##### מבקר המדינה

* **ההיערכות לבחירות לכנסת התשע עשרה וניהולן**
* **דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות ורשימות המועמדים לתקופת הבחירות לכנסת התשע עשרה**

## דוח ביקורת לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973

* **דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת השמונה עשרה לתקופה 1.1.12 עד 31.12.12 ולתקופה 1.1.13 עד 31.1.13**

## דוח ביקורת לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973

**מבקר המדינה**

**ההיערכות לבחירות לכנסת התשע עשרה וניהולן**

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות
ורשימות המועמדים לתקופת הבחירות
לכנסת התשע עשרה**

דוח ביקורת לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת השמונה עשרה לתקופה 1.1.12 עד 31.12.12 ולתקופה 1.1.13 עד 31.1.13**

דוח ביקורת לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973

ירושלים, אדר א' התשע"ד, פברואר 2014

מס' קטלוגי 2014-002

ISSN: 0793-1948

ניתן להוריד גרסה אלקטרונית של דוח זה מאתר האינטרנט של
משרד מבקר המדינה

www.mevaker.gov.il

סדר: אונית שרותי מחשב בע"מ

**תוכן העניינים**

פרק ראשון

ההיערכות לבחירות לכנסת התשע עשרה וניהולן 3

**תקציר** 3

**מבוא** 14

**תקציב ועדת הבחירות המרכזית לכנסת התשע עשרה** 16

תכנון התקציב ואישורו 17

ביצוע התקציב 19

מורשי חתימה בחשבונות הבנק 19

סדרי פיקוח, בקרה והתחשבנות 20

בקרה על קבלת ציוד מחשוב והחזרתו 21

הוצאות כלכלה וכיבוד 22

**עובדי המטות המינהליים של הוועדה המרכזית והוועדות האזוריות** 24

מעמד עובדי הסגל הקבוע 24

גיוס עובדים למטות המינהליים 27

שכר עובדי הסגל הקבוע ועובדי התקן 29

שכר עובדי הסגל הקבוע 29

שכר עובדי התקן 30

העסקת עובדי חשבות הכנסת בחשבות הוועדה המרכזית 31

קרבת משפחה בין עובדי המטות המינהליים ועובדי יום הבחירות 33

ליקויים בדיווחי נוכחות 35

**עובדי יום הבחירות ונציגי הסיעות** 36

גיוס מזכירים לוועדות הקלפי והליך הערכתם 36

הגשת מועמדות לתפקיד מזכיר 36

ראיון המועמדים לתפקיד מזכירים 38

הערכת עבודת המזכיר בסיום יום הבחירות 41

העסקת אבות בית כסדרנים 43

נציגי הסיעות 43

תשלום שכר לנציגי הסיעות 43

שיעור השתתפות נציגי הסיעות בהדרכות 45

**פריסת הקלפיות ברחבי הארץ** 46

**קלפיות נגישות** 50

היעדר קלפיות נגישות במאות יישובים 50

היעדר אפשרות לבוחרים בעלי מוגבלות בניידות להצביע בקלפיות נגישות ביישובים רבים, אם אינם רשומים להצבעה בהן 51

סיווג קלפי כנגישה ללא מינוי מזכיר נוסף 53

הצבת קלפיות נגישות מיוחדות בבתי דיור מוגן ובבתי אבות 55

**הצבעות מיוחדות** 55

בוחרים בעלי מוגבלות בניידות 56

היעדר קריטריונים לזכאות להצבעה בקלפיות נגישות מיוחדות 56

הצהרה כוזבת על מוגבלות בניידות 57

הצבעת בוחרות השוהות במקלט לנשים מוכות 58

הצבעת מאושפזים ואנשי צוות רפואי 59

מיקום הקלפיות בבתי החולים 59

הצבת קלפיות בכמה אתרים ברחבי בית החולים 59

הצבעת מאושפזים שאינם יכולים להתנייד לקלפי 60

סיוע עובדי בתי החולים בהגעת מאושפזים אל מקום הקלפי 61

הצבעת צוות העובדים בבתי החולים 62

מתן זכות הצבעה לקרובי משפחה של מאושפזים בקלפיות שבבתי החולים 63

הצבעת שוטרים 63

הצבעת אסירים ועצירים 64

בחירת אסיר שלא לממש את זכות ההצבעה 65

ציון שם האגף על גבי המעטפות החיצוניות 65

הרחבת החריגים לכלל הריתוק 66

**ליקויים שנמצאו ביום הבחירות** 67

הצבעה לרשימות שהסירו מועמדותן ערב הבחירות 67

הצבעה בסיוע מלווה 69

החזרת הזהותון 70

הליך קליטת התוצאות בוועדות האזוריות 70

קליטת המעטפות הכפולות 73

שימוש בטופסי 1000 לזיהוי הצבעה כפולה 74

ליקויים באיוש ועדות הספירה של הקולות שבמעטפות הכפולות 75

חשש לפגיעה בטוהר הבחירות 76

חשש לזיופים בכמה קלפיות 76

הצבעה בזהות של נפטרים 78

הצבעה בשם בוחרים ששהו מחוץ לגבולות המדינה ביום הבחירות 79

**היבטים במערכת הממוחשבת** 80

שירותי מחשוב לבחירות 80

איחור בהתקנת ציוד המחשוב והתקשורת 80

מודול ניהול היסעים במערכת "דמוקרטיה" 81

היבטים באבטחת המידע 82

**הפקת לקחים** 83

**סיכום** 86

פרק שני

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות ורשימות המועמדים לתקופת הבחירות לכנסת התשע עשרה**

**דוח ביקורת לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973** 89

פרק שלישי

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת השמונה עשרה לתקופה 1.1.12 עד 31.12.12 ולתקופה 1.1.13 עד 31.1.13**

**דוח ביקורת לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973** 129

פרק רביעי

נתונים על תרומות שקיבלו הסיעות

**דוח ביקורת לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973**

1. תרומות שקיבלו הסיעות בתקופת הבחירות לכנסת התשע עשרה 165

2. תרומות שקיבלו הסיעות בתקופות השוטפות 185

פרק חמישי

חיקוקים

חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 197

הנחיות מבקר המדינה לפי חוק מימון מפלגות בדבר ניהול ענייניה
הכספיים של סיעה, התשס"ט-2009 223

הנחיות מימון מפלגות (קווים מנחים לרואה חשבון), התשנ"ה-1994 243

הנחיות המפלגות (מורשה חתימה), התשנ"ה-1994 247