את תוצאות הביקורת על חשבונות המועמדים לכהונת יושב ראש המפלגה בבחירות המקדימות במפלגה.

ממצאי הביקורת העיקריים

הוראות החוק

דיווח ותצהירים

13. על פי סעיף 28כ לחוק "מועמד יגיש למבקר המדינה, לא יאוחר מהיום שבו פתח חשבון בנק לפי סעיף 28יט, הודעה שבה יאשר כי קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות כפי שנקבעו לפי חוק זה ובהנחיות מבקר המדינה, וכי הוא מודע להן וכן יפרט את הפרטים כאמור בסעיף 28ב(ב)(1)".

14. כל המועמדים הגישו הודעה כאמור.

15. סעיף 28כא(א) לחוק קובע כי: "מועמד ימסור למבקר המדינה הודעה על כל תרומה שקיבל מתורם ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים מיום שקיבל או שהחזיר את התרומה ואולם בתקופה שתחילתה ביום ה-14 שלפני יום הבחירות המקדימות וסיומה ביום ה-14 שאחריו, ימסור המועמד הודעה על כל תרומה שקיבל או שהחזיר כאמור לא יאוחר מ-24 שעות ממועד קבלתה או החזרתה; מבקר המדינה יפרסם את המידע כאמור בסעיף קטן זה עם קבלתו".

16. (א) כל המועמדים דיווחו על קבלת תרומות באתר האינטרנט של מבקר המדינה.

(ב) בנספחים לדוח זה מובאים נתונים מעודכנים על התרומות בשווי 500 ש"ח ויותר שקיבל כל אחד מהמועמדים על פי דיווחיו למבקר המדינה.

תקרת ההכנסות וההוצאות

17. לפי סעיף 28ח(א) לחוק "מועמד לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יוציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות:

	מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל
(1)	עד 50	לעניין תרומות - 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות - 5,000 שקלים חדשים;
(2)	51 עד 9,999	5,000 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;
(3)	10,000 עד 99,999	155,000 שקלים חדשים ועוד 2.75 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים;
(4)	100,000 ומעלה	405,000 שקלים חדשים ועוד 2 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-100,000 בוחרים".

18. סעיף 28ח(ב) לחוק קובע כי "בבחירות מקדימות שבהן מתמודד מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה או ראש הממשלה ושזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה יהיה הסכום לעניין סעיף קטן (א) פי שניים מן הסכומים המפורטים בו; היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, יהיה הסכום כאמור פי ארבעה מן הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א)".

19. כאמור מספר בעלי זכות הבחירה היה 1,000. לאחר עדכון הסכומים הנקובים בחוק לפי העלייה של מדד המחירים לצרכן, סכום התרומות המרבי שכל מועמד היה רשאי לקבל וסכום ההוצאות המרבי שהיה רשאי להוציא בבחירות המקדימות היה 39,320 ש"ח.

20. שלושת המועמדים לא חרגו מהיקף ההוצאות הכולל שכל אחד מהם היה רשאי להוציא בבחירות המקדימות.

21. שלושת המועמדים עמדו בתקרת התרומות שמותר היה להם לקבל.

הכנסות והוצאות

22. מדיווחי המועמדים על הכנסותיהם והוצאותיהם למשרדי עולה כי הכנסותיהם הסתכמו ב-68,995 ש"ח, מזה 47,320 ש"ח תרומות מהארץ ו-21,675 ש"ח מימון ממקורות עצמיים - תרומות עצמיות ותרומות מבני משפחה. הוצאותיהם של כלל המועמדים הסתכמו ב-68,170 ש"ח.

תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים

זהבה גלאון

על פי הדוח הכספי שהגישה המועמדת, הסתכמו הכנסותיה ב-37,850 ש״ח, מתוכן 36,850 ש״ח תרומות מהארץ ו-1,000 ש״ח ממימון עצמי. ההוצאות הסתכמו ב-36,923 ש״ח.

הוצאות המועמדת היו בגבולות האמורים בסעיף 28ח לחוק.

הכנסות המועמדת לא חרגו מהגבולות האמורים בפרק ב׳ לחוק.

המועמדת ניהלה את מערכת חשבונותיה לפי הוראות החוק והנחיות מבקר המדינה.

אילן גילאון

על פי הדוח הכספי שהגיש המועמד, הסתכמו הכנסותיו ב-19,975 ש״ח, מתוכן 8,800 ש״ח תרומות מהארץ ו-11,175 ש״ח ממימון עצמי. ההוצאות הסתכמו ב-19,975 ש״ח.

הוצאות המועמד היו בגבולות האמורים בסעיף 28ח לחוק.

הכנסות המועמד לא חרגו מהגבולות האמורים בפרק ב׳ לחוק.

המועמד ניהל את מערכת חשבונותיו לפי הוראות החוק והנחיות מבקר המדינה.

אורי אופיר

על פי הדוח הכספי שהגיש המועמד, הסתכמו הכנסותיו ב-11,170 ש״ח, מתוכן 1,670 ש״ח תרומות מהארץ ו-9,500 ש״ח ממימון עצמי. ההוצאות הסתכמו ב-11,272 ש״ח.

הוצאות המועמד היו בגבולות האמורים בסעיף 28ח לחוק.

הכנסות המועמד לא חרגו מהגבולות האמורים בפרק ב׳ לחוק.

המועמד ניהל את מערכת חשבונותיו לפי הוראות החוק והנחיות מבקר המדינה.

בחירות לתפקיד יו"ר סיעת מרצ בהסתדרות

23. על פי הוראות החוק "בחירות מקדימות" הן בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לתפקיד בה או מטעמה.

24. ביום 16.2.2012 התקיימו בחירות מקדימות במפלגה לבחירת יו"ר סיעת המפלגה בהסתדרות. בבחירות התמודדו שני מועמדים: מר יוסי מרציאנו אשר נבחר לתפקיד וגב' יפעת סולל.

25. מספר בעלי זכות הבחירה בבחירות המקדימות היה 97 בוחרים. סכום התרומות המרבי שמועמד היה רשאי לקבל וסכום ההוצאות המרבי שמותר היה למועמד להוציא עמד על 6,115 ש"ח.

26. על פי סעיף 28 כב(ב) לחוק "מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות ימסור למבקר המדינה הודעה המאשרת זאת".

27. המועמדים העבירו למשרדנו הודעה כי לא היו להם כל הוצאות בקשר להתמודדותם בבחירות המקדימות לתפקיד יו"ר הסיעה בהסתדרות וכי לא קיבלו כל תרומות למימון התמודדותם, לפיכך קבעתי כי המועמדים עמדו בגבולות שנקבעו בחוק.

מיכה לינדנשטראוס, שופט (בדימ')
מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

ירושלים, סיון התשע"ב
יוני 2012

נספח

בחירות לתפקיד יו"ר המפלגה

נתונים על התרומות שקיבלו המועמדים

(תרומות מעל 500 ש"ח)

מועמדת: זהבה גלאון

שם התורם	כתובת	סכום התרומה (בש"ח)
זהבה גלאון	פתח תקווה	1,000
נחמה ויעקב בורק	תל אביב	10,000
רונן אלקלעי	כפר מרדכי	5,000
ציון דלל	תל אביב	5,000
רן כהן	תל אביב	3,000
טליה גלאנץ	תל אביב	500
מיקי תמיר	תל אביב	5,000
שרה סלע	רחובות	3,600
גילי מזן	כפר שמריהו	1,000
אלא גרא	כפר ויתקין	1,000
ארלוק אליהו	רמת השרון	2,500

מועמד: אילן גילאון

שם התורם	כתובת	סכום תרומה (בש"ח)
יבין רוכלי	תל אביב	500
עופר גוטמן	קרית טבעון	1,000
רוברט ורחל הופנר	אשדוד	2,000
יונתן וחנה יסעור	הרצליה	1,000
קטרין ודוד ורשאי	תל אביב	1,000
רבקה ויהושע לוינגר	כפר ורדים	1,000
אמנון קידר	ראשל"צ	500
יגאל קידר	רמת שרון	500
ענבר גירון - גילאון	רמת גן	3,000
ירון קידר	תל אביב	800
אילן גילאון	אשדוד	8,175

מועמד: אורי אופיר

שם התורם	כתובת	סכום תרומה (בש״ח)
אורי אופיר	קיבוץ מצר	9,500
יובל אופיר	רחובות	1,200