

מבקר המדינה

דוח ביקורת מיוחד

היערכות הרשויות המקומיות לשריפות,
תפקודן במהלך גל השריפות בנובמבר 2016,
פיצוי הניזוקים והעלויות למשק



מבקר המדינה

דוח ביקורת מיוחד

היערכות הרשויות המקומיות לשריפות, תפקודן במהלך גל השריפות בנובמבר 2016, פיצוי הניזוקים והעלויות למשק

דוח מיוחד בעקבות גל השריפות בנובמבר 2016



ירושלים, כסלו התשע"ט, דצמבר 2018

מס' קטלוגי 2018-007
ISSN: 0793-1948

ניתן להוריד גרסה אלקטרונית של דוח זה
מאתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה
www.mevaker.gov.il

סדר: אונית שירותי מחשב בע"מ

תוכן העניינים

תקציר // 3

מבוא // 11

פעולות הביקורת // 17

סיפורם של ארבעה מנפגעי גל השריפות // 18

התשתית הנורמטיבית להיערכות הרשויות המקומיות לשריפות // 22

היעדר הסדרה בנוגע להיערכות רשויות מקומיות לאירועי חירום אזרחיים // 22

הבקרה על מוכנות הרשויות המקומיות // 26

אי-אישור תקנות וכללים להגנה על יישובים מפני שריפות // 28

בטיחות אש בבניינים רבי-קומות // 32

היערכות הרשויות המקומיות לשריפות // 39

אחריות המועצות האזוריות לביצוע הנחיות רשות הכבאות בתחומן // 40

אי-הכנת תוכנית הגנה מפני שריפות // 42

אי-הכשרת אזורי חיץ ובהם דרכי גישה לכוחות ההצלה // 43

אי-הכשרת כבישי גישה ודרכי מילוט // 52

ליקויים באספקת מים לכיבוי אש // 56

צוותי חירום יישוביים במועצות אזוריות // 64

תרגול מערכי החירום ברשויות המקומיות לשריפות // 66

תפקוד הרשויות המקומיות במהלך גל השריפות // 71

אי-הכרזה על אירוע אסון המוני // 72

תפקוד מרכזי ההפעלה במהלך גל השריפות // 73

היעדר אישורי מעבר לבעלי תפקידים // 83

פינוי וקליטה של אוכלוסייה // 84

פינוי מוסדות חינוך // 92

מעורבות מינהל החירום במשרד הפנים בטיפול בגל השריפות // 96

תהליך הפיצוי לניזוקים והעלויות למשק // 98

פיצוי הניזוקים על ידי קרן הפיצויים // 98

תהליך התביעה והפיצוי לרשויות המקומיות שנבדקו // 105

תהליך התביעה והפיצוי לגופים אחרים // 116

סיוע על ידי משרד הפנים // 118

סיוע על ידי ועדת העיזבונות // 121

עלויות שנגרמו לגופים ממשלתיים וציבוריים עקב גל השריפות // 125

ריכוז הנזקים והעלויות // 128

סיכום // 130

الفهرس

موجز // 3

المقدمة // 11

عملية الرقابة // 17

قصص أربعة من المتضررين من جراء الحرائق // 18

البنية التحتية المعيارية لاستعداد السلطات المحلية للحرائق // 22

عدم وجود التنظيم في ما يتعلق باستعداد السلطات المحلية لحوادث

الطوارئ المدنية // 22

الرقابة على استعدادات السلطات المحلية // 26

عدم التصديق على أنظمة وقواعد لحماية البلدات من الحرائق // 28

الأمان من النيران في البنايات المتعددة الطوابق // 32

استعداد السلطات المحلية للحرائق // 39

مسؤولية المجالس الإقليمية عن تنفيذ تعليمات سلطة الإطفاء في مناطق

نفوذها // 40

عدم تحضير برنامج حماية من الحرائق // 42

عدم تجهيز مناطق عازلة فيها طرق وصول لقوات الإنقاذ // 43

عدم تجهيز طرق وصول ومسارات هرب // 52

نواقص في تزويد سيارات الإطفاء بالمياه // 56

طواقم الطوارئ في البلدات في المجالس الإقليمية // 64

تدريب طواقم وأجهزة الطوارئ في السلطات المحلية على الحرائق // 66

أداء السلطات المحليّة خلال موجة الحرائق // 71

عدم الإعلان عن حادث ككارتة جماعيّة // 72

أداء مراكز التشغيل خلال موجة الحرائق // 73

عدم وجود تصاريح عبور للمسؤولين // 83

إخلاء واستيعاب السكّان // 84

إخلاء المؤسسات التعليميّة // 92

مشاركة مديريّة الطوارئ في وزارة الداخليّة في موجة الحرائق // 96

عمليّة تعويض المتضرّرين والتكاليف لاقتصاد البلاد // 98

تعويض المتضرّرين من قبل صندوق التعويضات // 98

عمليّة تقديم الدعوى وتعويض السلطات المحليّة التي خضعت

للمراقبة // 105

عمليّة تقديم الدعوى والتعويض لهيئات أخرى // 116

المساعدة من وزارة الداخليّة // 118

المساعدة من لجنة التركات // 121

التكاليف التي ألقيت على هيئات حكوميّة وعامة في أعقاب موجة

الحرائق // 125

تركيز الأضرار والتكاليف // 128

إجمال // 130