

דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת השמונה עשרה לתקופה 1.1.12 עד 31.12.12 ולתקופה 1.1.13 עד 31.1.13

כללי

לפי סעיף 10(ג) לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 (להלן - החוק): "לא יאוחר מיום 1 במאי שלאחר תום כל שנת כספים ימסרו נציגיה של סיעה או רשימת מועמדים למבקר המדינה את חשבונותיה לאותה שנה...".

לפי סעיף 10(א) לחוק "לעניין סעיף זה- (1) יראו שנה שבה מתקיימות הבחירות לכנסת כמסתיימת בתום החודש שבו פורסמו תוצאות הבחירות, והחשבונות לפי סעיף קטן (ג) יימסרו ביחד עם החשבונות לפי סעיף קטן (א)....".

לפי סעיף 10(א) לחוק על נציגיה של סיעה או רשימת מועמדים (שייקראו להלן יחד - סיעה) למסור למבקר המדינה, בתוך ששה עשר שבועות מהיום שבו פורסמו תוצאות הבחירות, את חשבונותיה לתקופת הבחירות. תוצאות הבחירות פורסמו ב-30.1.13 ולכן היו נציגי הסיעות אמורים להגיש את חשבונותיהן השוטפים לתקופה 1.1.12 עד 31.12.12 ולתקופה 1.1.13 עד 31.1.13 (להלן - התקופות השוטפות) למבקר המדינה עד 22.5.13.

בתוקף סמכותה לפי סעיף 10(ו) לחוק החליטה ועדת הכספים של הכנסת, פעמים מספר, בעקבות בקשות של סיעות שונות ובהתייעצות איתי להאריך את פרק הזמן שנקבע להגשת חשבונות הסיעות לתקופת הבחירות לכנסת ה-19 ולתקופות השוטפות של הכנסת ה-18, בתחילה עד 1.7.13, ובהחלטה נוספת עד 1.8.13.

לפי סעיף 10(ב) ו-10(ג) לחוק, על מבקר המדינה למסור ליושב ראש הכנסת, בתוך 22 שבועות מקבלת החשבונות האמורים, דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות אלה. בשל הארכת המועדים להגשת הדוחות על ידי הסיעות נקבע המועד להגשת דוח מבקר המדינה על תוצאות ביקורת החשבונות לתקופת הבחירות לכנסת ה-19 ולתקופות השוטפות של הכנסת ה-18 ל-1.1.14.

ועדת הכספים בהחלטתה מיום 21.10.13 אישרה לסיעת הבית היהודי-מפד"ל החדשה (להלן - מפד"ל) להגיש את הדוחות הכספיים לתקופות השוטפות עד ליום 31.10.13 ובהתאמה דחתה את המועד להגשת דין וחשבון מבקר המדינה על חשבונות המפד"ל עד ליום 3.4.14. לפיכך דין וחשבון זה לא יתייחס לחשבונות השוטפים של מפד"ל.

סיעת התקווה פנתה לוועדת הכספיים בבקשה לקבל אישור להגיש באיחור את חשבונותיה ואת הדוחות הכספיים לתקופות השוטפות. לפיכך דין וחשבון זה לא יתייחס לחשבונות השוטפים של סיעת התקווה.

דין וחשבון זה עוסק בתוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של 17 הסיעות בכנסת השמונה עשרה שקיבלו מימון ממלכתי לצורך הוצאות שוטפות בתקופות השוטפות¹, ואלה הסיעות:

- (1) אגודת החרדים - דגל התורה (להלן - דגל התורה);
- (2) אגודת ישראל - יהדות התורה והשבת (להלן - אגודת ישראל);
- (3) אלתג'מוע אלוטני אלדימוקרטי - בל"ד (להלן - בל"ד);
- (4) ארץ ישראל שלנו (להלן - א"י שלנו);
- (5) הליכוד - תנועה לאומית ליברלית (להלן - הליכוד);
- (6) העצמאות;
- (7) התנועה בראשות ציפי לבני (להלן - התנועה)²;
- (8) התנועה הערבית להתחדשות (תע"ל) (להלן - תע"ל);
- (9) חד"ש - החזית הדמוקרטית לשלום ולשוויון (המפלגה הקומוניסטית הישראלית וחוגי ציבור יהודים וערבים) (להלן - חד"ש);
- (10) ישראל ביתנו;
- (11) מד"ע - המפלגה הדמוקרטית הערבית (להלן - מד"ע);
- (12) מפלגת העבודה הישראלית (להלן - העבודה);
- (13) מרצ-יחד;
- (14) קדימה;
- (15) רשימת האיחוד הערבי (להלן - האיחוד הערבי);
- (16) ש"ס - התאחדות הספרדים העולמית שומרי תורה (להלן - ש"ס);
- (17) תקומה.

סיעה אחת מבין 17 הסיעות האמורות (סיעת א"י שלנו) לא מסרה את חשבונותיה לתקופות השוטפות, למרות שקיבלה מימון ממלכתי בתקופות אלה. הסיעה האמורה חדלה להתקיים משום שלא התמודדה בבחירות לכנסת ה-19 ואינה זכאית עוד למימון שוטף מאוצר המדינה. הסיעה הודיעה למשרדי כי בכוונתה לפנות לוועדת הכספים של הכנסת בבקשה לקבלת אישור להגשת חשבונותיה באיחור, ואולם עד כה בקשה כזו לא התקבלה וחשבונות הסיעה לא הוגשו למשרדי.

- 1 בסעיף 12(א) לחוק נקבע: "אם סיעה היא צירוף של שתי מפלגות או יותר המקיימות בכנסת סיעה אחת, יראו אותן מפלגות בכל הנוגע למימון הוצאות שוטפות כאילו היו סיעות נפרדות".
- 2 ב-3.12.12 הכירה ועדת הכנסת בבקשת שבעה חברי כנסת ממפלגת "קדימה" לפרוש מסיעת קדימה ולהקים סיעה חדשה בשם "התנועה בראשות ציפי לבני". בהסתמך על החלטה זו החלה סיעת "התנועה בראשות ציפי לבני" לקבל מימון ממלכתי החל מינואר 2013.

תוצאות הביקורת

תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות נקבעו בהסתמך על בדיקת החשבונות בשיטות ביקורת מקובלות, חוות דעת של רואי חשבון, השלמות, תיקונים והסברים שמסרו הסיעות במהלך הביקורת והצהרות של נציגי הסיעות, שהתקבלו כראיה לפי סעיף 9(ג) לחוק.

קיום הנחיות מבקר המדינה

לפי החוק, על כל סיעה לנהל את מערכת החשבונות שלה בהתאם להנחיות מבקר המדינה לפי חוק מימון מפלגות בדבר ניהול ענייניה הכספיים של סיעה, התשס"ט-2009 (להלן - ההנחיות) ולרשום את הכנסותיה ואת הוצאותיה לפיהן.

כל הסיעות ניהלו את חשבונותיהן לפי הנחיות מבקר המדינה.

הוצאות

(א) החוק קובע תקרה להוצאותיהן השוטפות של הסיעות. בסעיף 7(ד) לחוק נקבע כי סיעה לא תוציא "במשך שנה הוצאות שוטפות בסכום העולה ביותר משלוש חמישיות על הסכום המגיע לה למימון הוצאותיה השוטפות או בסכום העולה ביותר משלוש חמישיות על הסכום המגיע כאמור לסיעה בעלת חמישה חברי כנסת, לפי הגדול יותר" (להלן - תקרת ההוצאות).

(ב) על פי החשבונות שמסרו 16 הסיעות למשרדי, הסתכמו ההוצאות השוטפות בתקופה 1.1.12 עד 31.12.12 (להלן - התקופה השוטפת הראשונה) בכ-100 מיליון ש"ח ובתקופה 1.1.13 עד 31.1.13 (להלן - התקופה השוטפת השנייה) בכ-7 מיליון ש"ח.

(ג) הוצאותיהן השוטפות של כל הסיעות עמדו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הכנסות

(א) לפי החוק זכאיות הסיעות למימון הוצאותיהן השוטפות מאוצר המדינה (להלן - המימון הממלכתי).

(ב) המימון הממלכתי שקיבלו 16 הסיעות שהגישו את חשבונותיהן למשרדי בתקופות השוטפות הסתכם בכ-113 מיליון ש"ח.

(ג) על פי החשבונות שמסרו הסיעות למשרדי, הסתכמו הכנסותיהן השוטפות בכ-146 מיליון ש"ח.

(ד) הפער (של כ-33 מיליון ש"ח) בין ההכנסות השוטפות של הסיעות בתקופות השוטפות לבין המימון הממלכתי נובע ברובו מהכנסות מחשבות הכנסת בגין צוות פרלמנטרי, הכנסות מדמי חבר ומתרומות, הכנסות מימון ואחרות.

(ה) סעיף 8 לחוק אוסר על סיעה לקבל, במישרין או בעקיפין, תרומה מתאגיד, בין בארץ ובין בחו"ל, וכן ממי שאינו "בוחר" כמשמעותו בחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב], התשכ"ט-1969. כמו כן מגביל סעיף 8 לחוק את סכום התרומה שמותר לסיעה לקבל מאדם ובני

ביתו הסמוכים על שולחנו (להלן - יחיד). בשנת 2012 היה סכום התרומה המותרת מיחיד 1,000 ש"ח, ובשנת 2013 שהינה שנה שבה התקיימו בחירות לכנסת, 2,300 ש"ח. בפרק השני לדוח זה מובאים נתונים על פי דיווחי הסיעות באשר לתרומות שקיבלו בסכום של 500 ש"ח ומעלה.

(ו) הכנסותיהן של כל הסיעות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 8 לחוק.

נושאים בעלי היבטים עקרוניים

בדיקת חשבונותיהן של הסיעות העלתה מספר נושאים בעלי היבטים עקרוניים שמצאתי לנכון לייחד את הדיבור עליהם.

העברת כספים לסיעה בהסתדרות

על פי סעיף 15(א) שבפרק י"ז לחוקת ההסתדרות (להלן - החוקה) סיעה בהסתדרות זכאית למימון הוצאותיה השוטפות מתקציב ההסתדרות בכפוף לכך שפעלה בהתאם להוראות פרק זה ולהוראות ההנחיות שפורסמו בדבר התנהלותן הכספית. בסעיף 18 לחוקה נקבע כי ההוצאות השוטפות הן הוצאות שהוצאו "אך ורק עבור פעילות ההסתדרות העולה בקנה אחד עם מטרותיה ותפקידיה של ההסתדרות...". ובסעיף 20 שענינו "הגבלת הכנסות" נקבע במפורש "לא תקבל סיעה, במישרין או בעקיפין, כל תרומה מאדם או מתאגיד בין בארץ ובין בחוץ לארץ; לענין הוראה זו "תאגיד" - לרבות שותפות רשומה, וישות שאינה משפטית". לפי סעיף 21(א) לחוקה על כל אחת מהסיעות חלה חובה להגיש מדי שנה דוח לאגף הכספים בהסתדרות "בדבר השימוש שנעשה בכספים שקבלה מההסתדרות".

כעולה מחוקת ההסתדרות פעילותן של הסיעות בהסתדרות מתוקצבת על ידי ההסתדרות עצמה במשק סגור, ולפיכך חל איסור מפורש כאמור לקבל תרומה מכל מקור אחר מחוץ להסתדרות. מבקר המדינה כבר קבע בדוח קודם³ כי לאור הוראות החוקה יש לקיים הפרדה מוחלטת בין חשבונות הסיעה בהסתדרות לבין חשבונות הסיעה בכנסת ובחשבונות הסיעה בהסתדרות יש לרשום רק את הכנסותיה והוצאותיה בקשר לפעילות בהסתדרות.

הביקורת העלתה כי בחשבונותיה של אחת הסיעות נכללה הוצאה בסך של 1.5 מיליון ש"ח בגין בחירות בהסתדרות ללא תיעוד ואסמכתות המפרטים ומבהירים את מהות ההוצאה לפרטיה. הסיעה העבירה למשרדי הסכם קואליציוני מיום 21.3.12 בין כמה סיעות בהסתדרות שהתמודדו בבחירות להסתדרות במסגרת רשימה משותפת⁴ (להלן - ההסכם), ולפיו חלקה של הסיעה בהסתדרות בחלוקת נטל ההוצאות ובחלוקת המימון הינו עשרה אחוזים מתוך התקציב הכולל העומד על 15 מיליון ש"ח. יודגש כי ההסכם האמור אינו כולל הוראה בדבר העברת כספים מהסיעה בכנסת לסיעה בהסתדרות לצורך הבחירות. בעקבות הביקורת קיבלה הסיעה דוח כספי מבוקר של הרשימה המשותפת בהסתדרות ממנו עולה כי הוצאותיה בבחירות להסתדרות הסתכמו בכ- 11.4 מיליון ש"ח בלבד, וכי נותר בידיה עודף בסך של כ-3.6 מיליון ש"ח. בעקבות כך פנתה הסיעה לסיעה בהסתדרות בבקשה להשבת 10% מהעודף האמור.

3 מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת השמונה עשרה לתקופה 1.3.09 עד 31.12.10 (נובמבר 2011), עמ' 18-19.
4 רשימת עוגנים - בראשות עופר עיני.

העברת כספים מהסיעה בכנסת לסיעה בהסתדרות ללא שקיפות הולמת כמתואר פוגעת ביכולת הבקרה והפיקוח על השימוש בכספי ציבור.

לאור קביעתי בעבר לפיה כספי מימון מפלגות לא נועדו למתן תמיכה וסיוע למגזרים מסוימים בהתאם לאינטרסים של הסיעות, ונוכח הוראות החוקה וקביעת מבקר המדינה בדבר ההפרדה בין חשבונות הסיעה בכנסת לחשבונות הסיעה בהסתדרות, ומשפיעילות הסיעה בהסתדרות מתקצבת על ידי ההסתדרות אני קובע כי אין עוד מקום לכך כי סיעה בכנסת תתמוך בסיעה בהסתדרות מכספי מימון ממלכתי, שימוש אשר מנוגד להוראות הרלוונטיות לנושא.

השתתפות של חלק שהתפלג מסיעה בגירעון הסיעה

סעיף 13(א) לחוק קובע "התפלגה סיעה בכנסת... יחושב מימון ההוצאות השוטפות של החלקים שהתפלגו בהתאם למספר החברים החדש, החל בחודש שלאחר שועדת הכנסת אישרה את השינוי". מכאן, שחלק המתפלג מסיעה זכאי לחלק היחסי במימון השוטף שנקבע לאותה הסיעה. לעומת זאת, עד לתיקון החוק ב-2005, אותו חלק שהתפלג לא נדרש לשאת בחלק היחסי של חובות הסיעה שממנה התפלג. בשנת 2005, הוגשה הצעת חוק לתיקון החוק בנושא, תוך שנקבע כי "מצב זה [שבו חלק המתפלג זכאי לחלק ממימון הסיעה אך אינו נושא בחלק מחובותיה] אינו ראוי, פוגע ללא הצדקה במפלגה [ובסיעה] המקורית ומעורר עקב שיטת חישוב ההוצאות השוטפות לסיעה פיצולים והתפלגויות גם מטעמים שאינם אידיאולוגיים".

סעיף 13(ד) לחוק, שהוסף בעקבות תיקון החוק ב-2005, קובע "(1) חלק שהתפלג מסיעה ישתתף בהחזר חובות המפלגה שאותה סיעה ייצגה בכנסת, באופן יחסי לגובה מימון ההוצאות השוטפות שבשל ההתפלגות נגרע מהסיעה שממנה התפלג; החזר החוב יהיה מתוך ההוצאות השוטפות שלהן החלק שהתפלג זכאי עד לסיום כהונתה של אותה הכנסת, למעט 5% מיחידת מימון אחת כאמור בסעיף 3(ג) סיפה; פסקה זו תחול גם אם החלק שהתפלג התמזג עם סיעה אחרת בכנסת; (2) חובות ההשתתפות של חלק, כאמור בפסקה (1), תחל בתקופה שתחילתה ביום שבו הוא זכאי למימון הוצאות שוטפות ותסתיים ביום סיום כהונתה של אותה הכנסת; (3) רואה החשבון של הסיעה שממנה התפלג חלק, שמונה לפי סעיף 5א, יקבע, בהקדם האפשרי, את חובות המפלגה לעניין סעיף קטן זה, וימסור על כך הודעה ליושב ראש הכנסת ולבא כוחו של החלק שהתפלג; ... (5) לעניין סעיף קטן זה "חובות המפלגה" - ההפרש שבין הוצאותיה לבין הכנסותיה, בתקופה שבה החלק שהתפלג או חלק ממנו, היה חלק מהסיעה, וכן לצורך הבחירות לכנסת שאליה נבחר חלק כאמור".

ב-3.12.12 אישרה ועדת הכנסת את התפלגות שבעה חברי כנסת מסיעת "קדימה" והכירה בהם כסיעה חדשה נפרדת בשם "התנועה בראשות ציפי לבני" (להלן בפרק זה - הסיעה החדשה). לפי סעיף 13(א) לחוק הייתה הסיעה החדשה זכאית למימון הוצאותיה השוטפות החל בחודש שלאחר שועדת הכנסת אישרה את ההתפלגות, דהיינו החל מחודש ינואר 2013.

לפי דוח "חובות המפלגה לעניין סעיף 13(ד) לחוק מימון מפלגות ליום 30 בנובמבר 2012" שאושר על ידי ר"ח סיעת קדימה, והוגש ליו"ר הכנסת, חובות קדימה ערב ההתפלגות, נכון ליום 30.11.12, הסתכמו בסך של 25.4 מיליון ש"ח.

לאחר ההתפלגות האמורה, הודיע בא כח הסיעה החדשה לחשבות הכנסת בינואר 2013 כי "הסיעה מוותרת על כספי המימון השוטף להם היא זכאית עבור שבעת חברי הכנסת של הסיעה", וכי כספי המימון יועברו לסיעת קדימה כהשתתפות בחובותיה בהתאם לסעיף 13(ד) לחוק, וזאת למעט כספי מימון בגין יחידת מימון אחת בהתאם לחוק. בעקבות הודעה זו, העבירה חשבות הכנסת סך של

467,845 ש"ח לסיעת קדימה, והמימון נטו שהועבר לסיעה החדשה הסתכם ב-66,835 ש"ח בלבד, וזאת בהתאם להוראות סעיף 13(ד) לחוק, ועל כן לא נפל כל פגם חוקי בהתנהלות הסיעה החדשה.

מקרה זה מצביע על כך כי החוק בנוסחו הנוכחי אינו לוקח בחשבון מצבים בהם ההתפלגות מתרחשת לקראת סוף כהונת הכנסת, ולפיכך אין ביתרת המימון הממלכתי המגיע לסיעה חדשה לאחר ההתפלגות, כדי לכסות את חלקם היחסי של המתפלגים בחובות הסיעה ממנה התפלגו.

לפיכך, אני סבור כי על המחוקק לתת את דעתו לבעייתיות העולה מסעיף 13 לחוק, לבחון את הדרך להביא לכך כי חלק שהתפלג מסיעה אכן ישתתף בהחזר חובותיה על פי מפתח הוגן ובאופן יחסי למספר חברי הסיעה שהתפלגו מתוך כלל חברי הסיעה.

יצוין כי בהצעת "חוק המשילות", כפי שאושרה בקריאה ראשונה, קיימת התייחסות מפורשת לחלק מהסוגיות המתעוררות בנושא.

עודפים לתקופה השוטפת וגירעונות נצברים

בטבלה שלהלן נתונים, על פי הדוחות הכספיים של הסיעות⁵, על הגירעונות/העודפים הנצברים של הסיעות ל-31.12.11, על הגירעונות/העודפים שלהן במערכת הבחירות לכנסת ה-19 ולתקופות השוטפות ועל הגירעונות/העודפים הנצברים ל-31.1.13 (סדר הסיעות לפי גודל הגירעון הנצבר).

שם המפלגה	עודף (גירעון) נצבר ל-31.12.11	עודף (גירעון) שוטף ל-31.1.13	עודף (גירעון) ממערכת הבחירות ל-31.1.13	סה"כ עודף (גירעון) נצבר ל-31.1.13
העבודה	(42,531,557) *	12,838,668	263,533	(29,429,356)
הליכוד	(13,298,369)	6,929,513	(17,422,082)	(23,790,938)
קדימה	(31,051,821)	8,483,398	6,169,122	(16,399,301)
מרצ-יחד	(7,845,384)	1,873,162	553,230	(5,418,992)
התנועה	3,431,172 **	(1,724,124)	(7,034,727)	(5,327,679)
ש"ס	5,091,359	4,413,034	(12,271,028)	(2,766,635)
תקומה	(426,964)	553,194	(2,800,000)	(2,673,770)
בל"ד	(144,187)	9,736	(2,460,492)	(2,594,943)
אגודת ישראל	(233,757)	185,929	(2,407,110)	(2,454,938)
דגל התורה	1,133,474	48,138	(2,407,110)	(1,225,498)
מד"ע	(485,293)	85,857	(552,343)	(951,779)
האיחוד הערבי-רע"מ	(410,931)	126,134	(552,343)	(837,140)
העצמאות	1,089,895	(869,402)	0	220,493
תע"ל	890,536	140,606	(552,343)	478,799
חד"ש	(165,236)	192,809	1,754,009	1,781,582
ישראל ביתנו	2,425,365	5,984,460	(3,725,878)	4,683,947

* הסיעה תיקנה בתקופות השוטפות את הגירעון הנצבר ל-31.12.11 בעקבות הערות הביקורת.
** מקור העודף הנצבר ליום 31.12.11 הינו בחשבונות מפלגת חץ אותה מייצגת הסיעה.

החוק מכיר בשני סוגי הוצאות של סיעה. 'הוצאות שוטפות' לארגון פעולותיה של הסיעה, לתעמולה, להסברה ולקיום הקשר הארגוני והרעיוני עם הציבור, ו'הוצאות בחירות', המוגדרות כהוצאות מיוחדות של הסיעה בתקופת הבחירות ובקשר למערכת הבחירות לכנסת. בהתאם לחוק, מוקצה לכל סיעה מימון ממלכתי הן לתקופה השוטפת והן לתקופת הבחירות.

כעולה מהנתונים בטבלה למרבית הסיעות (11 מתוך 15) גירעונות ניכרים שמקורם במערכת הבחירות לכנסת ה-19. אצל מרבית הסיעות, ההכנסות לתקופות השוטפות עולות על ההוצאות לתקופות אלה, כך שנותרו בידהן עודפים אשר אפשרו צמצום במידת מה של הגירעונות הנצברים ל-31.1.13 של אותן הסיעות.

5 בטבלה זו לא נכללו נתונים לגבי הסיעות מפד"ל והתקווה עקב הגשת דוחותיהם השוטפים באיחור כאמור. כמו כן לא נכללו נתונים לגבי סיעת א"י שלנו אשר לא הגישה דוחות לתקופות השוטפות.

בדוחות קודמים⁶ כבר הועלה כי הסיעות נוהגות לתכנן מלכתחילה תקציב גירעוני לתקופת הבחירות ואף חורגות ממנו, ולכן הן מסיימות את תקופת הבחירות בגירעונות ניכרים.

מבקר המדינה כבר התייחס בעבר⁷ לשימוש הנשנה בכספי המימון הממלכתי השוטף לצורך כיסוי גירעונות עבר:

"... התוצאה היא צמצום הקשר הארגוני והאידיאולוגי בין הסיעות לבוחרים בתקופות שבין בחירות לבחירות, שהוא אחת מהמטרות המרכזיות של המימון הממלכתי וכן תלות מתמשכת של סיעות בנותני האשראי. במקרים קיצוניים עלול גירעון כבד לסכן את המשך קיומה הכלכלי של סיעה".

לא זו אף זו, בהתנהלות זו הסיעות בעצם עושות דין לעצמן בכך שהן מקציבות לעצמן מימון ממלכתי להוצאות בחירות בסכום העולה על הקבוע בחוק לנושא זה. זאת, באופן שעלול לפגוע בשוויון בין הסיעות המתמודדות בבחירות לכנסת, ובייחוד מול רשימות מועמדים שאינן מיוצגות בכנסת.

אין לי אלא לחזור ולקרוא לסיעות לנהוג בחסכנות ובריסון בכספי המימון הממלכתי המשולמים להן, ולהשתמש בכספים אלה למטרות להם יועדו ובאופן העולה בקנה אחד עם הוראות החוק ותכליתו.

כיסוי גירעונות באמצעות אשראי בנקאי

זאת ועוד, מדוחותיהם הכספיים של הסיעות עולה כי סך ההלוואות שקיבלו סיעות מתאגידים בנקאים ליום 31.1.13 עומד על כ-68 מיליון ש"ח, מתוכם כ-63 מיליון ש"ח ניטלו ע"י ארבע סיעות אשר על פי דוחותיהם הכספיים ליום 31.1.13 סיימו בגירעונות שסכומם המצטבר עומד על כ-75 מיליון ש"ח. ההלוואות האמורות התקבלו משני תאגידים בנקאיים: מתאגיד בנקאי אחד מסתכם סכום ההלוואות במצטבר לכ-61 מיליון ש"ח ומתאגיד בנקאי נוסף עומד סכום ההלוואות במצטבר על כ-2 מיליון ש"ח.

בדוח על הבחירות לכנסת ה-18 כבר העיר מבקר המדינה כי "כיוון שחובות הסיעות גדולים, לכאורה עתידן נתון בידי הבנק, ובמציאות של בחירות תכופות הוצאות הסיעות גדולות ואיתן הגירעונות והתחייבויות הסיעות כלפי בנקים". כתוצאה מכך איתנות הפיננסית ולעיתים אף קיומן הכלכלי של הסיעות נתונים בספק, ובכך גלומה סכנה לקיומו של המשטר הדמוקרטי המתאפיין בריבוי מפלגות.

6 דוח על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות ורשימות המועמדים לתקופת הבחירות לכנסת השמונה עשרה ודוח על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת השבע העשרה לתקופה 1.1.08 עד 31.12.08 ולתקופה 1.1.09 עד 28.2.09 (פברואר 2010); דוח על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת השמונה עשרה לתקופה 1.11.11 עד 31.12.11 (ספטמבר 2012).

7 ראה לעיל הערה 5, שם בעמ' 35.

סיעות שעמדו בדרישות סעיף 10(ד) לחוק

סעיף 10(ד) לחוק קובע כי מבקר המדינה יציין בדוח על תוצאות ביקורת החשבונות של הסיעות בתקופה השוטפת אם כל סיעה ניהלה מערכת חשבונות בהתאם להנחיות ואם הוצאותיה והכנסותיה של כל סיעה באותה שנה היו בגבולות האמורים בסעיף 7 ובסעיף 8 לחוק. סיעה אשר לא עמדה בדרישות אלה, ייקבע כי הדוח על חשבונותיה אינו חיובי.

כל הסיעות שהגישו למשרדי את חשבונותיהן ניהלו בתקופות השוטפות מערכת חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה, הוצאותיהן בתקופות אלה היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק, והכנסותיהן היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק לעניין קבלת תרומות. לפיכך הדוח על תוצאות ביקורת חשבונותיה של כל אחת מהן לשתי התקופות השוטפות קובע כי הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק.

פרטים על סיעות אלה ראו להלן.

דיווח על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות

להלן נתונים כספיים על כל אחת מהסיעות, מספר המנדטים שהיו להן בתקופות השוטפות ומהות הדוח שקיבלו.

אגודת החרדים - דגל התורה

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות שני חברי כנסת. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-3,205,881 ש"ח, והוצאותיה ב-3,157,743 ש"ח, מזה: ב-2012 - 2,930,154 ש"ח וב-2013 - 227,589 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 48,138 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-1,225,498 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
3,032,003	מימון ממלכתי ⁸
165,459	שכר עובדי הסיעה בכנסת
8,419	אחרות
3,205,881	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
1,915,468	שכר ונלוות
102,784	דפוס ופרסום
14,340	שירותי ייעוץ
506,540	שכ"ד ואחזקה
47,463	רכישת ציוד
260,778	הנהלה וכלליות
180,602	פחת ושיפורים במושכר
126,313	מיסים
3,455	הוצאות מימון
3,157,743	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 7,674,720 ש"ח, וב-2013 - 641,616 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

⁸ הסיעה הייתה זכאית לקבל סך של 2,598,855 ש"ח מכספי המימון הממלכתי. בנוסף קיבלה הסיעה סך של 433,148 ש"ח מכספי המימון הממלכתי של סיעת אגודת ישראל- יהדות התורה והשבת כחלק מהסדר על פעילות משותפת מוכרת.

אגודת ישראל - יהדות התורה והשבת

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות שלושה חברי כנסת. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-3,197,891 ש"ח, והוצאותיה ב-3,011,962 ש"ח, מזה: ב-2012 - 2,835,148 ש"ח וב-2013 - 176,814 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 185,929 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-2,454,938 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
3,031,991	מימון ממלכתי ⁹
165,459	שכר עובדי הסיעה בכנסת
441	מימון
3,197,891	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
2,148,182	שכר ונלוות
125,279	דפוס ופרסום
177,681	שירותי ייעוץ
152,516	שכ"ד ואחזקה
108,980	רכישת ציוד
202,237	הנהלה וכלליות
96,984	פחת ומיסים עירוניים
103	הוצאות מימון
3,011,962	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 7,674,720 ש"ח, וב-2013 - 641,616 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

בבדיקת חשבונותיה של הסיעה הועלה כי הסיעה כללה בחשבונותיה הוצאות בסך של 8,900 ש"ח בגין 200 ספרי קודש, וכן הוצאות בגין פרסום מודעות בדבר מכירת ארבעת המינים במחיר מוזל. הסיעה הסבירה כי הספר חולק לחברי מוסדות התנועה כספר לימוד לפעילות אגודת ישראל. אני מקבל הסבר זה. אין זה ראוי לחלק מתנות לקהלים מסוימים ולאנשים מסוימים במסגרת הפעילות המפלגתית. באשר לפרסום המודעות - כבר קבעתי בדוח לתקופה השוטפת הקודמת כי הוצאות מעין

9 הסיעה הייתה זכאית לקבל סך של 3,465,139 ש"ח מכספי המימון הממלכתי. מתוכם העבירה הסיעה סך של 433,148 ש"ח מכספי המימון הממלכתי להם הייתה זכאית לסיעת אגודת החרדים - דגל התורה כחלק מהסדר על פעילות משותפת מוכרת.

אלה אינן עולות בקנה אחד עם הגדרת הוצאות שבחוק, ולא לכך נועדו כספי המימון הממלכתי. נוכח הסברי הסיעה ובהתחשב בשיפור שחל בנושא מאז התקופה השוטפת הקודמת ולאור העובדה כי המדובר בסכום שאינו מהותי החלטתי זו הפעם שלא לקבוע שהדוח על חשבונוֹתיה של הסיעה אינו חיובי, אלא לציין כי בחשבונוֹתיה נמצאו הוצאות בלתי תקינות.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונוֹת השוטפים של הסיעה הוא חיובי, אם כי נמצאו הוצאות בלתי תקינות החורגות מהגדרות החוק.

אלתג'מוע אלוטני אלדימוקרטי - בל"ד

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות שלושה חברי כנסת. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-4,082,293 ש"ח, והוצאותיה ב-4,072,557 ש"ח, מזה: ב-2012 - 3,803,609 ש"ח וב-2013 - 268,948 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 9,736 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-2,594,943 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
3,465,143	מימון ממלכתי
336,556	שכר עובדי הסיעה בכנסת
122,704	תרומות ודמי חבר
58,450	דמי השתתפות בקייטנות
99,440	אחרות
4,082,293	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
1,868,829	שכר ונלוות
148,856	ארגון קייטנות ופעילויות סטודנטים
192,446	הסברה ופרסום
196,607	שירותי ייעוץ
472,794	משרדיות וכללי
862,099	סניפים
264,274	תקשורת
53,340	רכישת ציוד
13,312	הוצאות מימון
4,072,557	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 7,674,720 ש"ח, וב-2013 - 641,616 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

א"י שלנו

הסיעה לא הגישה למשרדי דוחות כספיים לתקופות השוטפות, ולכן הדוח על חשבונותיה השוטפים אינו חיובי.

הליכוד - תנועה לאומית ליברלית

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות 27 חברי כנסת. על פי הדוחות הכספיים של הסיעה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-36,265,821 ש"ח, והוצאותיה ב-29,336,308 ש"ח, מזה: ב-2012 - 28,256,922 ש"ח וב-2013 - 1,079,386 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 6,929,513 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-23,790,938 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
24,255,983	מימון ממלכתי
1,000,317	שכר עובדי הסיעה בכנסת
104,465	תרומות
6,721,161	דמי חבר
4,110,145	הכנסות מועידת הליכוד
73,750	אגרות והשתתפויות
36,265,821	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
6,906,311	שכר ונלוות
1,149,328	כנסים, כינוסים וסיורים
1,307,632	שירותים מקצועיים
748,429	פרסום והסברה
221,657	סקרים
1,828,986	סניפים
459,253	בחירות פנימיות לרשימה בהסתדרות
1,500,000	בחירות להסתדרות
9,176,313	ועידת הליכוד
328,755	משרדיות וכלליות
897,339	שכירות ואחזקה
603,808	רכישת ציוד
543,803	אחזקת מחשב
344,110	אחזקת רכב
1,028,428	משפטיות
355,059	דואר ותקשורת
876,720	מיסים עירוניים
305,689	אחרות
754,688	הוצאות מימון
29,336,308	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 35,815,360 ש"ח, וב-2013 - 2,994,208 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

העצמאות

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות 5 חברי כנסת¹⁰. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-3,432,381 ש"ח, והוצאותיה ב-4,301,783 ש"ח, מזה: ב-2012 4,030,807 ש"ח וב-2013 270,976 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בגירעון בסך של 869,402 ש"ח. העודף הנצבר ליום 31.1.13 הסתכם ב-220,493 ש"ח.

לאחר הביקורת (מיון העברת כספים למפלגת העבודה בסך 2,165,718 ש"ח) הסתכמו הכנסותיה ב-5,598,099 והוצאותיה ב-6,467,501 ש"ח, מזה: ב-2012 6,029,437 ש"ח וב-2013 438,064 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
5,197,710	מימון ממלכתי
(2,165,718)	החזר חובות למפלגת העבודה
400,389	שכר עובדי הסיעה בכנסת
3,432,381	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
1,036,641	שכר ונלוות
400,389	שכר עובדי הסיעה בכנסת
571,870	שירותים מקצועיים
503,138	כנסים וסקרים
1,045,935	פרסום ומחשוב
163,400	יחסי ציבור
69,340	ניהול מטה
49,827	הוצאות הסיעה בכנסת
157,000	שכ"ד
20,612	אחזקה ומחשוב
173,984	אחזקת רכב
65,906	פחת
25,951	מסים עירוניים
20,276	דואר וטלפון
12,624	שונות
(15,110)	הוצאות (הכנסות) מימון
4,301,783	סה"כ

10 הסיעה לא התמודדה בבחירות לכנסת ה-19.

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונוניה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 7,674,720 ש"ח, וב-2013 - 641,616 ש"ח. הוצאות השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

התנועה בראשות ציפי לבני

הסיעה החלה את פעילותה בכנסת בדצמבר 2012, כתוצאה מפרישת שבעה חברי כנסת מכהנים מסיבת קדימה. הסיעה מייצגת בכנסת את "חץ - המפלגה החילונית ציונית" (להלן - חץ). על פי הדוח הכספי של הסיעה הסתכמו הכנסותיה בתקופות השוטפות ב-66,835 ש"ח, והוצאותיה ב-1,790,959 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בגירעון בסך של 1,724,124 ש"ח. על פי הדוחות הכספיים של הסיעה לתחילת התקופה השוטפת הראשונה היה לה עודף נצבר שהועבר אליה מחץ בסך של 3,431,172 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-5,327,679 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
534,680	מימון ממלכתי
(467,845)	החזר חובות לסיעת "קדימה"
66,835	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
1,832,206	הוצאות טרם הקמת הסיעה ¹¹
(41,247)	הכנסות (הוצאות) מימון נטו
1,790,959	סה"כ

לאחר הוספת הכנסות והוצאות בגין צוות פרלמנטרי בסך של 69,450 ש"ח ומימון העברת כספים למפלגת קדימה בסך 467,845 ש"ח¹² ומימון הכנסות המימון נטו הסתכמו הכנסות הסיעה לאחר הביקורת ב-645,377 ש"ח והוצאותיה ב-2,369,501 ש"ח.

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות ב-2013, המועד בו קבלה לראשונה מימון ממלכתי, הייתה - 855,488 ש"ח. לאחר הפחתת הוצאות טרם הקמת הסיעה בסך של 1,832,206 ש"ח, הוצאות הסיעה לצורך הבדיקה האם היו במסגרת תקרת ההוצאות הסתכמו ב-537,295 ש"ח. לפיכך, הוצאותיה השוטפות של הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

11 מפלגת חץ התמודדה בבחירות לכנסת ה-17 שהתקיימו ב-28.3.06 אך לא זכתה במנדט וגם לא קיבלה קולות כשרים במספר העולה על 1% מכלל הקולות הכשרים בבחירות ולפיכך לא הייתה זכאית למימון ממלכתי. היות וחץ קיבלה מקדמה לפני הבחירות היא נדרשה להשיבה לחשבות הכנסת. הסוגיה התבררה בין כתלי בית המשפט ובסופו של יום קבע בית המשפט העליון (ע"א 227/12 - מפלגת חץ נ' הכנסת ואח'), י"ב תשע"ב, 31.7.12 כי על חץ חלה החובה להשיב לקופת המדינה 1.7 מליון ש"ח מכספי המקדמה.

12 בעקבות פרישת שבעה חברי כנסת מסיבת קדימה לסיעה בדצמבר 2012 העבירה חשבות הכנסת סך של 467,845 ש"ח מכספי המימון הממלכתי לחודש ינואר 2013 של הסיעה לסיעת קדימה כהשתתפות הסיעה בחובות סיעת קדימה, סך זה הופחת על ידי הסיעה מסכום המימון הממלכתי הנזכר בדוח הכספי.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

התנועה הערבית להתחדשות (תע"ל)

לסיעה היה בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות חבר כנסת אחד. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-1,874,300 ש"ח, והוצאותיה ב-1,733,694 ש"ח, מזה: ב-2012 - 1,638,304 ש"ח וב-2013 - 95,390 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 140,606 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם העודף הנצבר ליום 31.1.13 ב-478,799 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
1,735,140	מימון ממלכתי
82,576	שכר עובדי הסיעה בכנסת
56,584	אחרות
1,874,300	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
1,010,139	שכר ונלוות
130,854	הסברה ופרסום
136,785	כנסים ואירועים
24,500	שירותי ייעוץ
54,978	שכ"ד ואחזקה
180,589	תחבורה
141,497	תקשורת
33,594	פחת
20,758	אחרות
1,733,694	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 7,674,720 ש"ח, וב-2013 - 641,616 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

חד"ש - החזית הדמוקרטית לשלום ולשוויון (המפלגה הקומוניסטית הישראלית וחוגי ציבור יהודים וערבים)

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות 4 חברי כנסת. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-5,409,278 ש"ח, והוצאותיה ב-5,216,469 ש"ח, מזה: ב-2012 4,807,936 ש"ח וב-2013 - 408,533 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 192,809 ש"ח. לאחר העברת עודף ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם העודף הנצבר ליום 31.1.13 ב-1,781,582 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
4,331,425	מימון ממלכתי
359,627	שכר עובדי הסיעה בכנסת
511,698	הכנסות משכ"ד
133,953	תרומות ודמי חבר
72,575	אחרות
5,409,278	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
2,719,599	שכר ונלוות
386,994	כנסים
556,304	הסברה ופרסום
217,819	שירותי ייעוץ
620,426	שכ"ד ואחזקה
57,209	משרדיות וכללי
177,616	תחבורה
130,594	תקשורת
58,752	פחת
60,305	אחרות
230,851	הוצאות מימון
5,216,469	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 7,674,720 ש"ח, וב-2013 - 641,616 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הרוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

ישראל ביתנו

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות 15 חברי כנסת. על פי הדוחות הכספיים של הסיעה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-14,783,973 ש"ח, והוצאותיה ב-8,799,513 ש"ח, מזה: ב-2012 - 8,632,768 ש"ח וב-2013 - 166,745 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 5,984,460 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם העודף הנצבר ליום 31.1.13 ב-4,683,947 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
13,860,560	מימון ממלכתי
747,553	שכר עובדי הסיעה בכנסת
1,400	תרומות
87,733	דמי חבר
86,727	אחרות
14,783,973	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
3,982,311	שכר ונלוות
1,227,145	ייעוץ מקצועי
588,326	פרסום והסברה
670,103	כנסים, סקרים ואירועים
605,063	ציוד משרדי ותקשורת
810,827	שכירות, אחזקה ושונות
467,974	אחזקת רכב
219,888	משפטיות
152,840	פחת
56,958	אחרות
18,078	הפסד הון ומימון
8,799,513	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 20,465,920 ש"ח, וב-2013 - 1,710,976 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

מד"ע - המפלגה הדמוקרטית הערבית

לסיעה היה בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות חבר כנסת אחד. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-1,816,545 ש"ח, והוצאותיה ב-1,730,688 ש"ח, מזה: ב-2012 1,703,447 ש"ח וב-2013 27,241 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 85,857 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-951,779 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
1,732,570	מימון ממלכתי
82,816	שכר עובדי הסיעה בכנסת
1,159	מימון
1,816,545	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
1,098,091	שכר ונלוות
174,114	כנסים
34,802	הסברה ופרסום
48,664	שירותי ייעוץ
133,010	שכ"ד ואחזקה
94,375	משרדיות וכללי
97,637	תחבורה
49,995	תקשורת
1,730,688	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 7,674,720 ש"ח, וב-2013 641,616 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

מפלגת העבודה הישראלית

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות 8 חברי כנסת. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-24,320,988 ש"ח, והוצאותיה ב-11,482,320 ש"ח, מזה: ב-2012-10,771,012 ש"ח וב-2013-711,308 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 12,838,668 ש"ח. לאחר העברת עודף ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-29,429,356 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
7,796,565	מימון ממלכתי
2,165,718	החזר חובות מסיעת העצמאות
540,445	שכר עובדי הסיעה בכנסת
88,276	תרומות
8,402,078	דמי חבר והשתתפויות
5,146,227	הכנסות אחרות מבית ארלוזורוב נטו
181,679	אחרות, כולל החזר מסים עירוניים
24,320,988	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
2,814,270	שכר ונלוות
594,730	שכר עובדי הסיעה בכנסת
1,342,314	שירותי ייעוץ ותביעות
339,505	הסברה ופרסום
36,527	תאי סטודנטים
646,101	שכ"ד
260,735	אחזקת מבנים
89,780	פחת
13,167	מסים עירוניים
547,589	נסיעות, אש"ל וכיבודים
402,969	דואר וטלפון
61,112	צרכי משרד
571,269	בחירות פנימיות
31,837	שונות
3,730,415	הוצאות מימון
11,482,320	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 11,512,080 ש"ח, וב-2013 - 962,424 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הרוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

מרצ-יחד

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות 3 חברי כנסת. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-4,560,382 ש"ח, והוצאותיה ב-2,687,220 ש"ח, מזה: ב-2012 - 2,506,680 ש"ח וב-2013 - 180,540 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 1,873,162 ש"ח. לאחר העברת עודף ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-5,418,992 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
3,465,140	מימון ממלכתי
319,835	דמי חבר
359,393	שכר עובדי הסיעה בכנסת
225,246	תרומות
188,289	השתתפויות בהוצאות-מההסדרות
2,479	תגמולי ביטוח לאומי
4,560,382	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
1,255,476	שכר ונלוות (כולל עובדי הסיעה בכנסת)
257,280	פרסומים
157,641	שכירות מטה ואחזקה
130,557	פריימריז לכנסת וליו"ר
117,282	כנסים וסקרים
91,329	מחשוב ומשרדיות
87,656	ייעוץ משפטי
52,574	מגזרי פעילות שונים
117,626	אחרות נטו
419,799	הוצאות מימון
2,687,220	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 7,674,720 ש"ח, וב-2013 - 641,616 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

קדימה

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתחילת התקופה השוטפת הראשונה 28 חברי כנסת. בדצמבר 2012 פרשו שבעה חברי כנסת מכהנים מהסיעה לסיעת "התנועה בראשות ציפי לבני". על פי הדוחות הכספיים של הסיעה הסתכמו הכנסותיה לתקופות השוטפות ב-26,391,719 ש"ח, והוצאותיה ב-17,908,321 ש"ח, מזה: ב-2012 - 17,116,671 ש"ח וב-2013 - 791,650 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 8,483,398 ש"ח. לאחר העברת עודף ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-16,399,301 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
24,654,420	מימון ממלכתי ¹³
467,845	החזר חובות מסיעת "התנועה"
941,935	שכר עובדי הסיעה בכנסת
1,000	תרומות
65,700	דמי חבר
260,819	אחרות
26,391,719	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
5,552,889	שכר ונלוות
1,896,207	שכר עובדי הסיעה בכנסת
1,347,982	הסברה ופרסום
2,617,862	שכ"ד אחזקה ומשרדיות
1,449,859	שכ"ט מקצועי
78,952	סקרים
286,173	כנסים
2,317,141	תקשורת ומחשוב
673,768	תחבורה
128,156	פחת
36,459	כיבודים ושונות
1,522,873	הוצאות מימון
17,908,321	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

13 בעקבות פרישת שבעה חברי כנסת מהסיעה לסיעת "התנועה בראשות ציפי לבני" בדצמבר 2012 העבירה חשבות הכנסת סך של 467,845 ש"ח מכספי המימון בממלכתי לחודש ינואר 2013 של סיעת התנועה לסיעה. בדוח הכספי של הסיעה נכללו העברות הכספים מסיעת התנועה בהכנסות הסיעה ממימון ממלכתי.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 37,094,480 ש"ח, וב-2013 - 2,352,592 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

רשימת האיחוד הערבי

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות 2 חברי כנסת. על פי הדוח הכספי שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-2,764,013 ש"ח, והוצאותיה ב-2,637,879 ש"ח, מזה: ב-2012 - 2,518,749 ש"ח וב-2013 - 119,130 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 126,134 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-837,140 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
2,598,855	מימון ממלכתי
165,158	שכר עובדי הסיעה בכנסת
2,764,013	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
1,591,835	שכר ונלוות
298,500	כנסים ואירועים
470,550	הסברה ופרסום
38,210	שירותי ייעוץ
71,500	שכ"ד ואחזקה
48,940	תחבורה
102,419	תקשורת
15,925	אחרות
2,637,879	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 7,674,720 ש"ח, וב-2013 - 641,616 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

ש"ס - התאחדות הספרדים העולמית שומרי תורה

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות 11 חברי כנסת. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-11,329,996 ש"ח, והוצאותיה ב-6,916,962 ש"ח, מזה: ב-2012 - 6,442,213 ש"ח וב-2013 - 474,749 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 4,413,034 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-2,766,635 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
10,395,420	מימון ממלכתי
679,699	שכר עובדי הסיעה בכנסת
180,547	אחרות
74,330	הכנסות מימון
11,329,996	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
3,718,921	שכר ונלוות (כולל עובדי הסיעה בכנסת)
353,638	שכירות
583,586	תקשורת
241,002	ייעוץ מקצועי והוצאות משפטיות
361,975	אחזקת רכבים
633,231	פרסום ושילוט
440,411	משרדיות ואחזקה
(130,000)	השתתפות בהוצאות מההסדרות
17,666	הוצאות מימון
15,494	קנסות
173,790	עודפות וכיבודים
133,512	תעמולה, כנסים ואירועים
373,736	פחת
6,916,962	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 15,349,440 ש"ח, וב-2013 - 1,283,232 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.

תקומה

לסיעה היו בכנסת השמונה עשרה בתקופות השוטפות 2 חברי כנסת. על פי הדוחות הכספיים שלה הסתכמו הכנסותיה בתקופות אלה ב-2,811,467 ש"ח, והוצאותיה ב-2,258,273 ש"ח, מזה: ב-2012 - 2,099,401 ש"ח וב-2013 - 158,872 ש"ח. הסיעה סיימה את התקופות השוטפות בעודף בסך של 553,194 ש"ח. לאחר העברת גירעון ממערכת הבחירות לכנסת התשע עשרה, הסתכם הגירעון הנצבר ליום 31.1.13 ב-2,673,770 ש"ח.

להלן פירוט עיקרי הדוח הכספי עד ליום 31.1.13

ש"ח	הכנסות הסיעה
2,598,855	מימון ממלכתי
187,228	שכר עובדי הסיעה בכנסת
354	תרומות
25,030	אחרות
2,811,467	סה"כ

ש"ח	הוצאות הסיעה
1,624,022	שכר ונלוות
95,431	כנסים, הסברה ופרסום
106,234	שירותי ייעוץ
125,020	שכ"ד ואחזקה
87,133	תחבורה
64,126	תקשורת
37,674	פחת
67,776	משרדיות וביטוח
8,499	הוצאות מימון
42,358	אחרות
2,258,273	סה"כ

הסיעה ניהלה בתקופות השוטפות את מערכת חשבונותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הכנסות הסיעה היו בגבולות האמורים בסעיף 8 לחוק.

תקרת ההוצאות הייתה: ב-2012 - 7,674,720 ש"ח, וב-2013 - 641,616 ש"ח. הוצאותיה השוטפות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 לחוק.

הסיעה עמדה בדרישות סעיף 10(ד) לחוק ולפיכך הדוח על החשבונות השוטפים של הסיעה הוא חיובי.